

ПОСТОЯННОЕ ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРИ ОТДЕЛЕНИИ ООН И ДРУГИХ МЕЖДУНАРОДНЫХ
ОРГАНИЗАЦИЯХ В ЖЕНЕВЕ

15, avenue de la Paix,
1202 GENÈVE



MISSION PERMANENTE DE LA FEDERATION
DE RUSSIE AUPRES DE L'OFFICE DES
NATIONS UNIES ET DES AUTRES
ORGANISATIONS INTERNATIONALES AYANT
LEUR SIEGE A GENÈVE

Telephones: 733 18 70, 734 51 53, 734 66 30
Telefax: 734 40 44

№ 669

Постоянное представительство Российской Федерации при Отделении ООН и других международных организациях в Женеве свидетельствует свое уважение Управлению Верховного комиссара ООН по правам человека и со ссылкой на ноту Верховного комиссара ООН по правам человека имеет честь препроводить информацию Российской Федерации в соответствии с резолюцией 27/31 Совета ООН по правам человека «Пространство для деятельности гражданского общества».

Постоянное представительство пользуется настоящей возможностью, чтобы возобновить Управлению уверения в своем высоком уважении.

г. Женева, 25 сентября 2015 года



Управлению Верховного комиссара ООН
по правам человека

г. Женева

**Информация Российской Федерации в связи с запросом Управления
Верховного комиссара ООН по правам человека относительно
выполнения параграфа 15 резолюции Совета ООН по правам человека
27/31 «Пространство для деятельности гражданского общества»**

В Российской Федерации уделяется существенное внимание вопросу развития институтов гражданского общества.

В качестве организационной основы гражданского общества традиционно рассматриваются некоммерческие организации. Согласно статье 2 Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» такие организации могут создаваться в форме общественных или религиозных организаций (объединений), общин коренных малочисленных народов Российской Федерации, казачьих обществ, некоммерческих партнерств, учреждений, автономных некоммерческих организаций, социальных, благотворительных и иных фондов, ассоциаций и союзов, а также в других формах, предусмотренных федеральными законами.

Одним из важнейших элементов гражданского общества является местное самоуправление. Статья 12 Конституции Российской Федерации, Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», иные федеральные законы, а также нормативно-правовые акты субъектов Российской Федерации позволяют местной власти обеспечивать надлежащее соблюдение законности.

В России существует ряд механизмов, обеспечивающих взаимодействие между государством и гражданским обществом. В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 1 февраля 2011 г. № 120 функционирует Совет при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека. Он состоит из независимых от государства общественных деятелей. В задачи данного органа входят: оказание содействия Президенту России в реализации конституционных полномочий в области обеспечения и защиты прав и свобод человека; подготовка предложений Президенту России по развитию указанных процессов и созданию условий для расширения участия граждан в них, в т.ч. путем передачи отдельных государственных функций институтам

гражданского общества; систематическое информирование Президента России о положении в области соблюдения прав и свобод человека в стране и за рубежом; организация проведения экспертизы проектов федеральных законов для определения их соответствия целям развития гражданского общества, защиты прав и свобод человека; подготовка предложений Президенту по вопросам становления институтов гражданского общества, взаимодействия с институтами гражданского общества, содействие правовому просвещению населения.

В составе Правительства Российской Федерации функционирует Правительственная комиссия по координации деятельности открытого правительства. Согласно утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июля 2012 г. № 773 Положению о комиссии, данный орган осуществляет координацию взаимодействия федеральных органов исполнительной власти с представителями гражданского общества, общественными объединениями и предпринимательским сообществом по вопросам формирования и функционирования системы «Открытое правительство». Возглавляет Комиссию Председатель Правительства Российской Федерации, его заместителем является Министр Российской Федерации.

Важную роль в развитии гражданского общества играет Общественная палата Российской Федерации (учреждена Федеральным законом от 4 апреля 2005 г. № 32-ФЗ), которая обеспечивает взаимодействие граждан Российской Федерации, общественных объединений, профессиональных союзов, творческих союзов, объединений работодателей и их ассоциаций, профессиональных объединений, а также иных некоммерческих организаций, созданных для представления и защиты интересов профессиональных и социальных групп, с федеральными, региональными и местными органами государственной власти. Общественная палата ведет работу по защите прав и свобод граждан Российской Федерации и прав некоммерческих объединений при формировании и реализации государственной политики, содействует осуществлению общественного контроля за деятельностью органов государственной власти. Согласно федеральному закону от 4 апреля 2005 г. № 32-ФЗ, в круг полномочий Общественной палаты входит: подготовка заключений о нарушениях

российского законодательства органами государственной власти и местного самоуправления, о нарушениях свободы слова в СМИ, проведение экспертизы проектов нормативно-правовых актов, участие в работе палат Федерального собрания Российской Федерации. Порядок формирования данного органа предусматривает использование максимально демократических процедур, в том числе рейтингового интернет-голосования.

Законом предусмотрена возможность формирования общественных палат на региональном и муниципальном уровнях.

Частью 2 статьи 20 вышеупомянутого федерального закона № 32-ФЗ предусмотрено формирование при федеральных органах исполнительной власти общественных советов. Порядок их формирования регламентируется Указом Президента Российской Федерации от 4 августа 2006 г. № 842 и постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2005 г. № 481. Частью 8.1 статьи 22 и частью 10.1 статьи 48 Федерального закона от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» предусмотрено участие представителей общественного совета в конкурсной комиссии по отбору кандидатур на замещение вакантной должности гражданской службы, а также в аттестационной комиссии.

В настоящее время гражданское общество, используя свой внутренний потенциал и закономерности общественного развития, способно самоорганизовываться и предлагать наиболее эффективные меры, необходимые для решения общественно значимых проблем: совершенствование правовой базы и правоприменительной практики в рамках охраны и защиты прав и свобод человека, проведение качественной реформы судебной системы, повышение статуса и роли суда в обществе и государстве, привлечение к охране правопорядка граждан и общественных организаций, формирование правовой основы социальной политики в отношении несовершеннолетних.

В соответствии со статьей 9 Федерального закона от 21 июля 2014 г. № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» Общественная палата Российской Федерации, общественные палаты субъектов Российской Федерации, общественных палаты (советы) муниципальных образований, а также общественные советы при

федеральных органах исполнительной власти, общественные советы при законодательных (представительных) и исполнительных органах государственной власти субъектов Российской Федерации. Статья 18 указанного закона предусматривает такие формы общественного контроля, как общественные наблюдательные комиссии, общественные инспекции, группы общественного контроля, общественная экспертиза.

Определение и опубликование результатов общественного контроля осуществляются путем подготовки и направления в органы государственной власти, органы местного самоуправления, государственные и муниципальные организации, иные органы и организации, осуществляющие в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, итогового документа. Названные органы и организации обязаны рассматривать направленные им итоговые документы и в установленный российским законодательством срок направлять соответствующим субъектам общественного контроля обоснованные ответы. В случаях, предусмотренных федеральным законодательством и иными правовыми нормами, они учитывают предложения, рекомендации и выводы, содержащиеся в этих документах. Практика активного диалога государства и общества доказывает свою способность содействовать выработке совместных продуктивных решений на основе консолидации усилий.

Российская Федерация уделяет особое внимание повышению открытости государственной правотворческой деятельности, что позволяет создавать надлежащие условия для участия институтов гражданского общества в публичном управлении. В частности, Правила раскрытия федеральными органами исполнительной власти информации о подготовке проектов нормативных правовых актов и результатах их общественного обсуждения, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 25 августа 2012 г. № 851, предусматривают не только опубликование информации с подготавливаемых федеральными органами исполнительной власти проектах нормативных правовых актов на сайте <https://www.regulation.gov.ru>, но и их общественное обсуждение.

Одним из последних нововведений, направленных на активизацию участия гражданского общества в публичном управлении, стало введение института общественной инициативы. Функционирует соответствующий

интернет-ресурс «Российская общественная инициатива» (Правила рассмотрения таких инициатив утверждены Указом Президента Российской Федерации от 4 марта 2013 г. № 183). Согласно правилам, если инициатива будет поддержана в результате интернет-голосования, она будет направлена в экспертную рабочую группу для проведения экспертизы и принятия решения о целесообразности разработки проекта нормативного правового акта и (или) об иных мерах по её реализации. Инициатива федерального уровня считается поддержанной, если она в течение года набрала 100 тысяч голосов, инициатива регионального уровня – 5% голосов граждан, постоянно проживающих на территории соответствующего субъекта Российской Федерации, инициатива муниципального уровня – не менее 5% голосов граждан, постоянно проживающих на территории соответствующего муниципального образования.

Важным условием развития гражданского общества является гарантия судебной защиты прав и свобод граждан, что закреплено в части 1 статьи 46 Конституции Российской Федерации.

В соответствии с частью 1 статьи 11 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК) защиту нарушенных или оспоренных гражданских прав осуществляет в соответствии с подведомственностью дел, установленной процессуальным законодательством, суд, арбитражный суд или третейский суд. Статья 12 ГК содержит перечень способов защиты гражданских прав: признания права; восстановления положения, существовавшего до нарушения права, и пресечения действий, нарушающих право или создающих угрозу его нарушения; признания недействительным акта государственного органа или органа местного самоуправления; самозащиты права; присуждения к исполнению обязанности в натуре; возмещения убытков; компенсации морального вреда; прекращения или изменения правоотношения; неприменения судом акта государственного органа или органа местного самоуправления, противоречащего закону.

Согласно части 1 статьи 4 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, каждому заинтересованному лицу гарантируется право на обращение в суд за защитой нарушенных или оспариваемых прав, свобод и законных интересов, в том числе в случае, если, по мнению этого лица, созданы препятствия к осуществлению его

прав, свобод и реализации законных интересов либо на него незаконно возложена какая-либо обязанность.

Статья 15 ГК предусматривает, что лицо, право которого нарушено, может требовать полного возмещения причиненных ему убытков, если законом или договором не предусмотрено возмещение убытков в меньшем размере. В соответствии со статьей 151 ГК, если гражданину причинен моральный вред (физические или нравственные страдания) действиями, нарушающими его личные неимущественные права либо посягающими на принадлежащие гражданину нематериальные блага, а также в других случаях, предусмотренных законом, суд может возложить на нарушителя обязанность денежной компенсации указанного вреда.

Уголовный кодекс Российской Федерации (далее – УК), Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП) предусматривают составы преступлений и административных правонарушений, касающихся юридической ответственности за нарушение прав и свобод человека.

Так глава 19 УК предусматривает уголовную ответственность, в том числе, за нарушение равенства прав и свобод человека и гражданина (статья 136 УК), нарушение неприкосновенности частной жизни (статья 137 УК), нарушение тайны переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений (статья 138 УК), нарушение неприкосновенности жилища (статья 139 УК), отказ в предоставлении гражданину информации (статья 140 УК), фальсификацию избирательных документов, документов референдума (статья 142 УК), фальсификацию итогов голосования (статья 142.1 УК) нарушение права на свободу совести и вероисповеданий (статья 148 УК), воспрепятствование проведению собрания, митинга, демонстрации, шествия, пикетирования или участию в них (статья 149 УК).

За 2014 г. по статье 137 УК (нарушение неприкосновенности частной жизни) число осужденных по основной статье¹ составило 31 лицо; по статье 138 УК (нарушение тайны переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений) – 36 лиц; по статье 139 УК (нарушение

¹ Когда лицо осуждается исключительно за преступление, предусмотренное указанной статьей УК, либо лицо осуждается также и за совершение иных преступлений, однако эти преступления являются менее тяжкими в сравнении с преступлением, предусмотренным указанной статьей УК.

неприкосновенности жилища) – 6 403 лица; по статье 142 УК (фальсификация избирательных документов, документов референдума) – 8 лиц; по статье 148 (нарушение права на свободу совести и вероисповеданий) – 1 лицо.

Глава 5 КоАП, содержащая составы административных правонарушений, посягающих на права граждан, предусматривает административную ответственности, в том числе, за нарушение права гражданина на ознакомление со списком избирателей, участников референдума (статья 5.1 КоАП), умышленное уничтожение или повреждение печатных материалов, относящихся к выборам, референдуму (статья 5.14 КоАП), нарушение законодательства о свободе совести, свободе вероисповедания и о религиозных объединениях (статья 5.26 КоАП) нарушение законодательства о собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетировании (статья 5.38 КоАП), отказ в предоставлении информации (статья 5.39 КоАП), принуждение к участию или к отказу от участия в забастовке (статья 5.40 КоАП), нарушение порядка рассмотрения обращений граждан (статья 5.59 КоАП), дискриминация (статья 5.62 КоАП).

За 2014 г. по статье 5.1 КоАП (нарушение права гражданина на ознакомление со списком избирателей, участников референдума) к административной ответственности было привлечено 5 лиц; по статье 5.16 КоАП (подкуп избирателей, участников референдума либо осуществление в период избирательной кампании, кампании референдума благотворительной деятельности с нарушением законодательства о выборах и референдумах) – 29 лиц; по статье 5.39 КоАП (отказ в предоставлении информации) – 122 лица; по статье 5.59 КоАП (нарушение порядка рассмотрения обращений граждан) – 5 314 лиц.