



**Международная конвенция  
для защиты всех лиц от  
насильственных исчезновений**

Distr.: General  
13 March  
Russian  
Original: English

**Комитет по насильственным исчезновениям**

**Рассмотрение докладов, представляемых  
государствами-участниками в соответствии  
с пунктом 1 статьи 29 Конвенции**

**Доклады государств-участников, подлежащие  
представлению в 2013 году**

**Черногория\***

[Дата получения: 30 января 2014 года]

\* Настоящий документ выпускается без официального редактирования.

GE.14-41618 (R) 050914 220914



\* 1 4 4 1 6 1 8 \*

Просьба отправить на вторичную переработку



## Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение .....	1–5	3
II. Общая правовая основа запрещения насильственных исчезновений .....	6–24	3
III. Выполнение каждой основной статьи Конвенции .....	25–163	8
Статья 1 – Запрещение насильственных исчезновений .....	25–28	8
Статья 2 – Определение насильственного исчезновения .....	29–30	9
Статья 3 – Расследование.....	31–34	10
Статья 4 – Определение уголовного преступления в национальном законодательстве .....	35–37	10
Статья 5 – Преступления против человечности .....	38–39	11
Статья 6 – Уголовная ответственность .....	40–43	12
Статья 7 – Меры наказания.....	44–48	13
Статья 8 – Сроки исковой давности .....	49–50	14
Статья 9 – Юрисдикция .....	51–55	14
Статья 10 – Заключение под стражу.....	56–62	16
Статья 11 – Обязательство в отношении преследования и выдачи .....	63–70	18
Статья 12 – Эффективное проведение расследования .....	71–74	20
Статья 13 – Выдача .....	75–78	22
Статья 14 – Международная правовая помощь .....	79–85	23
Статья 15 – Международное сотрудничество .....	86	24
Статья 16 – Невыдворение.....	87–90	24
Статья 17 – Запрещение тайного содержания под стражей .....	91–110	26
Статья 18 – Информация о лицах, лишенных свободы .....	111–113	31
Статья 19 – Защита персональных данных .....	114–119	32
Статья 20 – Ограничения права на получение сведений.....	120–122	33
Статья 21 – Освобождение лиц .....	123–125	34
Статья 22 – Меры предупреждения и наказания задержки в использовании или воспрепятствования использованию средств правовой защиты, неисполнения обязательства по регистрации сведений о лишении свободы и отказа предоставить информацию о лишении какого-либо лица свободы.....	126–130	35
Статья 23 – Подготовка компетентных сотрудников государственных органов .....	131–139	35
Статья 24 – Права жертв .....	140–154	37
Статья 25 – Защита детей .....	155–163	41
IV. Перечень важнейших международных договоров в области прав человека, накладывающих обязательства на Черногорию.....	164–167	44
V. Резюме .....	168–178	45

## I. Введение

1. Международная конвенция для защиты всех лиц от насильственных исчезновений была принята Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций 20 декабря 2006 года. Конвенция была открыта для подписания 6 февраля 2007 года.

2. Черногория ратифицировала Международную конвенцию для защиты всех лиц от насильственных исчезновений Законом о ратификации Международной конвенции о защите всех лиц от насильственных исчезновений (Официальный вестник Черногории – Международные договоры, 8/2011) и стала государством-участником Конвенции, сдав на хранение документы о ратификации 20 октября 2011 года. Ратифицировав Конвенцию, Черногория вошла в число стран, приверженных осуществлению Конвенции в рамках своего национального законодательства и принимающих все необходимые меры предупреждения и наказания насильственных исчезновений.

3. В соответствии со статьей 3 Закона о ратификации Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений Черногория при сдаче на хранение своих документов о ратификации сделала следующие заявления: согласно пункту 1 статьи 31 Черногория признала компетенцию Комитета по насильственным исчезновениям получать и рассматривать сообщения от находящихся под его юрисдикцией лиц или от имени таких лиц, которые утверждают, что они являются жертвами нарушения Черногорией положений данной Конвенции; согласно положениям статьи 32 Черногория признала компетенцию Комитета получать и рассматривать сообщения, в которых одно государство-участник утверждает, что другое государство-участник не выполняет своих обязательств в соответствии с данной Конвенцией.

4. В соответствии со статьей 29 Конвенции Черногория обязалась представить Комитету по насильственным исчезновениям через Генерального секретаря Организации Объединенных Наций в течение двух лет с момента вступления в силу Конвенции доклад о мерах, принятых ею во исполнение своих обязательств по данной Конвенции.

5. Настоящий первоначальный доклад об осуществлении Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений подготовлен в соответствии с Руководящими принципами относительно формы и содержания докладов, которые должны быть представлены государствами – участниками Конвенции в соответствии со статьей 29, принятыми Комитетом на его второй сессии (26–30 марта 2012 года)<sup>1</sup>. Доклад составлен Министерством юстиции совместно с Верховным судом Черногории, Министерством внутренних дел, Министерством обороны, Министерством здравоохранения, Министерством труда и социального обеспечения, Министерством иностранных дел и европейской интеграции, Полицейской администрацией и Учебным центром подготовки судебных работников.

## II. Общая правовая основа запрещения насильственных исчезновений

6. Черногория является государством-членом Организации Объединенных Наций, Совета Европы и других международных организаций и региональных

<sup>1</sup> CED/C/2.

инициатив, а также государством-участником важнейших международных договоров по правам человека, в том числе: Международного пакта о гражданских и политических правах (и второго Факультативного протокола к Международному пакту о гражданских и политических правах, направленного на отмену смертной казни), Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (а также Факультативного протокола к ней), Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (и Факультативного протокола к ней), Конвенции о правах ребенка, Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах, Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, Конвенции о правах инвалидов (и Факультативного протокола к ней), Конвенции о предупреждении преступления геноцида и наказании за него, Конвенции о неприменимости срока давности к военным преступлениям и преступлениям против человечества, Международной конвенции о пресечении преступления апартеида и наказании за него и Международной конвенции против апартеида в спорте. Кроме того, Черногория стала одной из первых стран, подписавших Международную конвенцию для защиты всех лиц от насильственных исчезновений, Факультативный протокол к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах и Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся процедуры сообщений.

7. Черногория является государством – участником 69 конвенций Международной организации труда.

8. Черногория активно сотрудничает с Советом Европы и Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) в области защиты прав человека и национальных меньшинств и основных свобод, укрепления верховенства закона и дальнейшей демократизации общества. Она ратифицировала ряд конвенций Совета Европы по правам человека и правам меньшинств, в том числе важнейшую из них - Европейскую конвенцию о защите прав человека и основных свобод (Европейскую конвенцию о правах человека) .

9. Будучи государством – участником важнейших международных договоров по правам человека, Черногория наглядно демонстрирует приверженность делу достижения их целей и активно участвует в разработке и внедрении новых стандартов поощрения и защиты прав человека.

10. Черногория имеет статус страны-кандидата на вступление в Европейский союз. В этой связи Черногория реализует комплекс мероприятий в сотрудничестве с Европейской комиссией, делегацией Европейского союза в Черногории, а также в рамках двусторонних мероприятий с государствами-членами Европейского союза. Эти обязательства определяются рядом документов, включая Соглашение о стабилизации и ассоциации, План действий по выполнению рекомендаций в рамках Европейского партнерства, План действий по осуществлению рекомендаций в рамках уточненной программы Европейского партнерства, Национальную программу интеграции Черногории в ЕС на период 2008–2012 годов, План действий по главе 23 – Судебная система и основные права, План действий по главе 24 – Правосудие, свобода и безопасность, и т.д.

11. В рамках осуществляемой в этой связи в Черногории всеобъемлющей реформы особое внимание уделяется поощрению верховенства закона и защите прав человека. Реформа направлена на совершенствование правовой основы с

внедрением передовых стандартов и достижений современного общества, а также на укрепление институционального потенциала, обеспечение свобод средств массовой информации и поощрение прав человека во всех слоях общества.

12. Права и свободы человека гарантированы Конституцией Черногории<sup>2</sup>. Права и свободы реализуются на основе Конституции и ратифицированных международных договоров (статья 17). Гарантированные права и свободы человека могут быть ограничены только законом в пределах, установленных Конституцией, и в той мере, в какой это необходимо для достижения цели, применительно к которой такое ограничение допускается в открытом и демократическом обществе. Ограничения не могут вводиться в иных целях, нежели те, для которых они предусмотрены (статья 24). При объявлении войны или чрезвычайного положения возможны необходимые отступления при осуществлении конкретных прав и свобод человека. Ограничения не могут применяться по признаку пола, национального происхождения, расы, религии, языка, этнического или социального происхождения, политических или иных убеждений, имущественного положения или любых других личных обстоятельств. Не допускается никакое ограничение следующих прав: права на жизнь, права на средства правовой защиты и юридическую помощь; права на достоинство и уважение личности; права на справедливое и публичное судебное разбирательство и соблюдение принципа законности; права на презумпцию невиновности; права на защиту; права на компенсацию за незаконное или противоправное лишение свободы и неправомерное осуждение; права на свободу мысли, совести и религии; права на вступление в брак. Не допускаются отступления от следующих запретов: запрещения разжигать или поощрять ненависть или нетерпимость; запрещения дискриминации; запрещения повторного привлечения к судебной ответственности и осуждения за совершение одного и того же уголовного преступления (*ne bis in idem*); запрещения принудительной ассимиляции. Ограничительные меры не могут действовать по окончании состояния войны или чрезвычайного положения (статья 25).

13. Конституция Черногории гарантирует уважение достоинства и безопасность человека, недопустимость посягательств на его физическую и психическую неприкосновенность, неприкосновенность частной жизни и права личности. Согласно Конституции никто не может быть подвергнут пыткам или бесчеловечному или унижающему достоинство обращению или содержаться в рабстве или в подневольном состоянии (статья 28).

14. В статье 29 Конституции предусмотрено, что каждый человек имеет право на личную свободу. Лишение свободы допускается только по основаниям и в порядке, установленным законом. Лицо, лишенное свободы, должно быть незамедлительно уведомлено на родном или понятном ему языке о причинах лишения свободы и в то же время проинформировано о том, что оно вправе хранить молчание. По просьбе лица, лишенного свободы, органы власти должны незамедлительно сообщить указанному им человеку о факте лишения свободы. Лицо, лишенное свободы, имеет право иметь защитника по своему выбору, присутствующего на допросе. Незаконное лишение свободы является наказуемым деянием.

15. Согласно статье 30 Конституции лицо, обоснованно подозреваемое в совершении уголовного преступления, может быть задержано и заключено под стражу только на основании решения компетентного суда, если это необходимо

---

<sup>2</sup> *Официальный вестник Черногории*, 1/2007, 38/2013.

для нормального проведения уголовного разбирательства. Задержанное лицо должно быть ознакомлено с мотивированным постановлением в момент взятия под стражу или не позднее чем через 24 часа после этого. Задержанное лицо вправе обжаловать такое постановление, и суд должен принять решение по жалобе в течение 48 часов. В Конституции предусмотрено, что содержание под стражей не должно длиться дольше, чем это абсолютно необходимо, и установлены максимальные сроки содержания под стражей, при этом содержание под стражей на основании решения суда первой инстанции может длиться не более трех месяцев со дня заключения под стражу и данный срок может быть продлен еще на три месяца по решению вышестоящего суда. Если по истечении этих сроков обвинение не предъявлено, ответчик должен быть освобожден. Несовершеннолетние не могут заключаться под стражу на срок более 60 дней.

16. В соответствии со статьей 31 Конституции Черногории, каждому человеку, свобода которого ограничена или который отбывает наказание, гарантируется уважение человеческой личности и достоинства в ходе уголовного или иного разбирательства. Конституция запрещает насилие в отношении лиц, лишенных свободы, или лиц, свобода которых ограничена, и бесчеловечное или унижающее достоинство обращение с ними, а также получение признательных показаний и заявлений под принуждением. Каждый человек имеет право на справедливое и публичное разбирательство дела в разумный срок независимым и беспристрастным судом, созданным на основании закона (статья 32). Каждому человеку гарантируется право на защиту, включая, в частности, право быть незамедлительно уведомленным на понятном ему языке о предъявляемом обвинении; право получить достаточно времени для подготовки защиты и право защищать себя лично или через посредство выбранного им самим защитника (статья 37).

17. Согласно статье 156 каждый человек вправе обращаться в международные организации для защиты своих гарантированных Конституцией прав и свобод.

18. В статье 9 Конституции предусмотрено, что ратифицированные и опубликованные международные договоры и общепринятые нормы международного права являются неотъемлемой частью национального законодательства, превагируют над ним и имеют прямое применение в тех случаях, когда их положения регулируют отношения иначе, чем национальное законодательство. Данная норма не только подтверждает юридическую силу международных договоров (в том числе Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений), инкорпорируя их в национальную правовую структуру, но и показывает государственным органам, что внутреннее законодательство должно быть приведено в соответствие с международным правом, в частности, в области обеспечения, поощрения и защиты основных прав и свобод человека.

19. В Уголовном кодексе Черногории<sup>3</sup> в группе уголовно наказуемых преступлений против свобод и прав человека и гражданина (глава XV) предусмотрены наказуемые в уголовном порядке преступления в виде незаконного лишения свободы (статья 162), похищения (статья 164) и принуждения (статья 165). В Уголовный кодекс включена группа уголовных преступлений против человечности и других ценностей, находящихся под защитой международного права (статьи 426–449а), включая геноцид, преступления против человечности, военные преступления против гражданского населения, военные преступления про-

<sup>3</sup> *Официальный вестник Республики Черногория*, 70/03, 13/04, 47/06, и *Официальный вестник Черногории*, 40/08, 25/10, 32/11 и 40/13.

тив раненых и больных, военные преступления против военнопленных, сговор и подстрекательство с целью совершения геноцида и военных преступлений, непринятие мер для предотвращения совершения уголовных преступлений против человечности и других ценностей, находящихся под защитой международного права, и т.д. В Уголовном кодексе квалифицированы преступления против здоровья человека (статьи 287–302), включая противоправное оказание медицинской помощи, незаконное совершение медицинских экспериментов и клинических испытаний и т.д.

20. Уголовно-процессуальный кодекс (УПК)<sup>4</sup> призван обеспечить полноценную процессуальную защиту прав человека и основных свобод, гарантированных Конституцией и международными договорами, и сбалансированный учет двух требований, которые должны выполняться в ходе каждого разбирательства – обеспечения эффективности уголовного процесса с одной стороны, и возможно более полной защиты прав и свобод человека, с другой стороны. Одной из основных норм, закрепленных в УПК, является запрещение применения угроз и насилия в отношении подозреваемого, обвиняемого или других участников процесса, а также получения признательных показаний путем принуждения, пыток, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения (статья 11). Кроме того, в УПК предусмотрено, что никакое решение суда не может основываться на доказательствах, полученных в нарушение прав человека, гарантированных Конституцией и ратифицированными международными договорами, или с нарушением уголовно-процессуальных норм, а также на доказательствах, добытых на основании таких доказательств, и что эти доказательства не могут быть использованы в судопроизводстве (статья 17). Статья 154 запрещает медицинское вмешательство в отношении подозреваемых, обвиняемых и свидетелей и применение каких-либо веществ с целью оказания влияния на их сознание и свободную волю при даче показаний.

21. Не допускается оскорбление личности и достоинства лица, заключенного под стражу. В отношении такого лица могут применяться только те ограничения, которые необходимы для предотвращения побега или подстрекательства третьих лиц к уничтожению, сокрытию, изменению или подделке доказательств или следов уголовных преступлений, а также прямых или косвенных контактов лица, заключенного под стражу, со свидетелями, соучастниками или пособниками после совершения деяния.

22. Процессуальная сторона исполнения приговоров, предусматривающих лишение свободы, регулируется Законом об исполнении уголовных наказаний<sup>5</sup> и соответствующими подзаконными актами. При исполнении приговоров, предусматривающих лишение свободы, лица, совершившие преступления, могут ограничиваться в тех или иных правах или лишаться их только в степени, отражающей характер и существо примененной санкции и с обеспечением уважения личности и человеческого достоинства таких лиц. Кроме того, запрещается подвергать осужденных любым формам пыток, жестокого или унижающего достоинство обращения и медицинским и научным экспериментам; такие деяния наказуемы. Под запрещенными понимаются в первую очередь те виды обращения, которые несоразмерны целям поддержания порядка и дисциплины в тюремном подразделении или противозаконны и как таковые могут повлечь страдания и неподобающее ограничение прав человека. При исполнении приговоров, предусматривающих лишение свободы, не допускается неравное об-

<sup>4</sup> *Официальный вестник Черногории*, 57/2009 и 49/2010.

<sup>5</sup> *Официальный вестник Республики Черногория*, 25/1994, 29/1994, 69/2003 и 65/2004 и *Официальный вестник Черногории*, 32/2011.

ращение с осужденными на почве расы, цвета кожи, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного положения, места рождения, образования, социального положения или иных обстоятельств. Принудительные меры могут применяться в отношении осужденных лишь в условиях и в порядке, установленном в законодательстве или нормативных актах, принятых в его исполнение. Средства принуждения (физическая сила, изоляция, резиновые дубинки, водометы, специально обученные собаки, химические вещества и огнестрельное оружие) могут использоваться только в тех случаях, когда это необходимо для предупреждения побега, физического нападения на сотрудника пенитенциарного учреждения или осужденного, нанесения телесных повреждений другим лицам, членовредительства или причинения материального ущерба, а также при оказании сопротивления и невыполнении законного распоряжения сотрудника пенитенциарного учреждения.

23. Согласно Закону о внутренних делах<sup>6</sup>, регулирующему вопросы в этой сфере, полномочия и обязанности сотрудников Министерства внутренних дел, а также другие имеющие к этому отношению вопросы, полиция призвана обеспечивать равную защиту безопасности, прав и свобод, осуществлять правоприменительную деятельность и обеспечивать законность. При исполнении служебных функций сотрудники полиции могут применять только такие меры и средства принуждения, которые предписаны законом и позволяют достичь поставленной цели с наименее пагубными последствиями. Сотрудники полиции обязаны осуществлять свою деятельность в соответствии с Конституцией, ратифицированными международными договорами и другими нормативными актами. Они должны соблюдать нормы поведения работников полиции, в частности, нормы, вытекающие из закрепленных в международных договорах обязательств, касающихся служения людям, уважения норм права, пресечения незаконной деятельности, осуществления прав человека, недопущения дискриминации при исполнении полицейских функций, ограничений и проявления сдержанности при применении средств принуждения, запрещения пыток и применения бесчеловечного и унижающего достоинство обращения, оказания помощи нуждающимся, обязанности сохранять тайну конфиденциальной и личной информации и не выполнять незаконные приказы, а также политики абсолютной нетерпимости к коррупции. В указанном законе оговорены средства принуждения и изложены условия их применения (статьи 57–82).

24. Согласно статистическим данным о насильственных исчезновениях в Черногории в судах страны было рассмотрено четыре дела о военных преступлениях, но ни одно из них не касалось насильственных исчезновений по смыслу Конвенции.

### **III. Выполнение каждой основной статьи Конвенции**

#### **Статья 1 – Запрещение насильственных исчезновений**

25. Конституция Черногории гарантирует права и свободы человека. Гарантированные права и свободы человека могут быть ограничены только законом в пределах, установленных Конституцией, и в той мере, в какой это необходимо для достижения цели, применительно к которой такое ограничение допускается в открытом и демократическом обществе. Ограничительные меры не могут действовать по окончании состояния войны или чрезвычайного положения. Не

<sup>6</sup> *Официальный вестник Черногории*, 44/2012 и 36/2013.



допускается никакое ограничение следующих прав: права на жизнь, права на средства правовой защиты и юридическую помощь; права на достоинство и уважение личности; права на справедливое и публичное судебное разбирательство и соблюдение принципа законности; права на презумпцию невиновности; права на защиту; права на компенсацию за незаконное или противоправное лишение свободы и неправомерное осуждение; права на свободу мысли, совести и религии; права на вступление в брак. Кроме того, не допускаются отступления от следующих запретов: запрещения разжигать или поощрять ненависть или нетерпимость; запрещения дискриминации; запрещения повторного привлечения к судебной ответственности и осуждения за совершение одного и того же уголовного преступления (*ne bis in idem*); запрещения насильственной ассимиляции.

26. Конституция Черногории гарантирует недопустимость посягательств на физическую и психическую неприкосновенность человека, неприкосновенность частной жизни и права личности. Никто не может быть подвергнут пыткам или бесчеловечному или унижающему достоинство обращению. Никто не может содержаться в рабстве или в подневольном состоянии (статья 28). Каждый человек имеет право на личную свободу. Лишение свободы допускается только по основаниям и в порядке, установленном законом; незаконное лишение свободы является наказуемым деянием.

27. Согласно Уголовному кодексу Черногории заключение в тюрьму или похищение лиц с последующим отказом признать факт совершения этих действий, чтобы не дать возможности обеспечить юридическую защиту, образует состав уголовного преступления против человечности, предусмотренного статьей 427 в категории уголовных преступлений против человечности и других ценностей, находящихся под защитой международного права. Приказ о незаконном лишении свободы и заключении в тюрьму в период войны, вооруженного конфликта или оккупации или непосредственное совершение этих деяний является военным преступлением против гражданского населения, предусмотренным статьей 428 Уголовного кодекса.

28. Черногория является государством – участником<sup>7</sup> Римского статута Международного уголовного суда. Закон о сотрудничестве с Международным уголовным судом<sup>8</sup> был принят в 2009 году.

## **Статья 2 – Определение насильственного исчезновения**

29. Согласно статье 9 Конституции Черногории содержащееся в Конвенции определение насильственного исчезновения вошло в национальное законодательство в качестве неотъемлемой его части после ратификации Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений. Положения Конвенции преваляют над национальным законодательством и имеют прямое применение в случае расхождений с нормами последнего.

30. Уголовный кодекс Черногории относит уголовное преступление насильственного исчезновения к категории уголовных преступлений против человечности и других ценностей, находящихся под защитой международного права, а

---

<sup>7</sup> Закон о ратификации Римского статута Международного уголовного суда был опубликован в *Официальном вестнике Союзной Республики Югославия – Международные договоры*, 5/2001.

<sup>8</sup> *Официальный вестник Черногории*, 53/2009.

именно уголовных преступлений против человечности (статья 427) и военных преступлений против гражданского населения (статья 428).

### **Статья 3 – Расследование**

31. Согласно статье 3 Конвенции государства-участники должны принимать соответствующие меры для расследования актов насильственного исчезновения, которые совершаются лицами или группами лиц, действующими без разрешения, поддержки или согласия государства, и для предания правосудию ответственных за это лиц. В соответствии со статьей 134 Конституции Черногории судебное преследование по уголовным и иным делам публичного обвинения отнесено к компетенции Государственной прокуратуры как единого независимого государственного органа. Прокуратура осуществляет свою деятельность на основании Конституции, законодательства и ратифицированных международных договоров<sup>9</sup>.

32. Государственная прокуратура привлекает к судебной ответственности лиц, совершивших уголовные и иные преступления, по делам публичного обвинения, осуществляет судебное преследование в пределах своих полномочий и выполняет другие функции в соответствии с законом. В целях привлечения к судебной ответственности лиц, совершивших уголовные и иные преступления, Прокуратура наделена полномочиями определять и принимать меры с целью обнаружения уголовных и иных преступлений и лиц, совершивших такие преступления, совместно с другими компетентными государственными органами<sup>10</sup>.

33. Как и в случае других уголовных правонарушений, расследование этих уголовных преступлений и следствие по таким делам ведутся в соответствии с Уголовно-процессуальным кодексом. В УПК также предусмотрено, что государственный прокурор имеет право и обязан привлекать лиц, совершивших уголовные правонарушения, к судебной ответственности. Согласно статье 44 полиция и другие правоохранительные органы обязаны выполнять требования компетентного государственного прокурора.

34. Понятие и виды функций полиции изложены в Законе о внутренних делах. К числу этих функций относятся: защита граждан и прав и свобод, гарантированных Конституцией, предупреждение и обнаружение уголовных преступлений и административных правонарушений, поиск лиц, совершивших такие преступления и правонарушения, и их доставка в компетентные государственные органы, определение условий задержания лиц и выполнение других установленных законом функций (статья 10).

### **Статья 4 – Определение уголовного преступления в национальном законодательстве**

35. В соответствии со статьей 4 Конвенции и статьей 7 Римского статута Международного уголовного суда Уголовный кодекс Черногории в категории уголовных преступлений против человечности и других ценностей, находящихся-

<sup>9</sup> Статья 2 Закона о Государственной прокуратуре, *Официальный вестник Республики Черногория*, 69/2003, *Официальный вестник Черногории*, 40/2008 и 39/2011.

<sup>10</sup> Статьи 17 и 19 Закона о Государственной прокуратуре, *Официальный вестник Республики Черногория*, 69/2003, *Официальный вестник Черногории*, 40/2008 и 39/2011.

ся под защитой международного права, следующим образом определяет в статье 427 уголовное преступление против человечности:

Любое лицо, отдающее в нарушение норм международного права в рамках широкомасштабных или систематических нападений на гражданское население приказ о совершении следующих деяний: убийство; создание для всего населения или части населения таких условий жизни, которые приведут к его полному или частичному уничтожению; порабощение; насильственное перемещение населения; пытки; изнасилование; принуждение к проституции; принудительная беременность или принудительная стерилизация с целью изменения этнического состава населения; преследование или высылка по политическим, религиозным, расовым, национальным, этническим, культурным, сексуальным или любым иным мотивам; лишение свободы или похищение лиц с последующим отказом признать факт совершения этих действий, чтобы лишить таких лиц юридической помощи; угнетение какой-либо расовой группы или установление господства одной такой группы над другой; или другие бесчеловечные деяния аналогичного характера, заключающиеся в умышленном причинении сильных страданий или тяжкого вреда здоровью; либо любое лицо, совершающее одно из перечисленных выше преступлений, подлежит лишению свободы на срок от не менее пяти лет или приговаривается к лишению свободы на сорок лет.

36. Включение этого уголовного преступления в национальное законодательство соответствует обязательствам, вытекающим из ратификации Римского статута Международного уголовного суда. Ключевым элементом данного уголовного преступления является совершение этих деяний в рамках широкомасштабных или систематических нападений на гражданское население, что подразумевает участие или попустительство государства или другой политической организации (т.е. организации, обладающей политической властью).

37. В случае уголовно наказуемого деяния в виде военного преступления против гражданского населения статья 428 предусматривает, что любое лицо, отдающее в нарушение норм международного права в период войны, вооруженного конфликта или оккупации приказ применять методы запугивания и террора, взятия заложников, коллективного наказания, незаконного лишения свободы и тюремного заключения, подлежит лишению свободы на срок не менее пяти лет. Сговор и подстрекательство к геноциду и совершению военных преступлений являются самостоятельным уголовным правонарушением (статья 431), наказуемым – в зависимости от формы его совершения – лишением свободы на срок от трех месяцев до пятнадцати лет. Непринятие мер по предотвращению преступлений против человечности и других ценностей, находящихся под защитой международного права, является уголовным правонарушением (статья 440), в случае которого предусмотрена мера наказания в виде лишения свободы на срок от двух до десяти лет.

## **Статья 5 – Преступления против человечности**

38. В силу положений статьи 9 Конституции, предусматривающей примат ратифицированных международных договоров над национальным законодательством и их прямое применение в случае расхождений между положениями таких договоров и нормами национального законодательства, а также в результате ратификации Конвенции в 2011 году Черногория подтвердила, что широкомасштабные или систематические насильственные исчезновения являются престу-

плением против человечности, подпадающим под действие международного права, и влекут международно-правовые последствия.

39. Дополнительным подтверждением этого служит уголовная ответственность за совершение преступления против человечности, включающего, в частности, заключение в тюрьму и похищение людей в нарушение норм международного права и в рамках широкомасштабных или систематических нападений на гражданское население (статья 427 Уголовного кодекса).

## **Статья 6 – Уголовная ответственность**

40. Уголовный кодекс Черногории находится в соответствии с этим положением Конвенции. Уголовное правонарушение в виде преступления против человечности совершается любым лицом, которое в нарушение норм международного права в рамках широкомасштабных или систематических нападений на гражданское население отдает приказ о лишении свободы или похищении лиц с последующим отказом признать факт совершения этих действий, чтобы лишить таких лиц правовой защиты. За совершение этого уголовного преступления предусмотрено наказание в виде лишения свободы на срок от пяти до сорока лет, причем в последнем случае речь идет о самом суровом наказании в соответствии с законодательством Черногории.

41. Кроме того, согласно Уголовному кодексу Черногории (статьи 23–27) наказанию подлежат все соучастники преступления, в том числе исполнители, сообщники, подстрекатели и пособники. В соответствии с Уголовным кодексом любое лицо, умышленно приступающее к совершению уголовного преступления, но не заканчивающее его, подлежит наказанию за покушение на совершение уголовного преступления, если последнее наказуемо по закону лишением свободы на срок от пяти лет, в других же случаях покушение на совершение уголовного преступления наказуемо только если это прямо оговорено в законе. Применение особого инструмента или способа также рассматривается в качестве состава начатого уголовного преступления, если такой инструмент или способ определяется законом в качестве элемента уголовного преступления. Покушение на совершение преступления наказуемо так же, как и задуманное уголовное преступление, но суд по своему усмотрению может избрать более мягкую меру наказания (статья 20).

42. В соответствии с Конвенцией непринятие мер по предотвращению преступлений против человечности и других ценностей, находящихся под защитой международного права, является уголовным правонарушением. Так, согласно статье 440 Уголовного кодекса военный начальник или лицо, фактически выступающее в этом качестве, будучи осведомлен о том, что находящиеся под его командованием или контролем силы готовятся или уже приступили к совершению уголовных деяний, относящихся к категории преступлений против человечности и других ценностей, находящихся под защитой международного права<sup>11</sup>, не принимает необходимых мер, которые он мог и был обязан принять в

---

<sup>11</sup> Геноцид, преступления против человечности, военные преступления, военные преступления против гражданского населения, военные преступления против раненых и больных, военные преступления против военнопленных, применение запрещенного оружия, незаконные убийства представителей вражеской стороны и нанесение им ранений, незаконное присвоение имущества таких убитых, нарушение статуса парламентариев, жестокое обращение с ранеными, больными и военнопленными, а также уничтожение памятников культурного наследия.

целях предотвращения совершения таких уголовных преступлений, в результате чего последние имели место, подлежит наказанию в виде лишения свободы на срок от двух до десяти лет. В случае неумышленного совершения этого уголовного правонарушения виновный наказывается лишением свободы на срок до трех лет.

43. Сговор и подстрекательство к геноциду и совершению военных преступлений являются уголовным правонарушением. Так, согласно статье 431 любое лицо, вступающее в сговор с другими с целью совершения любого из перечисленных далее уголовных преступлений – геноцида, преступлений против человечности, военных преступлений, военных преступлений против гражданского населения, военных преступлений против раненых и больных, военных преступлений против военнопленных – подлежит наказанию в виде лишения свободы на срок от трех месяцев до трех лет. Для лиц, организующих в целях совершения этих уголовных преступлений группу, предусмотрено наказание в виде лишения свободы на срок от пяти до пятнадцати лет. Лицо, ставшее членом такой группы, может быть приговорено к лишению свободы на срок от одного до восьми лет. Для лиц, совершивших данное преступление, но разоблачивших участников сговора или группы до совершения ими уголовного преступления в группе или от ее имени, а также для лиц, предотвративших совершение такого преступления, предусмотрена возможность смягчения наказания. Любое лицо, призывающее или подстрекающее к совершению упомянутых выше уголовных преступлений, может быть приговорено к лишению свободы на срок от двух до десяти лет.

## **Статья 7 – Меры наказания**

44. В соответствии с Конвенцией, а также ввиду тяжести данного уголовного преступления в качестве меры наказания за уголовно наказуемое преступление против человечности, включающее преступление насильственного исчезновения, предусмотрено лишение свободы на срок от пяти до сорока лет (самая суровая мера наказания согласно законодательству Черногории). В соответствии с общими правилами определения меры наказания, изложенными в статье 42 Уголовного кодекса, суд избирает меру наказания в пределах, установленных законом для соответствующего уголовного преступления, принимая во внимание цель наказания и все факторы в пользу смягчения или ужесточения наказания (смягчающие и отягчающие обстоятельства), в частности: степень вины, мотивы совершения преступления, степень ущерба или угрозы для ценности, находящейся под защитой права, обстоятельства совершения преступления и т.д.

45. Поправками, внесенными в Уголовно-процессуальный кодекс<sup>12</sup> в июле 2003 года, предусмотрен особый фактор для целей избрания меры наказания за преступления на почве ненависти. А именно, в тех случаях, когда мотивом для совершения уголовного преступления является ненависть на почве расы, религии, национальной или этнической принадлежности, пола, сексуальной ориентации или гендерной идентичности иного рода, суд может учесть такое обстоятельство в качестве отягчающего, если только оно не является элементом основной или более тяжелой формы рассматриваемого преступления.

---

<sup>12</sup> Закон о внесении поправок в Уголовно-процессуальный кодекс, *Официальный вестник Черногории*, 40/2013 от 13 августа 2013 года.

46. Что касается смягчающих обстоятельств по смыслу пункта 2 статьи 7 Конвенции, то в пункте 4 статьи 431 Уголовного кодекса предусмотрено, что для лица, виновного в совершении преступления геноцида и военных преступлений (геноцид, преступления против человечности, военные преступления, преступления против гражданского населения, военные преступления против раненых и больных, военные преступления против военнопленных), но разоблачившего участников сговора или группы до совершения им уголовного преступления в группе или от ее имени или предотвратившего совершение преступления, суд может избрать более мягкую меру наказания.

47. Что касается отягчающих обстоятельств по смыслу пункта 3 статьи 7 Конвенции, то отдача приказа о совершении убийства в период войны, вооруженного конфликта или оккупации или совершение такого убийства образует состав тяжких форм военных преступлений, для которых предусмотрены более суровые меры наказания.

48. Черногория является государством-участником Международного пакта о гражданских и политических правах и дополнительных протоколов к нему: Факультативного протокола к Международному пакту о гражданских и политических правах (Официальный вестник Союзной Республики Югославия – Международные договоры, 4/01) второго Факультативного протокола к Международному пакту о гражданских и политических правах, направленного на отмену смертной казни (там же).

## **Статья 8 – Сроки исковой давности**

49. Согласно статье 129 Уголовного кодекса Черногории сроки исковой давности не распространяются на судебное преследование и исполнение наказаний в отношении преступлений, предусмотренных статьями 401а, 422 - 424 и 426 - 431 Кодекса<sup>13</sup>, и уголовных преступлений, в случае которых сроки исковой давности не применяются в соответствии с ратифицированными международными договорами.

50. Черногория является государством участником Конвенции о неприменимости срока давности к военным преступлениям и преступлениям против человечества (Нью-Йорк, 1968 год) и Европейской конвенции о неприменимости срока давности к преступлениям против человечества и военным преступлениям (Страсбург, Франция, 1974 год)<sup>14</sup>.

## **Статья 9 – Юрисдикция**

51. В соответствии со статьей 9 Конвенции в статье 134 Уголовного кодекса предусмотрено, что уголовное законодательство Черногории распространяется на любое лицо, совершившее уголовное преступление на ее территории. Уголовное законодательство Черногории также распространяется на любое лицо,

<sup>13</sup> Уголовные преступления: организация преступного сообщества, создание преступной организации, злоупотребление служебным положением, подстрекательство к злоупотреблению служебным положением, получение взяток, дача взяток, геноцид, преступления против человечности, военные преступления, преступления против гражданского населения, военные преступления против раненых и больных, военные преступления против военнопленных, сговор и подстрекательство с целью совершения геноцида и военных преступлений.

<sup>14</sup> *Официальный вестник Черногории – Международные договоры*, 11/2010.

совершившее уголовное преступление на борту судна, зарегистрированного в Черногории, независимо от местонахождения судна в момент совершения уголовного преступления. Кроме того, уголовное законодательство распространяется на любое лицо, совершившее уголовное преступление на борту гражданского или военного воздушного судна Черногории, независимо от его местонахождения в момент совершения уголовного преступления. Статья 136 Уголовного кодекса устанавливает активный персональный принцип уголовной юрисдикции, в соответствии с которым уголовное законодательство Черногории применимо к гражданам Черногории, совершающим за пределами страны уголовные преступления, кроме тех, на которые распространяется основной принцип территориальности. К тому же под уголовное законодательство Черногории подпадает преступник, ставший гражданином Черногории после совершения уголовного преступления. Данный принцип применяется с тем, чтобы граждане Черногории, совершившие уголовные преступления за рубежом, не могли уйти от ответственности, вернувшись в Черногорию, поскольку выдача в другую страну возможна лишь в исключительных случаях. Особые условия применения этого принципа, то есть ситуации, в которых он не будет применяться, изложены в пунктах 3 и 4 статьи 138. Статья 137 предусматривает уголовную юрисдикцию Черногории в случае совершения уголовного преступления иностранным гражданином за пределами Черногории. Так, Черногория может осуществлять свою уголовную юрисдикцию в отношении иностранного гражданина, совершившего уголовное преступление против государства или его граждан за пределами Черногории, если он находится на территории Черногории или был выдан в Черногорию. Исключением из этого правила являются уголовные преступления, предусмотренные статьей 135 (которые подпадают под безусловный принцип территориальности).

52. Черногория может осуществлять свою уголовную юрисдикцию в отношении иностранного гражданина, совершившего уголовное преступление против другой страны или иностранного гражданина за пределами Черногории, при условии, что такое уголовное преступление наказывается лишением свободы на срок от четырех лет и что преступник находится на территории Черногории и не выдан другому государству. Если иное не предусмотрено в Уголовном кодексе Черногории, избранная судом мера наказания не может быть более суровой, чем наказание, предусмотренное законодательством страны, в которой совершено уголовное преступление.

53. Согласно Закону о международной правовой помощи по уголовным делам<sup>15</sup> оказание международной правовой помощи регулируется международными договорами. В тех случаях, когда международного договора нет или некоторые вопросы таким договором не охвачены, международная юридическая помощь оказывается в соответствии с указанным законом на основе взаимности, а также при условии того, что от другой стороны можно ожидать выполнения поручения судебного органа Черногории. Международная правовая помощь охватывает выдачу обвиняемых и осужденных лиц, передачу уголовного преследования и исполнение иностранных уголовных решений в уголовных делах, а также другие формы международной правовой помощи, предусмотренной данным законом – препровождение юридических документов, письменных материалов и других предметов в связи с уголовным преследованием в запрашивающем государстве; обмен информацией, а также осуществление конкретных процессуальных действий; допрос обвиняемого, свидетеля и эксперта, в том числе допрос с помощью видео- и телефонной конференцсвязи, расследование

<sup>15</sup> *Официальный вестник Черногории*, 4/2008, 36/13.

на месте, обыск помещений и лиц, выемка предметов, негласное наблюдение, создание совместных следственных групп, предоставление банковских данных, анализ ДНК, временная передача лица, лишенного свободы, для дачи показаний в качестве свидетеля; предоставление данных уголовной регистрации и данных об осуждении и совершение других процессуальных действий.

54. Черногория поддерживает весь спектр связей международного сотрудничества с другими государствами в целях предупреждения уголовных преступлений и эффективного привлечения к судебной ответственности всех лиц, совершивших такие преступления.

55. Черногория в 2001 году ратифицировала Римский статут Международного уголовного суда<sup>16</sup> и в 2009 году приняла Закон о сотрудничестве с Международным уголовным судом<sup>17</sup>. Статья 27 Римского статута прямо исключает возможность ссылки на иммунитет согласно внутригосударственному или международному праву. В этой связи Закон предусматривает юрисдикцию суда Черногории в отношении всех лиц, виновных в совершении военных преступлений, если эти преступления совершены на территории Черногории или если либо преступник, либо жертва является гражданином Черногории. Суд Черногории также будет обладать юрисдикцией в других случаях независимо от территориальной и личной юрисдикции в тех случаях, когда преступник был арестован в Черногории или был выдан в нее, при условии, что уголовное дело не разбиралось Международным уголовным судом или судом другого государства. Уголовное дело не будет возбуждено в Черногории только в том случае, если разбирательство уже проводится в Международном уголовном суде. В таком случае Черногория передает дело по подсудности Международному уголовному суду в соответствии с Уставом Суда и данным Законом. Согласно данному Закону арест и передача обвиняемого осуществляются на основании запроса о передаче обвиняемого в Международный уголовный суд и в соответствии с Уставом Суда и данным Законом.

## Статья 10 – Заключение под стражу

56. Согласно Конституции Черногории лицо, обоснованно подозреваемое в совершении уголовного преступления, может быть задержано и заключено под стражу на основании решения компетентного суда, только если это необходимо для нормального проведения уголовного разбирательства. Задержанное лицо должно быть ознакомлено с мотивированным постановлением в момент взятия под стражу или не позднее чем через 24 часа после этого. Задержанное лицо вправе обжаловать такое постановление, и суд должен принять решение по жалобе в течение 48 часов. Мера заключения под стражу должна применяться в течение возможно более короткого периода времени. На основании решения суда первой инстанции содержание под стражей может длиться не более трех месяцев, однако данный срок может быть продлен еще на три месяца по решению вышестоящего суда. Если по истечении этих сроков обвинение не предъявлено, обвиняемый должен быть освобожден. Несовершеннолетние не могут заключаться под стражу на срок более 60 дней.

<sup>16</sup> Закон о ратификации Римского статута Международного уголовного суда, *Официальный вестник Союзной Республики Югославия – Международные договоры*, 5/2001.

<sup>17</sup> *Официальный вестник Черногории*, 53/2009.



57. В целях защиты прав лиц, лишенных свободы, с одной стороны, и обеспечения эффективного судебного разбирательства, с другой стороны, в статье 5 Уголовно-процессуального кодекса предусмотрено, что лица, лишенные свободы компетентным государственным органом, должны быть незамедлительно уведомлены на родном или понятном им языке о причинах лишения свободы и в то же время проинформированы о том, что они не обязаны делать какие-либо заявления, имеют право иметь защитника по своему выбору и право требовать, чтобы о факте их лишения свободы было сообщено указанному ими лицу, а также дипломатическому или консульскому представителю государства, гражданами которого они являются, или представителю соответствующей международной организации, если речь идет о лицах без гражданства или беженцах. Если иное не предусмотрено в Кодексе, лица, лишенные свободы без соответствующего постановления, должны быть незамедлительно доставлены к компетентному государственному прокурору.

58. В Уголовно-процессуальном кодексе также конкретно оговорена обязанность представлять информацию. Так, согласно УПК государственный прокурор или суд должен немедленно или не позднее 24 часов с момента задержания уведомить родственников задержанного лица или его гражданскую супругу (супруга) о факте лишения свободы, если только задержанное лицо прямо не возражает против этого. При необходимости принятия мер для обеспечения ухода за детьми или другими находящимися на иждивении членами семьи о факте лишения свободы уведомляется компетентный орган социального обеспечения (статья 180).

59. Распоряжение о заключении под стражу может отдаваться только при соблюдении условий, оговоренных в Уголовно-процессуальном кодексе, и только в том случае, когда та же цель не может быть достигнута с помощью другой меры и содержание под стражей необходимо для нормального проведения разбирательства. Если обвиняемый взят под стражу, все органы, участвующие в уголовном процессе, и органы, оказывающие юридическую помощь, обязаны действовать максимально оперативно. В ходе разбирательства содержание под стражей должно быть прекращено, как только не станет оснований, по которым была избрана эта мера пресечения. Заключение под стражу производится по требованию компетентного государственного прокурора на основании решения, которое принимает компетентный суд, допросив обвиняемого. На основании постановления следственного судьи обвиняемый может содержаться под стражей не более одного месяца со дня лишения свободы. По истечении этого срока обвиняемый может содержаться под стражей только на основании решения о продлении срока содержания под стражей. Срок содержания под стражей может быть продлен не более чем на два месяца по аргументированному ходатайству государственного прокурора. Такое решение может быть обжаловано, но при этом его исполнение не приостанавливается. При разбирательстве уголовного дела о преступлении, наказуемом лишением свободы на срок свыше пяти лет, палата Верховного суда может с учетом веских причин продлить срок содержания под стражей еще на три месяца по аргументированному ходатайству государственного прокурора. Если по истечении этих сроков обвинение не предъявлено, обвиняемый должен быть освобожден. В ходе расследования следственный судья может по ходатайству государственного прокурора, обвиняемого или его защитника отменить меру пресечения в виде содержания под стражей. Обжалование постановления об освобождении из-под стражи не приостанавливает его исполнения. До принятия решения по ходатайству обвиняемого или его защитника о прекращении содержания под стражей следственный судья должен запросить мнение государственного прокурора (статьи 174–178).

60. В соответствии с Законом о международной правовой помощи по уголовным делам и ратифицированными международными договорами суд может заключить под стражу лицо, объявленное в международный розыск, с целью его выдачи. Согласно условиям, изложенным в Законе, решение о заключении под стражу с целью выдачи может быть вынесено еще до получения судебного поручения запрашивающего государства, если это государство обращается с такой просьбой или если есть веские основания подозревать, что лицо, выдача которого запрашивается, совершило уголовное преступление, которое может повлечь его выдачу. Следственный судья дает указание освободить лицо, выдача которого запрашивается, если причин, ставших основанием для заключения под стражу, больше не существует или если запрашивающее государство не представило судебное поручение о выдаче в срок, установленный им с учетом всех факторов, но не менее 40 дней со дня заключения под стражу лица, в отношении которого направлен запрос. Содержание под стражей на основании пункта 1 данной статьи может быть прекращено при неполучении судебного поручения в течение 18 дней со дня заключения под стражу лица, выдача которого запрашивается. Министерство юстиции как центральный орган для связи по вопросам международной правовой помощи должно незамедлительно информировать запрашивающее государство о сроках, установленных следственным судьей. В исключительных случаях при наличии обоснованных причин следственный судья может по просьбе запрашивающего государства продлить срок содержания под стражей не более чем на 30 дней (статьи 15 и 17).

61. В отношении выдачи в Черногорию Законом о международной правовой помощи по уголовным делам предусматривается, что министр юстиции может направлять судебные поручения о выдаче, если в отношении лица, находящегося в другом государстве, возбуждено уголовное дело в Черногории или вынесен приговор компетентным судом Черногории. Упомянутое судебное поручение препровождается по дипломатическим каналам. При наличии опасности того, что лицо, выдача которого запрашивается, может бежать или скрыться, министр до принятия мер согласно данному закону вправе обратиться с ходатайством о предварительном аресте такого лица или о принятии других мер с целью предупреждения его побега (статьи 30–31).

62. Просьба ознакомиться с разъяснениями порядка применения статьи 17, содержащимися ниже в разделе, посвященном надзору за содержанием под стражей.

## **Статья 11 – Обязательство в отношении преследования и выдачи**

63. Черногорией ратифицированы важнейшие международные договоры о выдаче, в том числе Европейская конвенция о выдаче<sup>18</sup>, Дополнительный протокол к Европейской конвенции о выдаче, второй Дополнительный протокол к Европейской конвенции о выдаче, Европейская конвенция о взаимной помощи в

---

<sup>18</sup> Закон о ратификации Европейской конвенции о выдаче с Дополнительными протоколами, *Официальный вестник Союзной Республики Югославия – Международные договоры*, 10/2001.

уголовных делах, Дополнительный протокол к ней<sup>19</sup> и второй Дополнительный протокол к Европейской конвенции о взаимной помощи в уголовных делах<sup>20</sup>.

64. Если иное не предусмотрено международным договором, порядок выдачи обвиняемых и осужденных регулируется Законом о международной правовой помощи по уголовным делам.

65. Согласно Конституции Черногории гражданин Черногории не может быть выслан за пределы страны или выдан другому государству, за исключением случаев, когда иное диктуется международными обязательствами (статья 12).

66. В соответствии с пунктом 2 статьи 6 Европейской конвенции о выдаче Черногория, если она не выдает своего гражданина, обязуется передать по просьбе запрашивающей стороны дело своим компетентным органам для осуществления судопроизводства, если оно будет сочтено необходимым.

67. В соответствии с пунктом 1 статьи 11 Конвенции, где говорится о возможности передачи обнаруженного на территории государства-участника лица, предположительно совершившего преступление насильственного исчезновения, если это государство не выдает указанное лицо, своим компетентным органам для уголовного преследования, в пункте 2 статьи 137 Уголовного кодекса Черногории предусмотрено, что уголовное законодательство Черногории применяется также к негражданам, совершившим уголовное преступление против другой страны, и иностранцам, деяния которых караются согласно законодательству страны, где совершено уголовное преступление, лишением свободы на срок в четыре года или более суровым наказанием, при условии, что предполагаемый исполнитель преступления находится на территории Черногории и не выдан другому государству. Если иное не предусмотрено в Уголовном кодексе Черногории, избранная в таком случае судом мера наказания не может быть более суровой, чем наказание, предусмотренное законодательством страны, в которой совершено уголовное преступление. В статье 138 Уголовного кодекса оговорено, что в случае, упомянутом в пункте 2 статьи 137, если рассматриваемое уголовное преступление является уголовным правонарушением согласно общеправовым принципам, признаваемым международным правом на момент совершения преступления, судебное преследование с согласия Генерального государственного прокурора может осуществляться в Черногории независимо от законодательства страны, в которой совершено это уголовное преступление.

68. Равенство перед законом и справедливое судебное разбирательство - Конституция гарантирует право на справедливое и публичное судебное разбирательство в качестве одного из прав личности. Каждый человек имеет право на справедливое публичное судебное разбирательство в разумный срок независимым и беспристрастным судом, созданным на основании закона. Конституция Черногории запрещает любую прямую или косвенную дискриминацию по любым мотивам, в том числе дискриминацию в вопросах доступа к суду для иностранных физических и юридических лиц и для граждан Черногории. Конституция также гарантирует всем право на равную защиту их прав и свобод. Права и свободы осуществляются на основе Конституции и ратифицированных международных договоров. Все равны перед законом, независимо от каких бы то ни было конкретных различий или обстоятельств. Каждый человек имеет право обращаться в международные организации для защиты своих прав, гарантиро-

<sup>19</sup> *Официальный вестник Союзной Республики Югославия – Международные договоры*, 10/2001.

<sup>20</sup> Там же, 2/2006.

ванных Конституцией. Равный доступ, обеспечиваемый черногорским и иностранным физическим и юридическим лицам, включает, в частности, равенство в отношении права на юридическую помощь, гарантированного каждому по Конституции. Кроме того, согласно Конституции разбирательство ведется в открытом судебном заседании с публичным оглашением судебных решений. В порядке исключения, как и в любом демократическом обществе, в случае крайней необходимости общественность может не допускаться на заседания суда в течение всей или части процедуры судопроизводства по соображениям нравственности; в интересах общественного порядка; при рассмотрении дел несовершеннолетних; в интересах защиты частной жизни сторон; при рассмотрении брачно-семейных споров и дел, связанных с опекой и усыновлением (удочерением); в целях сохранения военной, коммерческой или служебной тайны и защиты безопасности и обороноспособности Черногории.

69. Эти конституционные принципы, то есть гарантированные права как элементы права на справедливое судебное разбирательство, изложены более подробно в Законе о судах, Законе о порядке рассмотрения гражданских споров, Уголовно-процессуальном кодексе, Законе о порядке рассмотрения дел не по спорам между сторонами, Законе об общем административном производстве, Законе о банкротстве и Законе о защите права на судебное разбирательство в течение разумного срока в соответствии с Конституцией и соответствующими международными нормами справедливого судебного разбирательства. Право на справедливое разбирательство споров в порядке административного производства регулируется положениями Закона о порядке рассмотрения гражданских споров и Закона о судах.

70. Согласно Закону о судах к числу основополагающих принципов работы судов относятся независимость и автономия, обязательный характер и доступность судов, равноправие сторон, публичный характер и беспристрастность. В соответствии с этими принципами, судья выносит решения самостоятельно и беспристрастно. Суд не может осуществлять свои функции под чьим-либо влиянием. Никто не вправе влиять на судью при исполнении им своих полномочий. Суд обязан принимать решения по относящимся к его компетенции юридическим вопросам на основании закона, объективно и своевременно. Каждый человек имеет право обратиться в суд для реализации своих прав. Работа судов осуществляется в открытом порядке, за исключением случаев, предусмотренных законом. Каждый человек имеет право на беспристрастное судебное разбирательство в разумный срок выбранным в произвольной последовательности судьей независимо от сторон дела и его характера. Кроме того, организация судов в соответствии с Законом о судах обеспечивает гражданам возможность воспользоваться этим правом, поскольку сеть судебных органов по своему построению позволяет быстро и без осложнений получить доступ к суду. В соответствии с Законом о судах любое лицо, имеющее оправданный интерес, вправе ознакомиться с судебными материалами. В результате судебные решения носят публичный и доступный характер.

## **Статья 12 – Эффективное проведение расследования**

71. В соответствии со статьей 12 Конвенции принцип законности судебного преследования является одним из основополагающих принципов уголовного процесса, изложенных в статье 19 Уголовно-процессуального кодекса. Согласно этому принципу, если иное не предусмотрено в УПК, государственный прокурор обязан возбудить дело при наличии разумных оснований полагать, что оп-

ределенным лицом совершено уголовное преступление, в случае которого преследование осуществляется в порядке публичного обвинения.

72. Уголовно-процессуальный кодекс устанавливает обязанность сообщать об уголовном преступлении. В соответствии со статьей 254 лица, действующие в официальном качестве, и ответственные сотрудники органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных компаний и учреждений должны сообщать об уголовных преступлениях, преследуемых в порядке публичного обвинения, о которых они получили информацию или узнали при исполнении служебных обязанностей. Кроме того, в Кодексе предусмотрено, что каждый человек обязан сообщать об уголовных преступлениях, преследуемых в порядке публичного обвинения, и об уголовных преступлениях против несовершеннолетних (статья 255). Сообщить об уголовном преступлении компетентному государственному прокурору можно в письменной или устной форме. В случае сообщения в устной форме лицо, сообщающее информацию, должно быть предупреждено о последствиях ложного заявления. При поступлении сообщения сотрудникам суда, полиции или прокуратуры, у которых недостаточно соответствующих полномочий, они обязаны принять сообщение и немедленно препроводить его компетентному государственному прокурору. При наличии оснований полагать, что совершено уголовное преступление, преследуемое в порядке публичного обвинения, полиция должна информировать государственного прокурора и по собственной инициативе или по требованию государственного прокурора принять необходимые меры для того, чтобы обнаружить преступника, не дать сбежать или скрыться исполнителю преступления или сообщнику, найти и зафиксировать следы преступления и предметы, которые могут служить в качестве доказательств, а также собрать всю информацию, которая может оказаться полезной для успешного завершения уголовного дела. Согласно Кодексу расследование проводится на основании соответствующего постановления и в отношении конкретного лица при наличии веских оснований подозревать, что данным лицом совершено уголовное преступление. В ходе расследования осуществляется сбор доказательств и данных, необходимых государственному прокурору для принятия решения о предъявлении обвинения или прекращении расследования, и доказательств, в случае которых имеется угроза того, что их не окажется при проведении основного разбирательства дела в суде, или предъявление которых может быть сопряжено с трудностями, а также других доказательств, которые могут быть полезны в ходе разбирательства и предъявление которых уместно при рассмотрении обстоятельств дела (статья 274).

73. В соответствии с пунктом 4 статьи 12 Конвенции Уголовный кодекс Черногории в категории уголовных преступлений против правосудия квалифицирует уголовное преступление воспрепятствования сбору доказательств (статья 390). Так, любое лицо, дающее, предлагающее или обещающее подарок или иную выгоду свидетелю или эксперту-свидетелю или другому участнику судебного процесса или другого государственного органа, или с применением насилия или угроз принуждающее их повлиять на результаты разбирательства, дав ложные показания или не дав показаний, подлежит лишению свободы на срок от шести месяцев до пяти лет. Любое лицо, которое с намерением предотвратить или затруднить сбор доказательств скрывает, уничтожает, повреждает или делает частично или полностью непригодными к использованию чьи-либо документы или другие предметы, служащие доказательством, подлежит наказанию в виде штрафа или лишения свободы на срок до одного года.

74. В отношении защиты свидетелей следует отметить, что Закон о защите свидетелей<sup>21</sup> регулирует условия и порядок обеспечения внесудебной защиты свидетелей и оказания им помощи в тех случаях, когда имеются разумные основания опасаться того, что выступление в качестве свидетеля для дачи показаний об уголовных преступлениях, в связи с которыми согласно данному Закону может предоставляться защита, создаст реальную серьезную угрозу для жизни, здоровья, телесной неприкосновенности и свободы свидетеля или угрозу нанесения ему крупного имущественного ущерба и когда других мер защиты недостаточно. По просьбе свидетеля защита и помощь также могут предоставляться близкому ему человеку. Уголовные преступления против человечности и других ценностей, находящихся под защитой международного права, квалифицированы в качестве уголовных преступлений, в случае которых может обеспечиваться защита в соответствии с данным Законом (статья 5).

### **Статья 13 – Выдача**

75. Условия выдачи обвиняемых и осужденных оговорены в Законе о международной правовой помощи по уголовным делам. В статье 12 данного закона предусмотрено, что выдача не производится в случае политического уголовного преступления, уголовного преступления, совершенного в связи с политическим уголовным преступлением, или воинского уголовного преступления по смыслу Европейской конвенции о выдаче. Вместе с тем, в упомянутой статье также указано, что этот запрет не распространяется на уголовные преступления геноцида, преступления против человечности, военные преступления и терроризм.

76. В целях создания условий для более прочного, более юридически обязывающего и более эффективного сотрудничества со странами этого региона в борьбе со всеми видами преступлений, и в частности с организованной преступностью, Черногория заключила договоры о выдаче с Республикой Сербией (в 2009 году, пересмотрен в 2010 году), Республикой Хорватией (в 2010 году), бывшей югославской Республикой Македония (в 2011 году) и Боснией и Герцеговиной (в 2013 году). На момент составления доклада продолжалась процедура ратификации Дополнительного двустороннего договора к Европейской конвенции о выдаче от 13 декабря 1957 года с целью содействия осуществлению Конвенции в отношениях между Черногорией и Итальянской Республикой (договор был подписан 25 июля 2013 года).

77. Поскольку все заключенные Черногорией договоры о выдаче включают положения о том, что выдача будет производиться в случае преступлений, которые в соответствии с уголовным законодательством обоих государств наказуемы тюремным заключением или в случае которых предусмотрены меры наказания, включающие лишение свободы на срок не менее одного года (Хорватия, бывшая югославская Республика Македония), а в договоре о выдаче, заключенном с Сербией, и в случае уголовных преступлений против человечности, национальное законодательство приведено в соответствие со статьей 13 Конвенции.

78. В статье 22 Закона о международной правовой помощи по уголовным делам предусмотрено, что министр отказывает в выдаче, если лицу, выдача которого запрашивается, предоставлено убежище в Черногории, или если имеются разумные основания полагать, что в случае выдачи такое лицо подвергнется преследованиям или наказанию из-за его расы, религии, гражданства, принад-

<sup>21</sup> *Официальный вестник Республики Черногория*, 65/2004.

лежности к определенной социальной группе или политических убеждений или что положению этого лица может быть нанесен ущерб по любой из этих причин.

## **Статья 14 – Международная правовая помощь**

79. Одной из важнейших задач в рамках усилий по предупреждению и пресечению преступной деятельности является осуществление результативного правового сотрудничества. Действенные механизмы борьбы с этими явлениями должны предусматривать, в частности, наличие эффективной нормативной и институциональной базы. Укрепление потенциала судебных и правоохранительных органов остается одной из первоочередных задач Черногории в области европейской и евроатлантической интеграции, являющейся приоритетным направлением внешней политики страны.

80. В Черногории вопросы оказания международной правовой помощи по уголовным делам регулируются двусторонними и международными договорами, а также Законом о международной правовой помощи по уголовным делам и Уголовно-процессуальным кодексом.

81. Вопросы правовой помощи по уголовным делам регулируются главным образом двусторонними соглашениями, которые в случае 16 государств охватывают и оказание международной правовой помощи по гражданским делам. Отдельные двусторонние договоры по вопросам уголовного правосудия заключены с семью государствами. Некоторые из этих договоров регулируют и вопросы выдачи обвиняемых и осужденных лиц, а с девятью государствами заключены отдельные договоры о выдаче. Восемь двусторонних договоров предусматривают осуществление судебного преследования (передачу судопроизводства). В двусторонних договорах о правовой помощи по гражданским и уголовным делам содержатся положения об осуществлении судебного преследования и отказе от разбирательства или его прекращении (в случае передачи судопроизводства). Более широкие и более подробно проработанные положения о передаче судопроизводства предусмотрены договорами о международной правовой помощи по уголовным делам, заключенными с четырьмя государствами. С семью государствами заключены отдельные двусторонние договоры, регулирующие вопросы исполнения решений по уголовным делам, принятых иностранными судами.

82. В целях создания условий для более прочного, более юридически обязывающего и более эффективного сотрудничества со странами региона в борьбе со всеми видами преступлений, и в частности с организованной преступностью, Черногория заключила договоры о выдаче с Республикой Сербией (в 2009 году, пересмотрен в 2010 году), Республикой Хорватией (в 2010 году) и бывшей югославской Республикой Македония (в 2011 году).

83. Кроме того, Черногория является государством-участником соответствующих международных конвенций в этой области, включая конвенции Совета Европы и Организации Объединенных Наций. Все это вместе взятое создает необходимую основу для самого широкого оказания правовой помощи по уголовным делам.

84. В целях создания возможно более широкой основы для международной правовой помощи после внесения в июле 2013 года поправок в Закон о между-

народной правовой помощи по уголовным делам<sup>22</sup> предусмотрен весь спектр форм оказания международной правовой помощи, включая выдачу обвиняемых и осужденных лиц, осуществление судебного преследования и отказ от разбирательства или его прекращение, обеспечение исполнения решений иностранных судов, а также другие формы международной правовой помощи, предусмотренной данным законом (препровождение юридических документов, письменных материалов и других предметов в связи с уголовным преследованием в запрашивающем государстве; обмен информацией, а также осуществление конкретных процессуальных действий; допрос обвиняемых, свидетелей и экспертов, в том числе допрос с помощью видео- и телефонной конференцсвязи, расследование на месте, обыск помещений и лиц, выемка предметов, негласное наблюдение, создание совместных следственных групп, предоставление банковских данных, анализ ДНК, временная передача лица, лишённого свободы, для дачи показаний; предоставление данных уголовной регистрации и данных об осуждении и совершении других процессуальных действий).

85. В целях обеспечения самых высоких стандартов в системе оказания международной правовой помощи Черногория не обуславливает предоставление международной правовой помощи по уголовным делам наличием двустороннего или накладывающего взаимные обязательства многостороннего договора. Так, в статье 2 Закона о международной правовой помощи по уголовным делам предусмотрено, что международная правовая помощь оказывается на основании международного договора или, если такого договора нет или его положения не охватывают конкретные вопросы, на основании упомянутого Закона либо на условиях взаимности, либо при условии, что от запрашивающего государства можно ожидать выполнения поручения судебного органа Черногории.

## **Статья 15 – Международное сотрудничество**

86. Как указано в разделе, посвященном статье 14 Конвенции, нормативные акты Черногории создают основу для самого широкого международного правового сотрудничества. На момент написания настоящего доклада компетентные органы Черногории не получали от других государств судебных поручений об оказании помощи жертвам насильственных исчезновений и установлении местонахождения и освобождении исчезнувшего лица и равным образом компетентные органы Черногории не направляли поручений на этот счет другим государствам.

## **Статья 16 – Невыдворение**

87. Черногория придает особую важность принципу запрета выдворения в связи с насильственными исчезновениями. Этот принцип инкорпорирован в национальное законодательство не только посредством Конвенции, но и посредством международных и региональных договоров, обязывающих государства не высылать, не возвращать, не передавать или не выдавать какое-либо лицо другому государству, если существуют веские основания полагать, что ему может угрожать там опасность стать жертвой насильственного исчезновения.

---

<sup>22</sup> Закон о внесении поправок в Закон о международной правовой помощи по уголовным делам был принят Скупщиной Черногории 9 июля 2013 года (*Официальный вестник Черногории*, 36/2013).



88. Принимая решение по конкретному случаю выдачи, компетентные органы Черногории учитывают все соответствующие факторы, в том числе возможное наличие систематических, грубых, явных или массовых нарушений прав человека в государстве, направившем запрос о выдаче. В процессе разработки Закона о международной правовой помощи по уголовным делам были приняты во внимание положения конвенций Совета Европы, и в частности положения Европейской конвенции о выдаче.

89. Условия и порядок оказания международной правовой помощи по уголовным делам регулируются Законом о международной правовой помощи по уголовным делам. Выдача обвиняемых и осужденных лиц запрашивается и осуществляется в соответствии с указанным законом, если иное не предусмотрено международным договором. В статье 12 данного закона предусмотрено, что выдача не производится в случае политического уголовного преступления, уголовного преступления, совершенного в связи с политическим уголовным преступлением, или воинского уголовного преступления по смыслу Европейской конвенции о выдаче. Вместе с тем в упомянутой статье также указано, что этот запрет не распространяется на уголовные преступления геноцида, преступления против человечности, военные преступления и терроризм. Если в соответствии с законом запрашивающего государства преступление, в связи с которым запрашивается выдача, наказуемо смертной казнью, выдача разрешается только в том случае, если запрашивающая Сторона предоставит гарантии того, что смертный приговор не будет вынесен или приведен в исполнение (статья 14). В упомянутом законе оговорено, что министр отказывает в выдаче, если лицу, выдача которого запрашивается, предоставлено убежище в Черногории, или если имеются разумные основания полагать, что в случае выдачи такое лицо подвергнется преследованиям или наказанию из-за его расы, религии, гражданства, принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений или что положению этого лица может быть нанесен ущерб по любой из этих причин. Министр отказывает в выдаче и в том случае, если лицу, выдача которого запрашивается, не предоставлено право иметь защитника (статья 22). Согласно данному закону в случае принятия решения о выдаче, лицо, выдача которого разрешена, не может быть привлечено к судебной ответственности за другое преступление, совершенное до выдачи, при этом примененная санкция не может быть строже предусмотренной меры наказания. Кроме того, без согласия компетентного органа Черногории такое лицо не может быть выдано третьему государству за уголовное преступление, совершенное до выдачи. Согласие не требуется, если лицо, просьба о выдаче которого удовлетворена, делает в ходе разбирательства судьей, ведущим судебное следствие, заявление о том, что он не возражает против судебного преследования, применения более строгой меры наказания или выдачи третьей стране за уголовное преступление, совершенное до выдачи (отменяющее заявление). Такое заявление заносится в протокол в соответствии с Уголовно-процессуальным кодексом в порядке, гарантирующем, что лицо, выдача которого запрашивается, сделало это заявление добровольно и сознавая его последствия. Сделанное заявление аннулировать невозможно.

90. Помимо этого, Черногория присоединилась к Европейской конвенции о международной действительности судебных решений по уголовным делам<sup>23</sup> (Совет Европы, CETS No. 070).

<sup>23</sup> Закон о ратификации Европейской конвенции о международной действительности судебных решений по уголовным делам, *Официальный вестник Черногории – Международные договоры* 6/2009.

## Статья 17 – Запрещение тайного содержания под стражей

91. Черногория защищает права и свободы, и каждый обязан уважать права и свободы других лиц. Запрещение тайного содержания под стражей относится к числу принципов, гарантируемых Конституцией Черногории как высшим правовым актом Черногории. Согласно этому принципу каждый человек имеет право на личную свободу и может быть лишен свободы только по основаниям и в порядке, установленным законом. Лицо, лишенное свободы, должно быть незамедлительно уведомлено на родном или понятном ему языке о причинах лишения свободы и в то же время проинформировано о том, что оно не обязано делать какие-либо заявления. По просьбе лица, лишенного свободы, компетентный орган должен незамедлительно сообщить указанному им человеку о факте лишения свободы. Лицо, лишенное свободы, имеет право иметь защитника по своему выбору, присутствующего на допросе. Кроме того, Конституция Черногории прямо запрещает незаконное лишение свободы (статья 29).

92. Согласно Конституции Черногории задержание и заключение под стражу возможны лишь на основании решения компетентного суда, если имеется обоснованное подозрение в совершении уголовного преступления и только если это необходимо для нормального проведения уголовного разбирательства (статья 30). В Конституции предусмотрено, что лицо, незаконно или противоправно лишенное свободы или неправомерно осужденное, имеет право на компенсацию (статья 38).

93. Черногория также подтвердила свою приверженность защите прав человека и свобод, создав институт Защитника прав и свобод человека – структуру по типу управления омбудсмена. В соответствии с Конституцией Защитник прав и свобод человека (омбудсмен) является самостоятельным независимым органом, ответственным за принятие мер, направленных на защиту прав и свобод человека. Закон о Защитнике прав и свобод человека Черногории<sup>24</sup> определяет Защитника как национальный механизм по защите лиц, лишенных свободы, от пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания. В дополнение к функциям и полномочиям, которыми он был наделен предыдущим законом, а также имеет в соответствии с действующим законодательством, Защитнику поручено принимать меры для предупреждения пыток и других видов жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания (предупреждения пыток) согласно Факультативному протоколу к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания. При осуществлении функций национального механизма по предупреждению применения пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения или наказания в отношении лиц, лишенных свободы, Защитник сотрудничает непосредственно с Подкомитетом по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания. В июле 2012 года был назначен заместитель Защитника по предотвращению пыток.

94. Принцип запрещения тайного содержания под стражей также закреплен в Уголовно-процессуальном кодексе. Согласно УПК распоряжение о заключении под стражу может отдаваться только при соблюдении условий, оговоренных в Уголовно-процессуальном кодексе, и только в том случае, когда та же цель не может быть достигнута с помощью другой меры и содержание под стражей не-

<sup>24</sup> *Официальный вестник Черногории*, 42/11.

обходимо для нормального проведения разбирательства. Если обвиняемый взят под стражу, все органы, участвующие в уголовном процессе, и органы, оказывающие юридическую помощь, обязаны действовать максимально оперативно. В ходе разбирательства содержание под стражей должно быть прекращено, как только не станет оснований, по которым была избрана эта мера пресечения (статья 174). Заключение под стражу производится по требованию компетентного государственного прокурора на основании решения, которое принимает компетентный суд, заслушав обвиняемого. В УПК четко оговариваются основания для задержания (статья 175), порядок отдачи распоряжения о заключении под стражу и определения сроков содержания под стражей во время следствия, освобождения из-под стражи, отдачи распоряжения о заключении под стражу и контроля содержания под стражей, обязанность немедленно или не позднее 24 часов с момента задержания предоставить информацию о факте лишения свободы, если только задержанное лицо прямо не возражает против этого. В УПК зафиксирована обязанность уважать личность лица, содержащегося под стражей, и установлены правила, регулирующие вопросы его размещения, прав, переписки и свиданий, а также другие процедуры, касающиеся содержания под стражей.

95. В соответствии со статьей 185 Уголовно-процессуального кодекса уполномоченный председатель суда осуществляет надзор за содержанием под стражей. Председатель суда или назначенный им судья посещает места содержания под стражей по крайней мере два раза в год, и, сочтя это не-обходимым, даже без присутствия надзирателей и охранников выясняет, как кормят лиц, содержащихся под стражей, как удовлетворяются их другие потребности и как с ними обращаются. Председатель суда или назначенный им судья обязан принимать необходимые меры для устранения недостатков, выявленных во время посещения мест содержания под стражей, и представлять председателю Верховного суда доклад о посещении, который препровождается в министерство, занимающееся вопросами судебных органов. Председатель суда и следственный судья может посещать лиц, содержащихся под стражей, в любое время, беседовать с ними и заслушивать их жалобы.

96. Запрещение тайного содержания под стражей подтверждено и в Законе об исполнении уголовных наказаний, где предусмотрено, что осужденный пользуется защитой основных прав, закрепленных в Конституции, указанном Законе и международных договорах. При исполнении наказания уголовный преступник может быть лишен только определенных прав или ограничен в них в мере, соответствующей характеру и содержанию избранной меры наказания, и в порядке, обеспечивающем уважение личности преступника и его человеческого достоинства (статья 14а). В статье 14б указанного Закона установлено запрещение подвергать осужденных пыткам, жестокому и унижающему достоинство обращению и медицинским и научным экспериментам. Запрещаются главным образом те виды обращения, которые несоразмерны целям поддержания порядка и дисциплины в соответствующем учреждении или его подразделении, или противозаконны и влекут страдания или неподобающее ограничение прав осужденного. Осужденный, пострадавший в результате запрещенных действий, имеет право на компенсацию.

97. Закон об исполнении уголовных наказаний прямо предусматривает обязанность организаций и учреждений ведомства исполнения уголовных наказаний вести установленный учет и статистику по лицам, отбывающим наказание, и лицам, содержащимся под стражей (статья 6). Закон об исполнении уголовных наказаний и подзаконные акты, принятые в его развитие, регулируют вопросы оформления лиц, заключенных под стражу, установления их личности, и

т.д. В этой связи в Сборнике детализированных правил обеспечения содержания под стражей предусматривается, что личность осужденного устанавливается при поступлении на основе данных, содержащихся в решении о заключении под стражу, и проверки его удостоверения личности, паспорта или других надлежащих документов. Если лицо, заключенное под стражу, не имеет документов или его личность не установлена, руководство пенитенциарного учреждения может обратиться к следственному судье с просьбой представить информацию, необходимую для установления личности лица, заключенного под стражу.

98. Основной реестр сведений о лице, содержащемся под стражей, содержит как минимум следующую информацию: индивидуальный идентификационный номер гражданина, дата и время поступления в изолятор, фамилия и имя, дата рождения, место, район и государство рождения, место жительства или пребывания, гражданство, род занятий, наименование уголовного преступления с указанием статьи Уголовного кодекса, наименование суда, принявшего решение о заключении под стражу (номер и дата решения), сведения о возбуждении уголовного дела, дата и время освобождения из изолятора, наименование суда, санкционировавшего освобождение из места содержания под стражей (номер и дата постановления), дата передачи в другое организационное подразделение.

99. Общий медицинский осмотр лица, заключенного под стражу, должен быть проведен в течение 24 часов с момента поступления. Лицу, заключенному под стражу, сразу же после поступления должна быть оказана надлежащая медицинская помощь, если в этом есть необходимость или само лицо, заключенное под стражу, обращается с такой просьбой. Если тюремный врач приходит к выводу, что лицо, заключенное под стражу, склонно к самоубийству, у такого человека изымаются предметы, с помощью которых можно покончить с собой, и помещают его под наблюдение с принятием соответствующих мер. На лицо, заключенное под стражу, заводится медицинская карта, куда заносятся все сведения, касающиеся его состояния здоровья при поступлении, во время содержания под стражей и при освобождении из изолятора. В соответствии со статьей 12 Сборника правил медицинская помощь и другие медицинские услуги во время содержания под стражей оказываются медицинским подразделением Службы исполнения уголовных наказаний или тюремным врачом. С согласия следственного судьи лицо, содержащееся под стражей, в рамках правил внутреннего распорядка может быть осмотрено врачом по его выбору. Такой осмотр производится по просьбе лица, содержащегося под стражей, которое в свою очередь несет связанные с этим расходы. При необходимости следственный судья может наблюдать за ходом осмотра или назначить лицо, которое сделает это от его имени. По предложению тюремного врача и с согласия следственного судьи или председателя суда лицо, содержащееся под стражей, может покупать лекарственные препараты за свой счет.

100. Хирургическое или иное медицинское вмешательство в случае лица, содержащегося под стражей, может производиться только по предложению тюремного врача и врача-специалиста с предварительного согласия лица, содержащегося под стражей, или с согласия родителей или опекуна, если речь идет о несовершеннолетнем. В экстренных случаях директор изолятора может по предложению тюремного врача передать лицо, содержащееся под стражей, в соответствующее медицинское учреждение. Об этой передаче должны быть немедленно уведомлены следственный судья или председатель суда. Тюремный врач обязан вести отдельный учет содержащихся под стражей лиц, получающих лечение метадоном. Медицинские и стоматологические осмотры лиц, содержащихся под стражей, проводятся в больнице изолятора в рабочее время, а в экстренных случаях в нерабочее время по распоряжению директора изолятора.

Лицо, содержащееся под стражей, должно обратиться к врачу изолятора и сотруднику службы безопасности, которые должны зафиксировать это. Врач и стоматолог изолятора должны вести учет проведенных осмотров, отражая их в медицинских картах, и ежедневно регистрировать проведенные осмотры. Врач изолятора должен заносить результаты наблюдения и замеченные недостатки в журнал учета посещений больницы изолятора. Информация о недостатках должна немедленно доводиться до сведения директора изолятора.

101. В последнее время наряду с письменным введен электронный учет лиц, содержащихся под стражей в полиции, с целью регистрации всех лиц, содержащихся под стражей в полиции, с документальным отражением личности лиц, содержащихся под стражей, даты, сроков и места содержания, органа, отдавшего распоряжение о заключении под стражу, оснований для содержания под стражей, даты и места поступления в учреждение содержания под стражей, состояния здоровья при поступлении и его изменения, времени и места допроса с указанием фамилий уполномоченных лиц, которым передавалось лицо, содержащееся под стражей, а также даты и времени освобождения лица, содержавшегося под стражей, или его передачи в другое место содержания под стражей. В настоящее время благодаря письменному учету лиц, содержащихся под стражей, ведущемуся во всех отделах и местных отделениях Управления полиции, обеспечивается качественный и точный анализ всех необходимых данных.

102. В качестве одной из мер безопасности УК Черногории предусматривает принудительное психиатрическое лечение и помещение в медицинское учреждение. Эта мера имеет целью устранение условий и обстоятельств, которые могут побудить правонарушителя к совершению уголовных преступлений в будущем. Суд может избрать эту меру при соблюдении условий ее применения, оговоренных в законе. Суд выносит постановление о принудительном психиатрическом лечении и помещении в соответствующее медицинское учреждение правонарушителя, совершившего уголовное преступление в состоянии существенно уменьшенной вменяемости, если он установит, что с учетом совершенного правонарушения и состояния психического расстройства существует серьезная опасность совершения преступником более тяжкого уголовного преступления и что лечение в таком учреждении необходимо в целях устранения этой опасности. При соблюдении этих условий суд выносит постановление о принудительном лечении и помещении в медицинское учреждение правонарушителя, совершившего противоправное деяние, определяемое законом в качестве уголовного преступления, в состоянии психической недееспособности. Суд прерывает применение этой меры, как только он удостоверится в том, что потребности в лечении и содержании правонарушителя в медицинском учреждении больше нет. Данная мера, назначаемая вместе с вынесением приговора, предусматривающего лишение свободы, может применяться дольше срока лишения свободы. Период времени, в течение которого преступник, совершивший уголовное преступление в состоянии существенно уменьшенной вменяемости и приговоренный к лишению свободы, находился в медицинском учреждении, засчитывается в срок наказания. Если срок пребывания в медицинском учреждении короче срока, предусмотренного вынесенным приговором, то после прекращения применения мер безопасности осужденный по приказу суда отправляется отбывать оставшийся срок наказания или освобождается условно-досрочно. При принятии решения об условно-досрочном освобождении суд, помимо условий, упомянутых в статье 37, учитывает, насколько успешно проходило лечение осужденного, состояние его здоровья, срок нахождения в медицинском учреждении и срок неотбытой части наказания.

103. Согласно Закону об исполнении уголовных наказаний медицинское учреждение или отделение, в которое соответствующее лицо было помещено для лечения и содержания, обязано представлять в суд, издавший распоряжение о принятии мер по поводу здоровья этого лица, отчет не реже одного раза год. По окончании лечения медицинское учреждение уведомляет об этом суд первой инстанции, избравший данную меру безопасности. Если по окончании лечения данное лицо еще не отбыло весь срок наказания, отвечающий за внутренние дела административный орган, на территории которого находится это медицинское учреждение, по представлению суда первой инстанции препровождает осужденного для отбывания наказания (статья 80).

104. Министерство юстиции контролирует законность исполнения мер безопасности в рамках принудительного психиатрического лечения и содержания в медицинском учреждении.

105. Согласно Закону о порядке рассмотрения дел не по спорам между сторонами (статьи 44–53)<sup>25</sup>, суд также принимает решение о принудительном помещении психически больного в соответствующий психиатрический стационар в тех случаях, когда требуется ограничить его свободу передвижения или контакты с внешним миром, и о его освобождении при устранении причин для помещения в стационар. Эта процедура является неотложной и должна быть завершена в течение восьми дней. В период содержания в стационаре следует соблюдать право психически больного на защиту его человеческого достоинства и физической и психической неприкосновенности и уважать его личность, неприкосновенность частной жизни и нравственные и иные убеждения. При помещении психически больного в психиатрический стационар на лечение без его согласия или по решению суда соответствующий стационар обязан в течение 48 часов уведомить об этом суд, на территории которого он размещается.

106. В соответствии с Законом о защите и осуществлении прав психически больных (Официальный вестник Республики Черногория, 32/05) сообщение психиатрического стационара должно содержать решение психиатра о принудительном помещении в стационар, а также соответствующую сопроводительную документацию. Представление уведомления, упомянутого в статье 46 указанного закона, не требуется, если психически больной помещается в психиатрический стационар на основании решения, принятого при рассмотрении дела о признании его недееспособным, уголовного дела или дела об административном правонарушении. Данный вопрос рассматривается на основании прав по должности, как только суд получает сообщение из психиатрического стационара или иным образом узнает о помещении в психиатрический стационар какого-либо лица без согласия последнего. Удостоверившись в необходимости помещения в психиатрический стационар, суд устанавливает срок содержания в стационаре, который не может превышать 30 дней со дня принятия психиатром решения о принудительном помещении в стационар. Это решение доводится до сведения органа опеки и попечительства. Психиатрический стационар обязан информировать суд о состоянии здоровья помещенного в стационар лица.

107. Лицо, помещенное в психиатрический стационар, должно проходить необходимое лечение. Вместе с тем при принятии мер, которые могут представлять опасность для жизни или повлечь личностные изменения, в каждом случае требуется согласие такого лица или его представителя. В период нахождения в психиатрическом стационаре психически больной должен иметь возможность

---

<sup>25</sup> Официальный вестник Республики Черногория, 27/006.

поддерживать контакты с внешним миром в форме посещений, переписки и пользования телефоном.

108. Если психиатрический стационар приходит к заключению, что психически больной должен оставаться на лечении после истечения установленного судом срока, он должен представить предложение на этот счет в течение семи дней до истечения срока действия судебного постановления о принудительном помещении в стационар. Срок нахождения в стационаре может быть продлен не более чем на три месяца, а при каждом следующем продлении – не более чем на шесть месяцев.

109. Даже до истечения срока помещения в стационар суд, при условии представления психиатрическим стационаром предложения на этот счет, может принять решение о выписке психически больного из психиатрического стационара, если суд удостоверится в том, что состояние здоровья этого лица улучшилось в такой степени, что необходимость его дальнейшего нахождения в стационаре отпала.

110. Решение о помещении в психиатрический стационар и о выписке из него может быть обжаловано психиатрическим стационаром, в который помещен психически больной, психически больным, его опекуном или временным представителем или органом опеки и попечительства в течение трех месяцев с даты получения ими этого решения. Обжалование не приостанавливает исполнения решения, если суд не примет иного решения по обоснованным причинам. Суд первой инстанции незамедлительно препровождает жалобу вместе с материалами дела в суд второй инстанции. Последний должен принять решение в течение восьми дней со дня получения жалобы. При повторном рассмотрении дела по распоряжению суда второй инстанции решение должно быть вынесено в течение восьми дней.

## **Статья 18 – Информация о лицах, лишенных свободы**

111. Как отмечалось выше в разъяснениях по статьям 10 и 17 Конвенции, Конституция Черногории предусматривает обязанность органа власти известить лицо, выбранное лицом, лишенным свободы, о факте лишения свободы, если лицо, лишенное свободы, обращается с такой просьбой (статья 29).

112. Согласно статье 5 Уголовно-процессуального кодекса лица, лишенные свободы компетентным государственным органом, должны быть незамедлительно уведомлены на родном или понятном им языке о причинах лишения свободы и в то же время проинформированы о том, что они не обязаны делать какие-либо заявления, имеют право иметь защитника по своему выбору и вправе требовать, чтобы о факте их лишения свободы было сообщено указанному ими лицу, а также дипломатическому или консульскому представителю государства, гражданами которого они являются, или представителю соответствующей международной организации, если речь идет о лицах без гражданства или беженцах. Если в УПК не предусмотрено иное, лица, лишенные свободы без соответствующего постановления, должны быть незамедлительно доставлены к компетентному государственному прокурору. Согласно УПК полиция, государственный прокурор или суд должны немедленно или не позднее 24 часов с момента задержания уведомить родственников задержанного лица или его гражданскую супругу (супруга) о факте лишения свободы, если только задержанное лицо прямо не возражает против этого. При необходимости принятия мер для обеспечения ухода за детьми или другими находящимися на иждивении

членами семьи о факте лишения свободы уведомляется компетентный орган социального обеспечения (статья 180).

113. В отношении консульской защиты следует отметить, что Черногория является государством-участником Венской конвенции о консульских сношениях<sup>26</sup> от 24 апреля 1963 года. Статья 36 данной конвенции предусматривает обязанность компетентных органов безотлагательно уведомлять консульское учреждение представляемого государства о том, что какой-либо гражданин этого государства арестован, заключен в тюрьму или взят под стражу в ожидании судебного разбирательства или же задержан в каком-либо ином порядке, если этот гражданин этого потребует; обязанность безотлагательно передавать все сообщения, адресуемые этому консульскому учреждению лицом, находящимся под арестом, в тюрьме, под стражей или задержанным; обязанность безотлагательно сообщать этому лицу о его правах; и право консульских должностных лиц посещать гражданина представляемого государства, который находится в тюрьме, под стражей или задержан, для беседы с ним, а также вести с ним переписку и принимать меры к обеспечению ему юридического представительства.

## **Статья 19 – Защита персональных данных**

114. Защита персональных данных гарантируется Конституцией Черногории. Конституция запрещает использование персональных данных не в тех целях, для которых они собирались. Согласно Конституции каждый имеет право на получение информации относительно собранных в отношении него данных, а также на судебную защиту в случае злоупотреблений.

115. Защита персональных данных в Черногории обеспечивается на условиях и в порядке, установленных Законом о защите персональных данных<sup>27</sup> в соответствии с принципами и стандартами, содержащимися в ратифицированных международных договорах по правам человека, и общепризнанными нормами международного права. Указанный закон предусматривает, что персональные данные должны добросовестно обрабатываться в законном порядке и только в объеме, необходимом для достижения цели обработки, и таким образом, который совместим с их назначением. Согласно этому закону защита персональных данных обеспечивается каждому человеку, независимо от гражданства, места жительства, расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национальности, социального происхождения, имущественного положения, образования, социального положения или других личных обстоятельств (статья 4). Обработка персональных данных, касающихся уголовных преступлений, мер уголовной или административной ответственности или мер безопасности, может осуществляться только компетентным государственным органом или под его наблюдением, при условии обеспечения в соответствии с законом мер защиты персональных данных (статья 14).

116. Что касается медицинских и генетических данных, то виды, содержание и порядок хранения досье медицинских данных как элемента сводной статистики здравоохранения, а также порядок сбора, обработки, использования, защиты и хранения данных этих досье регулируются Законом о досье медицин-

<sup>26</sup> *Официальный вестник Социалистической Федеративной Республики Югославия – Дополнение 5/1996.*

<sup>27</sup> *Официальный вестник Черногории, 79/2008, 70/2009 и 44/2012.*



ских данных<sup>28</sup>. В соответствии со статьей 6 данного закона вопросы сбора, обработки и раскрытия данных, содержащихся в досье данных, регулируются Законом о защите персональных данных и нормами законодательства, регулирующими проведение статистических исследований.

117. Сбор, использование, обработка и хранение генетических данных, полученных с помощью генетических экспертиз и анализов генетических образцов, выполненных в медицинских целях, определение вида генетической экспертизы, генетическое консультирование и предоставление генетической информации, а также другой информации в отношении генетических экспертиз, защиты и использования данных, полученных с помощью таких исследований, осуществляются в соответствии с Законом о защите генетических данных<sup>29</sup>. В нем предусмотрено, что процедуры генетической экспертизы и сбора генетических образцов и их источников могут выполняться только в уполномоченных медицинских учреждениях (статья 6).

118. Сбор и обработка персональных и других данных полицией допускается в той степени, в какой они необходимы для целей осуществления полицейских функций и полномочий с целью пресечения правонарушений и поддержания общественного спокойствия и порядка (статья 37 Закона о внутренних делах).

119. Что касается защиты этих данных при разбирательстве уголовных дел, то в статье 284 Уголовно-процессуального кодекса предусмотрено, что если этого требуют интересы уголовного судопроизводства, интересы сохранения информации в тайне, интересы общественного порядка, нравственности и защиты личной или семейной жизни потерпевшей стороны или обвиняемого, действующее в официальном качестве лицо, осуществляющее действия по установлению фактических обстоятельств дела, должно распорядиться, чтобы допрашиваемые лица или лица, присутствующие при осуществлении действий по установлению фактических обстоятельств дела, или лица, осуществляющие проверку материалов следствия, сохраняли в тайне ставшие им известными определенные факты или данные, и должно уведомить их о том, что любое нарушение конфиденциальности является уголовным преступлением. Это распоряжение заносится в протокол об осуществлении действий по установлению фактических обстоятельств дела или в проверяемые материалы вместе с подписью предупрежденного лица.

## **Статья 20 – Ограничения права на получение сведений**

120. Ответ, касающийся права на получение сведений согласно статье 20, содержится в разъяснениях по статьям 17 и 18 Конвенции.

121. В соответствии с пунктом 2 статьи 20 Конвенции Конституция Черногории гласит, что каждый имеет право на средство правовой защиты от решения в отношении его прав или законного интереса. Это право на средство правовой защиты не может ограничиваться даже в тех случаях, когда по Конституции допускается временное ограничение прав.

122. Подробнее о праве на средство правовой защиты см. ответ по поводу статьи 22 Конвенции.

<sup>28</sup> Там же, 80/2008, 40/2011.

<sup>29</sup> Там же, 25/2010.

## Статья 21 – Освобождение лиц

123. В Сборнике детализированных правил обеспечения содержания под стражей<sup>30</sup> предусмотрено, что лицо, заключенное под стражу, освобождается из тюрьмы на основании решения о прекращении содержания под стражей и распоряжения об освобождении лица, заключенного под стражу. При освобождении тюремный врач проводит осмотр лица, содержащегося под стражей, с целью определения состояния его здоровья на этот момент. Затем тюремный врач составляет отчет, который заносится в медицинскую карту лица, содержащегося под стражей. При освобождении лицу, содержащемуся под стражей, возвращаются его вещи, хранившиеся в тюрьме. Передача и получение этих вещей проверяются сотрудником, передающим эти вещи, и содержащимся под стражей лицом, получающим вещи и деньги.

124. Согласно Закону об исполнении уголовных наказаний и Положению о правилах внутреннего распорядка для исполнения приговоров о тюремном заключении осужденные освобождаются из изолятора в день истечения срока наказания. Если последний день срока наказания приходится на воскресенье или праздничный день, осужденный освобождается в субботу или в последний рабочий день перед национальным праздником. В случае серьезной болезни лица, содержащегося под стражей, и его неспособности уехать ввиду этого в момент освобождения учреждение, в котором он находился, помещает такое лицо в ближайшее медицинское заведение для лечения. При отсутствии у лица, содержащегося под стражей, средств для оплаты расходов на лечение, расходы за первый месяц покрываются за счет упомянутого учреждения. При освобождении лицо, содержащееся под стражей, проходит осмотр на предмет определения состояния его здоровья. Сведения о состоянии здоровья и физическом состоянии заносятся в медицинскую карту лица, содержащегося под стражей. Перед освобождением учреждение, в котором находилось лицо, содержащееся под стражей, устанавливает, нуждается ли это лицо в какой-либо помощи, и обязано довести полученную информацию до сведения административного органа, отвечающего за вопросы социального обеспечения.

125. В соответствии с Положением о правилах внутреннего распорядка для исполнения приговоров о тюремном заключении Департамент по вопросам приема, освобождения и регистрации осужденных проверяет, была ли осуществлена процедура освобождения в соответствии с законом и упомянутым Положением, и составляет письменный отчет по разработанному для этого образцу, который затем приобщается к личному делу осужденного. Освобождаемый осужденный получает справку об освобождении. Служба исполнения уголовных наказаний уведомляет об освобождении компетентный суд и административный орган, который отвечает за работу полиции и к юрисдикции которого относится место жительства или пребывания осужденного.

---

<sup>30</sup> Там же, 42/2012.

## **Статья 22 – Меры предупреждения и наказания задержки в использовании или воспрепятствования использованию средств правовой защиты, неисполнения обязательства по регистрации сведений о лишении свободы и отказа предоставить информацию о лишении какого-либо лица свободы**

126. В Черногории право на средства правовой защиты является одним из механизмов предоставления правового удовлетворения потерпевшему (в дополнение к праву на жалобу, праву на возмещение убытков и праву подать иск в соответствии с имущественным правом).

127. Статья 20 Конституции Черногории гласит, что каждый имеет право на средства правовой защиты от решения в отношении его прав или законного интереса. Кроме того, это право на средства правовой защиты не может ограничиваться даже в тех случаях, когда по Конституции допускается временное ограничение прав (статья 25).

128. Поскольку несоблюдение гарантированных прав представляет собой существенное нарушение процессуальных норм и соответственно права на справедливое судебное разбирательство, в этом случае могут задействоваться обычные и чрезвычайные средства правовой защиты. К числу первых относятся: обжалование решения суда первой инстанции, обжалование решения суда второй инстанции и обжалование судебного постановления; чрезвычайные средства правовой защиты включают в себя: повторное рассмотрение уголовного дела, внеочередное смягчение приговора и ходатайство о защите законности.

129. Министерство юстиции контролирует законность исполнения мер лишения свободы через уполномоченное должностное лицо. При осуществлении контроля уполномоченное лицо имеет право ознакомиться с общими и индивидуальными актами, протоколами и иными документами, касающимися осужденных, при этом соответствующее учреждение обязано содействовать нормальному осуществлению контроля этим должностным лицом.

130. В соответствии с Законом об исполнении уголовных наказаний сотрудники Службы исполнения уголовных наказаний подпадают под положения о государственных служащих, если иное не предусмотрено в Законе. Неисполнение обязанностей в соответствии с Законом и должностной инструкцией, т.е. несвоевременное и ненадлежащее ведение учета, несвоевременное представление и представление неполных и неточных данных в Министерство юстиции влечет за собой штраф от 50 до 750 евро.

## **Статья 23 – Подготовка компетентных сотрудников государственных органов**

131. В соответствии со статьей 23 Конвенции представители судебных и правоохранительных органов регулярно участвуют в работе конференций, семинаров и рабочих совещаний по широкому кругу вопросов.

132. За период с 2008 года Центр подготовки судебных работников организовал семь семинаров, рабочих совещаний и конференций по различным вопросам правозащитной тематики с акцентом на гуманитарное право:

## Семинары

133. В 2008 году при поддержке Совета Европы Центр подготовки судебных работников провел семинар для черногорских судей и прокуроров, являющихся инструкторами по вопросам Европейской конвенции по правам человека. Семинар был посвящен статьям 3 и 5 Европейской конвенции по правам человека. В том же году в сотрудничестве с Центром по вопросам демократии и прав человека (ЦЕДЕМ), ОБСЕ и базирующимся в Лондоне Европейским центром консультаций по вопросам индивидуальных прав (ЕЦКИП) Центр подготовки судебных работников организовал семинар для судей и работников прокуратуры по вопросам запрещения пыток и незаконного лишения свободы в соответствии с Европейской конвенцией о правах человека.

134. В 2011 году по линии предусмотренной ИСВ-2009 поддержки проекта сотрудничества по вопросам выполнения нового уголовно-процессуального кодекса, осуществлявшегося в рамках партнерского союза между Черногорией и Французской Республикой, для судей северной части Черногории (в сентябре) и южной части страны (в ноябре) были организованы курсы по мерам Уголовно-процессуального кодекса, которые могут нарушать права человека. На курсах рассматривались, в частности, следующие темы: ограничения прав и свобод человека в ходе следствия – содержание под стражей в полиции (условия и продолжительность), обыск, конфискация предметов и средств, предоставление полицией информации прокурору, ограничения в отношении уважения человеческого достоинства и физической неприкосновенности (медицинские осмотры), незаконные ограничения прав и свобод человека и т.д.

135. В том же году в рамках проекта «Правосудие и военные преступления», который финансировался Европейским союзом и осуществлялся в рамках партнерских связей между БДИПЧ ОБСЕ (Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека), МТБЮ (Международным трибуналом по бывшей Югославии) и ЮНИКРИ (Межрегиональным научно-исследовательским институтом Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия) в сотрудничестве с Центром подготовки судебных работников был организован региональный круглый стол для учреждений по подготовке судебных работников. Целью проекта "Правосудие и военные преступления" является укрепление судебной системы региона для рассмотрения очень сложных дел о военных преступлениях в соответствии с международными стандартами.

136. В 2012 году совместно с ЦЕДЕМ и базирующимся в Лондоне Европейским центром консультаций по вопросам индивидуальных прав (ЕЦКИП) Центр подготовки судебных работников организовал рабочее совещание по вопросам Европейской конвенции о правах человека (ЕКПЧ) и уголовного законодательства. Рабочее совещание проводилось при поддержке Посольства Соединенных Штатов Америки в Подгорице, Миссии ОБСЕ в Черногории и Посольства Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии в Подгорице. Оно имело целью способствовать укреплению институционального потенциала судебных органов Черногории путем содействия приведению национального уголовного законодательства и практики в соответствие с европейскими стандартами. В ходе рабочего совещания обсуждались, в частности, следующие конкретные темы: запрещение пыток и бесчеловечного обращения в соответствии с законодательством и практикой Черногории; эффективное расследование предполагаемых случаев пыток и бесчеловечного обращения; заключение под стражу в соответствии с Европейской конвенцией с уделением особого внимания практике и изменениям уголовно-процессуального законодательства в Республике Сербия; интерактивный анализ прецедентного права –

тематические исследования: Черногория и Сербия; ознакомление с ключевыми понятиями статей 3, 6 и 8 ЕКПЧ; запрещение пыток и бесчеловечного обращения согласно статье 3 ЕКПЧ; процессуальные права согласно статье 3 ЕКПЧ – эффективное расследование; допустимость доказательств и незаконно полученные доказательства в законодательстве и практике Черногории; допустимость доказательств согласно статье 6 ЕКПЧ, доказательства, полученные незаконным путем, согласно статье 8 ЕКПЧ и доказательства, полученные в нарушение статьи 3 ЕКПЧ.

### **Конференции и международные рабочие совещания**

137. В 2009 году представители Генеральной государственной прокуратуры и Управления Специального прокурора по борьбе с организованной преступностью, коррупцией, терроризмом и военными преступлениями приняли участие в региональной конференции по вопросам наследия Международного трибунала по бывшей Югославии и его влияния на страны региона. Конференция была организована юридическим факультетом Загребского университета совместно с Судебной академией Министерства юстиции Хорватии и неправительственными организациями.

138. В 2011 году представители черногорских судов приняли участие в международном рабочем совещании для судей, применяющих закон о беженцах. Рабочее совещание было организовано в качестве совместного мероприятия Министерства юстиции Боснии и Герцеговины и Управления Верховного Комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ ООН) при поддержке Европейской комиссии (программа технической помощи и обмена информацией). В нем приняли участие судьи Западных Балкан, осуществляющие судебный надзор по делам о предоставлении убежища, с целью обмена информацией о передовой практике, знаниями и опытом.

139. В 2013 году в Черногории проводилось двухдневное совещание по вопросам медицинской этики и медицинской помощи в тюрьмах. В ходе совещания, организованного Министерством юстиции Черногории и Советом Европы, обсуждались, в частности, следующие темы: разработанные Советом Европы и Комитетом по предупреждению пыток (КПП) нормы медицинской этики и правила предоставления медицинской помощи в тюрьмах; психическое здоровье, оценка медицинских потребностей в тюрьмах; медицинский осмотр при поступлении, медицинские консультации и документация и т.д.

### **Статья 24 – Права жертв**

140. Что касается определения "жертвы", содержащегося в пункте 1 статьи 24 Конвенции, то в статье 24 Уголовно-процессуального кодекса Черногории предусмотрено, что под "потерпевшей стороной" понимается лицо, чьи личные или имущественные права были нарушены или поставлены под угрозу в результате совершения уголовного преступления.

141. Как пояснялось в ответе по статье 17 Конвенции, статья 6 Конституции Черногории предусматривает, что в Черногории гарантируются права и свободы, права и свободы неприкосновенны и все должны уважать права и свободы других лиц. Принцип истины и беспристрастности является одним из основополагающих принципов уголовного судопроизводства. Согласно этому принципу суд, прокурор и другие государственные органы, участвующие в уголовном судопроизводстве, должны правильно и полностью установить все факты, позволяющие принять законное и справедливое решение, и в равной степени вни-

мательно изучить и установить факты, свидетельствующие как против обвиняемого, так и в его пользу.

142. Уголовно-процессуальный кодекс предусматривает принятие в судебном заседании мер по защите свидетелей от запугивания, специальные методы организации участия и допроса свидетелей, которые в случае необходимости также применяются при допросе подсудимого в ходе рассмотрения уголовного дела (статьи 120–124). Что касается порядка сообщения решений в уголовном судопроизводстве (определения, постановления, распоряжения), то если иное не предусмотрено в УПК, решения доводятся до сведения лиц, имеющих к ним правовой интерес, в устной форме в случае их присутствия, в случае же отсутствия таких лиц им выдается заверенная выписка (статья 191).

143. Будучи демократическим государством, основанным на верховенстве закона, Черногория стремится добиться того, чтобы благодаря независимости и эффективности ее компетентных органов уголовные преступления раскрывались как можно быстрее. Кроме того, Черногория является страной-кандидатом на вступление в Европейский союз, и ввиду этого ее усилия в области реформ в особенности направлены на поощрение и защиту прав и свобод человека.

144. Право на возмещение ущерба, причиненного в результате незаконных действий, гарантируется Конституцией Черногории. Так, в статье 38 Конституции предусмотрено, что лицо, незаконно или противоправно лишённое свободы или неправомерно осужденное, имеет право на получение компенсации от государства.

145. Согласно Закону о договорах и гражданских правонарушениях<sup>31</sup> любое лицо, нанесшее ущерб другому лицу, обязано возместить ущерб, если не будет доказано, что ущерб причинен не по его вине (статья 148). По смыслу данного Закона под ущербом понимается снижение стоимости имущества какого-либо лица (фактический убыток) и предотвращение ее увеличения (упущенная выгода), причинение физических или психических страданий или страха, а также ущемление достоинства личности или репутации юридического лица (моральный ущерб) (статья 149). В соответствии с данным Законом каждый человек имеет право обратиться в суд или другой компетентный орган с просьбой пресечь любые действия, нарушающие неприкосновенность человеческой личности и частной или семейной жизни и другие права личности или ущемляющие репутацию юридического лица (статья 151). Статьями 164-167 предусмотрена ответственность компании или предпринимателя, других лиц и юридического лица за причиненный ущерб. Эти положения обеспечивают надлежащую защиту в том случае, если работник наносит ущерб третьему лицу в процессе работы или в связи с ней; в них предусмотрено, что ответственность несет работодатель, за исключением случаев, когда закон предусматривает иное (если лицо, нанесшее ущерб, доказывает, что оно действовало должным образом). Согласно статье 200 лицо, действия которого повлекли чью-либо смерть, обязано возместить нормальные расходы на похороны. Такое лицо также обязано возместить расходы на лечение нанесенных травм и другие связанные с лечением необходимые расходы, а также заработную плату, потерянную из-за нетрудоспособности.

146. Вопросы возмещения ущерба в случае телесных повреждений или ухудшения состояния здоровья регулируются статьей 202, в которой установлено, что лицо, нанесшее телесные повреждения другому лицу, или в результате чьих

<sup>31</sup> Там же, 47/2008.

действий ухудшилось состояние здоровья другого лица, обязано возместить расходы на лечение и другие связанные с ним необходимые расходы, а также заработную плату, утраченную из-за нетрудоспособности во время лечения. В случае потери пострадавшим заработной платы или необратимого увеличения его потребностей, или утраты или ухудшения перспектив его дальнейшего развития и продвижения ответственное лицо обязано регулярно выплачивать пострадавшей стороне сумму в установленном размере. Помимо упомянутого материального ущерба, тот же закон предусматривает возмещение морального ущерба (статьи 206–212). Денежная компенсация присуждается за перенесенные физические страдания, нравственные страдания, пережитые из-за сокращения трудовой деятельности, ухудшения внешности, ущемления репутации, чести, свободы или прав личности, смерти близкого человека, и за пережитый страх. Установив оправданность соответствующей меры обстоятельствами дела, в частности, интенсивностью боли и страха и их продолжительностью, суд присуждает выплату справедливой компенсации независимо от возмещения материального ущерба, а также при его отсутствии. В случае смерти какого-либо лица суд может присудить его родственникам (супруге (супругу), детям и родителям) справедливую компенсацию за перенесенные нравственные страдания. Такая компенсация может быть присуждена братьям и сестрам, если они жили вместе с умершим в течение продолжительного периода времени. В случае тяжелой инвалидности суд может присудить супруге (супругу), детям и родителям такого лица справедливую компенсацию за их нравственные страдания. Эта компенсация может быть присуждена гражданскому супругу, жившему вместе с умершим лицом в течение продолжительного периода времени. Право на справедливую компенсацию имеют родители, потерявшие зачатого, но еще не родившегося ребенка.

147. Применительно к работе полиции лицо, полагающее, что его права и свободы были нарушены или что оно понесло ущерб в результате выполнения полицией своих функций, имеет право на судебную защиту и возмещение ущерба в соответствии с Законом о внутренних делах (статья 17).

148. Уголовно-процессуальный кодекс предусматривает, что лицо, незаконно или противоправно лишенное свободы или неправомерно осужденное, имеет право на реабилитацию, право на возмещение ущерба государством, а также другие права, закрепленные в законе (статья 13). Право на возмещение ущерба в случае неправомерного осуждения принадлежит лицу, к которому была применена обязательная мера уголовного наказания или которое было признано виновным, но освобождено от отбывания наказания, и в отношении которого впоследствии в результате использования чрезвычайного средства правовой защиты новое производство по делу было окончательно прекращено, или же осужденный был оправдан обязательным к исполнению решением или обвинение было отклонено, за исключением случаев, когда:

а) дело было прекращено или решение отклонить обвинение было принято в силу того, что в ходе нового разбирательства вспомогательный обвинитель или частный обвинитель отказался от обвинения, при условии, что отказ произошел в результате заключения соглашения с обвиняемым;

б) в ходе нового разбирательства производство по делу было прекращено постановлением суда, поскольку суд не обладал достаточной юрисдикцией и уполномоченный прокурор возбудил преследование в компетентном суде;

с) осужденный или оправданный не имеет право на компенсацию причиненного им ущерба в результате рассмотрения уголовного дела на основании ложных признательных показаний, данных в ходе предварительного

следствия или в другое время, или если причиной его осуждения стали такие показания в ходе судебного разбирательства, за исключением случая принуждения к даче таких показаний;

d) в случае осуждения за совершение сопутствующих уголовных преступлений право на возмещение ущерба может быть также связано с отдельными уголовными преступлениями, в отношении которых условия присуждения компенсации были соблюдены.

149. Законодательством предусмотрены нормы об ответственности за ущерб, в основе которого лежат исключительно объективные обстоятельства, т.е. неправомерное осуждение и противоправное лишение свободы. Это обусловлено стремлением защитить права и собственность человека, его достоинство личности и личную свободу. Заключение под стражу считается неправомерным, если дело было прекращено или рассмотрение дела закончилось вынесением обязательного к исполнению решения о невиновности или решения об отклонении обвинения. Противоправное лишение свободы или неправомерное осуждение может повлечь причинение материального или морального ущерба. Суд устанавливает размер компенсации за материальный и моральный ущерб. В соответствии со сложившейся практикой и в зависимости от обстоятельств, оговоренных в Законе о договорах и гражданских правонарушениях, за каждый месяц неправомерного содержания под стражей присуждается компенсация в размере от 3 000 до 4 000 евро.

150. Черногория ратифицировала Европейскую конвенцию о выплате компенсации жертвам насильственных преступлений<sup>32</sup> в 2009 году. Конвенция вступила в силу для Черногории 1 июля 2010 года. Ратификация Конвенции создала правовую основу для принятия отдельного закона, регулирующего вопросы выплаты компенсации жертвам умышленных насильственных преступлений. В этой связи Государственная программа на 2013 год предусматривает разработку законопроекта о выплате компенсации жертвам уголовных преступлений. В соответствии с принципами Конвенции в этом законопроекте будет предусмотрено право на получение денежной компенсации жертвами умышленных насильственных преступлений и определены условия и порядок реализации права на компенсацию, назначены органы, ответственные за осуществление этой процедуры и принятие решения о наличии права на компенсацию, и органы, которые будут заниматься трансграничными случаями, а также определена процедура действий в таких случаях.

151. Приведенные выше положения и меры по защите прав жертв насильственных исчезновений не применялись в Черногории, поскольку случаев рассмотрения уголовных дел в связи с насильственными исчезновениями по смыслу Конвенции не было.

152. В отношении упомянутого в пункте 7 статьи 24 Конвенции права создавать ассоциации, которые занимаются содействием в установлении обстоятельств насильственных исчезновений и в оказании помощи жертвам насильственных исчезновений, следует отметить, что свобода создания ассоциаций охраняется Конституцией. Конституция гарантирует свободу создания политических, профсоюзных и других ассоциаций и участия в них без процедуры утверждения и после регистрации в компетентном органе. Никто не может принуждаться к членству в ассоциации. При наличии общественного интереса государство оказывает поддержку политическим и другим ассоциациям (статья 53).

<sup>32</sup> Там же – *Международные договоры*, 6/2009.



153. Порядок создания, регистрации и снятия с учета, финансирования и другие вопросы, которые имеют отношение к работе и функционированию неправительственных организаций, регулируются Законом о неправительственных организациях<sup>33</sup>.

154. Совет сотрудничества между правительством Черногории и неправительственными организациями<sup>34</sup> был учрежден в 2010 году с целью содействия развитию сотрудничества между правительством Черногории и неправительственными организациями. Совету, в частности, поручено укреплять связи и сотрудничество между правительством Черногории и неправительственными организациями с целью повышения качества жизни и улучшения условий работы граждан; содействовать созданию институциональных механизмов сотрудничества и развития партнерских отношений; поддерживать участие соответствующих неправительственных организаций в разработке и реализации государственной политики и в обсуждении вопросов законодательства, стратегий и программ. В состав Совета входят председатель, который является представителем правительства, и 24 члена.

## Статья 25 – Защита детей

155. В соответствии с законодательством Черногории Конституция (статьи 71–73), а также ряд других законодательных актов страны гарантируют особую охрану материнства и детства. Согласно Конституции ребенок пользуется правами и обязанностями, которые соответствуют его возрасту и степени зрелости и детям гарантируется особая защита от физиологических, физических, экономических или любых других видов эксплуатации или злоупотреблений (статья 74).

156. В Уголовном кодексе Черногории квалифицирован ряд уголовных преступлений в области предупреждения и наказания незаконного отобрания ребенка. В этой связи Кодекс (статья 217) предусматривает уголовное преступление отобрания ребенка. Так, любое лицо, незаконно не допускающее ребенка к одному из его родителей, усыновителю, опекуну, другому лицу или учреждению, имеющему права попечения, или отбирает ребенка у них, или препятствует исполнению решения о предоставлении прав попечения конкретному лицу, подлежит штрафу или лишению свободы на срок до двух лет. Любое лицо, препятствующее исполнению решения компетентного органа, в котором устанавливается порядок поддержания личных отношений между ребенком и его родителем или другим родственником, подлежит штрафу или лишению свободы на срок до одного года. Если преступление было совершено из корыстных или иных низменных побуждений или если в результате его совершения была создана серьезная угроза для здоровья, образования или школьного обучения ребенка, преступник подлежит наказанию в виде лишения свободы на срок от трех месяцев до пяти лет. Изменение семейного статуса также является уголовным преступлением. Согласно Кодексу любое лицо, изменяющее семейный статус ребенка путем обмана, подмены детей или иным способом, подлежит наказанию в виде лишения свободы на срок от трех месяцев до трех лет. Любое лицо, неумышленно изменяющее семейный статус ребенка посредством подмены детей или иным способом, подлежит наказанию в виде лишения свободы на

<sup>33</sup> *Официальный вестник Черногории*, 39/2011.

<sup>34</sup> Решение об учреждении Совета сотрудничества между правительством Черногории и неправительственными организациями, *Официальный вестник Черногории*, 28/2010.

срок до одного года. Покушение на данное уголовное преступление также наказуемо (статья 218).

157. В целях защиты детей от усыновления (удочерения) в нарушение обязательных законодательных актов в Уголовном кодексе Черногории квалифицировано отдельное уголовное преступление торговли детьми в целях усыновления (удочерения). Так, статья 445 предусматривает, что любое лицо, изымающее ребенка с целью усыновления (удочерения) в нарушение обязательных законодательных актов, или любое лицо, усыновляющее (удочеряющее) такого ребенка или выступающее посредником в таком усыновлении (удочерении), или любое лицо, которое в этих целях покупает, продает или отдает другое лицо, не достигшее 14-летнего возраста, или перевозит, размещает или скрывает такое лицо, подлежит наказанию в виде лишения свободы на срок от одного года до пяти лет. Любое лицо, регулярно занимающееся этой деятельностью или участвующее в ее совершении организовано совместно с другими лицами, подлежит наказанию в виде лишения свободы на срок не менее трех лет.

158. В связи с пунктом 1 статьи 25 Конвенции следует отметить, что Уголовный кодекс Черногории предусматривает уголовное преступление незаконного пересечения государственной границы и контрабанды людей. Так, согласно пункту 2 статьи 405 любое лицо, занимающееся незаконным перемещением других лиц через границу Черногории или из корыстных побуждений дающее другому лицу возможность незаконно пересечь границу или незаконно пребывать в стране или пересечь ее, подлежит наказанию в виде лишения свободы на срок от трех месяцев до пяти лет. В соответствии с Конвенцией квалифицируется более тяжкая форма этого преступления, если оно было совершено рядом лиц в организованном порядке, путем злоупотребления служебным положением или в форме, ставящей под угрозу жизнь или здоровье людей, для которых обеспечивается возможность незаконного пересечения границы, пребывания в стране или транзита, или если осуществляется контрабанда большого числа людей. В этом случае преступник подлежит наказанию в виде лишения свободы на срок от одного до десяти лет.

159. С целью обеспечения правовой определенности Уголовный кодекс Черногории квалифицирует уголовные преступления против установленного оборота юридических документов (статьи 412–415). В соответствии с пунктом 1 b) статьи 25 Конвенции уголовное законодательство Черногории предусматривает уголовное преступление подделки документа. Любое лицо, изготавливающее или выдающее поддельный документ или вносящее изменения в подлинный документ с намерением использовать его в качестве подлинного, или любое лицо, использующее такой поддельный или подложный документ в качестве подлинного или приобретающее его для использования, подлежит наказанию в виде лишения свободы на срок до трех лет. Если предметом преступления, упомянутого в пункте 1 данной статьи, являются официальный документ, завещание, вексель, чек, государственные или официальные отчеты или другие документы учета, который должен вестись в соответствии с законодательством, преступник подлежит наказанию в виде лишения свободы на срок от трех месяцев до пяти лет. Покушение на это уголовное преступление также наказуемо. В дополнение к этому преступлению Кодекс квалифицирует особые случаи подделки документов, а именно уголовные преступления подделки официального удостоверения и подстрекательства к удостоверению подложного содержания.

160. Согласно семейному законодательству Черногории<sup>35</sup> в случае всех действий, касающихся ребенка, главным критерием должны быть наилучшие интересы ребенка. Кроме того, государство обязано уважать и поощрять права ребенка и принимать все необходимые меры для защиты ребенка от небрежения, жестокого обращения и эксплуатации (статья 5). Данный Закон устанавливает права ребенка знать, кто его родители, и жить с родителями и право на заботу в первую очередь родителей, право поддерживать личные отношения с тем из родителей, с которым он не живет вместе, право на обеспечение возможно более благоприятных условий жизни и здоровья для надлежащего и всестороннего развития, право на образование в соответствии со способностями, пожеланиями и склонностями и другие права, которые могут быть ограничены в соответствии с законом (статьи 61–68). Закон регулирует, в частности, вопросы семейного статуса ребенка, отношений между родителями и детьми, усыновления (удочерения), опеки и попечительства.

161. В семейном законодательстве предусмотрено, что ребенок, способный формировать свое собственное мнение, имеет право свободно высказывать его. Ребенок имеет право своевременно получать всю информацию, в которой он нуждается, чтобы сформировать свое мнение. В соответствии с возрастом и степенью зрелости ребенка его мнение должно надлежащим образом учитываться во всех вопросах, которые его касаются, и в любых разбирательствах, в ходе которых принимаются решения в отношении его прав. Ребенок в возрасте 10 лет и старше может свободно и непосредственно высказывать свое мнение в любых разбирательствах, в ходе которых принимаются решения в отношении его прав. Ребенок в возрасте 10 лет и старше может либо самостоятельно, либо при содействии другого лица или учреждения обратиться в суд или административный орган и запрашивать помощь в реализации его права свободно выражать свое мнение. Компетентный орган определяет мнение ребенка посредством неофициальной беседы, проводимой в правильно выбранном месте совместно со школьным психологом или органом опеки и попечительства, службой консультаций по семейным вопросам или другим учреждением, специализирующимся на семейных отношениях, и в присутствии лица по выбору ребенка.

162. При получении запроса другого государства об оказании помощи в поиске, установлении личности и определении местонахождения детей, подвергшихся насильственному исчезновению, детей, чьи отец, мать или юридический представитель подверглись насильственному исчезновению, или детей, родившихся во время нахождения в неволе их матери, подвергшейся насильственному исчезновению, Черногория ответственно и своевременно примет меры в связи с таким запросом.

163. Как уже отмечалось в начале ответа по поводу осуществления этой статьи Конвенции, законодательство Черногории обеспечивает особую охрану семьи, материнства и детства, которая гарантирована Конституцией и другими нормативными актами, а также международными договорами о правах ребенка, государством-участником которых является Черногория - Конвенцией о правах ребенка 1989 года<sup>36</sup>, Факультативным протоколом к Конвенции о правах ребенка, касающимся участия детей в вооруженных конфликтах<sup>37</sup> и Факультативным

<sup>35</sup> *Официальный вестник Черногории*, 1/2007.

<sup>36</sup> *Официальный вестник Социалистической Федеративной Республики Югославия – Международные договоры*, 15/90 и *Официальный вестник Союзной Республики Югославия – Международные договоры*, 4/96 и 2/97.

<sup>37</sup> *Официальный вестник Союзной Республики Югославия*, 7/2002.

протоколом к Конвенции о правах ребенка, касающимся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии<sup>38</sup>.

#### **IV. Перечень важнейших международных договоров в области прав человека, накладывающих обязательства на Черногорию**

164. Черногория является государством-участником важнейших международных договоров в области прав человека, включая:

- Международный пакт о гражданских и политических правах (вместе с Факультативными протоколами к нему);
- второй Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах, направленный на отмену смертной казни;
- Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах;
- Конвенцию против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (вместе с Факультативным протоколом к ней);
- Международную конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации;
- Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (вместе с Факультативным протоколом к ней);
- Конвенцию о правах ребенка;
- Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах;
- Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии;
- Конвенцию о правах инвалидов (вместе с Факультативным протоколом к ней);
- Международную конвенцию для защиты всех лиц от насильственных исчезновений;
- Конвенцию о предупреждении преступления геноцида и наказании за него;
- Протокол о внесении изменений в Конвенцию о рабстве;
- Конвенцию о борьбе с торговлей людьми и с эксплуатацией проституции третьими лицами;
- Конвенцию о статусе беженцев (вместе с Факультативным протоколом к ней);
- Конвенцию о статусе апатридов;
- Конвенцию о неприменимости срока давности к военным преступлениям и преступлениям против человечества;

---

<sup>38</sup> Там же.

- Международную конвенцию о пресечении преступления апартеида и наказании за него;
- Международную конвенцию против апартеида в спорте;
- Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности (вместе с Протоколами к ней);
- Римский статут Международного уголовного суда.

165. Черногория завершила процедуру подтверждения Факультативного протокола к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах и Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося процедуры сообщений. Документы о ратификации этих договоров будут сданы на хранение в сентябре 2013 года.

166. Черногория является государством-участником 69 конвенций Международной организации труда, в том числе восьми основных конвенций. Она также является участником следующих конвенций по правам человека Гаагской конференции международного частного права: Конвенции о гражданско-правовых аспектах международного похищения детей, Конвенции о защите детей и сотрудничестве в области межгосударственного усыновления/удочерения и Конвенции о юрисдикции, применимом праве, признании, правоприменении и сотрудничестве в вопросах родительской ответственности и мерах по защите детей.

167. Черногория ратифицировала ряд правозащитных конвенций Совета Европы, в том числе наиболее значимые из них - Европейскую конвенцию о защите прав человека и основных свобод (Европейскую конвенцию о правах человека), Рамочную конвенцию о защите национальных меньшинств, Европейскую хартию региональных языков или языков меньшинств и Конвенцию Совета Европы о предупреждении и пресечении насилия в отношении женщин и насилия в семье.

## V. Резюме

168. Черногория является государством-участником Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений с 20 октября 2011 года (Официальный вестник Черногории – Международные договоры, 8/2011).

169. Согласно статье 29 Конвенции государства-участники обязаны представлять Комитету по насильственным исчезновениям через Генерального секретаря Организации Объединенных Наций в течение двух лет с момента вступления в силу настоящей Конвенции доклад о мерах, принятых ими во исполнение своих обязательств по данной Конвенции. Черногория обязана представить первоначальный доклад об осуществлении Конвенции к 20 октября 2013 года.

170. Первоначальный доклад об осуществлении Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений подготовлен в соответствии с руководящими принципами относительно формы и содержания докладов, которые должны быть представлены государствами – участниками Конвенции в соответствии со статьей 29, принятыми Комитетом на его второй сессии (26–30 марта 2012 года)<sup>39</sup>. Доклад составлен Министерством юстиции со-

<sup>39</sup> CED/C/2.

вместно с Верховным судом Черногории, Министерством внутренних дел, Министерством обороны, Министерством здравоохранения, Министерством труда и социального обеспечения, Министерством иностранных дел и европейской интеграции, Полицейской администрацией и Учебным центром подготовки судебных работников.

171. В первоначальном докладе об осуществлении Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений представлен обзор общей правовой основы, в рамках которой запрещены насильственные исчезновения, и осуществления каждой основной статьи Конвенции и степени гармонизации, а также приводится перечень важнейших международных договоров о правах человека, накладывающих обязательства на Черногорию. В докладе содержится информация о судебных, административных и других органах, ответственных за обеспечение прав, изложенных в Конвенции. В нем также отражены передовая практика и положительные примеры конкретных мероприятий, проведенных компетентными органами в целях поощрения и обеспечения осуществления и защиты основных прав.

172. Будучи государством – членом Организации Объединенных Наций, Совета Европы и других международных организаций и региональных инициатив, а также государством-участником важнейших международных договоров по правам человека, Черногория наглядно демонстрирует приверженность делу достижения их целей и активно участвует в разработке и внедрении новых стандартов поощрения и защиты прав человека.

173. В результате твердого стратегического курса Черногории на неуклонное укрепление законности, правовой базы и системы защиты прав человека и свобод своих граждан с целью выполнения критериев полноправного членства в Европейском союзе достигнут огромный прогресс в реализации основных прав благодаря осуществлению целого ряда обязательств.

174. Права и свободы человека гарантированы Конституцией Черногории<sup>40</sup>. Права и свободы реализуются на основе Конституции и ратифицированных международных договоров, включая Международную конвенцию для защиты всех лиц от насильственных исчезновений. Конституция гласит, что Черногория гарантирует уважение достоинства и безопасность человека, недопустимость посягательств на его физическую и психическую неприкосновенность, неприкосновенность частной жизни и права личности. Согласно Конституции никто не может быть подвергнут пыткам или бесчеловечному или унижающему достоинство обращению или содержаться в рабстве или в подневольном состоянии (статья 28). В статье 29 Конституции предусмотрено, что каждый человек имеет право на личную свободу. Лишение свободы допускается только по основаниям и в порядке, установленным законом.

175. Согласно статье 9 Конституции Черногории содержащееся в Конвенции определение насильственного исчезновения вошло в национальное законодательство в качестве неотъемлемой его части после ратификации Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений.

176. Согласно Уголовному кодексу Черногории заключение в тюрьму или похищение лиц с последующим отказом признать факт совершения этих действий, чтобы не дать возможности обеспечить юридическую защиту, образует состав уголовного преступления против человечности, предусмотренного статьей 427 в категории уголовных преступлений против человечности и других цен-

<sup>40</sup> *Официальный вестник Черногории*, 1/2007, 38/2013.

ностей, находящихся под защитой международного права. Приказ о незаконном лишении свободы и заключении в тюрьму в период войны, вооруженного конфликта или оккупации или непосредственное совершение этих деяний является военным преступлением против гражданского населения, предусмотренным статьей 428 Уголовного кодекса.

177. Насколько известно Правительству, в Черногории не было случаев судебного разбирательства уголовных дел о насильственных исчезновениях по смыслу Конвенции.

178. Первоначальный доклад об осуществлении Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений будет представлен Комитету по насильственным исчезновениям через Генерального секретаря Организации Объединенных Наций, после чего он будет рассмотрен на сессии Комитета в Женеве.

---