

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
2 July 2012
Russian
Original: English

Совет по правам человека

Двадцать первая сессия

Пункты 2 и 3 повестки дня

**Ежегодный доклад Верховного комиссара Организации
Объединенных Наций по правам человека и доклады
Управления Верховного комиссара и Генерального секретаря**

**Поощрение и защита всех прав человека, гражданских,
политических, экономических, социальных и
культурных прав, включая право на развитие**

**Вклад системы Организации Объединенных Наций
в целом в продвижение повестки дня, касающейся
предпринимательской деятельности и прав человека,
и распространение и осуществление Руководящих
принципов предпринимательской деятельности
в аспекте прав человека**

Доклад Генерального секретаря*Резюме*

В своей резолюции 17/4 Совет по правам человека просил Генерального секретаря подготовить доклад по вопросу о том, каким образом система Организации Объединенных Наций в целом, включая ее программы и фонды и специализированные учреждения, может способствовать продвижению повестки дня, касающейся предпринимательской деятельности и прав человека, а также распространению и осуществлению Руководящих принципов предпринимательской деятельности в аспекте прав человека, с уделением внимания, в частности, вопросу о том, как можно было бы лучше всего обеспечить с этой целью укрепление потенциала всех соответствующих субъектов в рамках системы Организации Объединенных Наций, и представить доклад Совету на его двадцать первой сессии.

В настоящем докладе, подготовленном во исполнение этой просьбы, содержится обзор текущей деятельности органов и механизмов системы Организации Объединенных Наций, имеющих отношение к вопросам предпринимательской деятельности и прав человека. В нем выявляются возможности и представляются рекомендации по продвижению повестки дня, касающейся пред-

принимательской деятельности и прав человека, в системе Организации Объединенных Наций посредством закрепления этой повестки дня, и в особенности Руководящих принципов предпринимательской деятельности в аспекте прав человека в координационных механизмах, в рамках всей системы, а также посредством интеграции Руководящих принципов в программы и направления деятельности, включая усилия по укреплению потенциала. В нем также содержатся рекомендации по согласованию внутренней политики и практики Организации Объединенных Наций с Руководящими принципами в целях управления рисками и содействия соблюдению прав человека в ее деловых отношениях.

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1–9	4
II. Справочная информация	10–11	6
III. Сближение международных стандартов и процессов	12–16	6
IV. Деятельность Организации Объединенных Наций по вопросам предпринимательства и прав человека	17–27	7
A. Установление стандартов и информационно-пропагандистская работа	18–22	7
B. Укрепление потенциала и взаимодействие	23–27	8
V. Продвижение повестки дня, касающейся предпринимательской деятельности и прав человека	28–74	9
A. Закрепление повестки дня	28–30	9
B. Интеграция Руководящих принципов: конкретные направления работы в рамках Организации Объединенных Наций.....	31–59	11
C. Укрепление потенциала соответствующих субъектов	60–74	16
VI. Согласование политики и процедур Организации Объединенных Наций с Руководящими принципами	75–91	19
A. Управление инвестициями	80–81	20
B. Закупочная деятельность	82–87	21
C. Партнерства	88–91	22
VII. Выводы и рекомендации	92–104	23

I. Введение

1. Глобальный экономический кризис продолжает оказывать пагубное воздействие на осуществление прав человека во всех районах мира. Коренная причина кризиса кроется в провалах в сфере управления на протяжении десятилетий быстро нарастающей глобализации, порождающих управленческие бреши на многих уровнях, в том числе между масштабом и воздействием экономических сил и субъектов и способностью общества разных стран нейтрализовать порождаемые ими неблагоприятные последствия. Эти управленческие бреши создали условия, допускающие совершение противоправных актов самыми разными экономическими субъектами без каких-либо адекватных санкций или возмещения ущерба¹. Сокращение и в конечном счете устранение этих брешей в целях ограничения негативного воздействия на права человека является глобальной задачей, в решении которой должна сыграть свою роль Организация Объединенных Наций.

2. Важный шаг на пути к решению вышеуказанной задачи был сделан в 2011 году, когда Совет по правам человека в своей резолюции 17/4 единогласно одобрил Руководящие принципы предпринимательской деятельности в аспекте прав человека: осуществление рамок Организации Объединенных Наций, касающихся "защиты, соблюдения и средств правовой защиты"². Благодаря поддержке государств-участников, представляющих все географические регионы и уровни экономического развития, в сочетании с одобрением глобальных коммерческих структур и профессиональных союзов и широкой поддержкой организаций гражданского общества, Руководящие принципы действительно стали авторитетным глобальным ориентиром для повестки дня, касающейся предпринимательской деятельности и прав человека. В этом заключается важнейшая тенденция в усилиях по предупреждению и преодолению неблагоприятного воздействия на права человека, возникающего в результате коммерческой деятельности.

3. В целях содействия распространению и осуществлению Руководящих принципов Совет по правам человека в резолюции 17/4 учредил также Рабочую группу по вопросу о правах человека и транснациональных корпорациях и других предприятиях в составе пятерых независимых экспертов сроком на три года.

4. В резолюции 17/4 Совет по правам человека постановил также учредить под руководством Рабочей группы ежегодный Форум по вопросам предпринимательской деятельности и прав человека, призванный служить заинтересованным сторонам из всех регионов площадкой для обсуждения тенденций и вызовов и выявления передовой практики в деле осуществления Руководящих принципов, а также способствовать диалогу и сотрудничеству³.

5. Признавая важную роль Организации Объединенных Наций в согласовании поведения экономических субъектов с международными правозащитными нормами, Совет по правам человека в резолюции 17/4 просил также Генерального секретаря подготовить доклад по вопросу о том, каким образом система Организации Объединенных Наций в целом может способствовать продвижению повестки дня, касающейся предпринимательской деятельности и прав че-

¹ A/HRC/8/5, пункт 3.

² A/HRC/17/31, приложение.

³ Первый ежегодный Форум состоится в Женеве 4–5 декабря 2012 года.

ловека, а также распространению и осуществлению Руководящих принципов, с уделением внимания, в частности, вопросу о том, как можно было бы лучше всего обеспечить с этой целью укрепление потенциала всех соответствующих субъектов в рамках системы Организации Объединенных Наций, и представить доклад Совету по правам человека на его двадцать первой сессии. Настоящий доклад был подготовлен во исполнение этой просьбы.

6. В настоящем докладе Генеральный секретарь рассматривает вопрос о том, каким образом можно эффективно интегрировать повестку дня, касающуюся предпринимательской деятельности и прав человека, и особенно Руководящие принципы, в программы и деятельность Организации Объединенных Наций, в частности путем закрепления этой проблематики в существующих общесистемных координационных и политических структурах. В соответствии с просьбой Совета по правам человека, изложенной в его резолюции 17/4, особое внимание было уделено роли системы в формировании у всех субъектов необходимого потенциала в вопросах предпринимательской деятельности и прав человека, в частности, в связи с осуществлением Руководящих принципов. В докладе также рассматривается вопрос о том, как Руководящие принципы могут быть воплощены во внутренней работе организации.

7. Хотя Рабочей группе, учрежденной Советом по правам человека, отводится важная роль в содействии осуществлению Руководящих принципов, сами по себе масштаб и сложность повестки дня, касающейся предпринимательской деятельности и прав человека, требуют более широких коллективных усилий с участием системы Организации Объединенных Наций в целом. Эта позиция отражена также в призывах правительств, деловых кругов и гражданского общества к Организации Объединенных Наций играть активную роль в содействии распространению и осуществлению Руководящих принципов.

8. В ходе подготовки доклада Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) обратилось ко всем государствам, а также механизмам, органам, специализированным учреждениям, фондам и программам Организации Объединенных Наций и другим соответствующим заинтересованным сторонам с просьбой представить Генеральному секретарю свои мнения и рекомендации о путях выполнения задач, изложенных в резолюции 17/4. Было получено более 70 представлений⁴.

9. Учитывая широту тематики настоящего доклада, в нем может быть представлен лишь общий обзор основных содержательных и организационных вопросов, возникающих в связи с обеспечением участия всех соответствующих органов и механизмов системы Организации Объединенных Наций в деле продвижения повестки дня, касающейся предпринимательской деятельности и прав человека, способами, согласующимися с их соответствующими мандатами. Осуществление рекомендаций, приведенных в настоящем докладе, по всей вероятности, потребует дополнительного анализа со стороны данных субъектов.

⁴ В общей сложности 12 представлений было сделано государствами, 12 – органами и механизмами системы Организации Объединенных Наций, 5 – национальными правозащитными учреждениями, 4 – деловыми структурами и более 40 – организациями гражданского общества и другими заинтересованными сторонами.

II. Справочная информация

10. В 2005 году на фоне продолжительной и отличавшейся полярными мнениями полемики о правозащитных обязанностях деловых кругов Комиссия по правам человека в своей резолюции 2005/69 просила Генерального секретаря назначить специального представителя по вопросу о правах человека и транснациональных корпорациях и других предприятиях с мандатом определять и разъяснять стандарты ответственности и подотчетности предприятий применительно к правам человека и проработать вопрос о роли государств в эффективном регулировании и определении норм поведения коммерческих предприятий в этой связи. В 2008 году Специальный представитель представил Совету по правам человека в качестве основы для дальнейших действий рамки, касающиеся "защиты, соблюдения и средств правовой защиты". В своей резолюции 8/7 Совет приветствовал эти рамки и просил Специального представителя приступить к их практическому внедрению. В 2011 году по итогам шести лет широких консультаций и исследований с привлечением многих заинтересованных сторон Специальный представитель представил Совету Руководящие принципы по осуществлению рамок².

11. Руководящие принципы не устанавливают новых юридических обязательств, а представляют собой разъяснение и уточнение последствий действующих стандартов, в том числе по международному праву прав человека, а также существующих видов практики для государств и предприятий, в том числе в преломлении к их связи с расширением доступа к средствам правовой защиты для жертв нарушений прав человека, связанных с предпринимательской деятельностью.

III. Сближение международных стандартов и процессов

12. Благодаря единодушному одобрению Руководящих принципов Советом по правам человека и широкой поддержке всеми заинтересованными сторонами эти принципы стали как внутри, так и за пределами сферы ответственности Организации Объединенных Наций авторитетной и широко признанной основой для вывода повестки дня в области предпринимательской деятельности и прав человека на новый этап, центральной задачей которого является их эффективное осуществление.

13. Вокруг Руководящих принципов уже происходит сближение глобальных стандартов и инициатив, касающихся предпринимательской деятельности и прав человека. Предусмотренная Руководящими принципами ответственность корпораций за соблюдение прав человека была инкорпорирована в такие усилия с участием структур системы Организации Объединенных Наций, как разработка добровольных руководящих принципов ответственного управления в области владения землей, рыболовными угодьями и лесами в контексте национальной продовольственной безопасности Комитета по всемирной продовольственной безопасности, а также пересмотр Рамок устойчивого развития Международной финансовой корпорации.

14. Глобальный договор, который является платформой Организации Объединенных Наций по взаимодействию с коммерческим сектором, в том числе в поддержку прав человека, заявил, что Руководящие принципы уточняют компонент принципа Договора, касающийся уважения деловыми кругами прав человека. В 2012 году Глобальный договор совместно с Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и организацией "Спаси детей" выдвигает

нули Инициативу по правам ребенка и принципам ведения бизнеса, в которой Руководящие принципы используются в качестве основы для предоставления компаниям рекомендаций по соблюдению и поддержке прав детей в их деятельности.

15. За пределами Организации Объединенных Наций различные ключевые элементы Руководящих принципов были включены в такие важнейшие стандарты, как обновленные Руководящие принципы для многонациональных предприятий, принятые Организацией экономического сотрудничества и развития, и стандарт социальной ответственности ISO 26000 Международной организации по стандартизации.

16. Усилия по содействию распространению и осуществлению Руководящих принципов иницируются самыми различными группами заинтересованных сторон, в том числе на уровне региональных организаций и государств-членов, а также коммерческим сектором, национальными правозащитными учреждениями и гражданским обществом⁵.

IV. Деятельность Организации Объединенных Наций по вопросам предпринимательства и прав человека

17. Деятельность Организации Объединенных Наций, имеющая отношение к повестке дня, касающейся предпринимательской деятельности и прав человека, в основном заключалась в развитии нормативной базы и информационно-пропагандистской работе. Другие направления усилий были связаны с оказанием поддержки заинтересованным сторонам и, в меньшей степени, поощрением диалога.

A. Установление стандартов и информационно-пропагандистская работа

18. УВКПЧ оказало существенную поддержку процессу разработки Руководящих принципов. Оно продолжает содействовать Рабочей группе и другим структурам международной правозащитной системы и сотрудничать с ними, а также взаимодействовать с другими учреждениями и инициативами в целях поощрения Руководящих принципов. Кроме того, Верховный комиссар неоднократно призвала деловое сообщество сделать соблюдение прав человека частью предпринимательской практики⁶. На уровне стран УВКПЧ в некоторых обстоятельствах осуществляет мониторинг и решает вопросы, связанные с воздействием коммерческой деятельности на права человека, в том числе прилагая усилия для обеспечения безопасного доступа затрагиваемых общин к действенным средствам правовой защиты, а также содействует диалогу между заинтересованными сторонами⁷.

19. Рабочая группа имеет конкретный мандат поддерживать усилия по распространению и осуществлению Руководящих принципов. Другие мандатарии специальных процедур нередко обращают внимание на ситуации и темы в сфере прав человека, имеющие отношение к предпринимательской деятельности, а несколько мандатариев использовали Руководящие принципы и рамки в своем

⁵ A/HRC/20/29, пункты 22-40.

⁶ См. www.ohchr.org/EN/Issues/Business/Pages/EventsStatements.aspx.

⁷ См. <http://cambodia.ohchr.org/EN/PagesFiles/LandandHousingRights.htm>.

анализе⁸. Договорные органы по правам человека также обращают все более пристальное внимание на воздействие коммерческой деятельности предприятий через призму договорных обязательств государства-участников⁹.

20. Помимо инициатив, описанных в пунктах 12–16 выше, другие структуры в системе Организации Объединенных Наций также выполняют важные нормотворческие и информационно-пропагандистские функции. В частности, Международная организация труда (МОТ) взаимодействует с государствами, предприятиями и профсоюзами в целях поощрения и отслеживания осуществления международных трудовых стандартов, которые подпадают под нормативное содержание Руководящих принципов, наряду с другими стандартами в области прав человека.

21. Усилия Глобального договора по содействию соблюдению и поддержке деловыми кругами прав человека включают в себя такие инициативы, как Принципы расширения прав и возможностей женщин и многосторонняя целевая группа по взаимодействию компаний с коренными народами в сотрудничестве с секретариатом Постоянного форума по вопросам коренных народов.

22. Что касается предпринимательской деятельности в районах, затронутых конфликтами, то Совет Безопасности уделил внимание вопросу о соблюдении прав человека корпорациями, в частности в рамках руководящих принципов проявления должной осмотрительности при торговле минеральными ресурсами из Демократической Республики Конго, которые были разработаны в соответствии с резолюцией 1896 (2009) Группой экспертов, обеспечивающих работу Комитета по санкциям.

В. Укрепление потенциала и взаимодействие

23. УВКПЧ в настоящее время принимает меры по укреплению потенциала своих собственных сотрудников в страновых и региональных отделениях для решения вопросов, касающихся предпринимательской деятельности и прав человека, и приступило к взаимодействию с правительствами, организациями гражданского общества, национальными правозащитными учреждениями¹⁰ и деловыми организациями и сетями в целях повышения осведомленности о Руководящих принципах и содействия их осуществлению¹¹. Управление поддерживает также тесное взаимодействие с Глобальным договором в его усилиях по разработке руководств и инструментов для компаний по осуществлению Руководящих принципов¹².

24. Другие структуры, такие как Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций и ЮНИСЕФ, начали включать в свою рабо-

⁸ Например, мандаты специальных процедур по вопросам о последствиях для прав человека экологически обоснованного регулирования и удаления опасных веществ и отходов, праве на питание, праве человека на безопасную питьевую воду и санитарные услуги, коренных народах, положении правозащитников и положении в области прав человека в Гаити и в Камбодже.

⁹ Замечание общего порядка о правах ребенка и коммерческом секторе Комитета по правам ребенка (готовится к выпуску). См. также E/C.12/2011/1.

¹⁰ См., например, www.ihrb.org/pdf/Uganda-Workshop-Final_Summary_Report.pdf.

¹¹ Отделение УВКПЧ в Камбодже выпустило Руководящие принципы в переводе на кхмерский язык в рамках усилий по поощрению Принципов на национальном уровне.

¹² См. www.ohchr.org/EN/Issues/Business/Pages/Tools.aspx.

ту и осуществлять меры по укреплению потенциала по тематике предпринимательской деятельности и прав человека и Руководящих принципов как для своего персонала, так и для других заинтересованных сторон. Кроме того, Бюро по Глобальному договору также выступило координатором брифингов для персонала Организации Объединенных Наций, посвященных рамкам, касающимся "защиты, соблюдения и средств правовой защиты".

25. Глобальный договор служит платформой для прямого взаимодействия с коммерческим сектором, в том числе через его местные сети, в целях повышения осведомленности, разработки инструментов и руководств¹³, и обменивается знаниями и передовой практикой по вопросам обеспечения учета прав человека в деловой практике. Инициатива в области финансирования Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) – глобальное партнерство по устойчивому развитию в финансовом секторе – предусматривает направление работы, которое касается прав человека и финансирования и в рамках которого также учитываются Руководящие принципы.

26. Другие направления деятельности структур системы Организации Объединенных Наций также включают в себя оказание поддержки заинтересованным сторонам по вопросам предпринимательской деятельности в разрезе прав человека. Важно отметить, что МОТ в качестве последующих мер в связи с ратификацией конвенций укрепляет потенциал правительств, организаций работодателей и работников в области международных трудовых стандартов. Кроме того, она напрямую дает рекомендации предприятиям о том, как соблюдать права человека в трудовой сфере, через собственную Службу поддержки компаний и через деловые сети.

27. Управление по поддержке миростроительства и Сектор по принятию мер в постконфликтных ситуациях и ликвидации последствий стихийных бедствий ЮНЕП предоставляют руководящие указания о мерах политики в области управления национальными ресурсами и роли частного сектора. Другие учреждения, такие как Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и Организация Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО), осуществляют деятельность, призванную содействовать правительствам и компаниям в поощрении ответственной деловой практики и инвестиций в интересах бедных слоев населения. ПРООН осуществляет также программы, призванные способствовать углублению взаимопонимания между предприятиями добывающей промышленности, коренными народами и правительствами.

V. Продвижение повестки дня, касающейся предпринимательской деятельности и прав человека

A. Закрепление повестки дня

28. Повестка дня, касающаяся предпринимательской деятельности и прав человека, напрямую подпадает под рамки более широкой задачи повсеместного учета прав человека в системе Организации Объединенных Наций, которая занимала центральное место в ряде инициатив по реформированию Организации начиная с 1997 года. Тем не менее, несмотря на множество описанных выше

¹³ См. www.unglobalcompact.org/Issues/human_rights/Tools_and_Guidance_Materials.html.

направлений деятельности, тематика предпринимательской деятельности и прав человека до сих пор не нашла повсеместного воплощения в работе Организации Объединенных Наций, хотя бы даже в рамках самой правозащитной системы. Несмотря на всю важность нынешних усилий по продвижению повестки дня, касающейся предпринимательской деятельности и прав человека, а также Руководящих принципов, эти усилия не вытекают из всеобъемлющей организационной стратегии и поэтому чреваты несогласованностью и разрозненностью. Кроме того, в отсутствие скоординированных стратегических усилий по закреплению данной проблематики в существующих политических и координационных органах во всей системе Организации Объединенных Наций роль последней в продвижении данной повестки дня может не приобрести должного масштаба и не быть полностью реализованной в той степени, которая необходима для воздействия на оперативном уровне.

29. Таким образом, важно обеспечивать координацию стратегий, программ и направлений деятельности в рамках всей системы, а также соразмерность усилий масштабам задачи по продвижению повестки дня в области прав человека. Руководящие принципы следует, по возможности, включить в политическую повестку дня Координационного совета руководителей и его вспомогательных органов, Комитета высокого уровня по программам, Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития и Комитета высокого уровня по вопросам управления. Их необходимо внедрять и в рамках других координационных механизмов, таких как Межучрежденческий механизм по координации превентивной деятельности, Межучрежденческая группа поддержки по вопросам коренных народов и Межучрежденческий постоянный комитет по координации гуманитарной помощи, и других ключевых субъектов, указанных в настоящем докладе. Другой важной платформой в этом плане служат целевая группа системы Организации Объединенных Наций, созданная Генеральным секретарем в целях поддержки усилий по выработке и продвижению повестки дня в области развития на период после 2015 года, а также механизм общесистемного планирования в поддержку осуществления рекомендаций, принятых конференцией "Рио+20"¹⁴.

30. Стратегическое закрепление повестки дня, касающейся предпринимательской деятельности и прав человека, и Руководящих принципов на макроуровне системы Организации Объединенных Наций будет необходимо для обеспечения дальнейшей интеграции принципов в существующие структуры, программы и направления деятельности как на глобальном, так и на национальном уровнях, описанных в разделе ниже. Тем самым будет усилена роль Организации в поощрении согласованности политики и сближения стандартов и созданы более тесные синергетические связи с другими инициативами. Кроме того, это укрепит роль Организации Объединенных Наций в содействии повышению подотчетности и ответственности за возмещение ущерба при воздействии на права человека в связи с предпринимательской деятельностью, в оказании поддержки правительствам и коммерческим предприятиям в исполнении их соответствующих обязанностей, а также поможет национальным правозащитным учреждениям и гражданскому обществу содействовать осуществлению Руководящих принципов.

¹⁴ См., например, www.ohchr.org/Documents/Issues/Business/BNUNGuidingPrinciplesBusinessHR.pdf.

В. Интеграция Руководящих принципов: конкретные направления работы в рамках Организации Объединенных Наций

1. Правозащитная система

31. УВКПЧ играет центральную роль в осуществлении повестки дня, касающейся предпринимательской деятельности и прав человека, а также в принятии необходимых мер по поощрению и поддержке процесса закрепления и интеграции Руководящих принципов в рамках приоритетов существующих координационных механизмов системы Организации Объединенных Наций, а также их соответствующих секретариатов. Усилия УВКПЧ в этой области могут быть укреплены за счет активизации стратегического взаимодействия с такими субъектами, как Группа Организации Объединенных Наций по вопросам развития, Управление по поддержке миростроительства, ПРООН, Глобальный договор, МОТ, Инициатива ЮНЕП в области финансирования и другие.

32. Особую обеспокоенность в связи с интеграцией повестки дня, касающейся предпринимательской деятельности и прав человека, и более широкой задачей действенного продвижения Руководящих принципов вызывает опасность того, что в процессе их осуществления будут ослаблены все те преимущества сближения стандартов, которые появились с принятием Руководящих принципов. Различные субъекты разрабатывают свои собственные толкования Руководящих принципов, и эта тенденция может привести к рассогласованности в их толковании и расхождению в их понимании между группами заинтересованных сторон. Чтобы не допустить такое развитие событий, УВКПЧ подготовило толковательный справочник по вопросу о корпоративной ответственности за уважение прав человека, предусмотренной Руководящими принципами¹⁵. Тем не менее существует потребность в дальнейших рекомендациях такого рода.

33. Роль институционального координационного центра в системе Организации Объединенных Наций, обеспечивающего предоставление единообразных руководящих указаний и разъяснений по вопросам, касающимся толкования Руководящих принципов, призвано исполнять УВКПЧ¹⁶, при необходимости в тесном сотрудничестве с Рабочей группой, а также другими правозащитными механизмами и учреждениями или организациями. По мере наращивания усилий по содействию укреплению потенциала и осуществлению Руководящих принципов и по мере осознания внутренними и внешними заинтересованными сторонами потребности в консультативной помощи и поддержке появляется все больше оснований для создания "центра одного окна", обеспечивающего единообразное соблюдение Руководящих принципов.

34. Поскольку Руководящие принципы не являются статичным сводом норм, в них могут выявляться пробелы. Поэтому в рамках правозащитной системы Организации Объединенных Наций должна продолжаться нормотворческая работа, опирающаяся на открытые процессы, охватывающие широкий круг заинтересованных сторон.

35. Помимо Рабочей группы по вопросу о правах человека и транснациональных корпорациях и других предприятиях, чей мандат непосредственно заключается в содействии распространению и осуществлению Руководящих

¹⁵ Размещено по адресу: www.ohchr.org/Documents/Issues/Business/RtRInterpretativeGuide.pdf.

¹⁶ A/HRC/14/27, пункт 126.

принципов, другие мандатарии специальных процедур Совета по правам человека имеют все возможности для применения Руководящих принципов в своем анализе конкретных ситуаций или тематических областей. Повышенное внимание к этому вопросу со стороны мандатариев способствовало бы дальнейшему изучению любых конкретных трудностей, с которыми сталкиваются государства и коммерческий сектор при осуществлении Принципов в различных оперативных условиях и в отношении конкретных правозащитных вопросов, правозащитников и уязвимых групп.

36. Договорным органам Организации Объединенных Наций отводится важная роль в разъяснении применения международных правозащитных обязательств государств-участников по отношению к вопросам в области прав человека, связанным с предпринимательской деятельностью. Договорные органы могут использовать Руководящие принципы (которые в большой степени вытекают из существующих договорных обязательств) в качестве основы своего диалога с государствами-участниками в рамках процесса подготовки докладов, при рассмотрении индивидуальных жалоб и пояснении замечаний общего порядка, заявлений и других документов договорных органов, касающихся обязательств государств-участников в отношении воздействия предпринимательской деятельности на права человека.

37. В своих представлениях к настоящему докладу некоторые государства предложили включить в доклады в рамках универсального периодического обзора информацию об исполнении обязанности защищать права человека от нарушений, связанных с деятельностью корпораций, – первой фундаментальной предпосылки Руководящих принципов. Такая практика способствовала бы более систематическому сбору информации об усилиях государств по осуществлению Руководящих принципов. Гражданское общество также может вносить свой вклад в универсальный периодический обзор и процессы работы договорных органов, используя Принципы в качестве критериев в представляемой им информации.

2. Система Организации Объединенных Наций в целом

38. Более пристальное внимание к правам человека в целом во всей системе Организации Объединенных Наций создает возможности для включения повестки дня, касающейся предпринимательской деятельности и прав человека, и в частности Руководящих принципов, в существующие платформы и направления деятельности.

39. Глобальный договор как стратегическая политическая инициатива Организации Объединенных Наций по взаимодействию с коммерческим сектором уже способствует этому, формируя консенсус и содействуя накоплению знаний и диалогу по поводу правозащитных обязательств деловых кругов. Наряду с этим ключевой задачей до сих пор остается повышение осведомленности корпоративных членов о таких обязательствах и их выполнении. Важно, чтобы Глобальный договор решал эту задачу, более четко выделяя обязательство корпораций уважать права человека, изложенное в Руководящих принципах, среди обязательств, которые берут на себя компании при вступлении в круг его участников. Все направления деятельности Глобального договора, имеющие отношение к правам человека, должны осуществляться, как минимум, в соответствии с Руководящими принципами.

а) *Деятельность Организации Объединенных Наций на региональном и страновом уровнях*

40. Целый ряд направлений деятельности, в которых участвует Организация Объединенных Наций на уровне стран и регионов, имеют актуальное значение для повестки дня, касающейся предпринимательской деятельности и прав человека. Внедрение Руководящих принципов в такие виды деятельности обеспечит их большую согласованность и увязку с международными стандартами предпринимательской деятельности в разрезе прав человека.

41. На региональном уровне повестка дня, касающаяся предпринимательской деятельности и прав человека, и Руководящие принципы могут дополнить деятельность региональных комиссий Организации Объединенных Наций, в чьи задачи входят консультативная помощь, укрепление потенциала и техническое сотрудничество по вопросам экономической и социальной политики с государствами-членами и другими заинтересованными сторонами в соответствующих регионах.

42. На национальном уровне координаторы-резиденты и страновые группы Организации Объединенных Наций могут играть стратегически важную роль в поощрении диалога между правительствами, предприятиями и гражданским обществом; в пропаганде должной осмотрительности в отношении прав человека при осуществлении экономической деятельности; в обеспечении учета опасностей, угрожающих таким уязвимым общинам, как коренные народы; предоставлении технической помощи; и в поддержке актуальных исследований.

43. Координаторам-резидентам следует, по возможности в сотрудничестве с УВКПЧ, взять на себя на национальном уровне ведущую роль в обеспечении координации усилий соответствующих учреждений по включению вопросов предпринимательской деятельности в разрезе прав человека во внутренние стратегии и программы развития. Координаторам-резидентам следует также освещать Руководящие принципы в своих усилиях по пропаганде норм Организации Объединенных Наций. Проводимые под их руководством страновые консультации по повестке дня в области развития на период после 2015 года служат поводом для интеграции Принципов, в том числе касающихся роли частного сектора в обеспечении справедливого роста и поощрении согласованности между политикой в отношении прав человека и другими задачами развития.

44. Становые группы Организации Объединенных Наций вместе с УВКПЧ, ПРООН и Международным координационным комитетом национальных правозащитных учреждений имеют все возможности для совместных действий по укреплению ведущей роли национальных правозащитных учреждений в продвижении повестки дня, касающейся предпринимательской деятельности и прав человека. Речь идет, в частности, об укреплении потенциала национальных учреждений в целях отслеживания согласованности политики, осуществления Руководящих принципов и обращений отдельных лиц и общин за эффективными средствами правовой защиты, проведении исследований по вопросу о должной осмотрительности и содействии развитию механизмов разрешения споров.

45. Мобилизация местных сетей участников Глобального договора создает широкие возможности для продвижения повестки дня, касающейся предпринимательской деятельности и прав человека, в том числе среди малых и средних предприятий, посредством повышения осведомленности, повсеместного распространения Руководящих принципов и укрепления потенциала в целях ускорения их осуществления. Становые группы Организации Объединенных Наций и ПРООН обладают всем необходимым для усиления своего взаимодейст-

вия с местными сетями по вопросам предпринимательской деятельности в разрезе прав человека, по возможности в сотрудничестве с УВКПЧ и национальными правозащитными учреждениями.

b) Развитие

46. Группа Организации Объединенных Наций по вопросам развития через свой механизм всестороннего учета прав человека должна взять на себя ведущую роль в содействии интеграции Руководящих принципов в усилия системы Организации Объединенных Наций в области развития, направленные на более слаженное, эффективное и оперативное оказание поддержки странам, стремящимся достичь согласованных на международном уровне целей в области развития.

47. Программы ПРООН, посвященные управлению в частном секторе, устойчивой коммерческой деятельности и расширению правовых возможностей бедного населения, служат отправной точкой для укрепления потенциала заинтересованных сторон в деле осуществления Руководящих принципов. Что касается промышленного развития, то программы ЮНИДО в области корпоративной социальной ответственности и их конкретная ориентация на малые и средние предприятия открывают еще одну возможность для интеграции Руководящих принципов в деятельность по укреплению потенциала этих субъектов.

48. Группа Всемирного банка может сыграть важную роль в поддержке процесса распространения и осуществления Руководящих принципов. Некоторые составляющие Руководящих принципов уже были учтены в обновленном варианте Рамок устойчивого развития, в том числе в стандартах деятельности, применяющихся к клиентам Международной финансовой корпорации. Другие соответствующие стратегии и направления работы Группы также, вероятно, могут быть увязаны с Руководящими принципами. У Целевого фонда стран Северной Европы, которому поручено оказывать поддержку Всемирному банку в разработке программы обмена знаниями и обучения по вопросам прав человека для сотрудников, могут иметься дополнительные возможности для повышения осведомленности о правозащитных стандартах применительно к коммерческому сектору, и в частности о Руководящих принципах.

c) Инвестиции и торговля

49. Руководящие принципы могут служить точкой отсчета при обеспечении согласованности между международными правозащитными стандартами и разработкой ориентированных на бизнес стратегий развития, в том числе применительно к вопросам торговли и инвестиций.

50. Учреждения и программы, занимающиеся вопросами инвестиций и торговли, в особенности Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, могут продвигать повестку дня, касающуюся предпринимательской деятельности и прав человека, и содействовать государствам в исполнении их правозащитного долга, обеспечивая интеграцию Руководящих принципов в усилия по содействию выработке мер политики и укреплению потенциала. Для внедрения принципов предпринимательства в разрезе прав человека в деятельность, связанную с инвестициями, особенно актуальное значение имеют принципы ответственных контрактов, разработанные бывшим Специальным представителем¹⁷.

¹⁷ A/HRC/17/31/Add.3.

51. Руководящие принципы могут также стать вкладом в нынешние дискуссии о взаимосвязях между правами человека и правом международной торговли. Для этого, однако, необходимо выработать разъяснения по поводу применения Руководящих принципов в данной сфере, в том числе для Всемирной торговой организации. Отправной точкой процесса распространения и осуществления Руководящих принципов могут служить документы и программы Комиссии Организации Объединенных Наций по праву международной торговли, например касающиеся правил арбитража по делам о частных инвестициях и критериев отбора для государственных закупок.

52. Еще одной стратегически важной сферой является глобальный финансовый сектор. С одной стороны, он может способствовать совершенствованию деловой практики применительно к правам человека; однако, с другой стороны, он способен пагубно воздействовать на осуществление прав человека. Важной платформой является Инициатива ЮНЕП в области финансирования, представляющая собой партнерство с финансовым сектором в целях содействия исследованиям, укреплению потенциала и диалогу о мерах политики. Нынешние усилия по внедрению Руководящих принципов следует наращивать, в том числе в сотрудничестве с УВКПЧ.

d) Миростроительство и безопасность

53. Учитывая множество вызовов в области прав человека, порождаемых предпринимательской деятельностью в районах, затронутых конфликтами, а также их непосредственную взаимосвязь с успехом любых потенциальных стратегий миростроительства, Руководящие принципы могут стать важным вкладом в обеспечение того, чтобы предпринимательская деятельность способствовала, а не препятствовала созиданию устойчивого мира. В частности, в Руководящих принципах представлена заслуживающая всяческого внимания и убедительная "дорожная карта" для всех участвующих в этом сторон, позволяющая уменьшить и, самое важное, предупредить какое-либо негативное воздействие экономической деятельности.

54. Важнейшим со стратегической точки зрения координационным центром по продвижению и внедрению Руководящих принципов в деятельность по обеспечению мира и безопасности является Управление по поддержке миростроительства, которое обслуживает Комиссию по миростроительству, управляет работой Фонда миростроительства и поддерживает усилия Генерального секретаря по координации работы системы Организации Объединенных Наций при проведении ее операций по миростроительству.

55. Руководящие принципы имеют особенно актуальное значение в свете разработанных Советом Безопасности требований о проявлении должной осмотрительности для добывающих компаний в определенных зонах конфликта, а также для дальнейшего обсуждения вопросов политики применительно к взаимосвязям между предпринимательством в разрезе прав человека и миростроительством в межправительственной Комиссии по миростроительству¹⁸ и Фонде миростроительства (многостороннем донорском целевом фонде, обеспечивающем важнейший переход от этапа конфликта к этапу восстановления), в ходе которого освоение природных ресурсов все чаще рассматривается в качестве источника финансовой поддержки миростроительства. Руководящие принципы могут также иметь актуальное значение для осуществления операций по миростроительству Организации Объединенных Наций.

¹⁸ См. A/HRC/17/32.

e) Гуманитарная деятельность

56. По мере увеличения числа и расширения круга негосударственных субъектов, представленных в гуманитарной деятельности, в том числе восстановительных мероприятиях после конфликтов или бедствий, все большую актуальность приобретают стандарты соблюдения прав человека в ходе предпринимательской деятельности. Межучрежденческий постоянный комитет и Управление по координации гуманитарных вопросов должны взять на себя ведущую роль в изучении вопроса о том, каким образом интеграция Руководящих принципов может обеспечить согласованность усилий и способствовать уменьшению пагубного воздействия предпринимательской деятельности на права человека в условиях гуманитарной деятельности.

57. Другой отправной точкой является работа ЮНЕП в зонах, переживших конфликты и бедствия, в том числе по проведению оценок воздействия на окружающую среду и связанным с этим программам укрепления потенциала.

f) Трудовые вопросы

58. В дополнение к текущим усилиям имеются возможности для активизации сотрудничества и координации между МОТ, правозащитными органами Организации Объединенных Наций и УВКПЧ в целях обеспечения согласованности между осуществлением международных трудовых стандартов и усилиями, направленными на содействие осуществлению Руководящих принципов. Трехсторонняя структура МОТ обеспечивает важные каналы для укрепления усилий с участием государств, деловых кругов и профсоюзов по поощрению осуществления Руководящих принципов. В рамках сотрудничества должны также предприниматься взаимные усилия по координации работы на страновом уровне и налаживанию отношений с более широким кругом заинтересованных лиц.

g) Другие области

59. В настоящее время уже предпринимаются заслуживающие внимания усилия по интеграции Руководящих принципов в работу, касающуюся, например, детей и коренных народов. Аналогичным образом, Руководящие принципы следует также внедрить в политику и программы в других областях, охваченных системой Организации Объединенных Наций и пересекающихся с проблематикой прав человека в связи с предпринимательской деятельностью, таких как образование, здравоохранение, ВИЧ/СПИД, женщины, внутренне перемещенные лица, жилье и миграция.

С. Укрепление потенциала соответствующих субъектов

60. Недостаточный потенциал государств, коммерческих предприятий, национальных правозащитных учреждений и других субъектов в области предпринимательства и прав человека был признан ключевым препятствием для обеспечения осуществления Руководящих принципов на практике¹⁹. Это отражено также в резолюции 17/4 Совета по правам человека, в которой Совет специально просил Генерального секретаря определить, каким образом система Организации Объединенных Наций в целом могла бы обеспечить укрепление потенциала всех соответствующих субъектов.

¹⁹ См. www.business-humanrights.org/media/documents/ruggie/ruggie-special-mandate-follow-up-11-feb-2011.pdf.

61. Поддержка усилий по содействию укреплению потенциала соответствующих субъектов является одной из задач, порученных Рабочей группе по вопросу о правах человека и транснациональных корпорациях и других предприятиях²⁰. Однако, принимая во внимание масштаб этой задачи, Рабочая группа признала, что не может в одиночку проводить работу по повышению потенциала и ей потребуется в максимальной степени опираться на усилия других сторон²¹.

62. Для решения этой принципиальной задачи важно, чтобы система Организации Объединенных Наций поддерживала усилия соответствующих субъектов в области укрепления потенциала. Вместе с тем значительной помехой этому является недостаточный потенциал по данным вопросам внутри самой системы. Таким образом, важнейший первый шаг – это наращивание внутреннего потенциала и обеспечение достаточной приоритетности данной повестки дня в соответствующих звеньях системы.

63. Для пополнения знаний и создания предпосылок для интеграции вопросов предпринимательской деятельности в разрезе прав человека в политику, аналитическую работу и разработку программ в Организации Объединенных Наций требуются подходящие учебные модули по тематике предпринимательства и прав человека, охватывающие Руководящие принципы. Такие модули должны войти в состав программ обучения и укрепления потенциала сотрудников и руководителей старшего звена, в том числе на местах, особенно программ, координируемых Группой Организации Объединенных Наций по вопросам развития. УВКПЧ разрабатывает учебные мероприятия и справочные материалы, с тем чтобы иметь возможность укреплять потенциал собственных сотрудников и другого персонала системы Организации Объединенных Наций по вопросам содействия распространению и осуществлению Руководящих принципов в рамках их соответствующих программ и направлений деятельности. Тем самым будет сделан важный шаг к тому, чтобы УВКПЧ в сотрудничестве с соответствующими партнерами могло оказывать поддержку усилиям по наращиванию потенциала государственных учреждений, включая судебные органы, парламенты и национальные правозащитные учреждения, а также гражданского общества и коммерческих предприятий в целях содействия эффективному осуществлению Руководящих принципов.

64. Кроме того, существует потребность в укреплении потенциала персонала Организации Объединенных Наций в таких областях, как разрешение споров, навыки ведения переговоров (оказание технической поддержки по вопросам заключения и исполнения договоров) и интеграция проблематики предпринимательства в разрезе прав человека в процессы планирования на национальном уровне.

65. Помимо обеспечения внутренних потребностей, различные звенья системы Организации Объединенных Наций могут, выполняя различные взаимодополняющие функции, содействовать усилиям по наращиванию потенциала, ориентированным на правительства. Это крайне необходимо для того, чтобы правительства могли более действенно выполнять свой долг по защите прав человека от нарушений, связанных с предпринимательской деятельностью, предусмотренной Руководящими принципами. Особенно важным звеном в данном случае являются правительственные министерства и государственные учреждения, которые вырабатывают политику в связанных с коммерческой деятельно-

²⁰ Резолюция 17/4 Совета по правам человека, пункт 6 с).

²¹ A/HRC/20/29.

стью областях и которым зачастую не известно об обязательствах государства по международному праву прав человека, что нередко приводит к непоследовательности государственной политики.

66. Одним из ключевых вызовов является недостаточная осведомленность большинства предприятий мира о стандартах в области прав человека, в том числе о Руководящих принципах. В отношении этого круга субъектов, особенно малых и средних предприятий, требуются крупномасштабные усилия по распространению информации и укреплению потенциала. Основными проводниками таких усилий могут стать организации работодателей, торговые палаты и отраслевые органы.

67. Другим ключевым субъектом являются национальные правозащитные учреждения, которые проявили большую заинтересованность в том, чтобы повысить свой потенциал по вопросам предпринимательства и прав человека и быть лучше подготовленными активно содействовать осуществлению Руководящих принципов, разрешению связанных с предпринимательской деятельностью споров в области прав человека и налаживанию и координации диалога с участием многих заинтересованных сторон на национальном уровне.

68. Укрепление потенциала имеет не менее важное значение для неправительственных организаций, профсоюзов, правозащитников, представителей научных кругов и других заинтересованных сторон, в том числе отдельных лиц и групп, на которых может негативно сказываться предпринимательская деятельность, с тем чтобы укреплять информационно-пропагандистские усилия и содействовать доступу к средствам правовой защиты, а также подотчетности. Важнейшим направлением усилий по укреплению потенциала должна быть поддержка групп, которые наиболее уязвимы перед лицом дискриминации или неблагоприятных последствий коммерческой деятельности, включая коренные народы, мигрантов, женщин и детей. Особенно важно укреплять потенциал правозащитников для работы в условиях неблагоприятного воздействия коммерческой деятельности, прежде всего в отношении доступа к действенным средствам правовой защиты.

69. Для обеспечения комплексного укрепления потенциала и закрепления опыта, накопленного различными субъектами, необходимо более активное управление знаниями. В настоящее время не существует глобального хранилища информации о тенденциях воздействия предпринимательской деятельности на права человека и об ответных мерах по преодолению такого воздействия со стороны государств и деловых кругов, а также других заинтересованных сторон.

70. Создание глобальной базы данных могло бы облегчить задачу регистрации сведений об осуществлении Руководящих принципов государствами и коммерческими предприятиями, а также другими заинтересованными сторонами, в том числе сведений об инициативах и процессах в государствах, о политике и практике корпораций и применении механизмов подотчетности в интересах затрагиваемых заинтересованных лиц.

71. Придание институционального статуса глобальному хранилищу данных по вопросам предпринимательской деятельности и прав человека в рамках Организации Объединенных Наций в сотрудничестве с внешними партнерами как на этапе его разработки, так и на этапах сбора и управления информацией могло бы повысить доступность комплексной информации для всех заинтересованных сторон, а в перспективе – способствовать дальнейшему распространению и осуществлению Руководящих принципов и обеспечивать систематиче-

ское отслеживание трудностей и извлеченных уроков. В такую базу данных можно было бы внести информацию, собираемую в рамках универсального периодического обзора, а также договорными органами и специальными процедурами.

72. Помимо этого имеются возможности для использования существующих платформ, таких как Практический портал Организации Объединенных Наций по подходам к разработке программ на основе прав человека и онлайн-дискуссионный форум Сети по политике в области прав человека Организации Объединенных Наций ("HuriTALK"). Интеграция вопросов прав человека и предпринимательской деятельности может способствовать как повышению уровня осведомленности о Руководящих принципах, так и пополнению объема информации об извлеченных уроках и практике содействия осуществлению Принципов.

73. В вопросах деловой практики Глобальный договор служит ключевой платформой для обмена знаниями в области выполнения его членами своих обязательств. Через Рабочую группу Глобального договора по правам человека Глобальному договору следует рекомендовать корпоративным членам представлять информацию об уроках, извлеченных в процессе выполнения обязательства корпораций уважать права человека.

74. Задача укрепления потенциала – как внутреннего, так и внешнего – имеет огромные масштабы и не может быть решена только одним или даже несколькими субъектами в системе Организации Объединенных Наций. Более того, укрепление потенциала в необходимых масштабах потребует также участия и поддержки заинтересованных сторон за пределами Организации Объединенных Наций, а также тщательного изучения потребностей в необходимых ресурсах. Полезные уроки можно извлечь из опыта решения других глобальных задач, которые требовали крупномасштабных мер, например в области ВИЧ/СПИДа и расширения доступа к иммунизации, когда Организация Объединенных Наций налаживала партнерство со всеми соответствующими заинтересованными сторонами, в том числе из частного сектора, в целях создания значительной методической и финансовой основы, делающей возможным принятие мер такого масштаба. Аналогичная модель государственно-частных партнерств может оказаться уместной и при разработке в системе Организации Объединенных Наций стратегических ответных мер, призванных обеспечить укрепление потенциала по вопросам предпринимательской деятельности в разрезе прав человека, при условии соблюдения строгих политических мер предосторожности, обеспечивающих целостность системы.

VI. Согласование политики и процедур Организации Объединенных Наций с Руководящими принципами

75. Так же, как и в случае любой другой организации, осуществляющей коммерческие сделки или вступающей в партнерские связи с хозяйствующими субъектами, Руководящие принципы следует применять и эффективно проводить в жизнь в отношении внутренней политики и процедур Организации Объединенных Наций.

76. Согласование с Руководящими принципами внутри системы Организации Объединенных Наций должно основываться на обязанности не допускать нарушений или содействия нарушениям прав человека, а также причастности к ним в отношениях с хозяйствующими субъектами. Тем самым может быть так-

же повышен авторитет Организации в ее усилиях по поощрению распространения и осуществления Руководящих принципов другими субъектами.

77. Важнейшим понятием Руководящих принципов является процесс проявления должной осмотрительности в целях предупреждения и преодоления рисков для прав человека, возникающих в результате коммерческой деятельности. Особенно значимым требованием является наличие процессов для выявления и пресечения возможного или фактического неблагоприятного воздействия на права человека, напрямую связанного с деятельностью, товарами или услугами субъектов деловых отношений Организации. Проявление должной осмотрительности является также способом управления рисками для Организации, в особенности рисками для ее репутации в связи с возможной причастностью к любым неблагоприятным воздействиям на права человека.

78. Вопрос об ответственности самой Организации, в том числе за соблюдение прав человека, стоит на повестке дня Организации Объединенных Наций с 2003 года, когда был проведен обзор по вопросу об осуществлении принципов Глобального договора во внутренней политике²². Впоследствии был начат процесс, призванный сделать Организацию Объединенных Наций ведущим примером ответственного корпоративного гражданства, к которому призывает Глобальный договор²³. Тем не менее усилия, в частности по включению правозащитных критериев в отношении Организации с коммерческими предприятиями, требуется возобновить.

79. Полезные уроки в отношении процессов должной заботы о правах человека в контексте предпринимательской деятельности можно извлечь, если обратиться к опыту осуществления политики должной осмотрительности в вопросах прав человека при оказании поддержки силами безопасности, не относящимися к Организации Объединенных Наций, которая была разработана под руководством УВКПЧ и Департамента операций по поддержанию мира и одобрена Генеральным секретарем.

A. Управление инвестициями

80. Объединенный пенсионный фонд персонала Организации Объединенных Наций обязался включить десять принципов Глобального договора в свою деятельность²⁴ и является участником Принципов ответственного инвестирования Организации Объединенных Наций²⁵. Тем не менее текущий план действий по обеспечению устойчивого развития Фонда не содержит ссылок на правозащитные принципы, а в его политике общеорганизационного управления рисками не рассматриваются риски, связанные с окружающей средой, социальными аспектами и управлением²⁶.

81. Группа крупных международных инвесторов, участвующих в инициативе по Принципам ответственного инвестирования, заявила, что Руководящие принципы представляют собой полезный инструмент для "анализа того, каким

²² *The Right Road, A Report to the Under-Secretary-General for Management on the Global Compact and the Practice of the Administration in the United Nations*, New York, February 2004.

²³ См. www.unglobalcompact.org/docs/issues_doc/un_business_partnerships/Internalization_Overview_Feb2006.pdf.

²⁴ См. www.unjspf.org/UNJSPF_Web/pdf/Agenda_21.pdf.

²⁵ См. www.unpri.org.

²⁶ См. www.unjspf.org/UNJSPF_Web/pdf/1011120_POLICYF-.pdf.

образом компании подходят к рискам в области прав человека", и "позволяют проводить достоверную сопоставительную оценку усилий компании, которая до сих пор была невозможной"²⁷. Таким образом, согласование с Руководящими принципами сделает возможным управление рисками в области прав человека и соблюдение все возрастающих требований о том, чтобы инвестиции, размещаемые от имени Организации Объединенных Наций, осуществлялись на основании надлежащих процессов обеспечения должной осмотрительности в отношении прав человека.

В. Закупочная деятельность

82. Хотя Организация предприняла шаги по повышению подотчетности в системе Организации Объединенных Наций и обеспечению эффективности и прозрачности ее практики закупок, она обязана обеспечить также, чтобы такая практика не была связана с каким-либо неблагоприятным воздействием на права человека.

83. Усилия Отдела закупок по отражению критериев устойчивости в процессах закупок включали в себя повышение уровня осведомленности о принципах Глобального договора и принятие не имеющего обязательного характера Кодекса поведения поставщиков. В Кодексе сформулированы минимальные стандарты, выполнение которых ожидается от поставщиков при совершении коммерческих операций с Организацией Объединенных Наций, в том числе пожелание о том, чтобы поставщики уважали и поддерживали права человека и избегали причастности к нарушениям прав человека²⁸.

84. Пересмотр Кодекса поведения поставщиков с учетом Руководящих принципов позволил бы конкретизировать, что пожелание об уважении прав человека поставщиками предполагает проявление должной осмотрительности в вопросах прав человека и противодействие любому неблагоприятному воздействию. Данное соображение касается и контрактов, которые заключаются Управлением по правовым вопросам на предоставление товаров и услуг Организации Объединенных Наций и в которых в настоящее время содержатся лишь ссылки на детский труд, противопехотные мины и сексуальную эксплуатацию.

85. В рамках инициативы Организации Объединенных Наций по устойчивым государственным закупкам было разработано руководство для закупщиков организаций системы Организации Объединенных Наций²⁹. Интеграция вопросов управления рисками в области прав человека в закупочную деятельность и соответствующие процессы в целях устранения любых выявленных рисков может быть продолжена и впредь. Кроме того, согласование с Руководящими принципами необходимо при осуществлении недавно принятых Группой по экологическому руководству Рамок экологической и социальной устойчивости, в которых содержится ссылка на Руководящие принципы как на основополагающий документ по вопросам социальной устойчивости³⁰.

²⁷ См. www.unpri.org/collaborations/2011-05-20_Investor_statement_Guiding_Principles.pdf.

²⁸ См. www.un.org/depts/ptd/pdf/conduct_english.pdf.

²⁹ UNEP, *Buying For a Better World*, 2011. Размещено по адресу: www.unemg.org/Publications/sp/BFABW_Final_web.pdf.

³⁰ См. www.unemg.org/Portals/27/Documents/IMG/Safeguards/launch/SustainabilityFINALweb-.pdf.

86. Помимо этого, напоминания об обязанности корпораций уважать права человека могут распространяться через систему "Глобальный рынок Организации Объединенных Наций" (вебсайте для поставщиков Организации) и в процессе регистрации потенциальных поставщиков Организации Объединенных Наций на портале, а также на регулярных брифингах по Глобальному договору в ходе семинаров для компаний, проводимых Отделом закупок.

87. Как и во многих крупных организациях, проверка поведения всех поставщиков может оказаться невыполнимой задачей. Тем не менее Организации следует последовательно прилагать усилия для выявления общих областей, в которых риск неблагоприятного воздействия на права человека наиболее высок, и в первую очередь требовать в них проявления должной осмотрительности. Крайне важно, чтобы первые шаги навстречу такому процессу были сделаны незамедлительно.

С. Партнерства

88. В последние годы во всей системе Организации Объединенных Наций быстро и многократно увеличилось число партнерств с коммерческими организациями, а также типов таких партнерств. В связи с этим расширяются возможности по поощрению соблюдения корпорациями прав человека, но также возрастает и риск вступить в отношения с субъектами, потенциально причастными к деятельности, которая негативно воздействует на осуществление прав человека.

89. В рамках координируемых Глобальным договором усилий по поощрению более последовательного подхода Организации Объединенных Наций к деловым партнерствам были разработаны руководящие принципы сотрудничества между Организацией и коммерческим сектором, целью которых является установление более действенных партнерств и одновременное обеспечение добросовестности и независимости Организации³¹. Хотя в руководящих принципах содержатся правозащитные принципы, гласящие, что Организация Объединенных Наций не будет вступать в отношения с субъектами коммерческого сектора, которые "причастны к нарушениям прав человека", их в настоящее время следует обновить для обеспечения полного соответствия Руководящим принципам. Собственные правила в отношении партнерств с представителями коммерческого сектора имеются также у отдельных субъектов различного уровня, часть которых уже отразила или планирует отразить в них Руководящие принципы³².

90. В своей пятилетней программе действий, обнародованной 25 января 2012 года, Генеральный секретарь представил свои планы по расширению масштабов ориентированных на преобразования партнерств с частным сектором посредством создания нового механизма партнерства Организации Объединенных Наций, в состав которого войдет Бюро по вопросам партнерств. В этой связи важно предпринять шаги к тому, чтобы подход этого механизма к партнерствам соответствовал ключевым приоритетам Организации Объединенных Наций, в том числе путем увязки его политики с Руководящими принципами и принципом ответственности корпораций за соблюдение прав человека.

³¹ Размещено по адресу:

http://www.unglobalcompact.org/docs/news_events/9.1_news_archives/2009_11_23/un_business_guidelines.pdf.

³² Например, внутренняя политика УВКПЧ в отношении партнерств с коммерческим сектором.

91. Сеть координаторов Организации Объединенных Наций и частного сектора служит важной платформой для закрепления Руководящих принципов в качестве ключевого стандарта, распространяющегося на политику Организации Объединенных Наций в отношении партнерств, процессы отбора и управление отношениями с коммерческим сектором. Ежегодно организуемый Генеральным секретарем Форум частного сектора дает возможности для повышения уровня осведомленности о Руководящих принципах лидеров делового мира и государственных деятелей. И наконец, платформа для партнерства между Организацией Объединенных Наций и коммерческими организациями – онлайн-портал, призванный упростить партнерства с частным сектором, – должна содержать ссылки на Руководящие принципы и на обязанность корпораций соблюдать права человека как на базовую норму делового поведения.

VII. Выводы и рекомендации

92. Повестка дня Организации Объединенных Наций, касающаяся предпринимательской деятельности и прав человека, и Руководящие принципы предпринимательской деятельности в аспекте прав человека должны стать неотъемлемой частью глобальных усилий по преодолению существующих брешей в управлении и обеспечению гарантий защиты и уважения прав человека в контексте экономической деятельности. Субъекты и механизмы системы Организации Объединенных Наций уже вносят вклад в достижение этой цели, однако сам масштаб и сложность этого вопроса требуют скоординированных стратегических усилий со стороны системы Организации Объединенных Наций в целом.

93. В целях обеспечения общесистемной координации и согласованности в отношении вопросов предпринимательской деятельности в разрезе прав человека повестка дня, касающаяся предпринимательской деятельности и прав человека, и в особенности Руководящие принципы, должны быть закреплены во всей системе Организации Объединенных Наций на стратегическом политическом уровне. В этой связи Верховному комиссару Организации Объединенных Наций по правам человека было предложено предпринять необходимые действия по поощрению и поддержке процесса закрепления и интеграции Руководящих принципов в системе Организации Объединенных Наций в сотрудничестве с секретариатами Координационного совета руководителей и общесистемных координационных механизмов, в том числе через механизм всестороннего учета прав человека и другие ключевые субъекты, указанные в настоящем докладе.

94. Координаторам-резидентам и страновым группам Организации Объединенных Наций следует, по возможности в сотрудничестве с УВКПЧ, взять на себя ведущую роль в обеспечении координации по вопросам предпринимательской деятельности и правам человека и интеграции Руководящих принципов в усилия по планированию и информационно-пропагандистской работе на национальном уровне. Совместные усилия по привлечению национальных правозащитных учреждений и местных сетей Глобального договора могли бы внести значительный вклад в продвижение повестки дня, касающейся предпринимательской деятельности и прав человека, и Руководящих принципов.

95. Следует активизировать нынешние усилия в области установления стандартов, информационно-пропагандистской работы и взаимодействия с соответствующими заинтересованными сторонами и продолжать интегри-

ровать повестку дня, касающуюся предпринимательской деятельности и прав человека, и Руководящие принципы во все звенья системы Организации Объединенных Наций, как это было указано в настоящем докладе, и способами, согласующимися с их соответствующими мандатами.

96. Функции предоставления единообразных руководящих указаний и разъяснений по вопросам, касающимся толкования Руководящих принципов в системе Организации Объединенных Наций, должны быть институционально закреплены, а координирующая роль отведена УВКПЧ совместно с Рабочей группой по вопросу о правах человека и транснациональных корпорациях и других предприятиях. Это могло бы придать дополнительный импульс объединению возможностей в целях поддержки усилий по укреплению потенциала и координации.

97. В целях преодоления значительных разрывов в уровнях потенциала по вопросам предпринимательской деятельности в разрезе прав человека система Организации Объединенных Наций должна оказывать поддержку укреплению потенциала соответствующих субъектов.

98. Повестка дня, касающаяся предпринимательской деятельности и прав человека, и Руководящие принципы должны быть по возможности интегрированы в работу по укреплению потенциала персонала Организации Объединенных Наций. Предназначенные для этого учебные модули и материалы должны разрабатываться в полном соответствии с Руководящими принципами и включаться в программы обучения и укрепления потенциала для сотрудников и руководителей старшего звена, включая программы, которые координируются Группой Организации Объединенных Наций по вопросам развития.

99. Помимо обеспечения внутренних потребностей в укреплении потенциала, система Организации Объединенных Наций должна оказывать поддержку инициативам по укреплению потенциала, ориентированным на правительственные учреждения, коммерческие предприятия, в том числе малые и средние предприятия, и представляющие их органы и сети, национальные правозащитные учреждения, неправительственные организации, профсоюзы, правозащитников, занимающихся вопросами предпринимательской деятельности, и другие заинтересованные стороны, в особенности на отдельных лиц и группы, которые являются наиболее уязвимыми перед лицом неблагоприятного воздействия предпринимательской деятельности.

100. Важным вкладом в обеспечение обмена и управления знаниями по вопросам предпринимательской деятельности в разрезе прав человека могло быть стать рассмотрение вопроса о создании глобальной базы данных в целях отслеживания осуществления Руководящих принципов государствами и предприятиями и их применения другими заинтересованными сторонами, а также возможностей для использования существующих платформ.

101. Учитывая масштаб задачи укрепления потенциала и объем необходимых ресурсов для ее решения, следует рассмотреть возможность учреждения связанного с Организацией Объединенных Наций глобального фонда по вопросам предпринимательской деятельности и прав человека с участием многих заинтересованных сторон. Первоочередной задачей такого фонда как внутри, так и за пределами системы Организации Объединен-

ных Наций могло бы быть наращивание потенциала сторон, заинтересованных в содействии осуществлению Руководящих принципов³³.

102. Чтобы воодушевлять других своим примером, система Организации Объединенных Наций должна применять Руководящие принципы в своей внутренней политике и процедурах в соответствии с обязанностью не допускать нарушений или попустительства нарушениям прав человека или причастности к таким нарушениям в силу отношений с коммерческими субъектами. Для этого, в частности, должны быть предусмотрены процессы проявления должной осмотрительности в целях выявления и пресечения возможного или фактического неблагоприятного воздействия на права человека, напрямую связанного с деятельностью, товарами или услугами субъектов деловых отношений Организации Объединенных Наций.

103. В частности, в соответствии с Руководящими принципами следует привести подходы Организации к управлению инвестициями, закупочной деятельности и партнерствам с коммерческим сектором.

104. Как указано в Руководящих принципах, государствам следует рекомендовать многонациональным учреждениям, членами которых они являются, поощрять уважение деловыми кругами прав человека в рамках их соответствующих мандатов и возможностей. Это должно распространяться на систему Организации Объединенных Наций в целом.

³³ См. www.business-humanrights.org/media/documents/ruggie/ruggie-special-mandate-follow-up-11-feb-2011.pdf.