



# Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
26 July 2019  
Russian  
Original: English

## Семьдесят четвертая сессия

Пункт 72 b) предварительной повестки дня\*

**Поощрение и защита прав человека: вопросы прав человека, включая альтернативные подходы в деле содействия эффективному осуществлению прав человека и основных свобод**

## **Поощрение справедливого географического распределения членского состава договорных органов по правам человека**

**Доклад Генерального секретаря**

### *Резюме*

В своей резолюции [72/174](#) Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря представить ей на ее семьдесят четвертой сессии всеобъемлющий обновленный доклад о поощрении справедливого географического распределения членского состава договорных органов по правам человека. В настоящем докладе, представленном во исполнение этой просьбы, содержится информация о системе выборов членов договорных органов, а также анализ членского состава каждого договорного органа в разбивке по географическим регионам по состоянию на 1 января 2019 года.

\* [A/74/150](#).



## I. Введение

1. В своей резолюции [72/174](#) Генеральная Ассамблея рекомендовала государствам — участникам документов Организации Объединенных Наций по правам человека изучить и принять конкретные меры, в частности в отношении возможного установления квот по географическим регионам для членства в договорных органах, обеспечив тем самым реализацию важнейшей цели справедливого географического распределения членского состава этих органов по правам человека. Ассамблея рекомендовала при рассмотрении вопроса о возможном распределении мест в каждом договорном органе на региональной основе использовать гибкие процедуры, учитывающие следующие критерии:

а) каждой из пяти региональных групп, определенных Ассамблеей, выделяется в каждом договорном органе такое количество мест, которое по своей доле эквивалентно числу государств — участников соответствующего документа в этой группе;

б) необходимо предусмотреть проведение периодических пересмотров распределения мест для отражения относительных изменений в показателях ратификации договоров в каждой региональной группе;

в) следует предусмотреть проведение автоматических периодических пересмотров квот для того, чтобы избежать изменения текста соответствующего документа при изменении квот.

2. Генеральная Ассамблея подчеркнула, что процесс, необходимый для достижения целей справедливого географического распределения членского состава договорных органов по правам человека, может способствовать более глубокому осознанию важности гендерного баланса, представленности основных правовых систем и соблюдения принципа, согласно которому члены договорных органов должны избираться и исполнять свои обязанности в их личном качестве и обладать высокими моральными качествами, общепризнанной беспристрастностью и признанной компетентностью в области прав человека.

3. Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря в консультации с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека представить Ассамблее на ее семьдесят четвертой сессии всеобъемлющий обновленный доклад, в том числе информацию о любых шагах, предпринятых государствами — участниками документов по правам человека Организации Объединенных Наций на их совещаниях или конференциях для рассмотрения вопроса о справедливом географическом распределении членского состава договорных органов по правам человека, а также конкретные рекомендации по осуществлению резолюции [72/174](#).

4. Настоящий доклад представлен в ответ на эту просьбу и содержит анализ нынешнего членского состава договорных органов по правам человека по состоянию на 1 января 2019 года.

## II. Договорные органы по правам человека

5. Десять основных международных договоров по правам человека, включая Факультативный протокол к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, предусматривают создание комитета экспертов для выполнения функций, определенных соответствующим договором и, где это уместно, факультативными протоколами к нему. Соответственно:

а) Комитет по ликвидации расовой дискриминации, учрежденный в соответствии с Международной конвенцией о ликвидации всех форм расовой дискриминации, начал функционировать в 1970 году;

б) Комитет по правам человека, учрежденный в соответствии с Международным пактом о гражданских и политических правах, начал функционировать в 1977 году и наделен соответствующими функциями согласно положениям Пакта и двух Факультативных протоколов к нему;

с) Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин, учрежденный в соответствии с Конвенцией о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, начал функционировать в 1982 году и наделен функциями в соответствии с Конвенцией и Факультативным протоколом к ней;

д) Комитет против пыток, учрежденный в соответствии с Конвенцией против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, начал функционировать в 1987 году;

е) Комитет по правам ребенка, который начал функционировать в 1991 году, осуществляет контроль за ходом реализации Конвенции о правах ребенка и трех Факультативных протоколов к ней;

ф) Комитет по защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, учрежденный в соответствии с Международной конвенцией о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, начал функционировать в 2004 году;

г) Подкомитет по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, учрежденный в соответствии с Факультативным протоколом к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, начал функционировать в 2007 году;

h) Комитет по правам инвалидов, учрежденный в соответствии с Конвенцией о правах инвалидов и Факультативным протоколом к ней, начал функционировать в 2009 году и наделен функциями, предусмотренными Конвенцией и Факультативным протоколом к ней;

и) Комитет по насильственным исчезновениям, учрежденный в соответствии с Международной конвенцией для защиты всех лиц от насильственных исчезновений, начал функционировать в 2011 году;

ж) Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах не предусматривает создания договорного органа, но наделяет Экономический и Социальный Совет общим мандатом, позволяющим отслеживать ход осуществления Пакта государствами-участниками и специализированными учреждениями путем рассмотрения докладов. В 1978 году Совет учредил Сессионную рабочую группу правительственных экспертов по осуществлению Пакта для оказания содействия в рассмотрении докладов, представляемых государствами-участниками (решение 1978/10 Совета), состав которой был изменен Советом в 1985 году (резолюция 1985/17 Совета) и которая была переименована в Комитет по экономическим, социальным и культурным правам. Комитет, который рассматривается как договорный орган, провел свое первое заседание в 1987 году. Впоследствии Совет по правам человека призвал к регуляризации работы Комитета в целях приведения его структуры в соответствие со структурой других договорных органов (резолюция 4/7 Совета по правам человека). Генеральная Ассамблея в пункте 11 своей резолюции 68/268 рекомендовала Экономическому и Социальному Совету рассмотреть возможность замены

существующей процедуры избрания экспертов Комитета по экономическим, социальным и культурным правам совещанием государств — участников Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах при сохранении нынешней структуры, организации и административного устройства Комитета согласно резолюции 1985/17 Совета.

### **III. Выборы членов договорных органов по правам человека**

6. За исключением выборов в Комитет по экономическим, социальным и культурным правам, которые регулируются положениями резолюции 1985/17 Экономического и Социального Совета, выборы членов договорных органов регламентируются положениями, изложенными в каждом из договоров (Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации, статья 8; Международный пакт о гражданских и политических правах, статьи 28–34; Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, статья 17; Конвенция против пыток, статья 17; Конвенция о правах ребенка, статья 43; Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, статья 72; Факультативный протокол к Конвенции против пыток, статьи 5–9; Конвенция о правах инвалидов, статья 34; и Международная конвенция для защиты всех лиц от насильственных исчезновений, статья 26).

7. В соответствии с этими положениями состав каждого комитета формируется из независимых экспертов, число которых варьируется от 10 до 25 человек, и в ряде договоров предусмотрена возможность расширения членского состава (до максимального количества в 14 экспертов согласно статье 72 1) b) Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей; до максимального количества в 25 экспертов согласно статье 5 1) Факультативного протокола к Конвенции против пыток; и до максимального количества в 18 экспертов согласно статье 34 2) Конвенции о правах инвалидов).

8. Для выдвижения или избрания члена договорного органа государство должно быть участником соответствующего договора (за исключением Комитета по экономическим, социальным и культурным правам, где процедура выборов применяется под эгидой Экономического и Социального Совета). Эксперты назначаются и избираются государствами-участниками на фиксированный четырехлетний срок с возможностью продления путем тайного голосования. Выборы половины членов комитетов проводятся поочередно каждые два года в целях обеспечения сбалансированности между преемственностью и изменениями в составе комитетов. Все избранные члены комитетов выполняют свои обязанности в личном качестве. За исключением Подкомитета по предупреждению пыток, Комитета по насильственным исчезновениям и Комитета по правам инвалидов, которые допускают возможность повторного выдвижения кандидата только один раз, договорные органы не ограничивают количество возможных продлений срока действия полномочий члена договорного органа. За исключением Международного пакта о гражданских и политических правах и Факультативного протокола к Конвенции против пыток, которые допускают выдвижение двух кандидатов каждым государством-участником, все договоры ограничивают число выдвигаемых кандидатов одним кандидатом. Кандидаты должны быть гражданами выдвигающих их государств-участников, за исключением случая, касающегося Факультативного протокола к Конвенции против пыток, который дает государствам-участникам право при выдвижении двух кандидатов выдвигать кандидата, являющегося гражданином другого государства-участника; до того как какое-либо государство-участник выдвигает кандидатом гражданина

другого государства-участника, оно запрашивает и получает на то согласие этого государства-участника (статья 6).

9. Что касается Комитета по экономическим, социальным и культурным правам, то Экономический и Социальный Совет в своей резолюции 1985/17 предусматривает, что в состав Комитета входят 18 членов, избираемых Советом путем тайного голосования из списка лиц, кандидатуры которых выдвигаются государствами — участниками Пакта. Что касается состава Комитета, то в резолюции говорится о том, что необходимо уделять должное внимание справедливому географическому распределению и представительству различных форм социальных и правовых систем. Соответственно, 15 мест в Комитете распределяются между региональными группами, а 3 места распределяются пропорционально увеличению общего числа государств-участников от каждой региональной группы.

10. 9 апреля 2014 года Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 68/268 об укреплении и повышении эффективности функционирования системы договорных органов по правам человека. В пункте 10 Ассамблея призвала государства-участники продолжать свои усилия по выдвижению кандидатур экспертов, обладающих высокими моральными качествами и признанной компетентностью и опытом в области прав человека, и в частности в вопросах, охватываемых соответствующим договором, и при необходимости рассмотреть возможность принятия национальной политики или порядка выдвижения кандидатур экспертов в договорные органы по правам человека. В пункте 13 той же резолюции Генеральная Ассамблея призвала также государства-участники в процессе выборов экспертов договорных органов, как установлено в соответствующих документах по правам человека, уделять должное внимание принципу справедливого географического распределения, представленности различных форм цивилизации и основных правовых систем, сбалансированной представленности полов и присутствию экспертов-инвалидов в членском составе договорных органов по правам человека.

#### **A. Квалификационные требования к кандидатам в члены договорных органов**

11. Предъявляемые к кандидатам квалификационные требования, изложенные в договорах по правам человека и в резолюции 1985/17 Экономического и Социального Совета, варьируются. В целом члены договорных органов должны быть специалистами, обладающими признанной компетентностью, высокими моральными качествами и общепризнанной беспристрастностью. В Международном пакте о гражданских и политических правах также указывается на необходимость принять во внимание полезность участия нескольких лиц, обладающих юридическим опытом (статья 28 2)), в то время как Конвенция против пыток предусматривает, что при выдвижении кандидатов государствам-участникам следует учитывать целесообразность выдвижения лиц, которые являются также членами Комитета по правам человека и которые изъявляют желание работать в Комитете против пыток (статья 17 2)). В Факультативном протоколе к Конвенции против пыток отмечается, что члены Подкомитета по предупреждению должны иметь подтвержденный опыт работы в области отправления правосудия, в частности уголовного, в пенитенциарной системе или полиции либо в различных областях, имеющих отношение к обращению с лишенными свободы лицами (статья 5 2)). Что касается Комитета по правам инвалидов, то государствам-участникам при выдвижении кандидатов предлагается должным образом учитывать положение, сформулированное в пункте 3 статьи 4 (статья 34 3)). В соответствии с этим положением при разработке и применении законодательства

и стратегий, направленных на осуществление настоящей Конвенции, и в рамках других процессов принятия решений по вопросам, касающимся инвалидов, государства-участники тесно консультируются с инвалидами, включая детей-инвалидов, и активно привлекают их через представляющие их организации. Во всех договорах и в резолюции 1985/17 Совета указывается, что члены Комитета должны выступать в личном качестве.

## **В. Критерии для избрания членов договорных органов**

12. В договорах и в резолюции 1985/17 Экономического и Социального Совета определены критерии для избрания государствами членов договорных органов. Что касается вопроса о географической сбалансированности, то, хотя во всех случаях необходимо уделять внимание вопросу о справедливом географическом распределении, никакой официальной квоты не существует; исключением является Комитет по экономическим, социальным и культурным правам, для которого в резолюции 1985/17 Совета определена формула обеспечения географической сбалансированности. К числу дополнительных критериев относятся представленность основных правовых систем (Конвенция о ликвидации расовой дискриминации, Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и Конвенция о правах инвалидов), различных форм социальных и правовых систем (Комитет по экономическим, социальным и культурным правам), различных форм цивилизации (Конвенция о ликвидации расовой дискриминации, Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и Конвенция о правах инвалидов), различных форм цивилизации и правовых систем государств-участников (Факультативный протокол к Конвенции против пыток), а также наличие юридического опыта (Международный пакт о гражданских и политических правах и Конвенция против пыток).

13. Более недавние договоры содержат четкие положения, касающиеся гендерной сбалансированности. Так, при определении членского состава Подкомитета по предупреждению пыток необходимо уделять должное внимание сбалансированному гендерному представительству на основе принципов равенства и недискриминации (статья 5 4)). Что касается Комитета по правам инвалидов, то государствам-участникам также следует уделять внимание сбалансированной представленности мужчин и женщин и участию экспертов-инвалидов. Международная конвенция о защите всех лиц от насильственных исчезновений также предписывает уделять должное внимание сбалансированной представленности мужчин и женщин (статья 26 1)).

14. По региональному принципу членский состав формируется только в случае Комитета по экономическим, социальным и культурным правам, поскольку резолюция 1985/17 Экономического и Социального Совета предусматривает, что 15 мест в Комитете будут распределены поровну между региональными группами, в то время как оставшиеся 3 места будут распределены пропорционально увеличению общего числа государств-участников от каждой региональной группы.

## **С. Замена членов договорных органов**

15. Все договоры содержат положения, касающиеся замены любого из членов в случае его ухода в отставку или смерти до истечения срока действия полномочий. В большинстве случаев государство-участник, выдвинувшее кандидатуру прежнего члена, назначает другого эксперта из числа своих граждан для запол-

нения вакансии на оставшийся срок полномочий, что в некоторых случаях требует утверждения соответствующим договорным органом (Комитет по ликвидации расовой дискриминации, Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин, Комитет по правам ребенка и Комитет по трудящимся-мигрантам). В Комитете против попыток такое назначение утверждается другими государствами-участниками. Хотя замена в таких случаях не влияет на существующее географическое распределение членского состава соответствующего комитета, статья 34 Международного пакта о гражданских и политических правах предусматривает новый этап выдвижения кандидатур и проведения выборов для заполнения образовавшихся вакансий в Комитете по правам человека при условии, что срок полномочий члена, который должен быть заменен, не истекает в течение как минимум шести месяцев после объявления этой вакансии. Несмотря на то, что данная процедура может привести к изменениям в географическом составе Комитета, на практике из всех случаев замены членов Комитета граждан другой страны был избран лишь однажды и представлял ту же региональную группу, что и член Комитета, которого он заменил.

#### IV. Региональные группы, признанные Генеральной Ассамблеей

16. Согласно перечню, составленному с учетом практики государств по проведению выборов в Генеральной Ассамблее (см. приложение), в настоящее время Ассамблея признает следующие пять региональных групп (цифры ниже соответствуют 172 экспертам договорных органов, которые в настоящее время входят в состав 10 договорных органов).

Таблица 1

##### Текущий состав региональных групп, выделенных Генеральной Ассамблеей

Государства Африки	47
Государства Азии и Тихого океана	29
Государства Восточной Европы	29
Государства Латинской Америки и Карибского бассейна	32
Государства Западной Европы и другие государства	35
<b>Всего</b>	<b>172</b>

17. В случае некоторых государств для целей выборов и выполнения других функций применяется иная практика. Например, для целей выборов Турция голосует в составе группы государств Западной Европы и других государств, но при этом она также входит в состав группы государств Азии и Тихого океана. Соединенные Штаты Америки не являются членом какой-либо региональной группы, но присутствуют на заседаниях государств Западной Европы и других государств в качестве наблюдателя и считаются членом этой группы для целей выборов.

## V. Географическое распределение

18. В настоящее время членами договорных органов являются 172 эксперта из 88 стран, выступающие в своем личном качестве. Количество членов в каждом договорном органе варьируется от 10 до 25 (см. таблицу 2).

Таблица 2

### Членский состав договорных органов по правам человека

<i>Комитет</i>	<i>Количество членов</i>
Комитет по ликвидации расовой дискриминации	18
Комитет по правам человека	18
Комитет по экономическим, социальным и культурным правам	18
Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин	23
Комитет против пыток	10
Комитет по правам ребенка	18
Комитет по трудящимся-мигрантам	14
Подкомитет по предупреждению пыток	25
Комитет по правам инвалидов	18
Комитет по насильственным исчезновениям	10
<b>Всего</b>	<b>172</b>

### A. Текущее положение дел с обеспечением географического распределения членского состава договорных органов

19. Что касается текущего положения дел с обеспечением географического распределения членского состава договорных органов по правам человека, то на государства Африки приходится 47 членов (27 процентов), на государства Западной Европы и другие государства — 35 членов (20 процентов), на государства Латинской Америки и Карибского бассейна — 32 члена (19 процентов), а на государства Азии и Тихого океана и государства Восточной Европы — по 29 членов (17 процентов) (см. таблицу 3.1).

20. Существует разница между процентной долей актов ратификации договоров в каждой региональной группе и процентной долей представителей этой региональной группы в членском составе соответствующего органа. Группы с наибольшей разницей между процентной долей их представителей в членском составе и процентной долей актов ратификации: группа государств Восточной Европы и группа государств Западной Европы и других государств, каждая из которых перепредставлена на 4 процента, и группа государств Азии и Тихого океана, которая недопредставлена на 5 процентов (см. таблицу 3.1). Данные свидетельствуют о том, что разница между процентной долей актов ратификации договоров и процентной долей представителей каждой региональной группы в членском составе соответствующих органов в 2017 году была самой значительной для группы государств Азии и Тихого океана, которая недопредставлена на 4 процента (см. таблицу 3.2). Таким образом, недостаточная представленность группы государств Азии и Тихого океана увеличилась с 4 процентов в 2017 году до 5 процентов в 2019 году. Перепредставленность группы государств Западной Европы и других государств сократилась с 10 процентов в 2017 году до 4 процентов в 2019 году. Разница между процентной долей актов ратификации дого-



воров и процентной долей представителей группы государств Восточной Европы в членском составе соответствующих органов в 2017 году была нулевой, в то время как в 2019 году разница была обусловлена перепредставленностью группы (4 процента).

Таблица 3.1  
**Географическое распределение членского состава договорных органов по состоянию на 1 января 2019 года**

<i>Государства</i>	<i>Количество членов (процентная доля)</i>		<i>Количество актов ратификации (процентная доля)</i>	
Государства Африки	47	(27)	420	(29)
Государства Азии и Тихого океана	29	(17)	328	(23)
Государства Восточной Европы	29	(17)	192	(13)
Государства Латинской Америки и Карибского бассейна	32	(19)	259	(18)
Государства Западной Европы и другие государства	35	(20)	238	(16)
Государства, не являющиеся членами <sup>a</sup>		–	11	(1)
<b>Всего</b>	<b>172</b>	<b>(100,0)</b>	<b>1 448</b>	<b>(100,0)</b>

<sup>a</sup> Эти расчеты также включают ратификацию Конвенции о правах инвалидов Европейским союзом.

Таблица 3.2  
**Географическое распределение членского состава договорных органов по состоянию на 1 января 2017 года**

<i>Государства</i>	<i>Количество членов (процентная доля)</i>		<i>Количество актов ратификации (процентная доля)</i>	
Государства Африки	44	(26)	407	(29)
Государства Азии и Тихого океана	32	(18)	317	(22)
Государства Восточной Европы	24	(14)	197	(14)
Государства Латинской Америки и Карибского бассейна	28	(16)	250	(18)
Государства Западной Европы и другие государства	44	(26)	228	(16)
Государства, не являющиеся членами <sup>a</sup>		–	14	(1)
<b>Всего</b>	<b>172</b>	<b>(100,0)</b>	<b>1 413</b>	<b>(100,0)</b>

<sup>a</sup> Эти расчеты также включают ратификацию Конвенции о правах инвалидов Европейским союзом.

21. Показатель географического распределения членского состава по отношению к показателю ратификации договоров варьируется в зависимости от комитета. Ниже для наглядности по каждому комитету приводится информация о группе, которая имеет наибольшую процентную долю представителей в членском составе соответствующего комитета по сравнению с процентной долей актов ратификации, и о группе, которая имеет наименьшую процентную долю представителей в членском составе по сравнению с процентной долей актов ратификации (см. таблицу 4):

а) в Комитете по ликвидации расовой дискриминации государства Западной Европы и другие государства перепредставлены на 5 процентов, а государства Восточной Европы недопредставлены на 5 процентов;

b) в Комитете по правам человека государства Западной Европы и другие государства перепредставлены на 16 процентов, а государства Азии и Тихого океана недопредставлены на 16 процентов;

c) в Комитете по экономическим, социальным и культурным правам государства Латинской Америки и Карибского бассейна перепредставлены на 5 процентов, а государства Африки недопредставлены на 8 процентов<sup>1</sup>;

d) в Комитете по ликвидации дискриминации в отношении женщин государства Восточной Европы перепредставлены на 5 процентов, а государства Латинской Америки и Карибского бассейна недопредставлены на 5 процентов;

e) в Комитете против пыток государства Западной Европы и другие государства перепредставлены на 12 процентов, а государства Азии и Тихого океана недопредставлены на 12 процентов;

f) в Комитете по правам ребенка государства Африки перепредставлены на 12 процентов, а государства Азии и Тихого океана недопредставлены на 11 процентов;

g) в Комитете по трудящимся-мигрантам государства Восточной Европы перепредставлены на 15 процентов, а государства Латинской Америки и Карибского бассейна недопредставлены на 12 процентов;

h) в Подкомитете по предупреждению пыток и государства Латинской Америки и Карибского бассейна, и государства Западной Европы и другие государства перепредставлены на 3 процента, а государства Африки недопредставлены на 5 процентов;

i) в Комитете по правам инвалидов государства Восточной Европы перепредставлены на 4 процента, а государства Латинской Америки и Карибского бассейна недопредставлены на 7 процентов;

j) в Комитете по насильственным исчезновениям и государства Восточной Европы, и государства Латинской Америки и Карибского бассейна перепредставлены на 5 процентов, а государства Африки недопредставлены на 9 процентов.

Таблица 4

**Количество актов ратификации и членский состав каждого договорного органа в разбивке по региональным группам по состоянию на 1 января 2019 года**

	<i>Членский состав</i>	
	<i>Акты ратификации</i>	<i>Количество (процентная доля)</i>
<b>Комитет по ликвидации расовой дискриминации<sup>a</sup></b>		
Итого: количество членов и актов ратификации	18	179
Государства Африки	5 (28)	52 (29)
Государства Азии и Тихого океана	3 (17)	40 (22)

<sup>1</sup> Что касается Комитета по экономическим, социальным и культурным правам, то Экономический и Социальный Совет в своей резолюции 1985/17 предусматривает, что следует уделять должное внимание справедливому географическому распределению и представленности различных форм социальных и правовых систем. Соответственно, 15 мест в Комитете распределяются поровну между региональными группами, а 3 места распределяются пропорционально увеличению общего числа государств-участников от каждой региональной группы.

	<i>Членский состав</i>	<i>Акты ратификации</i>
	<i>Количество (процентная доля)</i>	
Государства Восточной Европы	2 (11)	23 (13)
Государства Латинской Америки и Карибского бассейна	4 (22)	32 (18)
Государства Западной Европы и другие государства	4 (22)	30 (17)
Государства, не являющиеся членами	–	2 (1)
<b>Комитет по правам человека<sup>b</sup></b>		
Итого: количество членов и актов ратификации	18	172
Государства Африки	5 (28)	52 (30)
Государства Азии и Тихого океана	1 (6)	37 (22)
Государства Восточной Европы	3 (16)	23 (13)
Государства Латинской Америки и Карибского бассейна	3 (17)	29 (17)
Государства Западной Европы и другие государства	6 (33)	30 (17)
Государства, не являющиеся членами	–	1 (1)
<b>Комитет по экономическим, социальным и культурным правам<sup>c</sup></b>		
Итого: количество членов и актов ратификации	18	169
Государства Африки	4 (22)	50 (30)
Государства Азии и Тихого океана	4 (22)	38 (22)
Государства Восточной Европы	3 (17)	23 (14)
Государства Латинской Америки и Карибского бассейна	4 (22)	29 (17)
Государства Западной Европы и другие государства	3 (17)	28 (16)
Государства, не являющиеся членами	–	1 (1)
<b>Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин<sup>d</sup></b>		
Итого: количество членов и актов ратификации	23	189
Государства Африки	7 (30)	52 (28)
Государства Азии и Тихого океана	6 (26)	50 (26)
Государства Восточной Европы	4 (17)	23 (12)
Государства Латинской Америки и Карибского бассейна	3 (13)	33 (18)
Государства Западной Европы и другие государства	3 (13)	29 (15)
Государства, не являющиеся членами	–	2 (1)
<b>Комитет против пыток<sup>e</sup></b>		
Итого: количество членов и актов ратификации	10	165
Государства Африки	2 (20)	50 (30)
Государства Азии и Тихого океана	1 (10)	36 (22)
Государства Восточной Европы	2 (20)	23 (14)
Государства Латинской Америки и Карибского бассейна	2 (20)	24 (15)
Государства Западной Европы и другие государства	3 (30)	30 (18)
Государства, не являющиеся членами	–	2 (1)
<b>Комитет по правам ребенка<sup>f</sup></b>		
Итого: количество членов и актов ратификации	18	196
Государства Африки	7 (39)	54 (27)
Государства Азии и Тихого океана	3 (17)	55 (28)
Государства Восточной Европы	2 (11)	23 (12)
Государства Латинской Америки и Карибского бассейна	3 (17)	33 (17)

	Членский	Акты
	состав	ратификации
	Количество (процентная доля)	
Государства Западной Европы и другие государства	3 (17)	29 (15)
Государства, не являющиеся членами	–	2 (1)
<b>Комитет по трудящимся-мигрантам<sup>g</sup></b>		
Итого: количество членов и актов ратификации	14	54
Государства Африки	5 (36)	24 (44)
Государства Азии и Тихого океана	2 (14)	8 (15)
Государства Восточной Европы	3 (21)	3 (6)
Государства Латинской Америки и Карибского бассейна	3 (21)	18 (33)
Государства Западной Европы и другие государства	1 (7)	1 (2)
<b>Подкомитет по предупреждению пыток<sup>h</sup></b>		
Итого: количество членов и актов ратификации	25	89
Государства Африки	5 (20)	22 (25)
Государства Азии и Тихого океана	3 (12)	10 (11)
Государства Восточной Европы	5 (20)	19 (21)
Государства Латинской Америки и Карибского бассейна	5 (20)	15 (17)
Государства Западной Европы и другие государства	7 (28)	22 (25)
Государства, не являющиеся членами	–	1 (1)
<b>Комитет по правам инвалидов<sup>i</sup></b>		
Итого: количество членов и актов ратификации	18	176
Государства Африки	5 (28)	47 (27)
Государства Азии и Тихого океана	5 (28)	46 (26)
Государства Восточной Европы	3 (17)	23 (13)
Государства Латинской Америки и Карибского бассейна	2 (11)	31 (18)
Государства Западной Европы и другие государства	3 (17)	28 (16)
Государства, не являющиеся членами	–	1 (1)
<b>Комитет по насильственным исчезновениям<sup>j</sup></b>		
Итого: количество членов и актов ратификации	10	59
Государства Африки	2 (20)	17 (29)
Государства Азии и Тихого океана	1 (10)	7 (12)
Государства Восточной Европы	2 (20)	9 (15)
Государства Латинской Америки и Карибского бассейна	3 (30)	15 (25)
Государства Западной Европы и другие государства	2 (20)	11 (19)

<sup>a</sup> Последние выборы членов состоялись 21 июня 2019 года.

<sup>b</sup> Следующие выборы членов состоятся в 2020 году.

<sup>c</sup> Следующие выборы членов состоятся в 2020 году.

<sup>d</sup> Следующие выборы членов состоятся в 2020 году.

<sup>e</sup> Следующие выборы членов состоятся 3 октября 2019 года.

<sup>f</sup> Следующие выборы членов состоятся в 2020 году.

<sup>g</sup> Последние выборы членов состоялись 10 июня 2019 года.

<sup>h</sup> Следующие выборы членов состоятся в 2020 году.

<sup>i</sup> Следующие выборы членов состоятся в 2020 году.

<sup>j</sup> Последние выборы членов состоялись 25 июня 2019 года.

## В. Текущее положение дел с обеспечением гендерного баланса членского состава договорных органов

22. Из 172 членов договорных органов 78 — женщины (45 процентов). Однако подробный анализ членского состава договорных органов, без учета членского состава Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин (все члены которого, за исключением двух, — женщины), показывает, что лишь 57 членов договорных органов (38 процентов) — женщины. Большинство членов договорных органов, за исключением Комитета по правам ребенка, — мужчины (см. таблицу 5). Что касается процентного соотношения, то в Комитете по ликвидации дискриминации в отношении женщин 21 из 23 членов — женщины, и поэтому в нем отмечается самый значительный гендерный дисбаланс: 2 мужчины составляют 9 процентов от общего числа членов. В Комитете по трудящимся-мигрантам 2 из 14 членов — женщины, что составляет 14 процентов от общего числа его членов. В Комитете по насильственным исчезновениям 3 из 10 членов — женщины, что составляет 30 процентов от общего числа его членов. В Комитете по правам человека, Комитете по экономическим, социальным и культурным правам и Комитете по правам инвалидов 6 из 18 членов — женщины, что составляет 33 процента от общего числа членов каждого комитета.

23. По итогам состоявшихся в 2016 году выборов значительно усилился гендерный дисбаланс в Комитете по правам инвалидов, поскольку в состав Комитета была избрана только одна женщина. На своей семнадцатой сессии в апреле 2017 года Комитет по правам инвалидов выразил обеспокоенность по поводу отсутствия гендерного паритета и призвал государства-участники для обеспечения гендерного баланса в ходе будущих выборов членов Комитета выдвигать кандидатуры женщин-инвалидов. Хотя по состоянию на 1 января 2019 года число женщин среди членов Комитета возросло до 6 человек, гендерный дисбаланс все еще сохраняется: 12 из 18 членов (67 процентов) — мужчины.

Таблица 5

### Гендерный состав договорных органов по состоянию на 1 января 2019 года

Комитет	Всего	Женщины	Мужчины
		(процентная доля)	
Комитет по ликвидации расовой дискриминации	18	8 (44)	10 (56)
Комитет по правам человека	18	6 (33)	12 (67)
Комитет по экономическим, социальным и культурным правам	18	6 (33)	12 (67)
Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин	23	21 (91)	2 (9)
Комитет против пыток	10	4 (40)	6 (60)
Комитет по правам ребенка	18	10 (56)	8 (44)
Комитет по трудящимся-мигрантам	14	2 (14)	12 (86)
Подкомитет по предупреждению пыток	25	12 (48)	13 (52)
Комитет по правам инвалидов	18	6 (33)	12 (67)
Комитет по насильственным исчезновениям	10	3 (30)	7 (70)
<b>Всего</b>	<b>172</b>	<b>78 (45)</b>	<b>94 (55)</b>

Таблица 6  
Динамика изменения количества женщин в разбивке по комитетам  
по состоянию на 1 января 2019 года

Комитет	Количество женщин			
	2013 год	2015 год	2017 год	2019 год
Комитет по ликвидации расовой дискриминации	3	4	7	8
Комитет по правам человека	5	5	8	6
Комитет по экономическим, социальным и культурным правам	4	3	5	6
Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин	22	22	22	21
Комитет против пыток	4	3	4	4
Комитет по правам ребенка	11	9	9	10
Комитет по трудящимся-мигрантам	4	3	5	2
Подкомитет по предупреждению пыток	8	13	12	12
Комитет по правам инвалидов	7	6	1	6
Комитет по насильственным исчезновениям	1	2	2	3
<b>Всего</b>	<b>69</b>	<b>70</b>	<b>75</b>	<b>78</b>

## VI. Выводы и рекомендации

24. В соответствии с положениями международных договоров по правам человека и одного факультативного протокола, на основании которых учреждаются 10 договорных органов по правам человека, порядок выдвижения и избрания членов договорных органов определяется по усмотрению государств — участников этих документов. Что касается Комитета по экономическим, социальным и культурным правам, то порядок выдвижения кандидатур определяется по усмотрению государств-участников, а порядок избрания — по усмотрению членов Экономического и Социального Совета; при этом географическое распределение членского состава регулируется резолюцией 1985/17 Совета. В этой связи, ссылаясь на рекомендацию, вынесенную в пункте 11 резолюции 68/268 Генеральной Ассамблеи, Генеральный секретарь рекомендует Совету рассмотреть возможность замены существующей процедуры избрания экспертов Комитета совещанием государств — участников Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах при сохранении нынешней структуры, организации и административного устройства Комитета согласно резолюции 1985/17 Совета.

25. Генеральный секретарь обеспокоен сохраняющейся несбалансированностью в плане справедливого географического распределения членского состава договорных органов по правам человека. Генеральный секретарь хотел бы обратить внимание на пункт 10 резолюции 68/268 Генеральной Ассамблеи, в котором Ассамблея призвала государства-участники продолжать свои усилия по выдвижению кандидатур экспертов, обладающих высокими моральными качествами и признанной компетентностью и опытом в области прав человека, и в частности в вопросах, охватываемых соответствующим договором, и при необходимости рассмотреть возможность принятия национальной политики или порядка выдвижения кандидатур экспертов в договорные органы по правам человека. Генеральный секретарь хотел бы также обратить внимание на пункт 13 той же резолюции, в кото-

ром Ассамблея призвала государства-участники в процессе выборов экспертов договорных органов, как установлено в соответствующих документах по правам человека, уделять должное внимание принципу справедливого географического распределения, представленности различных форм цивилизации и основных правовых систем, сбалансированной представленности полов и присутствию экспертов-инвалидов в членском составе договорных органов по правам человека. В этой связи Генеральный секретарь настоятельно рекомендует:

а) государствам-участникам, индивидуально и через посредство совещаний государств-участников, активизировать усилия, направленные на обеспечение справедливого географического распределения членского состава договорных органов при выдвижении кандидатур новых членов или переизбрании нынешних членов;

б) государствам — участникам документов Организации Объединенных Наций по правам человека, включая членов бюро, включать этот вопрос в повестку дня каждого совещания и/или каждой конференции государств — участников этих документов для организации обсуждения путей и средств обеспечения справедливого географического распределения членского состава договорных органов по правам человека на основе предыдущих рекомендаций бывшей Комиссии по правам человека и Экономического и Социального Совета и положений резолюции 68/268.

26. Генеральный секретарь также выражает обеспокоенность по поводу гендерной несбалансированности в членском составе договорных органов, в частности в Комитете по ликвидации дискриминации в отношении женщин, Комитете по трудящимся-мигрантам, Комитете по насильственным исчезновениям, Комитете по правам человека, Комитете по экономическим, социальным и культурным правам и Комитете по правам инвалидов, и настоятельно рекомендует государствам-участникам добиваться равной представленности женщин и мужчин в членском составе договорных органов по правам человека посредством применения продуманного подхода в вопросах выдвижения кандидатур и проведения голосования.

27. В дополнение к этому Генеральный секретарь рекомендует государствам — участникам Факультативного протокола к Конвенции против пыток, который допускает выдвижение двух кандидатов каждым государством-участником, в соответствующих случаях принимать во внимание принципы справедливого географического распределения и гендерного баланса при выдвижении кандидатур для участия в выборах в Подкомитет по предупреждению пыток.

28. Генеральный секретарь также рекомендует направить настоящий доклад председателям совещаний или конференций государств-участников, а также Экономическому и Социальному Совету для его рассмотрения на последующих совещаниях данных форумов, в частности тех, которые проводятся в целях избрания членов договорных органов.

## Приложение

### Региональные группы, выделенные Генеральной Ассамблеей

Статистические данные, содержащиеся в настоящем докладе, были подготовлены по следующим региональным группам, определенным Генеральной Ассамблеей:

#### Государства Африки (54 государства)

Алжир	Либерия
Ангола	Ливия
Бенин	Мадагаскар
Ботсвана	Малави
Буркина-Фасо	Мали
Бурунди	Мавритания
Кабо-Верде	Маврикий
Камерун	Марокко
Центральноафриканская Республика	Мозамбик
Чад	Намибия
Коморские Острова	Нигер
Конго	Нигерия
Кот-д'Ивуар	Руанда
Демократическая Республика Конго	Сан-Томе и Принсипи
Джибути	Сенегал
Египет	Сейшельские Острова
Экваториальная Гвинея	Сьерра-Леоне
Эритрея	Сомали
Эсватини	Южная Африка
Эфиопия	Южный Судан
Габон	Судан
Гамбия	Того
Гана	Тунис
Гвинея	Уганда
Гвинея-Бисау	Объединенная Республика Танзания
Кения	Замбия
Лесото	Зимбабве



**Государства Азии и Тихого океана (54 государства)**

Афганистан	Мьянма
Бахрейн	Науру
Бангладеш	Непал
Бутан	Оман
Бруней-Даруссалам	Пакистан
Камбоджа	Палау
Китай	Папуа — Новая Гвинея
Кипр	Филиппины
Корейская Народно-Демократическая Республика	Катар
Фиджи	Республика Корея
Индия	Самоа
Индонезия	Саудовская Аравия
Иран (Исламская Республика)	Сингапур
Ирак	Соломоновы Острова
Япония	Шри-Ланка
Иордания	Сирийская Арабская Республика
Казахстан	Таджикистан
Кирибати	Таиланд
Кувейт	Тимор-Лешти
Кыргызстан	Тонга
Лаосская Народно-Демократическая Республика	Туркменистан
Ливан	Тувалу
Малайзия	Объединенные Арабские Эмираты
Мальдивские Острова	Узбекистан
Маршалловы Острова	Вануату
Микронезия (Федеративные Штаты)	Вьетнам
Монголия	Йемен <sup>1</sup>

**Государства Восточной Европы (23 государства)**

Албания	Литва <sup>2</sup>
Армения <sup>2</sup>	Черногория
Азербайджан <sup>2</sup>	Северная Македония <sup>3</sup>
Беларусь	Польша
Босния и Герцеговина <sup>3</sup>	Республика Молдова <sup>2</sup>
Болгария	Румыния
Хорватия <sup>3</sup>	Российская Федерация <sup>2</sup>
Чехия <sup>4</sup>	Сербия <sup>3</sup>
Эстония <sup>2</sup>	Словакия <sup>4</sup>
Грузия <sup>2</sup>	Словения <sup>3</sup>
Венгрия	Украина
Латвия <sup>2</sup>	

**Государства Латинской Америки и Карибского бассейна (33 государства)**

Антигуа и Барбуда	Гайана
Аргентина	Гаити
Багамские Острова	Гондурас
Барбадос	Ямайка
Белиз	Мексика
Боливия (Многонациональное Государство)	Никарагуа
Бразилия	Панама
Чили	Парагвай
Колумбия	Перу
Коста-Рика	Сент-Китс и Невис
Куба	Сент-Люсия
Доминика	Сент-Винсент и Гренадины
Доминиканская Республика	Суринам
Эквадор	Тринидад и Тобаго
Сальвадор	Уругвай
Гренада	Венесуэла (Боливарианская Республика)
Гватемала	

**Государства Западной Европы и другие государства (29 государств)**

Андорра	Люксембург
Австралия	Мальта
Австрия	Монако
Бельгия	Нидерланды
Канада	Новая Зеландия
Дания	Норвегия
Финляндия	Португалия
Франция	Сан-Марино
Германия <sup>5</sup>	Испания
Греция	Швеция
Исландия	Швейцария
Ирландия	Турция
Израиль	Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии
Италия	
Лихтенштейн	Соединенные Штаты Америки

**Итого: 193 государства-члена****Государства-участники, не являющиеся членами Организации  
Объединенных Наций**

Острова Кука<sup>6</sup>  
Святой Престол<sup>7</sup>  
Ниуэ<sup>6</sup>  
Государство Палестина<sup>8</sup>

## (Сноски к приложению)

- <sup>1</sup> 22 мая 1990 года Йеменская Арабская Республика и Народная Демократическая Республика Йемен объединились в Йеменскую Республику. В период с 6 апреля 1989 года по 22 мая 1990 года оба государства были участниками Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, следствием чего стало увеличение числа государств-участников из числа государств Азии и Тихого океана.
- <sup>2</sup> С 24 декабря 1991 года Российская Федерация несет полную ответственность в отношении прав и обязательств Союза Советских Социалистических Республик по всем многосторонним договорам, сданным на хранение Генеральному секретарю. Территорию бывшего Союза Советских Социалистических Республик, целиком относившегося к государствам Восточной Европы, в настоящее время представляют Российская Федерация и 12 других независимых государств, 7 из которых относятся к государствам Восточной Европы (Азербайджан, Армения, Грузия, Латвия, Литва, Республика Молдова и Эстония), а 5 — к государствам Азии и Тихого океана (Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан). Беларусь (как государство — правопреемник Белорусской Советской Социалистической Республики) и Украина (как государство — правопреемник Украинской Советской Социалистической Республики) являются полноправными членами — основателями Организации Объединенных Наций.
- <sup>3</sup> С указанных дат к следующим государствам перешли в порядке правопреемства договорные права и обязательства, ранее принятые Социалистической Федеративной Республикой Югославия: Босния и Герцеговина (6 марта 1992 года), бывшая югославская Республика Македония (17 сентября 1991 года) (ранее, до 11 февраля 2019 года), Сербия и Черногория (27 апреля 1992 года), Словения (25 июня 1991 года) и Хорватия (8 октября 1991 года). Социалистическая Федеративная Республика Югославия прекратила свое существование после получения независимости этими пятью государствами-правопреемниками. Что касается Северной Македонии, то в соответствии с сообщением Постоянного представительства от 14 февраля 2019 года, адресованным Службе протокола и связи, с 14 февраля 2019 года прежнее название страны («бывшая югославская Республика Македония») было изменено на «Республика Северная Македония» (краткое название — «Северная Македония»). Что касается Сербии и Черногории, то впоследствии 3 июня 2006 года Скупщина Республики Черногория приняла Декларацию независимости после референдума, состоявшегося 21 мая 2006 года и проведенного в соответствии со статьей 60 Конституционной хартии Сербии и Черногории. Черногория была принята в члены Организации Объединенных Наций в соответствии с резолюцией 60/264 Генеральной Ассамблеи от 28 июня 2006 года. Республика Сербия сохранила членство в Организации Объединенных Наций, в том числе во всех органах и организациях системы Организации Объединенных Наций, в соответствии со статьей 60 Конституционной хартии Сербии и Черногории, которая вступила в силу после принятия Скупщиной Черногории Декларации независимости.
- <sup>4</sup> Чехословакия прекратила свое существование 1 января 1993 года. В этот же день Чешская Республика и Словакия в качестве государств — правопреемников бывшей Чехословакии признали свои обязательства по многосторонним договорам, участником которых являлась Чехословакия и которые были переданы на хранение Генеральному секретарю. Оба государства относятся к государствам Восточной Европы. С 17 мая 2016 года в Организации Объединенных Наций вместо названия «Чешская Республика» используется краткое название «Чехия».
- <sup>5</sup> Германская Демократическая Республика присоединилась к Федеративной Республике Германия 3 октября 1990 года; таким образом, число государств Восточной Европы сократилось на одно государство.
- <sup>6</sup> Острова Кука и Ниуэ являются самоуправляющимися территориями, находящимися в свободной ассоциации с Новой Зеландией. Действие Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин было распространено Новой Зеландией на Острова Кука и Ниуэ после ратификации Конвенции 10 января 1985 года. Генеральный секретарь в качестве депозитария многосторонних договоров признал полную договорную правоспособность Островов Кука в 1992 году, а Ниуэ — в 1994 году. Для целей настоящего доклада оба государства вместе с другими тихоокеанскими государствами отнесены к государствам Азии и Тихого океана, несмотря на то что Новая Зеландия входит в группу государств Западной Европы и других государств.

- 
- <sup>7</sup> Святой Престол имеет статус наблюдателя в Организации Объединенных Наций и является участником трех конвенций по правам человека: Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, Конвенции против пыток и Конвенции о правах ребенка. Он не входит ни в одну из региональных групп государств.
- <sup>8</sup> 29 ноября 2012 года Генеральная Ассамблея предоставила Палестине статус государства-наблюдателя в Организации Объединенных Наций, не являющегося ее членом. 2 апреля 2014 года Государство Палестина передало Генеральному секретарю на хранение свои документы о присоединении к ряду международных договоров по правам человека.
-