

Десять лет Руководящим принципам  
предпринимательской деятельности в аспекте прав человека

## «Предпринимательская деятельность и права человека: на пути к десятилетию международного осуществления принципов»

### КОНЦЕПТУАЛЬНАЯ ЗАПИСКА

#### Общие сведения

В июне 2021 года отмечается десятая годовщина [Руководящих принципов предпринимательской деятельности в аспекте прав человека Организации Объединенных Наций](#), единогласно принятых Советом ООН по правам человека. Став значительным шагом вперед в предупреждении и устранении нарушений прав человека связанных с предпринимательской деятельностью, Руководящие принципы ООН определяют общепринятый стандарт для обязанностей государств и ответственности коммерческих предприятий в «достижении осязаемых результатов затрагиваемыми отдельными лицами и общинами и обеспечения тем самым вклада в обеспечение социально устойчивой глобализации».

В рамках осуществления своего мандата содействия осуществлению Руководящих принципов, [Рабочая группа ООН по вопросам предпринимательства и прав человека](#) (группа, состоящая из пяти независимых экспертов представляющие все географические регионы) приступила к реализации нового проекта в рамках десятилетия действий в области предпринимательской деятельности и прав человека. Данный проект, основой которому послужили результаты масштабных консультаций с участием заинтересованных сторон, направлен на оценку существующих пробелов и трудностей и, прежде всего, на разработку перспективной концепции и плана действия для более широкого осуществления Руководящих принципов в период до 2030 года.

Проект получил поддержку правительства Германии, в том числе в контексте председательства Германии в Совете Европейского союза во второй половине 2020 года. Глобальный процесс консультаций для разработки плана действий будет предусматривать сотрудничество с УВКПЧ и ПРООН, а также с другими партнерами.

#### Контекст

Нарушения прав человека и [экономические последствия пандемии COVID-19](#), усугубившие разрушительное влияние климатических и экологических катастроф, подчеркнули острую необходимость в укреплении защитных мер как в развитых и развивающихся странах, особенно для трудящихся и сообществ в уязвимых ситуациях.

Текущий кризис и основополагающие вызовы устойчивому развитию и стабильности — в частности, изменение климата и экологические разрушения; растущее неравенство и повсеместная коррупция; стремительный технический прогресс с непредвиденными для человека последствиями; сокращение гражданского пространства и демократии; а также

широкомасштабные конфликты и насилие — все это потребует к себе повышенного внимания и нового подхода в условиях распространения пандемии. Эти проблемы подчеркивают необходимость широкого диалога, возобновления многостороннего и коллективного действия в грядущем десятилетии и в последующий период в целях содействия мерам реагирования ориентированным на интересы людей со стороны правительств и предприятий, а также устойчивому развитию, которое должно коснуться каждого. Государства и предприниматели должны использовать этот момент не для возвращения обычного порядка, а для восстановления общества лучшим образом. Возврат к прежнему способу ведения дел недопустим.

Руководящие принципы ООН были разработаны непосредственно как реакция на такие глобальные вызовы в области управления. Они открывают путь к устойчивому будущему для всех, обеспечивая уважение предприятий в отношении прав человек.

В связи с этим основной задачей этой инициативы, осуществляемой под руководством Рабочей группы, является подготовка к интеграции и наращиванию масштабов осуществления Руководящих принципов ООН к 2030 году, и последующему содействию проведения Десятилетия действий по достижению целей устойчивого развития и [призыву Генерального секретаря ООН к действиям в области прав человека в 2020 году](#). Кроме того, инициатива будет направлена на дальнейшую информационную поддержку и вклад в более широкие обсуждения стратегических перспектив, связанных с климатической повесткой дня и необходимостью справедливого перехода к экологически чистой экономике к 2050; и перспектив которые может предложить повестка дня в области предпринимательства и прав человека для устойчивого развития в следующем столетии.

## Основания для проекта

После [одобрения Советом по правам человека в 2011](#) году, Руководящие принципы ООН стали общей отправной точкой в работе по устранению неблагоприятного воздействия на права человека, возникающего в контексте предпринимательской деятельности. Они получили широкое распространение в политических и нормативных рамках среди государственных и частных субъектов. Что еще более важно, они продемонстрировали, что изменения возможны, как доказывает ведущая практика правительств, компаний, организаций инвесторов и организаций государственного сектора, в полной мере использующих потенциал Руководящих принципов ООН.

Несмотря на обнадеживающий успех, государствам и деловым кругам еще многое предстоит сделать для достижения прогресса на национальном уровне и глобализации положительной для всех, чтобы выполнить обещание, данное в Повестке дня устойчивого развития до 2030 года — «никого не оставлять в стороне». Для достижения прогресса необходимо взаимодействовать не только на уровне руководителей и первопроходцев, но также на уровне предприятий не осведомленных о Руководящих принципах ООН, или отказывающихся выполнять свои обязанности по соблюдению прав человека. Такие усилия должны учитывать систематически повторяющиеся проблемы и пути укрепления зарождающихся коллективных действий, в том числе на секторальном уровне или в конкретных географических регионах.

Первый шаг в этом направлении уже сделан. Руководящие принципы ООН представляют собой согласованный на глобальном уровне стандарт и исходную базу для того, что

правительствам и предприятиям необходимо сделать, чтобы внедрить соблюдение прав человека в контекст предпринимательской деятельности. Они проясняют правовое и политическое влияние существующих международных обязательств государств в области прав человека, а также влияние существующих стандартов и практик на предпринимательскую деятельность. Руководящие принципы представляют собой инструмент для трансформации, который можно применять в различных областях и повестках дня, связанных с основополагающим вопросом о роли предпринимательской деятельности в обществе и с тем, как наладить работу предприятий во благо создания устойчивого будущего для всех.

Дальнейшая задача заключается в расширении масштабов и размножении новых передовых методов и использовании более всеобъемлющих и решительных политических мер и стимулов. Эти усилия должны быть подкреплены стратегией осуществления Руководящих принципов ООН, с более четким пониманием конкретных целей и задач, на основе которых можно отслеживать и оценивать прогресс по трем основным направлениям - "Защищать, соблюдать и восстанавливать в правах".

Руководящие принципы ООН также необходимо рассматривать в качестве ключевого элемента основных повесток дня нового десятилетия в области устойчивого и ответственного предпринимательства, включая создание устойчивой и более жизнестойкой мировой экономики в период после пандемии COVID-19; достижение целей устойчивого развития (в том числе Цель в области устойчивого развития 16 - содействие построению справедливых, мирных и инклюзивных обществ и Цель в области устойчивого развития 17 - оживление глобального партнерства); осуществление Призыва Генерального секретаря к действиям в области прав человека; обеспечение справедливого перехода к экологически чистой экономике к 2050 году; решение проблемы растущего неравенства и несправедливости, основную тяжесть которых ощущают на себе наиболее уязвимые слои населения; обеспечение того, чтобы стремительный технический прогресс приносили пользу всем людям; и изменение отношений между предприятиями и обществом.

[Подробнее об истории вопроса](#)

## Цели

Проект Рабочей группы "Предпринимательская деятельность и права человека: на пути к десятилетию международного осуществления принципов" нацелен на содействие коллективным усилиям по формированию лучшего мира путем изучения и использования трансформационного потенциала Руководящих принципов ООН. Группа стремится достичь этого, прежде всего, путем разработки "плана действия" в соответствии с Руководящими принципами ООН в течение следующего десятилетия с четкими целями и задачами, которые могут служить общим ориентиром для содействия активизации действий по ускорению и расширению масштабов ответственного ведения предпринимательской деятельности на основе соблюдения прав человека.

Проект будет осуществляться по трем основным направлениям: "Защищать, соблюдать и восстанавливать в правах», с учетом:

- необходимости принятия государством мер по содействию ответственному ведению предпринимательства на основе руководства, законодательства и регулирования, согласованной политики, и поддержки;
- ответственности предприятий в отношении недопущения негативного воздействия на людей путем соблюдения прав человека и устранения последствий, к которым они причастны; и
- необходимости укрепления как судебных, так и внесудебных механизмов рассмотрения жалоб, с тем чтобы обеспечить доступ пострадавших к средствам правовой защиты, заполнить пробелы в тех случаях, когда профилактика не приносит результатов, и укрепить усилия по предотвращению в будущем.

Стратегическая цель заключается в том, чтобы сформулировать план осуществления, который мог бы стать общей отправной точкой для всех заинтересованных сторон и был бы сосредоточен на достижении осязаемого прогресса - с соответствующими целевыми показателями - в пяти ключевых областях:

- Включение повестки дня, касающейся предпринимательской деятельности и прав человека, более конкретно в обсуждение вопросов изменения климата и устойчивого развития, и наоборот, поскольку они являются ключевыми опорами концепции "люди и планета", изложенной в Программе действий по обеспечению устойчивого развития до 2030 года и на последующий период.
- Усиление сближения позиций по Руководящим принципам на глобальном уровне управления, в том числе за счет использования системы ООН и наднациональных действий для укрепления национальных усилий, а также на основе существующей согласованности между Руководящими принципами ООН и Повесткой дня Организации экономического сотрудничества и развития по ответственному ведению бизнеса, а также связи между продвижением Руководящих принципов ООН и Повесткой дня Международной организации труда по обеспечению достойной работы на основе международных стандартов труда.
- Активизация действий государств по продвижению внедрения более продуманного (и согласованного) комплекса мер со стороны правительств во всем мире, включая обязательные меры, для устранения пробелов в управлении и обеспечения равных условий для всех.
- Расширение масштабов применения подходов, способных вызвать более серьезные перемены, в том числе путем выявления и укрепления движущих сил для распространения Руководящих принципов ООН за пределы крупных брендов, многонациональных корпораций и основателей, и для охвата основного бизнеса, малых и средних предприятий и тех компаний, отстающих из-за незнания или безразличия.
- Достижение осязаемого прогресса в поддержке предоставления эффективных средств правовой защиты пострадавшим лицам в качестве одного из важнейших компонентов устойчивого развития, в том числе путем содействия более широкому распространению и принятию политических рекомендаций, вынесенных [Проектом УВКПЧ по вопросам подотчетности и средств правовой защиты](#), а также рекомендаций Рабочей группы по расширению доступа к эффективным средствам правовой защиты в случае нарушений прав человека, связанных с предпринимательской деятельностью.

## Процесс

Процесс консультаций будет осуществляться в сотрудничестве с УВКПЧ, ПРООН и другими партнерами. Он включает в себя серию мероприятий по налаживанию диалога с государствами, международными организациями, национальными правозащитными учреждениями, предпринимательскими и промышленными организациями, предприятиями, ассоциациями потребителей, инвесторами, профсоюзами, представителями затронутых общин, правозащитниками, организациями гражданского общества, профессиональными ассоциациями и группами, научными кругами и другими, с целью услышать точку зрения различных заинтересованных сторон из всех регионов.

## Ключевые моменты и результаты

Этот процесс будет непосредственно связан с двумя основными результатами первого этапа работы проекта Рабочей группы:

(2020-21):

- Доклад Совету по правам человека в июне 2021 года, в котором будут представлены основные условия, концепции и планы в отношении следующего этапа, в рамках которого будет проведена оценка прогресса, достигнутого на сегодняшний день, выделены существующие методы смещения границ, документально подтверждены препятствия, мешающие принятию более широких и глубоких мер, и рассмотрен вопрос о том, как применить более активные политические меры для осуществления преобразований в период до 2030 года и в последующий период.
- План действия на грядущее десятилетие, разработанный совместно с партнерами и основанный на вкладе многих заинтересованных сторон, в которой излагается стратегия осуществления с целями и задачами для государств, деловых предприятий и ассоциаций, международных организаций и других субъектов, представление которой состоится на специальном мероприятии, посвященном десятой годовщине Руководящих принципов ООН.

К другим ключевым моментам процесса относятся церемония начала плана действия в сотрудничестве с правительством Германии в период ее председательства в Совете Европейского союза, региональные консультации в сотрудничестве с ПРООН и УВКПЧ, а также многосторонние консультации в рамках Генеральной Ассамблеи ООН и Форума ООН по вопросам предпринимательской деятельности и прав человека.

Информация о консультациях и других мероприятиях будет опубликована [на странице проекта](#).

Помимо основного доклада и плана действия, проект будет также включать публикации, такие как сборник рекомендаций по вопросам политики, выпущенных Рабочей группой к настоящему времени и представленных в доступном формате для более широкой аудитории.

## Как принять участие

Все заинтересованные стороны будут приглашены к участию в онлайн-опросе и представлению своих письменных ответов, которые будут опубликованы на веб-сайте, посвященном данной инициативе. Также будут распространены ключевые материалы в сотрудничестве с Центром информации о предпринимательстве и правах человека.

«Предпринимательская деятельность и права человека: на пути к десятилетию международного осуществления принципов»

Социальные СМИ: #UNGPs@10 #UNGPstowards2030 #bizhumanrights

Следите за новостями: @WGBizHRs

Веб-сайт: [www.ohchr.org/UNGPsBizHRsnext10](http://www.ohchr.org/UNGPsBizHRsnext10)

Email: [wg-business@ohchr.org](mailto:wg-business@ohchr.org)

Документ был переведён исключительно в ознакомительных целях Исследовательско-информационным центром документации ДОСИП. В случае любых расхождений верить оригинальному тексту, написанному на английском языке.