

Ответы на вопросник Председателя Рабочей группы ООН по вопросам о правах человека и транснациональных корпорациях, и других предприятиях А.Рамасастри

Вопрос 1: Какой прогресс был достигнут в осуществлении Руководящих принципов ООН по бизнесу и правам человека (РП ООН) в течение последнего десятилетия? На каких перспективных изменениях и практике (правительствами, деловыми кругами, международными организациями, организациями гражданского общества и т.д.) можно опереться?

Ответ:

По принимаемым мерам государственной поддержки предпринимательской деятельности в Кыргызской Республике и привлечения инвестиций создан институт Бизнес-омбудсмена.

Деятельность Бизнес-омбудсмена направлена на защиту прав субъектов предпринимательства.

С 1 января 2019 года до 1 января 2021 года введен временный запрет (мораторий) на проверки субъектов предпринимательства, проводимые уполномоченными органами.

Распоряжением Премьер-министра Кыргызской Республики от 10 марта 2020 года № 149 образована межведомственная рабочая группа по разработке Программы женского предпринимательства, в последующем Программа будет внесена в Аппарат Правительства Кыргызской Республики для дальнейшей реализации.

Принято постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Программы «Финансирование субъектов предпринимательства» от 9 июня 2020 года № 315, в целях восстановления и обеспечения экономической и социальной стабильности, поддержки субъектов предпринимательской деятельности, а также поддержки региональных проектов развития во всех регионах.

Целью Программы «Финансирование субъектов предпринимательства» является оказание государственной финансовой поддержки мелким предпринимателям, субъектам малого и среднего предпринимательства, крупным субъектам бизнеса, пострадавшим от последствий пандемии коронавируса COVID-19, путем обеспечения льготными кредитными средствами по следующим направлениям:

- туризм;
- легкая промышленность;
- фармацевтическая промышленность;
- грузовые перевозки;

- стимулирование деятельности производственных и перерабатывающих предприятий, включая агропромышленность (с потенциалом мультипликативного эффекта воздействия на региональную экономику, основанную на кластерном подходе);
- обрабатывающая промышленность, за исключением горнодобывающей промышленности, и иные сферы экономической деятельности.

В целях развития экономического сотрудничества, создания и поддержания благоприятных условий для инвесторов, а также в поощрении и защите иностранных инвестиций с целью ускорения экономического процветания, с обретением независимости подписано 31 двустороннее соглашение, 1 многостороннее соглашение, 1 двустороннее соглашение находится на стадии ратификации (Венгрия), также прорабатывается двусторонние инвестиционные соглашения с рядом государств и организаций. Согласно статье 11-1 Закона Кыргызской Республики «Об инвестициях в Кыргызской Республике», Правительство Кыргызской Республики вправе заключить инвестиционное соглашение для реализации инвестиционного проекта в соответствии с государственными программами развития в приоритетных отраслях экономики и социальной сфере в случае, если инициатором реализации инвестиционного проекта выступает инвестор. Инвестиционное соглашение может быть заключено путем прямых переговоров между Правительством Кыргызской Республики и инвестором, если сумма осуществляемых инвестором инвестиций в инвестиционный проект составляет не менее 50 миллионов долларов США и при условии, что инвестор обладает общепризнанной международной деловой репутацией, уникальными знаниями и опытом успешной реализации проектов в аналогичной сфере деятельности. Правительство Кыргызской Республики заключило инвестиционное соглашение с «Центеррой Голд. Инк.».

Также в Кыргызской Республике действует «режим стабилизации» предусматривающий право выбора инвестором наиболее благоприятных налоговых режимов. Первое соглашение о режиме стабилизации заключено между Правительством Кыргызской Республики и «Чаарат Голд Холдингс Лимитед».

В Кыргызской Республике либеральное инвестиционное законодательство. На постоянной основе ведется работа по его совершенствованию. Для улучшения инвестиционной привлекательности должны гарантироваться безопасность инвесторов, а также судебная справедливость при решении споров.

Согласованность политики на национальном, региональном и международном уровнях	Существующая практика и проблемы	Практические цели и задачи на следующее десятилетие
<p>Горизонтальная и вертикальная согласованность политики, например, координация политики в области бизнеса и прав человека между правительственными учреждениями и департаментами на нескольких уровнях управления. <i>(например, Бизнес в аспекте прав человека (БПЧ) и Национальные планы в области адаптации ЦУР пересекаются или интегрируются, правительственная учебная программа по БПЧ, рекомендации Национальных правозащитных учреждений правительству)</i></p>	<p>С 1 января 2019 года в Кыргызстане был введен 2-летний мораторий на проверки бизнеса для обеспечения их правовой защиты, устранения необоснованного и излишнего вмешательства государственных контролирующих органов в деятельность субъектов предпринимательства. Были созданы Центры поддержки предпринимательства, нацеленные на оказание поддержки предпринимателям, а также создан Институт Бизнес- омбудсмена.</p> <p>Институт Бизнес-омбудсмена должен помочь в решении отдельных имеющихся проблем, связанных с защитой прав предпринимателей от коррупции, и повысить прозрачность и надежность судебной, фискальной и правоохранительной систем, способствуя снижению экономических издержек бизнеса. Благодаря принимаемым мерам, в перспективе должно быть устранено</p>	<p>Практическими шагами (задачами) в данном направлении являются:</p> <ul style="list-style-type: none"> - внедрение комплексной системы планирования с учетом современного понимания пространственного планирования, учитывающего все природные, социальные и экономические факторы, опирающиеся на геоинформационные и демографические данные. Планирование регионального развития должно осуществляться с использованием современных технологий в рамках национальной системы, связывающей планы различных отраслей и уровней управления в едином механизме планирования, мониторинга и корректировки развития; -разработка механизмов, обеспечивающих исполнение существующих норм законодательства и беспристрастности судебной системы для создания благоприятного инвестиционного климата и бизнес- среды;

неисполнение законов и снижены масштабы теневой экономики.

Повышение инвестиционной привлекательности страны и создание благоприятных условий для ведения предпринимательской деятельности является одним из ключевых задач правительства.

В рамках мероприятий и усилий правительства по улучшению делового климата, в Кыргызской Республике созданы ряд консультативно-совещательных органов, деятельность которых направлена на выработку мер по улучшению бизнес-среды и инвестиционного климата:

1) Совет по развитию бизнеса и инвестициям при Правительстве Кыргызской Республики, обеспечивающий выработку и подготовку рекомендаций и предложений для государственных органов по вопросам улучшения бизнес-среды и инвестиционного климата в Кыргызской Республике и реализации мероприятий, необходимых для ускорения социально-экономического развития страны;

2) Совет по экономическим реформам при Правительстве Кыргызской Республики, целями которой являются выработка системных, комплексных и скоординированных рекомендаций и мер политики по поддержке и развитию предпринимательской и инвестиционной

- развитие и усиление инновационного производства продукции, предоставления услуг и оказания работ в области креативной экономики;
- сокращение доли неформальной экономики и неформальной занятости;
- разработка к 2024 году стратегии развития устойчивого туризма, способствующего сохранению окружающей среды, созданию рабочих мест, улучшению социально-экономического положения местного населения в регионах республики и др.

деятельности, а также повышению конкурентоспособности экономики для последующего внесения на рассмотрение Правительства Кыргызской Республики;

3) Координационный Совет по взаимодействию с бизнес-сообществом при министерстве экономики Кыргызской Республики. Совет является диалоговой площадкой по координации деятельности и взаимодействия между государственными органами, органами местного самоуправления и бизнес-сообществом по вопросам поддержки и развития бизнес-среды и улучшения инвестиционной привлекательности Кыргызской Республики.

Важно отметить, что в состав Советов включены представители не только государственных органов, но и партнеров по развитию, экспертного сообщества, а также представители бизнес-ассоциированных структур.

Существующими проблемами же выступают:
- сокращение объема денежных переводов, связанных с влиянием ограничительных мер по борьбе с коронавирусом COVID-19 и последующим замедлением экономической активности в мире, что в свою очередь может привести к снижению спроса на трудовые ресурсы Кыргызской Республики;

- инвестиционный климат и бизнес-среда требуют пристального внимания в части исполнения существующих норм законодательства и обеспечения беспристрастности судебной системы;

- высокий уровень доли неформальной экономики и неформальной занятости;

- ограниченность собственных ресурсов, как финансовых, так и технических, что осложняет ускоренное проведение перехода к инновационному социально- экономическому развитию с учетом конкурентных преимуществ страны в региональном и мировом разделении труда. Основным путем для достижения этой задачи может стать активное привлечение инвестиций в секторы с высокой добавленной стоимостью через улучшение инвестиционного климата в стране, для привлечения необходимого объема инвестиций в краткосрочном и среднесрочном периоде;

- приверженность страны к проведению ориентированной на развитие политики, созданию достойных рабочих мест, развитию предпринимательства заявлена как основная цель развития экономики и закреплена во всех основных стратегических документах. Вместе с тем, страна не обладает большими финансовыми, трудовыми или природными ресурсами, что существенно ограничивает

	<p>проведение ориентированной на развитие политики.</p> <p>- научные разработки не внедряются в производство из-за отсутствия заказов со стороны государственных предприятий и бизнес-структур. Бизнес-структуры Кыргызской Республики часто не располагают ресурсами для поддержания научных исследований и др</p>	
РП ООН	Существующая практика и проблемы	Практические цели и задачи на следующее десятилетие
<p>Политика, связанная с бизнесом, с другими государствами и предприятиями (например, торговые и инвестиционные соглашения, контракты между инвесторами и государством)</p>	<p>Кыргызская Республика заключила 31 двустороннее соглашение (государства); 1 двустороннее соглашение на стадии ратификации (Венгрия); 1 многостороннее соглашение (ЕврАзЭС); 1 инвестиционное соглашение (Центerra Голд. Инк.)</p>	<p>Создать благоприятный инвестиционный климат; Ускорить процедуру согласования заключения соглашений о двусторонних и многосторонних отношениях.</p>