

ПОСТОЯННОЕ ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРИ ОТДЕЛЕНИИ ООН И ДРУГИХ МЕЖДУНАРОДНЫХ
ОРГАНИЗАЦИЯХ В ЖЕНЕВЕ



15, avenue de la Paix,
1202 GENÈVE

MISSION PERMANENTE DE LA FEDERATION
DE RUSSIE AUPRES DE L'OFFICE DES
NATIONS UNIES ET DES AUTRES
ORGANISATIONS INTERNATIONALES AYANT
LEUR SIEGE A GENÈVE

Telephones: 733 18 70, 734 51 53, 734 66 30
Telefax: 734 40 44

№ 294

Постоянное представительство Российской Федерации при Отделении ООН и других международных организациях в Женеве свидетельствует свое уважение Управлению Верховного комиссара ООН по правам человека и имеет честь препроводить информацию Российской Федерации в связи с запросом Управления, подготовленным в соответствии с резолюцией Совета ООН по правам человека 33/22 «Равное участие в политических и общественных делах».

Постоянное представительство пользуется настоящей возможностью, чтобы возобновить Управлению уверения в своем высоком уважении.



Женева, 6 июня 2017 года

Управлению Верховного комиссара ООН
по правам человека

г. Женева

OHCHR REGISTRY

- 6 JUN 2017

Recipients :...RRDD.....

.....F.M.....
EnclosureH.Valkj

**Информация Российской Федерации о национальной практике
расширения возможностей участия граждан в ведении политических и
общественных дел**

Статья 1 Конституции Российской Федерации устанавливает, что Российская Федерация – Россия является демократическим федеративным правовым государством с республиканской формой правления, социальным и светским государством (статьи 7 и 14), в котором гарантируется единство экономического пространства (статья 8).

Человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина провозглашаются обязанностью государства (статья 2).

В соответствии со статьей 3 Конституции Российской Федерации носителем суверенитета и единственным источником власти в Российской Федерации является ее многонациональный народ.

Народ осуществляет свою власть непосредственно, а также через органы государственной власти и органы местного самоуправления.

В соответствии со статьями 3 и 32 Конституции Российской Федерации высшим непосредственным выражением власти народа являются референдум и свободные выборы, граждане Российской Федерации имеют право участвовать в управлении делами государства как непосредственно, так и через своих представителей, избирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления, а также участвовать в референдуме.

Конституцией Российской Федерации в статье 32 установлено, что не имеют права избирать и быть избранными граждане, признанные судом недееспособными, а также содержащиеся в местах лишения свободы по приговору суда.

Гражданин Российской Федерации участвует в выборах на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. Участие гражданина Российской Федерации в выборах и референдуме является свободным и добровольным. Никто не вправе оказывать

воздействие на гражданина Российской Федерации с целью принудить его к участию или неучастию в выборах и референдуме либо воспрепятствовать его свободному волеизъявлению.

Избирательные права определены в Федеральных законах от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и от 26 ноября 1996 г. № 138-ФЗ «Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления».

Порядок выборов в Российской Федерации определяется Федеральными законами от 10 января 2003 г. № 19-ФЗ «О выборах Президента Российской Федерации», от 18 мая 2005 г. № 51-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» и упомянутым Федеральным законом «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», а также законодательством субъектов Федерации, регулиующими подготовку и проведение выборов и референдумов в субъектах Федерации и местных выборах и референдумов.

В настоящее время в России сложилась устойчивая практика взаимодействия депутатов всех уровней законодательной власти со своими избирателями, предусматривающая регулярную отчетность парламентариев, встречи, обратную связь. Это позволяет избирателям ставить перед депутатами актуальные задачи по развитию и совершенствованию законодательства.

Эффективным механизмом участия граждан в политической жизни является вовлечение их в общественное обсуждение законопроектов, предусмотренное Указом Президента РФ «Об общественном обсуждении проектов федеральных конституционных законов и федеральных законов» от 9 февраля 2011 г. В соответствии с Указом федеральным государственным органам, разработавшим законопроект, вынесенный на общественное обсуждение, поручалось размещать в сети Интернет на своих официальных

или специально созданных сайтах тексты законопроекта и по истечении 90 дней со дня завершения общественного обсуждения законопроекта представлять Президенту Российской Федерации доклад о результатах его обсуждения.

В своем ежегодном Послании Федеральному Собранию России 12 декабря 2013 г. Президент В.В. Путин подчеркнул, что современной России необходима широкая общественная дискуссия, причем с практическими результатами, когда общественные инициативы становятся частью государственной политики и общество контролирует их исполнение.

Гражданское общество может использовать другие механизмы участия в политической и общественной жизни, включая осуществление контроля за деятельностью органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, имеющих отдельные публичные полномочия. Цели, задачи, формы общественного контроля, а также осуществляющие его субъекты получили системное закрепление в Федеральном законе от 21.07.2014 № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации».

Право граждан на обращение в государственные органы, органы местного самоуправления, государственные и муниципальные учреждения и иные организации, на которые возложено осуществление публично значимых функций, и их должностным лицам с различными вопросами, гарантируется Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации». Закон, в частности, предусматривает, что граждане могут обращаться в органы власти с рекомендациями по совершенствованию законов и иных нормативных правовых актов, деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, развитию общественных отношений, улучшению социально-экономической и иных сфер деятельности государства и общества, а также сообщать о нарушении законов и иных нормативных правовых актов, недостатках в работе государственных органов, органов

местного самоуправления и должностных лиц, либо направлять критику деятельности указанных органов и должностных лиц. Данный закон также предусматривает право граждан обращаться к властным структурам с просьбой о содействии в реализации конституционных прав и свобод либо их восстановлении и защите.

Граждане также имеют возможность объединяться в различные организации, партии, союзы для совместного участия в общественной и политической жизни страны. Правовой статус различного рода общественных объединений, включая политические партии, профессиональные союзы, религиозные организации регулируется Федеральным законом от 19.05.1995 № 82-ФЗ «Об общественных объединениях», Федеральным законом от 28.06.1995 № 98-ФЗ «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений», Федеральным законом от 11.07.2001 № 95-ФЗ «О политических партиях», Федеральным законом от 27.11.2002 № 156-ФЗ «Об объединениях работодателей», Федеральным законом от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», Федеральным законом от 26.09.1997 № 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях», Федеральным законом от 12.01.1996 № 10-ФЗ «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности» и рядом других нормативных актов.

В настоящее время в России активно работают около 230 тыс. некоммерческих организаций, свыше 29 тыс. религиозных объединений, 75 политических партий, а также 119 общероссийских и региональных профсоюзных организаций.

Широко используются координационные и консультативные механизмы взаимодействия с гражданским обществом, которые создаются как при Президенте и Правительстве Российской Федерации, так и при федеральных органах исполнительной власти, администрациях субъектов Российской Федерации, органах местной власти.

Идея создания общественных советов при органах государственной власти была инициирована Президентом В.В.Путиным в послании

Федеральному Собранию Российской Федерации в 2005 г. и поддержана Правительством Российской Федерации. К настоящему времени при главе государства создан ряд консультативных органов, в задачи которых входит информирование президента о положении дел в определенной сфере деятельности, обеспечение взаимодействия органов государственной власти, общественных объединений, научных и других организаций и подготовка предложений по реализации государственной политики в этой сфере. В их числе – Совет по межнациональным отношениям, Совет по развитию гражданского общества и правам человека, Совет по кодификации и совершенствованию законодательства, Совет по взаимодействию с религиозными объединениями, Совет по развитию местного самоуправления.

Важным органом, обеспечивающим взаимодействие российских граждан, общественных объединений и организаций с федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления, является Общественная палата Российской Федерации. Ее деятельность регламентируется Федеральным законом от 04.04.2005 № 32-ФЗ «Об Общественной палате Российской Федерации». Данный институт формируется на основе добровольного участия в ее деятельности граждан Российской Федерации, общественных объединений и иных некоммерческих организаций. В его полномочия входит осуществление контроля за деятельностью Правительства Российской Федерации и органов исполнительной власти, за соблюдением свободы слова в средствах массовой информации, выдвижение и поддержка гражданских инициатив, имеющих общероссийское значение и направленных на реализацию конституционных прав, свобод и законных интересов граждан, а также проведение общественной экспертизы проектов федеральных законов и проектов законов субъектов федерации, проектов нормативных правовых актов органов исполнительной власти и проектов правовых актов органов местного самоуправления.

На уровне субъектов Российской Федерации действуют региональные общественные палаты, общественные советы при законодательных собраниях, общественные советы при главе субъекта федерации, общественные комиссии по контролю за расходованием денежных средств, выделенных на ликвидацию последствий чрезвычайной ситуации, общественные комиссии или инспекции по делам несовершеннолетних, общественные советы при главе муниципального образования и т.д.

Еще одной важной формой взаимодействия государства и общества является молодежный парламентаризм, который получил развитие в целом ряде регионов, в том числе законодательно закрепленный. В качестве примера можно привести Закон Брянской области от 08.06.2009 № 44-З «О Молодежном парламенте Брянской области», Постановление Московской городской Думы от 27.09.2006 № 265 «О Молодежной палате (Молодежном парламенте) при Московской городской Думе».

Большое значение для участия граждан в политической и общественной жизни имеет доступ к информации о деятельности органов власти и управления. Федеральный закон от 9 февраля 2009 г. № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» гарантирует принцип открытости и достоверности сведений о работе органов власти и органов местного самоуправления.

Развитию взаимодействию государства и общества и достижению большей открытости деятельности органов государственной власти служит специальная федеральная целевая программа «Электронная Россия», направленная на внедрение современных информационно-телекоммуникационных технологий, в первую очередь сети Интернет, в работу органов власти. В соответствии с данной программой созданы и разрабатываются новые публично-правовые институты «электронной демократии». Так, уже функционируют системы «Электронное правительство», «Электронный парламент», «Электронное государство», «Электронное правосудие». Внедрены инструменты общественного

обсуждения в сети Интернет проектов нормативных правовых актов и проведения электронных форумов по значимым государственно-политическим вопросам, создан специальный сайт www.regulation.gov.ru.

Кроме этого, в России действуют специализированные сайты по реализации гражданских инициатив. На основании Указа Президента РФ от 4.03.2013 № 183 «О рассмотрении общественных инициатив, направленных гражданами Российской Федерации с использованием Интернет-ресурса «Российская общественная инициатива» создан соответствующий Интернет-ресурс для выдвижения различных гражданских инициатив либо голосования за подобные инициативы. Аналогичным образом на уровне субъектов Российской Федерации были разработаны государственные программы по развитию информационного пространства. В качестве примеров можно привести проекты «Активный гражданин» (г. Москва), «Добродел» (Московская область).

Портал «Активный гражданин» был создан по инициативе Правительства г. Москвы в 2014 г. в качестве площадки для проведения в электронной форме общегородских и районных голосований жителей по вопросам, связанным со всеми сферами городской жизни. Каждый пользователь, принявший участие в голосовании, может следить за его результатами, проверять учет своего мнения, а также отслеживать общую динамику голосования.

С помощью действующего с 1 октября 2016 г. на территории Московской области портала «Добродел» фиксируются и оперативно рассматриваются обращения граждан к властям области, предложения, жалобы, благодарности, имеется возможность участия граждан в опросах общественного мнения.