



Mémoire

GESTION DE LA PANDÉMIE COVID-19 : RÉSILIENCE, BONNES PRATIQUES ET STRATÉGIES EMPLOYÉES POUR AMÉLIORER LES CONDITIONS DE VIE DES INNUS DE UASHAT MAK MANI-UTENAM

Présenté à Francisco Cali Tzay
Rapporteur spécial des droits des Autochtones de l'ONU

Par

Chef Mike Mckenzie
Chef, Innu Takuaikan Uashat mak Mani-utenam

Le 17 mars 2021

Introduction

Plus que jamais, l'autodétermination des peuples autochtones est aux premières loges des préoccupations politiques des communautés du Canada. La pandémie de Covid-19 a bouleversé nos vies, celles de nos communautés, en nous mettant dans l'obligation de tout mettre en œuvre pour assurer notre survie.

Nous avons rapidement compris qu'une gouvernance efficace dans la gestion de la pandémie passerait par la volonté politique de nos communautés innues, incluant pour celles vivant en milieu urbain et parfois vulnérables, pour diverses raisons socioéconomiques.

Nous avons donc décidé, à l'instar de plusieurs communautés autochtones, de prendre les devants et d'imposer des conditions très strictes à notre population pour éviter la propagation du coronavirus.

Dans les faits, nous avons dû assumer notre autonomie gouvernementale. Notre gouvernement, Innu TakuaiKAN Uahsat mak Mani-utenam (ITUM), a ainsi pris des décisions plus sévères que les gouvernements fédéral (Canada) et provincial (Québec) pour éviter que le coronavirus ne se propage dans la communauté. En prenant en charge ce défi de santé publique sans précédent, nous avons réussi à répondre aux besoins spécifiques de notre population tout en évitant la propagation à grande échelle.

Dans la communauté de Uashat mak Mani-utenam, huit cas se sont déclarés au printemps 2020, mais nous avons évité la catastrophe grâce à une gestion planifiée, efficace, avec une proactivité exceptionnelle des instances exécutives (politiques et administratives) de notre gouvernement local.

Depuis près d'un an, un comité des mesures d'urgence réunit une douzaine de responsables de divers secteurs : éducation, santé, infrastructures, loisirs, politique, etc. À toutes les semaines, les membres du comité discutent des décisions à prendre afin de protéger la population de 4500 membres du coronavirus.

Les résultats de nos efforts ont porté leurs fruits, selon le plus récent Résumé épidémiologique des cas de COVID-19 dans les communautés des Premières Nations, tel que présenté par le Gouvernement du Canada :

- Le taux de cas de COVID-19 chez les membres des Premières Nations vivant dans une réserve est de 183 % plus élevé que celui de la population canadienne en général. **Dans la communauté de Uashat mak Mani-utenam, le taux de cas est moins élevé.**
- Le taux de mortalité des personnes affectées par la COVID-19 chez les membres des Premières Nations vivant dans une réserve est d'environ 44 % du taux de mortalité de la population canadienne en général.

- Selon le même rapport, 94 % des personnes ayant obtenu un résultat positif pour la COVID-19 s'en sont remis. **Dans la communauté de Uashat mak Mani-utenam, aucun décès n'a été constaté.**

À la lumière de résultats aussi encourageants, nous croyons qu'il s'agit d'un mode de gestion qui pourrait, dans le futur, nous permettre d'atteindre un plus grand niveau d'autonomie. En santé comme dans d'autres sphères d'activités ou de services, la façon de faire que nous avons mise en place nous permettra également de mieux répondre aux besoins de notre communauté.

L'exemple d'ITUM : résilience et de bonnes pratiques

Nous croyons que la présentation de cette expérience répond à l'une des questions soumises à l'appel du Rapporteur spécial des droits des Autochtones de l'ONU sur les enjeux concernant les Autochtones vivant en milieu urbain. Plus particulièrement, ce mémoire répond à l'invitation suivante du Rapporteur spécial : « Veuillez donner des exemples de résilience, de bonnes pratiques et de stratégies employées par les mouvements ou organisations autochtones pour améliorer les conditions de vie des populations autochtones urbaines. »

Dans notre cas précis, la crise de la COVID-19 nous a obligés à une grande résilience. Elle nous a aussi menés à adapter la gouvernance d'Innu TakuaiKAN Uashat mak Mani-utenam (ITUM).

La création de la **Cellule stratégique de la Nation Innue**, regroupant les 9 communautés innues au Québec, a été au cœur de nos actions. Plus de 19 000 personnes de Mashteuiatsh, Essipit, Pessamit, Uashat mak Mani-utenam, Ekuanitshit, Nutashkuan, Unamen Shipu, Pakua Shipi et Matimekush-Lac John ont pu profiter d'une centralisation efficace des forces vives de notre Nation.

En décidant de centraliser rapidement les opérations du comité des mesures d'urgence (CMU) et de son commandant, nous avons été en mesure de gérer la crise de manière efficace et à limiter les impacts de la pandémie au sein de notre population.

Cette décision a été prise dès que la pandémie mondiale a été déclarée par l'OMS le 11 mars 2020. En plus de nous adapter aux nouveaux besoins liés à la crise, nous avons suivi avec diligence les déclarations et recommandations d'urgence sanitaire mises en place par les gouvernements canadien et québécois.

Sur une période de plus de deux mois, un travail colossal a été réalisé par toute l'équipe du CMU pour mettre en œuvre l'ensemble des mesures nécessaires prévues au plan de pandémie. L'accompagnement régulier des spécialistes en santé et la mise en place d'un volet psychosocial a permis à toutes les communautés de la Nation Innue de mettre en

œuvre des mesures adaptées à leurs réalités sociogéographiques, tout en respectant les capacités (financière, ressources humaines, etc.) de chacune des 9 communautés.

Utiliser nos valeurs millénaires pour guider nos actions et nos réflexions a été une approche gagnante. La stabilisation des éclosions depuis quelques semaines amène une accalmie dans notre région, mais le risque zéro n'existant pas, nous devons rester sur nos gardes constamment au cours des années à venir et continuer de gouverner dans l'intérêt collectif.

Nous devons maintenant utiliser la structure et la méthode de travail les plus efficaces et efficaces à moyen et long terme. La durée de vie de cette approche de travail sera déterminée par la rapidité avec laquelle le monde médical réussira à trouver un traitement ou un vaccin accessible à l'ensemble de la population. Pour ce faire, nous allons modifier la structure de gouvernance et centraliser les mesures d'urgence sanitaire autour d'un comité des mesures d'urgence restreint (CMU-restreint).

Le comité deviendra le noyau de gestion de la pandémie en incluant trois axes de travail prioritaire : le volet santé, le volet psychosocial et le volet communication. Le comité sera dirigé par le Chef qui demeure le commandant. C'est la direction générale qui aura pour mandat d'assurer la viabilité financière de nos opérations et l'exécution des décisions par le comité des directeurs. Le comité a entre autres rôles celui d'assurer une veille constante de l'évolution de la pandémie et de maintenir le lien entre les différents partenaires (réseau de la santé régional, cellule stratégique de la Nation Innue, gouvernement du Québec et du Canada).

La crise sanitaire a mis en évidence nos vulnérabilités et nos inquiétudes pour protéger nos populations. Pour éviter de nous replier sur nous-mêmes lorsque des menaces émergent, nous devons mettre en place les éléments stratégiques pour lutter contre les inégalités et nous assurer que les plus vulnérables reçoivent le soutien nécessaire. Nous avons donc établi des principes directeurs :

- L'entraide (l'humain au cœur de nos actions)
- Le partage (d'expertises et de nos préoccupations)
- Collaboration et concertation
- Communication
- Respect
- Compassion
- Mise en œuvre d'une approche inclusive et holistique : santé, volet psychosocial, volet culturel, sécurité publique, etc.
- Être créatif et réfléchir en dehors du cadre existant
- Coopération et solidarité, qui sont à la base du mode de vie innue et de toutes les Premières Nations, dans un contexte de survie ou de menace.

Nous avons traversé la crise en prenant une variété de moyens : tenues de rencontres en fonction de l'intensité de la pandémie et selon les besoins (1^{ère} vague: quotidien —

ze vague : deux fois par semaine); développement d'outils de communication communs; développement d'analyses communes; support et accompagnement individuel des communautés; partage des meilleures pratiques; inclusion de tous les acteurs concernés dans une approche inclusive : fédéral, provincial, municipal, CSSSPNQL, Tshakapesh, institutions d'enseignement, Centre d'amitié, représentants des communautés. Tous ces moyens nous ont permis d'atteindre nos objectifs et de mieux préparer l'avenir.

Conclusion

Un des enjeux à anticiper maintenant demeure la situation financière du gouvernement canadien, qui vient de contracter une dette de plus de 250 milliards de dollars. Les mesures de retour à l'équilibre budgétaire après la COVID-19 risquent de mettre à risque la certitude financière des organisations des Premières Nations du pays. C'est une menace que nous devons anticiper.

Pour le gouvernement du Québec : les intentions de relance économique avec l'exploitation des ressources sur notre terre ancestrale nécessiteront une attention particulière pour maintenir un équilibre entre les opportunités économiques et la protection du territoire.

Finalement, avec le peu de propagations dans nos communautés et l'efficacité de nos campagnes de vaccinations en cours, nous croyons avoir fait la démonstration que nos stratégies sont des exemples de résilience, de bonnes pratiques et de stratégies efficaces pour améliorer les conditions de vie de nos populations urbaines, mais aussi de nos communautés plus isolées.

Annexe 1

Revue de presse : Gestion de la pandémie à Uashat mak Mani-utenam

2021

Radio-Canada, publié le 27 mars 2020

ICI Côte-Nord

La Nation Innue met en place une cellule stratégique face à la COVID-19

<https://ici.radio-canada.ca/nouvelle/1689037/covid-19-nation-innue-stanley-vollant-amir-khadir>

Espaces Autochtones, publié le 27 mars 2020

Anne-Marie Yvon

Les Innus prennent les grands moyens devant le «potentiel de catastrophe»

<https://ici.radio-canada.ca/espaces-autochtones/1689159/covid-19-stanley-vollant-innus>

La Presse, publié le 20 avril 2020

Éric Duguay

Apprendre du leadership autochtone en temps de crise

www.lapresse.ca/debats/opinions/2020-04-20/apprendre-du-leadership-autochtone-en-temps-de-crise#

La Presse, publié le 16 août 2020

Fanny Lévesque

Communauté Uashat mak Mani-utenam : une catastrophe évitée de peu

www.lapresse.ca/covid-19/2020-08-16/communaute-uashat-mak-mani-utenam-une-catastrophe-evitee-de-peu.php

Espaces Autochtones, publié le 15 mars 2021

Marie-Laure Josselin

Gérer une pandémie : une occasion pour les Innus de pousser plus loin l'autonomie

<https://ici.radio-canada.ca/espaces-autochtones/1776842/pandemie-gestion-politique-autochtone-quebec-uashat-innu>

Espaces Autochtones, publié le 17 mars 2021

Marie-Laure Josselin

Uashat mak Mani-utenam : Une communauté soudée face à a pandémie

<https://ici.radio-canada.ca/espaces-autochtones/1777425/gestion-pandemie-autochtone-innu-vaccination-sante-depistage-uashat>

2020

Radio-Canada, publié le 27 mars 2020

ICI Côte-Nord

La Nation Innue met en place une cellule stratégique face à la COVID-19

<https://ici.radio-canada.ca/nouvelle/1689037/covid-19-nation-innue-stanley-vollant-amir-khadir>

Espaces Autochtones, publié le 27 mars 2020

Anne-Marie Yvon

Les Innus prennent les grand moyens devant le «potentiel de catastrophe»

<https://ici.radio-canada.ca/espaces-autochtones/1689159/covid-19-stanley-vollant-innus>

La Presse, publié le 20 avril 2020

Éric Duguay

Apprendre du leadership autochtone en temps de crise

www.lapresse.ca/debats/opinions/2020-04-20/apprendre-du-leadership-autochtone-en-temps-de-crise#

La Presse, publié le 16 août 2020

Fanny Lévesque

Communauté Uashat mak Mani-utenam : une catastrophe évitée de peu

www.lapresse.ca/covid-19/2020-08-16/communaute-uashat-mak-mani-utenam-une-catastrophe-evitee-de-peu.php

Espaces Autochtones, publié le 15 mars 2021

Marie-Laure Josselin

Gérer une pandémie : une occasion pour les Innus de pousser plus loin l'autonomie

<https://ici.radio-canada.ca/espaces-autochtones/1776842/pandemie-gestion-politique-autochtone-quebec-uashat-innu>

Espaces Autochtones, publié le 17 mars 2021

Marie-Laure Josselin

Uashat mak Mani-utenam : Une communauté soudée face à a pandémie

<https://ici.radio-canada.ca/espaces-autochtones/1777425/gestion-pandemie-autochtone-innu-vaccination-sante-depistage-uashat>