

Д-р Фернан де Варенн
Специальный докладчик Организации Объединенных Наций
по делам меньшинств

Категории меньшинств
Обращение о содействии до 31 мая 2020

В соответствии со своим мандатом на основании резолюции 34/6 и по решению Совета по правам человека 43/115, Специальный докладчик по делам меньшинств д-р Фернан де Варенн, представит тематический доклад в рамках 75-ой сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций, который даст **детальный отчет и подчеркнет важность и значимость четырех категорий меньшинств (национальных или этнических, религиозных и языковых)**. В своем первом докладе на 72-й сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций, в котором изложены его видение и тематические приоритеты, Специальный докладчик поднял вопрос о трудностях, связанных с сохранившимися недопониманием и противоречивыми точками зрения на использование термина "меньшинство" в системе Организации Объединенных Наций, и определил необходимость, чтобы добиться эффективного прогресса в достижении приоритетов своего мандата, рассмотреть в исследовании значимость и значение термина "меньшинство" таким, каким он появляется в Декларации Организации Объединенных Наций о правах лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам 1992 года, и в статье 27 Международного пакта о гражданских и политических правах. В этой связи его предыдущий доклад на 74-й сессии Генеральной Ассамблеи представил исследование о концепции меньшинств и предложил ее формулировку для целей своего мандата, а именно: "Этническое, религиозное или языковое меньшинство является группой людей, которая составляет менее половины населения всей территории государства и чьи граждане имеют общие культурные, религиозные или языковые характеристики или сочетание этих характеристик. Любой человек может свободно принадлежать к этническому, религиозному или языковому меньшинству без каких-либо условий гражданства, места проживания, официального признания или любого другого статуса" Декларации о правах лиц (см. отчет [A/74/160](#)).

Являясь важным пояснением, эта формулировка отражает лишь одну сторону человеческих прав меньшинств, как сформулировано в Декларации Объединенных Наций 1992 года о правах людей, принадлежащих к этническому, религиозному и языковому меньшинству, и в других трактатах Объединенных Наций, как например, в статье 27 Международного соглашения о гражданских и политических правах и в статьях 17 и 30 Конвенции прав ребенка. Таким образом, человеческие права меньшинств определены для конкретных категорий меньшинств, как это признает название Декларации Организации Объединенных Наций 1992 года о правах лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам. Конвенция Юнеско 1960 года о борьбе против дискриминации в области образования дает ссылку только на национальные меньшинства. В Европе некоторые трактаты, относящиеся к правам человека и другим темам, относятся, в основном, к национальным меньшинствам.

Основываясь на этом и для целей отчета Специального докладчика, который будет

представлен Генеральной Ассамблее в октябре 2020 года, д-р де Варенн детально изучит важность и значимость **четырёх категорий меньшинств (национальных или этнических, религиозных и языковых), которые получают различные права в системе ООН.**

Это второе дополнительное исследование Специального докладчика изучит точки зрения и толкования подразделений Организации Объединенных Наций, которая на протяжении десятилетий излагала выводы, общие комментарии или другие руководящие указания в отношении этих категорий бенефициаров прав в системе Организации Объединенных Наций.

Специальный докладчик намерен **изучить и разъяснить различия и важность четырех категорий меньшинств (национальных или этнических, религиозных и языковых), а также то, как они понимаются как применимые в системе Объединенных Наций.**

Призыв к содействию

В соответствии с установившейся практикой обладателей тематических мандатов Специальный докладчик благосклонно приветствует содействие государств, учреждений Организации Объединенных Наций, региональных и международных организаций, национальных правозащитных учреждений, гражданского общества, университетов и научно-исследовательских институтов и любого человека, которые смогли бы пожелать представить его для данной цели. Это содействие может включать в себя, например, рекомендации, доказательства и тематические исследования.

Специальный докладчик хотел бы собрать информацию о понимании Организацией Объединенных Наций, государствами и гражданским обществом важности и охвата четырех категорий меньшинств (национальных или этнических, религиозных и языковых) в документах Организации Объединенных Наций.

Этот призыв к содействию не учитывает разнообразие подходов на национальном или региональном уровне. Он четко концентрируется на четырех отдельных категориях бенефициаров по защите прав человека меньшинств, признанных в системе Организации Объединенных Наций.

Следующие вопросы предназначены для руководства представленными предложениями по содействию:

1. Пожалуйста, предоставьте информацию о значении и различиях, используемых вашим правительством или организацией для четырех категорий меньшинств (национальных или этнических, религиозных и языковых). Пожалуйста, предоставьте примеры национального законодательства или направлений политики в этой области, если они присутствуют.
2. Просьба разъяснить, насколько вы понимаете степень прав лиц, принадлежащих к меньшинствам, среди четырех категорий бенефициаров документов Организации Объединенных Наций, и, в частности, степень и характер прав, на которые может

претендовать каждая категория. Просьба также представить любое сделанное вами заявление в органы Организации Объединенных Наций или любую другую информацию о том, как ваше правительство или организация понимают подход Организации Объединенных Наций к четырем категориям меньшинств в рамках системы Организации Объединенных Наций по правам человека.

3. Рассматриваются ли вашим правительством или вашей организацией "новые" меньшинства или коренные народы, принадлежащие к одной из четырех категорий меньшинств (национальное или этническое, религиозное и языковое)? И если да, то какие?

4. Просьба привести примеры консультативных совещаний с меньшинствами об их подходе и их взглядах на эти различия в вашей стране, а также на законы и направления политики, которые касаются их прав с точки зрения этого различия.

5. Просьба привести примеры (правовые и не правовые), примененные на практике в области защиты прав лиц, принадлежащих к меньшинствам из этих четырех категорий бенефициаров. Отличаются ли эти практики для каждой категории?

Отчеты и материалы по вышеуказанным областям могут быть представлены на английском, французском или испанском языках и отправлены Специальному докладчику по электронной почте minorityissues@ohchr.org до 31 мая 2020 года.

Отчеты и материалы будут считаться общедоступными документами, если не указано иное, и будут публиковаться на веб-сайте Специального докладчика.