



# Борьба с расизмом и дискриминацией: Дурбанская декларация и Программа действий через 20 лет



ОБЪЕДИНЕННЫЕ НАЦИИ  
ПРАВА ЧЕЛОВЕКА  
УПРАВЛЕНИЕ ВЕРХОВНОГО КОМИССАРА



ДУРБАНСКАЯ  
ДЕКЛАРАЦИЯ  
И ПРОГРАММА  
ДЕЙСТВИЙ  
20-я ГОДОВЩИНА

## ВВЕДЕНИЕ

**«Системная расовая дискриминация выходит за рамки любого выражения индивидуальной ненависти... Она является результатом предвзятости, существующей в многочисленных системах и институтах государственной политики, которые по отдельности и вместе увековечивают и усиливают барьеры на пути к равенству... Все мы должны открыто осуждать все обращения — особенно политические обращения или выступления, — которые распространяют идеи, основанные на расовом превосходстве или ненависти, или подстрекают к расизму, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости».**

*ВЕРХОВНЫЙ КОМИССАР ООН ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА МИШЕЛЬ БАЧЕЛЕТ*

Двадцать лет назад лидеры со всего мира собрались в Дурбане, Южная Африка, чтобы решить проблему пагубных последствий расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости на всех уровнях. Эта встреча, известная как Всемирная конференция по борьбе против расизма, привела к принятию Дурбанской декларации и Программы действий (ДДПД) — всеобъемлющего и концептуального документа, воплощающего приверженность всего мира борьбе с бедствием расизма.

Двадцатилетие Дурбанской декларации и Программы действий — вместе с последующими процессами и механизмами, Международным десятилетием лиц африканского происхождения, Программой преобразований, направленных на достижение расовой справедливости и равенства, и Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года — это новая возможность поставить расовое равенство и справедливость в центр международной, региональной и национальной повесток дня.

## ДДПД — ИСТОРИЧЕСКАЯ ХРОНОЛОГИЯ

**«Я считаю, что эта конференция может ознаменовать исторический прорыв в борьбе против расизма, означающий признание исторической несправедливости и выражение глубокого раскаяния за преступления прошлого».**

БЫВШИЙ ВЕРХОВНЫЙ КОМИССАР ООН ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА И ГЕНЕРАЛЬНЫЙ СЕКРЕТАРЬ ВСЕМИРНОЙ КОНФЕРЕНЦИИ 2001 ГОДА МЭРИ РОБИНСОН



### 2001 год

Проведение в Дурбане, Южная Африка, Всемирной конференции по борьбе против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости



### 2009 год

Проведение Конференции по обзору Дурбанского процесса в Женеве

—  
Учреждение Международного дня Нельсона Манделы (18 июля)

### 2002 год

Создание трех механизмов по выполнению решений Дурбанского процесса: Рабочей группы экспертов по лицам африканского происхождения, Межправительственной рабочей группы по разработке рекомендаций с целью эффективного осуществления Дурбанской декларации и Программы действий, Группы независимых видных экспертов по вопросу об осуществлении Дурбанской декларации и Программы действий

### 2005 год

Учреждение должности Специального докладчика по вопросам меньшинств

### 2007 год

Создание Специального комитета по разработке дополнительных стандартов

### 2011 год

Десятая годовщина ДДПД и принятие Политической декларации  
—  
Международный год лиц африканского происхождения

На Всемирной конференции по борьбе против расизма в 2001 году была четко установлена связь между прошлыми и современными формами расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости. В ДДПД отмечается, что в начале нового тысячелетия глобальная борьба с этими бедствиями и их меняющимися проявлениями является приоритетным международным вопросом.

В ДДПД также признается, что колониализм привел к расизму, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости и что жители Африки и лица африканского происхождения, а также жители Азии и лица азиатского происхождения и коренные народы были жертвами колониализма и продолжают оставаться жертвами его последствий.

Текст ДДПД был согласован мировым сообществом в рамках исторических действий по ликвидации апартеида в Южной Африке. Конференция опиралась на опыт и откровения тех, кто стоял на переднем крае борьбы с апартеидом в стремлении

к демократии, справедливости, равенству, человеческому развитию, обеспечению верховенства закона и уважения международных прав человека.

Дурбанская декларация подтверждает основные принципы равенства и недискриминации. В Программе действий подчеркивается главная ответственность государств за борьбу против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости и рекомендуются четкие механизмы для достижения более справедливого, честного и равноправного общества. Она служит практическим руководством для государств по разработке и осуществлению комплексных реформ в различных секторах на всех уровнях и выполнению своих обязательств по борьбе с расизмом и дискриминацией.

В ДДПД государствам рекомендуется принять национальные планы действий по поощрению многообразия, равенства, равноправия, социальной справедливости и массового участия, при этом планы должны быть всеобъемлющими по охвату и учитывать исторические ошибки.



## 2015–2024 годы

Международное десятилетие лиц африканского происхождения



## 2021 год

Первый Международный день лиц африканского происхождения (31 августа)

—  
Учреждение Постоянного форума по вопросам лиц африканского происхождения

—  
Двадцатая годовщина ДДПД



Участник акции протеста «Жизни чернокожих имеют значение» в маске держит плакат в Ноттинг-Хилл в Лондоне, Великобритания. © EPA-EFE/ANDY RAIN



Демонстранты протестуют во время национальной демонстрации против расизма, ненависти, дискриминации, неравенства и агрессии в Брюсселе, Бельгия. Надпись на плакате: «Против расизма/евреи и мусульмане/одна борьба». © EPA-EFE/JULIEN WARNAND

## ДДПД И ПРИЗЫВ К РАСОВОЙ СПРАВЕДЛИВОСТИ 20 ЛЕТ СПУСТЯ

Перемещения, конфликты, пандемии, растущее социально-экономическое неравенство и усиливающееся воздействие изменения климата в сочетании с ростом политического популизма свидетельствуют о том, что ДДПД — это важный концептуальный документ и актуальный на сегодняшний день план борьбы с расизмом.

ДДПД, разработанные 20 лет назад, содержат предупреждение о том, что расизм и ксенофобия всячески стремятся вернуть себе политическое, моральное и даже юридическое признание. Через политические платформы и современные средства массовой информации предпринимаются попытки увековечить ложь о расовом превосходстве.

В ДДПД содержится настоятельный призыв к государствам принимать решительные меры на национальном, региональном и международном уровнях в целях борьбы с расизмом, расовой дискриминацией и нетерпимостью. В них также признаются множественные формы дискриминации, включая гендерное измерение расизма, и поощряется участие женщин в программах развития, а также создание систем оценки и мониторинга дискриминации в отношении женщин.

В ДДПД признается, что ни одна страна не свободна от бедствий расизма и расовой дискриминации. Вот уже два десятилетия как нет апартеида, но, к сожалению, расизм продолжает существовать во всех регионах и во всех обществах. Расизм порочен и глобален: он опасен, отвратителен и повсеместно распространен.

Глобальная пандемия COVID-19 выявила неспособность правительств решить проблему структурного расизма и дискриминации, которые создают барьеры для получения медицинских услуг. Между тем, 20 лет назад в ДДПД было закреплено около 50 положений, направленных на устранение расового неравенства в сфере здравоохранения и медицинского обслуживания.

В XXI веке мы продолжаем быть свидетелями дискриминации и преследования маргинализированных и обездоленных народов, в том числе жителей Африки и лиц африканского происхождения, жителей Азии и лиц азиатского происхождения, коренных народов, мигрантов, беженцев, внутренне перемещенных лиц, меньшинств, включая рома, и сообщества ЛГБТК+, страдающих от ненависти.

В ДДПД содержится напоминание о том, что история человечества изобилует масштабными злодеяниями в результате грубых нарушений прав человека, и призыв помнить историю, чтобы предотвратить будущие трагедии. В них подчеркивалось, что Холокост никогда не должен быть забыт. В них также выражалась глубокая обеспокоенность по поводу усиления антисемитизма и исламофобии в

различных частях мира, а также появления расистских движений, использующих методы насилия и отстаивающих расизм и дискриминационные идеи по отношению к еврейским, мусульманским и арабским общинам.

В ДДПД подчеркивается необходимость признания и извлечения уроков из исторической несправедливости, лежащей в основе бедности, отсталости, маргинализации, социальной изоляции, экономического неравенства, нестабильности и отсутствия безопасности. Несмотря на то, что трансатлантическая работорговля закончилась более двух веков назад, идеи, которые ее стимулировали, живы и по сей день. Покончить с расистским наследием рабства — это глобальный императив справедливости.

В ДДПД подчеркивается, что память о преступлениях или беззакониях прошлого, их недвусмысленное осуждение и правдивое освещение истории являются существенно важными элементами международного примирения и создания обществ, основанных на справедливости, равенстве и солидарности. В них предлагается международному сообществу почтить память жертв этих трагедий и содержится призыв к государствам принять соответствующие и эффективные меры, чтобы остановить и обратить вспять долговременные последствия прошлого.

Поскольку общество становится все более многонациональным, многорелигиозным и многокультурным, необходимы более значительные политические, культурные и экономические инвестиции для обеспечения инклюзивности и сплоченности. В частном секторе преимущества обеспечения этнического разнообразия на рабочем месте включают увеличение числа потребителей, более высокий уровень инноваций и конкурентные преимущества; лучшие продукты и услуги и более высокие прибыли; повышение эффективности и снижение текучести кадров; хорошую репутацию компании. Государства должны использовать преимущества разнообразия, а не воспринимать его как угрозу.

## ПОДХОД, ОРИЕНТИРОВАННЫЙ НА ЖЕРТВУ: ПРИЗНАНИЕ ИСТОРИЧЕСКИХ ОШИБОК; ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДОСТУПА К ПРАВОСУДИЮ И РЕСТИТУЦИИ; И РАСШИРЕНИЕ ПРАВ И ВОЗМОЖНОСТЕЙ ЖЕРТВ КАК СТОРОННИКОВ ПЕРЕМЕН

В пункте 160 ДДПД Конференция: «настоятельно призывает государства принять все необходимые меры с целью незамедлительного обеспечения справедливости для жертв расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости и гарантировать им полный доступ к информации, поддержке, эффективной защите и национальным административным и судебным средствам правовой защиты, включая право на обращение за получением справедливой и адекватной компенсации или сатисфакции в случае ущерба, а также, в необходимых случаях, к правовой помощи».

### АФРИКАНЦЫ И ЛИЦА АФРИКАНСКОГО ПРОИСХОЖДЕНИЯ

В пункте 4 ДДПД Конференция: «настоятельно призывает государства содействовать участию лиц африканского происхождения во всех политических, экономических, социальных и культурных аспектах жизни общества, а также в прогрессе и экономическом развитии своих стран и поощрять расширение знаний об их наследии и культуре и уважение к ним».

Лица африканского происхождения — будь то потомки жертв трансатлантической работорговли или мигранты более недавнего времени — являются одной из беднейших и наиболее маргинализованных групп населения. Лица африканского происхождения по-прежнему имеют ограниченный доступ к качественному образованию, занятости, медицинским услугам, жилью и социальной защите. Слишком часто они подвергаются дискриминации в плане доступа к правосудию и сталкиваются с тревожно высокой частотностью насилия со стороны полиции вкупе с расовым профилированием.



#### Асенет Баес, афро-чилийская культурная активистка, Чили

В детстве ежедневное рутинное занятие Асенет Баес начиналась с ритуала выпрямления волос в тщетной надежде, что это избавит ее от унижения и насмешек в школе над ее волосами и африканской идентичностью.

«Тогда у нас не было выпрямителей волос, которые есть сейчас у подростков, поэтому я использовала старый утюг для одежды. Я готова была на все, чтобы остановить издевательства, с которыми я сталкивалась», — вспоминает Асенет о своих школьных годах в северном чилийском городе Арика.

Мучения Асенет подтолкнули ее к культурной активности. Она общалась с лицами африканского происхождения из долины Асапа, привыкшими скрывать свои уникальные церемонии, истории и традиции от общества в целом, помогая афро-чилийцам отстаивать свое наследие и права граждан в этой южноамериканской стране с высоким уровнем дохода.

Асенет вместе с коллегой-активистом Кристианом Баесом стала одним из основателей Лумбанги — неправительственной организации (НПО), которая наряду с «Оро негро» («Черное золото») является одной из самых известных афро-чилийских организаций, выступающих за инклюзивность.

В школе законодателя Луиса Рокафуля, уроженца Арики, учили, что чернокожих чилийцев не существует. «Мы продолжаем чтить наших отцов-основателей, имевших европейскую внешность, игнорируя роль и вклад в нашу историю коренных и африканских общин», — сказал он. «Несколько столетий назад на нашу землю были принудительно привезены люди из Африки, которые сыграли решающую роль в создании того, что мы сейчас из себя представляем как регион», — сказал Рокафуль, выступающий в поддержку афро-чилийской общины.

Лоббирование признания включало в себя регулярные поездки на автобусах за 2000 км для встречи с властями в столице Сантьяго, проведение уличных митингов и информационных кампаний. Рокафуль выступил автором законопроекта



Члены групп в защиту прав трудящихся-мигрантов с плакатом «Стоп расизм!» участвуют в митинге протеста на площади в центре Сеула, Южная Корея.  
© YONHAP/EPA



Немонте Ненкино (слева) и Оманка — защитники земельных прав народа ваорани в Эквадоре. Недавно эта группа добилась вынесения важного судебного решения в деле против правительства, в котором суд запретил проведение геологоразведочных работ на их земле. © OHCHR



о юридическом признании афрочилийцев как племенного народа, чтящего свою культуру и традиции.

Судебное разбирательство имело особое значение в рамках Международного десятилетия лиц африканского происхождения (2015–2024 годы), которое заложило «основы для обеспечения справедливости и развития для всех лиц африканского происхождения в Чили», — сказала Биргит Герстенберг, являвшаяся на тот момент представителем ООН по правам человека в Южной Америке. «Мы надеемся, что другие страны региона смогут добиться таких же успехов».

«Некоторые говорили нам, что нас не существует. Другие относились к нам как к иностранцам. Многим было трудно воспринимать нас как сограждан», — сказала Марта Сальгадо, исторический лидер «Оро негро». Тем не менее лица африканского происхождения получили юридическое признание и свое место в истории Чили после того, как законопроект, автором которого был Рокафуль, стал законом 16 апреля 2019 года. Стратегическим партнером в этой кампании было Управление ООН по правам человека.

## ЖЕНЩИНЫ

В пункте 69 ДДПД отмечается: «расизм, расовая дискриминация, ксенофобия и связанная с ними нетерпимость в различных формах затрагивают женщин и девочек и могут относиться к числу факторов, приводящих к снижению их жизненного уровня, нищете, насилию, множественным формам дискриминации и к ограничению или исключению возможностей осуществления ими своих прав человека».



### Алин да Сильва Пиментел, женщины и множественная дискриминация, Бразилия

В 2002 году Алин да Сильва Пиментел, 28-летняя афробразильянка, умерла от осложнений, связанных с материнским здоровьем, после того как в местном медицинском центре ей поставили неправильный диагноз и своевременно не оказали неотложную акушерскую помощь. В 2007 году ее мать подала индивидуальную жалобу в Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин, утверждая, что власти страны не предприняли никаких усилий для установления профессиональной ответственности и что она не смогла добиться справедливости в Бразилии. В августе 2011 года в деле Пиментел против Бразилии Комитет отметил, что государства в соответствии с правозащитными нормами обязаны гарантировать женщинам всех расовых и экономических групп своевременный и недискриминационный доступ к соответствующим услугам по охране материнского здоровья.

Комитет счел, что имели место нарушения права на медицинское обслуживание и необеспечение эффективной судебной защиты в контексте недискриминации. Комитет пришел к выводу, что Алин да Сильва Пиментел подверглась дискриминации не только по признаку пола, но и по признаку статуса женщины африканского происхождения и социально-экономического положения. Дело Пиментел против Бразилии

стало первым делом о материнской смертности, решение по которому было принято международным органом по правам человека. Оно имеет глобальное значение для продвижения репродуктивных прав и охраны материнского здоровья миллионов женщин во всем мире, особенно тех женщин, которые сталкиваются с расовой дискриминацией.

**«Десятилетие — это уникальная платформа, которая подчеркивает важный вклад лиц африканского происхождения в жизнь каждого общества и способствует принятию конкретных мер по прекращению дискриминации и содействию их полной интеграции».**

ВЕРХОВНЫЙ КОМИССАР ООН ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА МИШЕЛЬ БАЧЕЛЕТ  
СОВЕТ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА, СОРОК ТРЕТЬЯ СЕССИЯ, 13 МАРТА 2020 ГОДА

## КОРЕННЫЕ НАРОДЫ

В пункте 43 ДДПД участники Конференции «признают особую связь коренных народов с землей, являющейся основой их духовного, физического и культурного существования, и призывают государства, по возможности, обеспечивать, чтобы коренные народы сохраняли за собой право собственности на свои земли и на те природные ресурсы, на которые они имеют право в соответствии с внутренним законодательством». В 2019 году Совет по правам человека признал растущие угрозы для защитников окружающей среды и принял резолюцию, в которой выразил «серьезную обеспокоенность по поводу положения защитников экологических прав человека во всем мире» и решительно осудил «убийства и все другие нарушения или ущемления прав защитников экологических прав человека».



### Немонте Ненкино, народ ваорани, Эквадор

В 2018 году министр углеводородов Эквадора объявил аукцион на 16 новых нефтяных концессий, охватывающих бездорожье и девственные леса в нескольких регионах, включая исконные земли народа ваорани.

Немонте Ненкино — президент организации ваорани Пастаса (CONCOAWEP), которая представляет ваорани в провинции

Пастаса в Эквадоре. «Недостаточно защищаться копьями или ритуалами. Теперь нам необходимо обращаться в суд, чтобы защитить себя, и работать с адвокатами в рамках общинного права», — заявила Ненкино, помогая сплотить свой народ в борьбе против выставления правительством на аукцион нефтяных концессий на их земле.

Ваорани подали иск, утверждая, что правительство не провело надлежащих консультаций с общиной по вопросу об аукционах. В апреле 2019 года суд согласился с этим. Как сказала Ненкино, решение суда — это не только победа ваорани. **«Борьба идет не только за коренных жителей, но и за все человечество. Мы должны поддерживать нашу планету. Мы уничтожаем природу и способствуем исчезновению человечества. Мы должны объединиться, чтобы спасти мир».**

Старейшина ваорани Оманка, которая недавно участвовала в заседании Экспертного механизма по правам коренных народов, сказала, что борьба за окружающую среду — это ее жизнь, несмотря на получаемые угрозы. Правозащитники, особенно защищающие свои экологические права и землю, все чаще становятся жертвами убийств по мере того, как коммерческие компании пытаются разрабатывать минеральные ресурсы на землях коренных народов.

«Я считаю, что защищаю права природы и не боюсь угроз», — сказала она. «Поэтому я приехала сюда (в Женеву), чтобы объяснить, что происходит на моей земле, в джунглях, чтобы место, где я живу, уважали».

## МИГРАНТЫ

В пунктах 48 и 49 ДДПД участники Конференции **«решительно осуждают проявления и акты расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости в отношении мигрантов и подчеркивают важность создания условий, способствующих формированию более гармоничных отношений, терпимости и уважению между мигрантами и остальной частью общества».**



### Мэри Консолата Намагамбе, борьба с расизмом, Дания

Иммигрировав со своими родителями в возрасте девяти лет в Данию из Уганды и освоив элементы местного языка, Мэри Консолата Намагамбе осознала, что предполагаемые комплименты одноклассников в связи с ее африканской идентичностью на самом деле являются расовыми оскорблениями.

«Я была первой темнокожей африканкой в классе, поэтому у всех вызвала живой интерес. Они хотели прикоснуться к моей коже, потрогать мои волосы... Но чем больше я начинала понимать язык, тем больше замечала, как другие дети называли меня, в том числе словом на букву "N"».

В 24 года Намагамбе создала платформу «The N-word Hurts» («Слово на букву "N" травмирует») для людей африканского происхождения, чтобы обсуждать на ней поверхностное отношение к расизму в стране. Она также запустила программу Udlændinge vejleder udlændinge (Рекомендации иностранцев

иностранцам) для взаимного обмена советами, чтобы помочь недавно прибывшим иностранным студентам сориентироваться в датской системе образования.

«Я сказала себе [...] я люблю эту страну и хочу научить людей, с которыми я живу, как со мной обращаться и как со мной разговаривать, чтобы мы все были вместе».

В 2018 году Намагамбе была выбрана для участия в программе стипендий ООН по правам человека для лиц африканского происхождения с целью изучения вопроса о том, как использовать систему прав человека для активизации своей деятельности.

**«Если вы видите, что в вашем обществе что-то не так, если вы чувствуете всем своим существом, что происходящее несправедливо, выступайте против этого. Потому что ваш голос имеет силу».**

## БЕЖЕНЦЫ

В пункте 34 ДДПД Конференция: **«настоятельно призывает государства выполнять свои обязательства в соответствии с международным правом в области прав человека, правом беженцев и гуманитарным правом, касающимся беженцев, просителей убежища и перемещенных лиц, и настоятельно призывает международное сообщество обеспечить им защиту и помощь на справедливой основе».**



### Абдул Азиз Мухамат, права беженцев, Австралия

Почти шесть лет его имя было просто номером: QNK002. Бюрократические цифровые псевдонимы, предназначенные для дегуманизации Абдула Азиза Мухамата и сотен других мужчин-беженцев в центре содержания на острове Манус в Папуа — Новой Гвинее, были формой наказания для тех, кто спасается от конфликтов и гуманитарных кризисов и ищет убежища в Австралии.

Просьбы о пище, воде или любой другой помощи рассматривались охранниками только в том случае, если беженцы называли себя по присвоенному в центре номеру, а не по имени.

Мухамат был задержан и переведен в австралийский офшорный приемный центр на острове Манус, когда бежал от конфликта в Дарфуре, Судан. Существование офшорной иммиграционной системы должно было оставаться скрытым от остального мира, и это было до тех пор, пока Мухамат не разоблачил бесчеловечные условия в лагере в подкасте «Behind the Wire» и «Wheeler Centre».

За проводимую им кампанию в поддержку прав беженцев он был удостоен премии имени Мартина Энналса в 2019 году. В том же году он принял участие в программе стипендий ООН по правам человека для лиц африканского происхождения.

Принимая награду в Женеве, Мухамат сказал: «Сегодня международное сообщество признает наше существование, нашу борьбу, нашу схватку. Это позволяет нам верить в новый день и надеяться на это [...] **Люди называют наши имена. Люди**

**продолжают верить в нас; верить в то, что мы такие же, как они, и что у нас есть достоинство.** Это послание я собираюсь доводить до всех, чтобы говорить людям, что мы не просто цифра».

## РЕЛИГИОЗНЫЕ И ЭТНИЧЕСКИЕ МЕНЬШИНСТВА

В пункте 60 ДДПД участники Конференции указали: «Мы с глубокой озабоченностью признаем существование в различных частях мира религиозной нетерпимости в отношении религиозных общин и их членов, .. а также все более широкое распространение негативных стереотипов, враждебных актов и насилия против таких общин по причине их религиозных верований и их этнического или так называемого расового происхождения».

Глобальный рост антисемитизма, исламофобии и возрождение расистских насильственных движений, основанных на дискриминационных идеологиях, вызывает серьезную озабоченность у сообществ во всем мире.

Структуры ООН по правам человека объединили свои усилия с религиозными группами для борьбы с растущей ненавистнической риторикой и религиозной нетерпимостью путем создания инструментария, основанного на укреплении мирных плюралистических обществ. Инструментарий «Faith4Rights» основан на 18 обязательствах «Веры» по реализации мер и объединяет тематические исследования и другие ресурсы для обсуждения взаимосвязи между религией, убеждениями и правами человека.

Инструментарий «Faith4Rights» — это живой документ, который использует социальные сети, уделяя особое внимание потребностям молодежи и меньшинств. Модули инструментария могут быть адаптированы к конкретному контексту участников, при этом предполагается, что эти обсуждения не ограничиваются каким-либо одним регионом или одной религией.

«Причин роста нетерпимости и ненавистнической риторики много, и подходы к борьбе с этим злом также должны быть разными, в том числе с акцентом на религиозные организации, лидеров и членов общин, которые могут определить подход к решению, основанный на надежде, справедливости, инклюзивности и честности: другими словами — на правах человека», — сказал Специальный докладчик ООН по вопросам меньшинств Фернан де Варен, представляя инструментарий.

## РОМА, ЦЫГАНЕ, СИНТИ, «ПУТНИКИ»

В пункте 68 ДДПД участники Конференции отметили: «Мы с глубокой озабоченностью признаем наличие непрекращающихся проявлений расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, включая насилие в отношении представителей народности рома/цыган/

синти/«путников», и признаем необходимость разработки эффективной политики и имплементационных механизмов в целях обеспечения их полного равенства».



### Сильвия Ферару, посредник общины рома, Молдова

С 2014 года Сильвия Ферару предоставляет консультации, оказывает помощь и ведет разъяснительную работу преимущественно среди рома села Кэрпинень в Молдове. Как член Ассоциации посредников рома, она обеспечивает связь между своими избирателями, в основном рома, и местными органами власти.

Община рома в Молдове десятилетиями страдала от дискриминации и предрассудков, что привело к тому, что многие из рома не доверяют государственным службам. Отделение ООН по правам человека в Молдове работало с членами общины рома и других общин в целях улучшения возможностей посредников. Ферару прошла подготовку по вопросам использования международных правозащитных механизмов для пропаганды лучшего признания прав и предоставления услуг для рома.

Ферару установила прочные связи с местными органами власти и помогла начать реализацию инициатив, позволяющих детям учиться в школе, а семьям — обрести дом.

**«Участие в учебной подготовке по правам человека дало мне необходимые знания о том, как правильно защищать мои права как представительницы рома»,** — сказала Ферару. «Теперь, работая посредником общины рома, я могу более эффективно помогать им и вдохновлять их на борьбу за светлое будущее».

## ЖИТЕЛИ АЗИИ И ЛИЦА АЗИАТСКОГО ПРОИСХОЖДЕНИЯ

В пункте 36 ДДПД указывается: «во многих частях мира жители Азии и лица азиатского происхождения сталкиваются с трудностями вследствие практики социальной предвзятости и дискриминации, распространенной в государственных и частных институтах».

Пандемия COVID-19 усиливает ксенофобию во всем мире, в частности по отношению к жителям Азии и лицам азиатского происхождения. Это усугубляется тем, что популисты используют расизм и ксенофобию в политических целях.

В связи с пандемией значительно возросло число случаев расистских словесных оскорблений, притеснений и насилия в общественных местах, особенно в отношении жителей Азии и лиц азиатского происхождения. В некоторых странах лицам азиатского происхождения отказывают в медицинской и стоматологической помощи. Такого рода реакция свидетельствует о настоятельной необходимости того, чтобы государства решительно заявили, что права человека всех людей, в особенности наиболее уязвимых и маргинализированных, должны быть защищены во время кризисов.



Демонстрант держит плакат с надписью: «Я не вирус» во время протестов против проявления ненависти к азиатам в Лос-Анджелесе, Калифорния, США. © Etienne Laurent/ EPA-EFE

## КАК МЫ МОЖЕМ ПОКОНЧИТЬ С РАСИЗМОМ И ДИСКРИМИНАЦИЕЙ

В ДДПД содержится ряд рекомендаций государствам с целью помочь положить конец бедствию расизма и содействовать равенству и недискриминации во всем мире, главная из которых — ратификация и полное осуществление Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации (МКЛРД). В документе также указывается, что препятствия на пути преодоления расизма, дискриминации и достижения расового равенства в основном обусловлены отсутствием политической воли, слабым законодательством и отсутствием конкретных стратегий государств. В докладе Верховного комиссара ООН по правам человека за 2021 год выражается сожаление по поводу сохранения системного расизма и подчеркивается необходимость реформирования дискриминационных институтов, законодательства, политики и практики, чтобы разорвать этот порочный круг. *Программа преобразований в целях обеспечения расовой справедливости и равенства* содержит настоятельный призыв к государствам применять к борьбе с расовой дискриминацией системный подход путем принятия мер реагирования на уровне всего правительства и всего

общества, основанных на четырех основополагающих элементах:

- **СДЕЛАТЬ ШАГ ВПЕРЕД:** перестать отрицать расизм и начать его искоренять;
- **ДОБИВАТЬСЯ СПРАВЕДЛИВОСТИ:** покончить с безнаказанностью и укреплять доверие;
- **СЛУШАТЬ:** лица африканского происхождения должны быть услышаны;
- **УСТРАНИТЬ ПОСЛЕДСТВИЯ:** противостоять наследию прошлого, принимать специальные меры и обеспечить восстановительное правосудие.

«Я призываю все государства прекратить отрицать расизм и начать его искоренять; покончить с безнаказанностью и укреплять доверие; прислушиваться к голосам лиц африканского происхождения; и противостоять наследию прошлого и возместить ущерб», — заявила глава Управления ООН по правам человека Мишель Бачелет, представляя доклад. «Сегодня перед нами открывается уникальная возможность переломить ситуацию в обеспечении расового равенства и справедливости».

## ПУТИ БОРЬБЫ С РАСИЗМОМ И ДИСКРИМИНАЦИЕЙ

В пункте 80 ДДПД указывается: «Мы твердо убеждены, что образование, развитие и добросовестное осуществление международных норм и обязательств в области прав человека, включая принятие законов и разработку общей, социальной и экономической политики, имеют крайне важное значение для борьбы против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости».

В ДДПД предусматриваются четкие и практические меры по ликвидации расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, на национальном, региональном и международном уровнях.

### ПРАВОСУДИЕ

Дурбанская декларация подтверждает, что жертвам нарушений прав человека, вызванных расизмом, расовой дискриминацией, ксенофобией и связанной с ними нетерпимостью, должен быть обеспечен доступ к правосудию, включая право добиваться справедливости и возмещения любого понесенного ущерба в соответствии с региональными и глобальными нормами в области прав человека.

### РЕФОРМЫ В СФЕРЕ ОБРАЗОВАНИЯ

Ликвидация неграмотности в обществе является важнейшим компонентом и основой борьбы с расизмом, расовой дискриминацией, ксенофобией и связанной с ними нетерпимостью. В ДДПД содержится призыв внедрить образование в области прав человека во всех школах для всех возрастов, включая точное изложение истории с ориентацией на позицию жертв. В документе также признается ценный вклад в развитие человечества жителей Африки и лиц африканского происхождения, жителей Азии и лиц азиатского происхождения, коренных народов, меньшинств и других групп, подвергавшихся дискриминации и исторической несправедливости.

### ПЛАН ДЕЙСТВИЙ ДЛЯ НАЦИОНАЛЬНЫХ ПРАВИТЕЛЬСТВ

ДДПД служит для правительств образцом для разработки и реализации правовых и политических мер, включая программы по возмещению ущерба за прошлую расовую несправедливость, и расширяет возможности жертв расовой дискриминации как правообладателей, посредством таких мер, как:

- проведение эффективной политики по предотвращению, выявлению и обеспечению ответственности правоохранительных органов за проступки, мотивированные расизмом, расовой дискриминацией,

ксенофобией и связанной с ними нетерпимостью (пункт 71, Программа);

- объявление идеологий, основанных на расовом превосходстве или ненависти, преступлением, караемым законом (пункт 86, Декларация);
- преподавание фактов и правдивых сведений об истории, причинах, характере и последствиях расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости (пункт 98, Декларация);
- обеспечение того, чтобы политические и правовые системы отражали культурное разнообразие обществ и, при необходимости, совершенствование демократических институтов, с тем чтобы расширять участие общественности в их работе и избегать маргинализации, изолированности и дискриминации в отношении определенных слоев общества (пункт 61, Программа);
- расширение сбора данных, дезаггегированных в соответствии с национальным законодательством, собранных при наличии четко выраженного согласия жертв, а также с учетом того, как они сами определяют себя, и исходя из положений, касающихся прав человека и основных свобод, таких, как правила защиты данных и гарантии невмешательства в частную жизнь (пункт 92 а), Программа);
- осуществление эффективной законодательной и административной политики, конкретно направленной на решение проблем уязвимых работников, включая мигрантов, домашней прислуги и жертв торговли людьми, вызванных дискриминацией, ксенофобией и насилием (пункт 67, Программа).

### МЕЖДУНАРОДНЫЙ УРОВЕНЬ

В ДДПД Конференция настоятельно призывает всех субъектов международного сообщества к построению международного порядка, основанного на широком

участии, справедливости, равенстве и равноправии, уважении человеческого достоинства, взаимопонимании и поощрении и уважении культурного многообразия и универсальных прав человека, и к отказу от всех доктрин социального отчуждения, основанных на расизме, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости (пункт 148, Программа).

В ней также содержится призыв к государствам в рамках борьбы со всеми формами расизма признать необходимость противодействия антисемитизму, антиарабизму и исламофобии во всем мире и настоятельный призыв ко всем государствам принять эффективные меры с целью предотвращения появления движений, основанных на расизме и дискриминационных идеях, касающихся этих общин (пункт 150, Программа).

Кроме того, ДДПД содержит призыв ко всеобщей ратификации Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации и ее эффективному осуществлению и настоятельный призыв к государствам подписать Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах и Международный пакт о гражданских и политических правах, а также Факультативные протоколы к ним.

**Узнать, какие страны подписали 18 важнейших договоров по правам человека, защищающих от расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, можно по адресу <https://indicators.ohchr.org/>**

## ОТВЕТ ВСЕГО ПРАВИТЕЛЬСТВА/ ВСЕГО ОБЩЕСТВА

В Программе действий подчеркивается ответственность не только государств, но и всех слоев общества, включая международные и неправительственные организации, политические партии, СМИ и других субъектов, за поиск путей искоренения расизма, в том числе содержатся призывы к:

- обеспечению роли свободной прессы в продвижении разнообразия и преимуществ многокультурного общества и разработке добровольных кодексов поведения и мер саморегулирования, направленных против распространения информации расистского толка;
- принятию политическими лидерами и партиями конкретных шагов по обеспечению социальной сплоченности, терпимости и уважения;
- формированию партнерств государства и гражданского общества для улучшения сбора дезагрегированных данных о насилии на расовой почве, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости;
- преобразованию рабочей среды в места, свободные от дискриминации, путем обеспечения соблюдения гражданских прав, проведения программ обучения на рабочем месте и защиты прав работников.

**Подробнее о международных мандатах и усилиях по искоренению расизма см. URL: <https://spinternet.ohchr.org/ViewAllCountryMandates.aspx?Type=TM&lang=e>**



Протестующие держат плакаты с призывом положить конец системному расизму во время марша в ознаменование нового национального праздника Соединенных Штатов «Джунтинс» в Галвестоне, штат Техас, США. © EPA-EFE/CJ GUNTHER



Члены Народной кампании за вакцинацию в Южной Африке выступают за предоставление равного доступа к вакцинам против COVID-19 и справедливые цены на них. © EPA-EFE/NIC BOTHMA



Мужчина держит плакат во время марша, проводимого под лозунгом «Уберите свое колено с наших шей», у мемориала Линкольна в Вашингтоне, округ Колумбия, США. Марш состоялся в 57-ю годовщину исторического марша, на котором д-р Мартин Лютер Кинг произнес свою речь «У меня есть мечта». © EPA-EFE/GAMAL DIAB

## РЕАЛИЗАЦИЯ ОБЕЩАНИЙ ДДПД: РЕЗУЛЬТАТЫ, ДОСТИГНУТЫЕ С 2001 ГОДА

**ДДПД сыграли каталитическую роль в создании основы для глобальных усилий по борьбе с расизмом, расовой дискриминацией, ксенофобией и связанной с ними нетерпимости и их предотвращению.**

ДДПД способствовали распространению законодательных мер, разработке национальных планов действий и механизмов мониторинга; и помогли сделать проблему расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости неотложным приоритетом в сегодняшней международной повестке дня.

С тех пор как мировое сообщество приняло ДДПД в 2001 году:

- 42 государства приняли или изменили законодательство, запрещающее расовую дискриминацию;
- 35 государств создали органы по вопросам равенства для борьбы с расовой дискриминацией и поощрения равенства;
- 23 государства и региональных учреждения приняли национальную и региональную политику по борьбе с расизмом;
- еще 26 государств ратифицировали Международную конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации, в результате чего общее число государств — участников этой Конвенции достигло 182;
- было провозглашено Международное десятилетие лиц африканского происхождения на период 2015–2024 годов.

Дурбанская декларация и Программа действий четко установили связь между наследием прошлого и современными формами расизма и расовой дискриминации.

В ДДПД государства признают, что колониализм привел к расизму и расовой дискриминации, и что жители Африки и лица африканского происхождения, а также жители Азии и лица азиатского происхождения и коренные народы продолжают оставаться жертвами их последствий и сегодня.

Несколько государств недавно начали принимать меры для исправления этих исторических ошибок и борьбы с расизмом, глубоко укоренившимся на протяжении веков колониализма и порабощения. Эти действия включают в себя: создание исторических фондов и объявление национальных дней памяти жертв работорговли; признание участия правительств прошлых лет в трансатлантической работорговле и принесение извинений за это; объявление рабства преступлением против человечности; и создание национальных комиссий по расследованию с целью обеспечения примирения и принятия мер по привлечению к ответственности за прошлые преступления в отношении конкретных групп.

Между тем ни одно государство не провело всеобъемлющего анализа воздействия системного расизма в прошлом и настоящем. Пришло время преодолеть эти препятствия благодаря политическому лидерству, конструктивному реагированию, мерам по расширению прав и возможностей и честному диалогу о влиянии этого наследия на современные формы расизма.

**«Пришло время признать и исправить давние ошибки и обратить вспять их последствия. Восстановительное правосудие имеет важное значение для примирения, предотвращения конфликтов и создания обществ, основанных на справедливости, равенстве, уважении и солидарности».**

ГЕНЕРАЛЬНЫЙ СЕКРЕТАРЬ ООН АНТОНИУ ГУТЕРРИШ





**ДУРБАНСКАЯ  
ДЕКЛАРАЦИЯ  
И ПРОГРАММА  
ДЕЙСТВИЙ**  
20-я ГОДОВЩИНА

Опубликовано Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека.

© Организация Объединенных Наций  
2021 год Все права защищены во всем мире

Обозначения, используемые в настоящей публикации, и приводимые в ней материалы не отражают какого-либо мнения Секретариата Организации Объединенных Наций относительно юридического статуса какой-либо страны, территории, города или района или их органов власти, либо относительно делимитации их границ.

Хотя были предприняты разумные усилия для того, чтобы содержание данной брошюры соответствовало фактам и сопровождалось надлежащими ссылками, Организация Объединенных Наций/УВКПЧ не берет на себя ответственность за точность или полноту ее содержания и не несет ответственности за прямой или косвенный ущерб или убытки, которые могут возникнуть в результате ее использования или ссылок на ее содержание.

Организация Объединенных Наций/УВКПЧ не несет ответственности за мнения, высказанные интервьюируемыми/опрошенными в данной брошюре, и их не следует рассматривать как отражение взглядов или политики Организации Объединенных Наций/УВКПЧ или их одобрение.

**Фотография на обложке** © by Mathias P.R. Redings on Unsplash

