



ОБЪЕДИНЕННЫЕ НАЦИИ
ПРАВА ЧЕЛОВЕКА
УПРАВЛЕНИЕ ВЕРХОВНОГО КОМИССАРА

ПРАВА ЧЕЛОВЕКА

Часто задаваемые вопросы о праве на развитие

Изложение
фактов No.

37



ОБЪЕДИНЕННЫЕ НАЦИИ
ПРАВА ЧЕЛОВЕКА
УПРАВЛЕНИЕ ВЕРХОВНОГО КОМИССАРА

Часто задаваемые вопросы о праве на развитие

Изложение фактов № 37



ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
Нью-Йорк и Женева, 2016 год

ПРИМЕЧАНИЕ

Употребляемые обозначения и изложение материала в настоящем издании не означают выражения со стороны Секретариата Организации Объединенных Наций какого бы то ни было мнения относительно правового статуса той или иной страны, города, района или их властей или относительно делимитации их границ.

*

* *

Условные обозначения документов Организации Объединенных Наций состоят из прописных букв и цифр. Когда такое обозначение встречается в тексте, оно служит указанием на соответствующий документ Организации Объединенных Наций.



Эта публикация посвящается тридцатой годовщине Декларации о праве на развитие, принятой в 1986 году. Она является частью неустанных усилий Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), направленных на углубление знания и понимания права на развитие и его эффективное претворение в жизнь.

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	1
B.1 Что такое право на развитие?	2
B.2 Кому принадлежит право на развитие и кто является носителем обязанностей по нему?	3
B.3 Какое место отводится праву на развитие в международном праве?	6
B.4 Можно ли отстоять право на развитие в судебном порядке?	10
B.5 Какова взаимосвязь между правом на развитие и другими правами человека?	11
B.6 В чем разница между правом на развитие и правозащитным подходом к развитию?	12
B.7 Какую роль играет международное сотрудничество в осуществлении права на развитие?	13
B.8 Какова взаимосвязь между правом на развитие и глобальным управлением?	14
B.9 Какова взаимосвязь между правом на развитие и устойчивым развитием?	15
B.10 Какое место отводится праву на развитие в Повестке дня на период до 2030 года в рамках целей в области устойчивого развития и связанных с ними процессов?	16
B.11 Как еще право на развитие связано с современным развитием?	19
B.12 Какую роль играют Организация Объединенных Наций и Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека в осуществлении права на развитие?	20
B.13 Каковы основные препятствия на пути к реализации права на развитие?	22
B.14 Как можно реализовать и проконтролировать претворение в жизнь права на развитие?	24
Приложение I. Декларация о праве на развитие	27
Приложение II. Вехи на пути к признанию развития как одного из прав человека	33
Вставка Основные элементы Декларации о праве на развитие	46

ВВЕДЕНИЕ

4 декабря 1986 года Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций приняла Декларацию о праве на развитие¹. Сделав это, она подтвердила ряд основополагающих принципов, сформулированных в Уставе Организации Объединенных Наций и Всеобщей декларации прав человека: обеспечение международного мира и безопасности, международного сотрудничества в целях развития, признание того, что все люди рождаются свободными и равными в своем достоинстве и правах и что все имеют право на уровень жизни, достаточный для их благополучия; право на самоопределение народов и право на социальный и международный порядок, при котором права и свободы, провозглашенные Всеобщей декларацией, могут быть в полной мере реализованы для всех людей повсюду без дискриминации. Приняв Декларацию, Генеральная Ассамблея признала развитие всеобъемлющим экономическим, социальным, культурным и политическим процессом, направленным на непрерывное повышение уровня благополучия всех людей и народов, благодаря их участию в развитии и в справедливом распределении его благ.

Различное толкование терминов "развитие" и "право на развитие" затормозило продвижение по пути к осуществлению права на развитие. Исторически развитие понималось в первую очередь как экономический процесс, выражающийся в росте валового национального продукта. Это толкование остается основным для экономической модели, доминирующей во всем мире. Тем не менее во второй половине XX века преимущества экономического роста несправедливо распределялись между всеми нациями, народами и отдельными людьми, и это неравенство все чаще вызывает споры, критику и социальные волнения. Растущая нищета, углубляющееся неравенство и невиданные экономические, социальные, культурные, политические, экологические и климатические кризисы делают сегодня право на развитие более актуальным, чем когда бы то ни было прежде. Право на развитие с упором на экономическое, социальное, культурное и политическое развитие, в центре которого остается человек, является более сбалансированным подходом.

Несмотря на его глубокую взаимосвязь с серьезнейшими проблемами, стоящими перед всеми странами и международным сообществом в целом, обещание обеспечить право на развитие остается невыполненным. На самом деле с годами прогресс в претворении Декларации в жизнь был подорван его неверным толкованием, критикой и даже отрицанием. Данное изложение фактов призвано

¹ Резолюция 41/128, приложение. (См. также приложение I ниже.)

прояснить, что представляет собой право на развитие, и ответить на ряд из наиболее часто задаваемых вопросов об этом во многом неверно толкуемом праве человека. Даже если предполагается, что читатели уже в основном имеют представление о правах человека, данное изложение фактов рассчитано на широкую аудиторию.

Вопрос 1. Что такое право на развитие?

Статья 1 Декларации гласит, что право на развитие "является неотъемлемым правом человека, в силу которого каждый человек и все народы имеют право участвовать в таком экономическом, социальном, культурном и политическом развитии, при котором могут быть полностью осуществлены все права человека и основные свободы, а также содействовать ему и пользоваться его благами. Право человека на развитие предполагает также осуществление в полной мере права народов на самоопределение, которое включает согласно соответствующим положениям обоих Международных пактов о правах человека осуществление их неотъемлемого права на полный суверенитет над всеми своими природными богатствами и ресурсами".

Отправной точкой для понимания права на развитие, как указано в Декларации и подтверждено в последующих резолюциях Организации Объединенных Наций и других соответствующих

- *Ориентированное на человека развитие.* Декларация рассматривает "человека" как основной субъект, участника и бенефициария процесса развития (статья 2).
- *Правозащитный подход.* Декларация предусматривает, что развитие должно осуществляться таким образом, "при котором могут быть полностью осуществлены все права человека и основные свободы" (статья 1).
- *Участие.* Декларация настаивает на "активном, свободном и конструктивном участии" отдельных лиц и всего населения в развитии (статья 2).
- *Равенство.* Декларация подчеркивает важность "справедливого распределения благ" развития (статья 2).
- *Недискриминация.* Декларация не допускает проведения "различия по признаку расы, пола, языка или религии" (статья 6).
- *Самоопределение.* Декларация предполагает осуществление в полной мере права народов на самоопределение, которое включает полный суверенитет над всеми их природными богатствами и ресурсами (статья 1).

документах, является толкование его как одного из прав человека, равноценного всем другим правам человека. Оно не является ни всеобъемлющим "супер-правом", ни жестко ограниченным "мини-правом", а, скорее, представляет собой право, подобное другим универсальным, неотъемлемым, взаимосвязанным, взаимозависимым и неделимым правам человека.

Во-вторых, право на развитие является одновременно индивидуальным и коллективным правом. Оно принадлежит всем людям и всем народам. Будучи правом человека, право на развитие является универсальным: оно есть у всех людей во всех странах, независимо от их расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, благосостояния, рождения или иного статуса.

Как и другие права человека, право на развитие охватывает более конкретные права, включая право "участвовать в экономическом, социальном, культурном и политическом развитии и пользоваться его благами". Декларация определяет составные элементы этого права, а также средства для его реализации. Во вставке ниже представлены основные элементы права на развитие.

В. 2. Кому принадлежит право на развитие и кто является носителем обязанностей по нему?

Кому принадлежит право

Как и в случае со всеми правами человека, право принадлежит людям. Право на развитие является одновременно индивидуальным и коллективным правом. "Человек является основным субъектом процесса развития и должен быть активным участником и бенефициарием права на развитие" (пункт 1 статьи 2). Это означает, что в центре внимания стратегий и программ развития должен быть человек и они должны быть направлены на обеспечение его блага и постоянное повышение его благосостояния. Право на развитие позволяет всем людям свободно, активно и конструктивно участвовать в выработке решений, затрагивающих их интересы. Оно предусматривает также справедливое распределение благ развития, ставя в качестве конечной цели реализацию всех прав человека для всех (а не только достижение экономического роста). В Декларации содержится ссылка на "свободное и полное развитие человеческой личности" (пункт 2 статьи 2). Это право на развитие человека как личности также закреплено другими основными документами по правам человека, такими как Конвенция о правах ребенка (пункт 2 статьи 6).

Кроме того, право на развитие принадлежит "всем народам" (пункт 1 статьи 1) и "всему населению" (пункт 3 статьи 2). Право всех народов на развитие тесно связано с фундаментальным правом народов на самоопределение, в том числе, что особенно важно, их правом на полный суверенитет над всеми своими природными богатствами и ресурсами (пункт 2 статьи 1 и статья 5). Это право на развитие народов можно обнаружить также в Конвенции (№ 169) о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни, Международной организации труда (МОТ) и в Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов, а также в Африканской хартии прав человека и народов.

Кроме того, в Декларации конкретно оговаривается, что женщины должны играть "активную роль в процессе развития" (пункт 1 статьи 8), и она призывает к ликвидации дискриминации по признаку пола в доступе ко всем правам человека и основным свободам (пункт 1 статьи 6). Это демонстрирует подход к женщинам и развитию, лежащий в основе Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (статья 14). Право женщин на развитие закреплено также в Протоколе к Африканской хартии о правах человека и народов, касающемся прав женщин в Африке.

Носители обязанностей

Право на развитие налагает обязанности на государства и международное сообщество, а также на всех тех, чьи действия и/или бездействие сказываются на правах человека и обстановке, в которой эти права должны реализоваться.

Государства несут основную ответственность за соблюдение, защиту и реализацию прав человека, в том числе за создание национальных и международных условий, благоприятных для осуществления права на развитие (пункт 1 статьи 3). Это значит, что они несут основную ответственность за обеспечение благоприятных условий для равноправного развития, как на местном, так и на глобальном уровне. Государства также обязаны определять соответствующую национальную политику развития, направленную на постоянное повышение благосостояния всего населения и всех отдельных лиц (пункт 3 статьи 2). Кроме того, государствам следует совместно работать над расширением реализации прав человека (статья 6), и они "должны сотрудничать друг с другом в обеспечении развития и устранении препятствий на его пути. Государства должны... выполнять свои обязанности таким образом, чтобы содействовать установлению нового международного экономического порядка, основанного на суверенном равенстве, взаимозависимости, взаимной заинтересованности и сотрудничестве между всеми государствами" (пункт 3 статьи 3).

Таким образом, на государства налагаются обязанности на трех уровнях: а) внутри страны, что подразумевает разработку национальной стратегии и программ в области развития, затрагивающих лиц, находящихся под их юрисдикцией; б) на международном уровне, что подразумевает принятие и осуществление стратегии, выходящей за рамки их юрисдикции; и с) коллективного характера, что подразумевает налаживание глобальных и региональных партнерских связей².

Согласно Декларации, "все люди несут ответственность за развитие в индивидуальном и коллективном плане с учетом необходимости полного уважения прав человека и основных свобод, а также своих обязанностей перед обществом, которое только и может обеспечить свободное и полное развитие человеческой личности..." (пункт 2 статьи 2). Они должны быть активными участниками процесса развития (пункт 1 статьи 2) и обязаны индивидуально и коллективно поощрять и защищать соответствующий политический, социальный и экономический порядок, необходимый для развития (пункт 2 статьи 2).

Хотя в Декларации нет прямого обращения к частному сектору и другим негосударственным субъектам, общая обязанность государств уважать, защищать и осуществлять права человека распространяется на все права человека, в том числе на право на развитие. Обязанность по обеспечению защиты граждан подразумевает, что государство должно защищать отдельных граждан и группы лиц от нарушения их прав человека со стороны третьих лиц. Ответственность за развитие и обязанности перед обществом, которые Декларация возлагает на всех людей, предусматривают, что подобная ответственность разделяется всеми соответствующими субъектами и органами общества, включая частный сектор и гражданское общество. Согласно Руководящим принципам предпринимательской деятельности в аспекте прав человека, предприятия обязаны уважать все права человека и в том числе право на развитие. Кроме того, предусмотренная Декларацией обязанность поощрять и защищать соответствующий политический, социальный и экономический порядок, необходимый для развития, распространяется на всех людей, в том числе в случаях, когда они выступают в качестве негосударственных субъектов. Соответственно, частные субъекты должны также способствовать созданию условий, благоприятных для реализации права на развитие.

² A/HRC/15/WG.2/TF/2/Add.2, приложение.

В. 3. Какое место отводится праву на развитие в международном праве?

В 1986 году своей резолюцией 41/128 Генеральная Ассамблея приняла Декларацию о праве на развитие. Сама по себе Декларация не имеет обязательной юридической силы. Однако многие ее положения закреплены нормативно-правовыми документами, такими как Устав Организации Объединенных Наций и международные пакты по правам человека, а также принципами, подобными недопущению дискриминации и уважению государственного суверенитета, которые являются частью обычного международного права и обязательны для соблюдения всеми государствами. Некоторые из основных связей между принципами, изложенными в Декларации, и принципами, закрепленными нормативно-правовыми документами, приводятся в таблице ниже:

Декларация о праве на развитие	Отдельные положения в нормативно-правовых документах
Самоопределение (статья 1)	<ul style="list-style-type: none">• Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах и Международный пакт о гражданских и политических правах, общая статья 1
Повышение уровня благосостояния человека (статьи 1-4 и 8)	<ul style="list-style-type: none">• Устав Организации Объединенных Наций• Всеобщая декларация прав человека, статья 25• Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах• Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, статьи 13–15• Конвенция о правах ребенка, статьи 3, 24 и 27• Конвенция о правах инвалидов, статья 28
Участие (статьи 1–2 и 8)	<ul style="list-style-type: none">• Международный пакт о гражданских и политических правах, статья 25• Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, статьи 7 и 14• Конвенция о правах ребенка, статьи 12 и 15• Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, статьи 26 и 42–43• Конвенция о правах инвалидов, статьи 9, 21 и 29–30• Конвенция МОТ (№ 169) о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни, статьи 2, 5, 7 и 22–23

Недискриминация (статья 6)	<ul style="list-style-type: none"> • Всеобщая декларация прав человека, статья 1 • Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, статья 2 • Международный пакт о гражданских и политических правах, статьи 26–27 • Конвенция о правах ребенка, статья 2 • Конвенция о правах инвалидов, статьи 3 и 5 • Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации • Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин
Сотрудничество между государствами (статьи 3–4 и 6)	<ul style="list-style-type: none"> • Устав Организации Объединенных Наций • Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, статья 2 • Конвенция о правах инвалидов, статья 32 • Конвенция о правах ребенка, статьи 4 и 23
Ликвидация массовых и грубых нарушений прав человека (статья 5)	<ul style="list-style-type: none"> • Римский статут Международного уголовного суда • Международная конвенция о пресечении и наказании преступления апартеида • Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации • Международный пакт о гражданских и политических правах • Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах
Разоружение (статья 7)	<ul style="list-style-type: none"> • Конвенция по кассетным боеприпасам • Конвенция о запрещении применения, накопления запасов, производства и передачи противопехотных мин и об их уничтожении • Договор о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний • Конвенция о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и о его уничтожении • Конвенция о запрещении или ограничении применения конкретных видов обычного оружия, которые могут считаться наносящими чрезмерные повреждения или имеющими неизбирательное действие • Конвенция о запрещении разработки, производства и накопления запасов бактериологического (биологического) и токсинного оружия и об их уничтожении • Договор о нераспространении ядерного оружия • Международный договор о торговле оружием

Доступ к государственным услугам (статья 8)	<ul style="list-style-type: none"> • Всеобщая декларация прав человека, статьи 22 и 25 • Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, статьи 6, 11–13 • Международный пакт о гражданских и политических правах, статьи 2 и 25 • Конвенция о правах инвалидов, статьи 24–25 и 28 • Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, статья 43
Новый международный экономический порядок, статья 3)	<ul style="list-style-type: none"> • Всеобщая декларация прав человека, статья 28

В 2011 году Комитет по экономическим, социальным и культурным правам, который отслеживает осуществление Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, подчеркнул "тесную взаимосвязь и взаимодополняемость" между положениями Пакта и Декларации о праве на развитие и отметил, что, наблюдая за осуществлением прав, закрепленных в Пакте, Комитет способствует "одновременно полной реализации соответствующих элементов права на развитие"³. По случаю двадцать пятой годовщины Декларации, председатели договорных органов по правам человека заявили, что они "решили предпринять согласованные шаги, призванные способствовать учитывающему нужды развития и факторы взаимозависимости толкованию всех договоров в области прав человека, с тем чтобы выделить и подчеркнуть актуальность и важность права на развитие при толковании и применении положений договоров по правам человека и при контроле за соблюдением этих положений". В связи с тем же организации системы Организации Объединенных Наций также подтвердили свою приверженность праву на развитие и решили в полной мере применять его в своей работе. В совместном заявлении 18 из них отметили, что "с 1986 года эта Декларация служила нормативной основой для ориентированного на интересы человека подхода к развитию. Развитие человека и соблюдение прав человека взаимопереплетаются и усиливают друг друга концептуально и практически, помогая обеспечивать благополучие и достоинство всех людей".

Право на развитие также закреплено – в различных формах – в региональных документах по правам человека.

- *Организация американских государств*. В Уставе Организации американских государств (1948 год) подробно изложены

³ E/C.12/2011/2, пункты 1 и 7.

концепция, права и обязанности, сопряженные со всесторонним развитием, общей целью которого должно быть установление более "справедливого экономического и социального порядка, который делал бы возможной и способствовал бы самореализации человеческой личности" (статья 33). Всестороннее развитие является общей и совместной обязанностью государств-членов (статья 31), осуществляемой преимущественно с помощью многосторонних организаций (статья 32). Сотрудничество между государствами в этом плане "должно включать в себя экономическую, социальную, образовательную, культурную, научную и технологическую сферы, а также поддерживать государства-члены в достижении национальных целей и уважать те приоритеты, которые каждое государство закрепляет в планах своего развития, не предъявляя им условий политического характера" (там же).

- *Африканский союз*. Африканская хартия прав человека и народов (1981 год), которая носит обязательный характер для 53 государств-членов, гласит: "Все народы имеют право на собственное экономическое, социальное и культурное развитие с должным учетом своей свободы и самобытности и при равноправном доступе к общему наследию человечества" и "государства обязаны индивидуально или коллективно обеспечивать право на развитие" (статья 22). Аналогичные положения включены для конкретных групп в Хартию африканской молодежи (статья 10) и в Протокол к Африканской хартии о правах человека и народов, касающийся прав женщин в Африке (статья 19).
- *Лига арабских государств*. Арабская хартия прав человека (2004 год) гласит, что право на развитие является одним из основных прав человека и все государства обязаны проводить политику в области развития и принимать меры, необходимые для обеспечения этого права. Они обязаны претворять в жизнь такие ценности, как солидарность и сотрудничество между собой и на международном уровне, стремясь к искоренению нищеты и достижению экономического, социального, культурного и политического развития. В силу этого права каждый гражданин правомочен участвовать в процессе развития и пользоваться его преимуществами и благами (статья 37).
- *Ассоциация государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН)*. Один из разделов Декларации АСЕАН о правах человека (2012 год)

посвящен праву на развитие. В пункте 37 государства-члены признают, что для осуществления права на развитие требуется проведение эффективной политики в области развития на национальном уровне, а также налаживание международного сотрудничества и что государства должны уделять аспектам права на развитие преимущественное внимание при общинном строительстве в странах АСЕАН, а также работать с международным сообществом в целях содействия развитию.

В. 4. Можно ли отстаивать право на развитие в судебном порядке?

Защита права в судебном порядке означает способность судов выносить решение на основании правового обязательства⁴. Право можно отстаивать в судебном порядке в рамках отдельно взятой юрисдикции, если оно дает разумную правовую основу для действий в рамках этой юрисдикции. Как отмечалось выше, сама по себе Декларация не дает оснований для правовых действий. Однако многие из элементов права на развитие подтверждены обязательными нормами международного права, включая международные договоры, нормы обычного права и региональные договоры. Поскольку эти составляющие права на развитие подлежат защите в судебном порядке, то же самое справедливо и в отношении самого права на развитие. Некоторые ключевые элементы этого права, включая суверенное равенство, справедливость и обязанность сотрудничать, также явно присутствуют в более широком диапазоне норм международного права, выходящих за рамки прав человека.

В Африке право на развитие является составной частью Африканской хартии о правах человека и народов. Руководствуясь ей, Африканская комиссия по правам человека и народов пришла к выводу, что это право можно отстаивать в судебном порядке. Рассмотрев дело *общины эндороис*, Комиссия постановила, что Кения нарушила право народа эндороис на развитие, не подключив его представителей к принятию соответствующих решений и отказав ему в справедливом распределении благ развития⁵. Община эндороис насчитывает около 60 000 человек, которые на протяжении столетий жили по берегам озера Богория в Рифтовой долине. В 1978 году правительство объявило озеро Богория заповедником, лишив общину эндороис ее традиционных земель и пастбищ, что привело

⁴ Источники международного публичного права перечислены в пункте 1 статьи 38 Статута Международного Суда.

⁵ *Центр по защите прав меньшинств (Кения) и Международная группа по защите прав меньшинств от имени Совета по обеспечению эндороис против Кении*, сообщение № 276/03, 25 ноября 2009 года.

к падежу крупного поголовья скота, составлявшего основу ее существования. Сославшись на Декларацию о праве на развитие и Декларацию Организации Объединенных Наций о правах коренных народов, Комиссия пришла к выводу, что то, каким образом община эндороис была лишена своих традиционных земель и каким образом ей было отказано в доступе к ресурсам, было нарушением ее права на развитие. Консультации, проведенные правительством, не соответствовали предъявляемым требованиям, и свободного, предварительного и осознанного согласия эндороис на изменение целевого назначения их земель получено не было. Кроме того, эндороис было отказано в предоставлении справедливой доли благ от создания заповедника. По мнению Комиссии, "отказ в предоставлении соответствующей компенсации и благ или отказ в предоставлении подходящих земельных участков под пастбища свидетельствует о том, что государство-ответчик не обеспечило соответствующего участия эндороис в процессе развития".

В. 5. Какова взаимосвязь между правом на развитие и другими правами человека?

Все права человека универсальны, неделимы, взаимозависимы и взаимосвязаны⁶. Право на развитие, как предусмотрено Декларацией о праве на развитие, является универсальным и неотъемлемым правом и составной частью основных прав человека⁷. Пункт 1 статьи 6 Декларации гласит, что все государства должны сотрудничать в целях содействия, поощрения и укрепления уважения "всех прав человека и основных свобод". Пункт 2 статьи 6 подчеркивает неделимость и взаимозависимость прав человека и гласит, что "одинаковое внимание... должно уделяться осуществлению, содействию и защите гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав". Пункт 3 статьи 6 гласит, что несоблюдение гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав приводит к возникновению препятствий на пути развития. См. также вопрос 3.

Хотя положения Декларации и международных договоров по правам человека накладываются друг на друга и усиливают друг друга, Декларация повышает их ценность по ряду причин, например постольку, поскольку: а) однозначно признает неделимость, взаимозависимость и необходимость уделения равного внимания всем правам человека и основным свободам – гражданским, культурным, экономическим, политическим и социальным – и их срочного учета (преамбула, статьи 1 и б); б) включает в процесс

⁶ Венская декларация и Программа действий, пункт 5.

⁷ Там же, пункт 10.

развития в качестве правового обязательства правозащитные принципы равенства, недискриминации, участия, подотчетности и прозрачности (пункт 3 статьи 2, пункт 3 статьи 3, статья 5 и пункт 2 статьи 8); с) подчеркивает параллельный, одновременный и взаимодополняющий характер национальных и международных обязательств государств, в том числе ответственность за создание условий, благоприятных для осуществления права на развитие (пункт 1 статьи 3); d) признает права "народов" и "всего населения" (статьи 1, 2 и 5); и е) связывает воедино три столпа системы Организации Объединенных Наций – мир и безопасность (статья 7), развитие и права человека.

В. 6. В чем разница между правом на развитие и правозащитным подходом к развитию?

Право на развитие – это особое право человека, подтвержденное на межправительственном уровне в Декларации и в других договорах, согласованных на международном уровне (см. вопрос 13). На него могут претендовать отдельные лица и народы, при этом оно налагает обязательства на государства и международное сообщество и подразумевает ответственный подход со стороны всех слоев общества. Право на развитие призвано обеспечить постоянное повышение благосостояния людей за счет проведения в жизнь национальных и международных стратегий развития, которые обеспечивают благоприятные условия для развития и порядок, при котором все права человека и основные свободы могут быть полностью реализованы.

Декларация о праве на развитие и ее принципы стали основой для концептуального оформления правозащитного подхода Организации Объединенных Наций к развитию⁸. Сам по себе правозащитный подход нацелен на обеспечение участия, подотчетности, недопущения дискриминации, справедливости и соответствия международным стандартам в области прав человека, в том числе праву на развитие, во всех процессах развития.

⁸ В 2003 году учреждения, фонды и программы Организации Объединенных Наций опубликовали заявление об общем понимании, достигнутом в отношении подхода к сотрудничеству в области развития на основе прав человека. В нем указывается, что а) все программы развития должны способствовать осуществлению прав человека; б) стандарты в области прав человека должны служить ориентиром при любом программировании развития на всех этапах процесса; и с) программирование развития должно повышать потенциальные возможности "носителей обязанностей" по выполнению их обязательств и/или "правообладателей" по отстаиванию их прав. *Подход к сотрудничеству в области развития на основе прав человека – к общему пониманию между учреждениями Организации Объединенных Наций*, второй Межучрежденческий семинар, Стамфорд, Соединенные Штаты Америки, май 2003 года.

Правозащитный подход к развитию позволяет поощрять не ущемляющее права человека развитие, особенно при разработке программ развития. Этот подход опирается на концептуальные рамки, основанные на международных правозащитных стандартах, во главу которых вынесено право на развитие, и призван поощрять и защищать все права человека, в том числе право на развитие, в программах развития⁹.

В. 7. Какую роль играет международное сотрудничество в осуществлении права на развитие?

В соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций международное сотрудничество в разрешении международных проблем экономического, социального, культурного и гуманитарного характера является одной из целей Организации Объединенных Наций (пункт 3 статьи 1). В его статьях 2, 55 и 56 подчеркивается, что на все государства-члены возлагаются определенные обязательства, которые они должны выполнять как индивидуально, так и коллективно. В частности, все государства-члены должны предпринимать "совместные и самостоятельные действия" для достижения целей Организации Объединенных Наций. Международные финансовые учреждения, региональные объединения и другие субъекты, которые облегчают коллективные действия государств, играют ключевую роль в стимулировании международного развития. Поскольку их деятельность влияет на развитие, защиту и поощрение прав человека, государства должны гарантировать, что их коллективные действия способствуют созданию благоприятных международных условий для развития.

В Декларации о праве на развитие признается, что осуществление права на развитие требует полного соблюдения принципов международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций (пункт 2 статьи 1). Кроме того, государства должны сотрудничать друг с другом в создании национальных и международных условий, благоприятных для осуществления права на развитие (Декларация, пункт 1 статьи 3); в обеспечении развития и устранении препятствий на его пути и содействии установлению нового международного экономического порядка, основанного на суверенном равенстве, взаимозависимости, взаимной заинтересованности и сотрудничестве между всеми государствами (пункт 3 статьи 3); и в разработке политики в

⁹ Подробнее о подходе к сотрудничеству в области развития на основе прав человека см. *Часто задаваемые вопросы о подходе к сотрудничеству в области развития на основе прав человека* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № 06.XIV.10).

области международного развития (пункт 1 статьи 4). Декларация призывает также к принятию постоянных мер для обеспечения более стремительного развития развивающихся стран и эффективного международного сотрудничества в предоставлении им соответствующих средств и возможностей для ускорения их всестороннего развития (статья 4).

Международное сотрудничество имеет важнейшее значение для реализации права на развитие по ряду причин. Поскольку развитие представляет собой процесс, возглавляемый государством, на нем обязательно отражается международная политика, и поэтому он не может быть оторван от мировой ситуации, в которой он разворачивается. Подхлестываемые быстрым развитием информационных, коммуникационных и транспортных технологий, передача информации, идей и товаров, а также массовая миграция людей привели к возникновению взаимозависимых, глобализованных экономики и мира. Препятствия на пути развития, такие как колониализм, иностранное господство и оккупация, а также экологические угрозы, носят глобальный характер и поэтому требуют ответных мер мирового масштаба. Государственные программы развития можно также значительно усилить, пользуясь указаниями и нормотворческой работой Организации Объединенных Наций и ее специализированных учреждений, а также других международных организаций и международных неправительственных организаций (НПО). В этой связи договорные органы Организации Объединенных Наций пошли еще дальше по пути принятия обязательств. Одним из примеров является замечание общего порядка № 3 (1990) Комитета по экономическим, социальным и культурным правам об обязательствах государств-участников, в котором говорится, что международное сотрудничество в целях развития и, следовательно, в целях реализации экономических, социальных и культурных прав является обязанностью всех государств.

В. 8. Какова взаимосвязь между правом на развитие и глобальным управлением?

Право на развитие требует качественного государственного управления на национальном и международном уровнях. В эпоху глобализации эффективное глобальное управление имеет важное значение для разработки и осуществления национальных и международных стратегий развития методами, уважающими, поощряющими и защищающими все права человека и нацеленными на постоянное повышение благосостояния человека. Важнейшие характеристики эффективного управления – прозрачность, ответственность, подотчетность, участие, недискриминация и

оперативность реагирования¹⁰ – необходимы для обеспечения права всех народов "участвовать в экономическом, социальном, культурном и политическом развитии и пользоваться его благами" (Декларация, статья 1). Эта взаимодополняемость между правом на развитие и эффективным управлением отражена в Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций, где зафиксированы обязательства государств-членов по поощрению того и другого, а также в Повестке дня по вопросам устойчивого развития на период до 2030 года.

Согласно Декларации о праве на развитие, "в целях ликвидации всех форм социальной несправедливости должны быть проведены соответствующие экономические и социальные реформы" (статья 8). Так, Декларация призывает к проведению реформ управления, в том числе в финансовом секторе, которые основаны на четком понимании взаимосвязи между осуществлением прав человека и государственной политикой по таким вопросам, как реформа системы финансового регулирования, налогообложения, составления бюджета и реагирования на финансовые кризисы. Эти реформы должны содействовать созданию международных условий, благоприятных для развития, за счет улучшения подотчетности и повышения эффективности управления финансовыми учреждениями, эффективного регулирования, транспарентности и участия. Возможные шаги по пути к достижению этой цели включают в себя использование гарантий прав человека, оценок воздействия и других инструментов, нацеленных на поощрение основанного на правах человека подхода к макроэкономической политике, реагированию на кризисы и восстановлению после них.

В. 9. Какова взаимосвязь между правом на развитие и устойчивым развитием?

Устойчивое развитие определяют как развитие, отвечающее потребностям нынешнего поколения, не лишая будущие поколения возможности удовлетворять их потребности. И Декларация Рио-де-Жанейро по окружающей среде и развитию (принцип 3), и Венская декларация и программа действий (пункт 11) предусматривают, что право на развитие следует осуществлять таким образом, чтобы справедливо удовлетворять потребности нынешнего и будущих поколений в области развития и окружающей среды.

Мировые кризисы, связанные, например, с изменением климата, несовершенством финансовых систем, конфликтами и миграцией, все чаще привлекали внимание ко взаимозависимости прав человека,

¹⁰ См. также резолюцию 2000/64 Комиссии по правам человека.

развития, мира и безопасности, а также состояния окружающей среды и планеты. Стремление к экономическому росту без принятия адекватных мер по поощрению всеобъемлющего, справедливого, рассчитанного на участие населения и экологически безопасного развития носит явно неустойчивый характер. Ведь неравенство, коррупция, неэффективное управление государственными ресурсами и неправильное определение приоритетов государственной политики приводят к гражданским волнениям и ставят под угрозу развитие, устойчивость и реализацию всех прав человека для всех. Право на развитие опирается на концепцию преобразовательных процессов развития, которые основаны на принципах международного права и подкреплены международной солидарностью, равным участием всех заинтересованных сторон и справедливым распределением доходов и ресурсов, с тем чтобы могло быть достигнуто подлинно устойчивое, ориентированное на человека развитие.

Эта концепция развития помогла сформулировать Повестку дня по вопросам устойчивого развития на период до 2030 года, в которой однозначно признано важное значение права на развитие. В Повестке дня на период до 2030 года отмечается, что наряду с другими нормативно-правовыми документами она опирается на Декларацию о праве на развитие (пункт 10) и признает, что уважение прав человека, включая право на развитие, является необходимым предварительным условием обеспечения мира и безопасности и, следовательно, устойчивого развития (пункт 35).

В. 10. Какое место отводится праву на развитие в Повестке дня на период до 2030 года в рамках целей в области устойчивого развития и связанных с ними процессов?

Право на развитие будет и впредь учитываться Повесткой дня на период до 2030 года и целями в области устойчивого развития, а также Программой действий, сформулированной в Аддис-Абебе третьей Международной конференцией по финансированию развития. Важно отметить, что и в Повестке дня на период до 2030 года (пункт 35) и в Программе действий, сформулированной в Аддис-Абебе, где государства "обязуются уважать все права человека, включая право на развитие", речь прямо идет о праве на развитие (пункт 1). Чтобы реализовать концепцию Повестки дня по вопросам устойчивого развития на период до 2030 года и Программу действий, сформулированную в Аддис-Абебе, для мирового сообщества, в котором преимущества развития справедливо распределяются между всеми, государствам нужно будет добиться, чтобы при

осуществлении своих обязательств они руководствовались принципами, заложенными в праве на развитие.

В преамбуле к Повестке дня на период до 2030 года она определяется как "план действий для людей, планеты и процветания", при осуществлении которого "все страны и все заинтересованные стороны, действующие в совместном партнерстве... преисполнены решимости избавить человечество от тирании нищеты и нужды и исцелить и обезопасить нашу планету", никого при этом не оставляя позади. Основные принципы, изложенные в Декларации о праве на развитие, включая участие, недискриминацию, самоопределение, личную и коллективную ответственность, международное сотрудничество и справедливость, постоянно подтверждаются в Повестке дня на период до 2030 года. Цели в области устойчивого развития, включенные в нее, были приняты государствами-членами без голосования и намечают задачи развития, которые неразрывно связаны с обязательствами в области прав человека, в том числе с правом на развитие. Эти цели, ориентированные на основанный на правах человека подход и призывающие к справедливому развитию, превосходят по качеству Цели развития тысячелетия и открывают новые возможности для развития на благо всех.

Способствуя реализации этих целей, Повестка дня на период до 2030 года прямо включает в себя Программу действий, сформулированную в Аддис-Абебе, и ее приверженность соблюдению всех прав человека, в том числе праву на развитие. Программа действий, сформулированная в Аддис-Абебе, призывает усилить ответственность за выполнение обязательств по финансированию развития (пункт 58), в том числе ответственность бизнеса (пункты 35 и 37), вновь обязуется обеспечить "минимальные нормы социальной защиты" для всех (пункт 12), предусматривает создание механизма содействия передаче новых технологий (пункт 123) и впервые включает в себя механизм последующих мер и обзора для финансирования развития (пункты 130–134). Для осуществления Программы действий, сформулированной в Аддис-Абебе, требуется международная система финансирования развития, которая справедлива, равноправна, ориентирована на сотрудничество, транспарентна и подотчетна, которая включает в себя обязательства по соблюдению прав человека и которая рассматривает человека как основной субъект процесса развития.

В этой связи меры по обеспечению участия и расширению прав и возможностей маргинализированных и изолированных групп населения будут иметь решающее значение, в том числе в ходе запланированных обзоров финансирования обязательств по обеспечению развития и Повестки дня по вопросам устойчивого

развития на период до 2030 года. Существующие механизмы обеспечения прав человека, такие как универсальный периодический обзор, договорные органы, специальные процедуры Совета по правам человека, национальные правозащитные учреждения, а также региональные и национальные правозащитные органы, могут внести вклад в создание механизма последующих мер и обзора, с тем чтобы рамки права на развитие распространялись на усилия в области развития. Кроме того, для эффективных последующих мер и обзора требуются контроль и оценка проделанной работы по осуществлению прав человека, в том числе права на развитие, с использованием соответствующих показателей¹¹.

Изменение климата, вопрос о котором включен в Повестку дня по вопросам устойчивого развития на период до 2030 года и как самостоятельная задача – в цель в области устойчивого развития 13, также существенно влияет на ситуацию с правами человека. Оно ставит под угрозу полноту и эффективность осуществления целого ряда прав человека, в том числе права на развитие, которое имеют люди во всем мире, и его негативные последствия особенно тяжело отражаются на беднейших и наиболее маргинализированных лицах, группах, общинах и странах, которые меньше всего виноваты в выбросах парниковых газов.

В Декларации о праве на развитие от государств требуется, чтобы они сотрудничали в устранении препятствий на пути развития (борьба с последствиями изменения климата оказалась основным примером подобного рода) и делали это для искоренения социальной несправедливости. Признавая, что одни государства в большей мере виноваты в изменении климата, чем другие, а также что одни государства располагают более широкими возможностями для адаптации и смягчения последствий изменения климата, чем другие, Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата требует от государств принять меры по борьбе с последствиями изменения климата "на основе справедливости и в соответствии с их общей, но дифференцированной ответственностью и имеющимися у них возможностями" (пункт 1 статьи 3). Стремясь адаптироваться к изменению климата или смягчить его последствия, государства должны стремиться придерживаться принципа справедливости и своего обязательства способствовать международному сотрудничеству, которые являются центральным элементом права на развитие, важной движущей силой.

¹¹ Подробнее о показателях см. *Показатели соблюдения прав человека: Руководство по количественной оценке и осуществлению (Human Rights Indicators: A Guide to Measurement and Implementation)* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № 13XIV.2).

В. 11. Как еще право на развитие связано с современным развитием?

Торговля, инвестиции, финансирование, оказание помощи, задоленность, технологии, инновации и глобальное управление – все это влияет на осуществление права на развитие, равно как и глобальные вызовы, упомянутые выше. Для реализации права на развитие требуется, чтобы эти сложные и разнообразные проблемы решались комплексно и согласованно, при этом конечной политической целью должно быть обеспечение свободы от страха и свободы от нужды для каждого.

Эта конечная цель развития находит широкое отражение в разнообразных и меняющихся программных документах. Например, Марракешское соглашение об учреждении Всемирной торговой организации гласит, что "отношения в области торговли и экономическая политика должны осуществляться с целью повышения жизненного уровня, [и] обеспечения полной занятости... при оптимальном использовании мировых ресурсов в соответствии с целями устойчивого развития". Точно так же Генеральная Ассамблея в своих ежегодных резолюциях по праву на развитие подтверждает, что права человека и повышение благосостояния человека учитываются в первую очередь при проведении многосторонних торговых переговоров, и призывает международные торговые учреждения уделять первостепенное внимание их деятельности, среди прочего, праву на развитие и укреплению глобального партнерства в целях развития. Право на развитие дает основание для рассмотрения экстерриториальных обязательств и обязательств государств как коллективного субъекта, в том числе членом международных организаций, подобных Всемирной торговой организации, и многосторонних банков развития, а также как активных сторон мировой торговли, инвестиционной и финансовой деятельности.

Поскольку торговые переговоры получили распространение и пришло более полное осознание того, какое влияние оказывают торговые и инвестиционные соглашения на права человека, стало понятнее, что государствам для выполнения их обязательств в области прав человека необходимо активизировать свои усилия по учету прав человека, включая право на развитие, на новом этапе торговли и инвестиций. Кроме того, обязательства, закрепленные в Декларации, предусматривают, что содействие или официальная помощь развитию, а также международное кредитование должны быть адекватными, эффективными и транспарентными, должны осуществляться в рамках основанных на участии и подотчетных процессов и должны быть ориентированы на удовлетворение потребностей наиболее нуждающихся стран, людей и групп

населения, в том числе в тех государствах, где возможности для привлечения внутренних ресурсов наиболее малы.

Международное сотрудничество и справедливое распределение, предусмотренные Декларацией, также требуют того, чтобы технологии и научные инновации, которые могут играть определенную роль в осуществлении прав человека, распределялись справедливо – с учетом потребностей наиболее уязвимых групп населения. На практике для этого нужна система охраны интеллектуальной собственности, которая поощряет инновации, гарантируя, что жизненно важные технологии остаются доступны для бедных, уязвимых, оказавшихся на обочине жизни и изолированных слоев населения. Поскольку планета сталкивается с новыми и постоянно меняющимися проблемами, Декларация, делающая упор на реализации всех прав человека для всех людей и народов, международном сотрудничестве, справедливости и равенстве, продолжает освещать путь вперед.

В. 12. Какую роль играют Организация Объединенных Наций и Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека в осуществлении права на развитие?

Организация Объединенных Наций играла ключевую роль в появлении и развитии права на развитие как до, так и после принятия Декларации о праве на развитие (см приложение II ниже). Она поддержала целый ряд экспертных механизмов:

- a) Рабочую группу правительственных экспертов по праву на развитие (1981–1989 годы), которой было поручено изучить сферу применения и содержание права на развитие и наиболее эффективные средства реализации экономических, социальных и культурных прав. За свои первые девять сессий Рабочая группа сыграла активную роль в подготовке соответствующих документов для Декларации;
- b) Рабочую группу правительственных экспертов открытого состава по праву на развитие (1993–1995 годы), которой было поручено выяснить, что препятствует осуществлению и реализации Декларации, и рекомендовать всем государствам пути и средства реализации права на развитие;
- c) Межправительственную группу экспертов по праву на развитие (1996–1997 годы), которой было поручено, в частности, разработать стратегию осуществления и поощрения права на развитие и выработать конкретные и практические меры по его осуществлению и продвижению;

-
- d) Независимого эксперта по вопросу о праве на развитие (1998–2003 годы), а затем Целевую группу высокого уровня по осуществлению права на развитие (2004–2010 годы), которым было поручено готовить экспертные оценки и материалы для Межправительственной рабочей группы открытого состава по праву на развитие¹².

Межправительственная рабочая группа открытого состава по праву на развитие создана в 1998 году Комиссией по правам человека¹³, которую в 2006 году сменил Совет по правам человека. Ей поручено отслеживать и анализировать работу, проделанную для поощрения и реализации права на развитие, предусмотренного Декларацией о праве на развитие, на национальном и международном уровнях, давая рекомендации по этому вопросу и продолжая выяснять, что препятствует его полному осуществлению, каждый год сосредоточивая внимание на конкретных обязательствах, содержащихся в Декларации; рассматривать доклады и любую другую информацию, представляемую государствами, учреждениями Организации Объединенных Наций, другими соответствующими международными организациями и НПО о том, как их деятельность связана с осуществлением права на развитие; представлять на рассмотрение Совета по правам человека доклад о своей работе, в том числе рекомендации Управлению Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека об осуществлении права на развитие, и по просьбе заинтересованных стран предлагать возможные программы технической помощи, призванные содействовать реализации права на развитие. Рабочая группа собирается раз в год в Женеве и представляет свой доклад на рассмотрение Совету и Генеральной Ассамблее. В ее сессиях в качестве наблюдателей принимают участие учреждения Организации Объединенных Наций, другие международные организации, а также представители гражданского общества.

Право на развитие является единственным правом человека, конкретно упоминаемым в резолюции 48/141 Генеральной Ассамблеи, приняв которую, та учредила пост Верховного комиссара и Управление Верховного комиссара по правам человека. Верховный комиссар уполномочен "поощрять и защищать реализацию права на развитие и усиливать для этого поддержку со стороны соответствующих органов системы Организации Объединенных Наций". Кроме того, Генеральная Ассамблея ежегодно обращается к Верховному комиссару с просьбой всесторонне учитывать право на развитие и "эффективно осуществлять мероприятия, направленные

¹² Более подробную и свежую информацию см. www.ohchr.org/EN/Issues/Development/Pages/WGRightToDevelopment.aspx (по состоянию на 17 декабря 2015 года).

¹³ Резолюция 1998/72.

на укрепление глобального партнерства в целях развития между государствами-членами, учреждениями, занимающимися вопросами развития и международного развития, финансирования и торговли"¹⁴. Совет по правам человека ежегодно просит Верховного комиссара обеспечить "межучрежденческую координацию в рамках системы Организации Объединенных Наций в области поощрения и реализации права на развитие"¹⁵. Генеральный секретарь и Верховный комиссар ежегодно отчитываются перед Генеральной Ассамблеей и Советом об осуществлении этих поручений.

В соответствии с мандатом Верховного комиссара УВКПЧ работает над тем, чтобы всесторонне учитывать право на развитие и поддерживать возросшую информированность об этом праве и его осуществление¹⁶. Другими видами деятельности являются: его пропаганда; предоставление технических консультаций; налаживание партнерских связей, в том числе с государствами-членами, многосторонними учреждениями, гражданским обществом и НПО, а также частным сектором; проведение исследований и анализ передового опыта, извлеченных уроков и препятствий на пути его осуществления; организация встреч специалистов и публикация информационных и учебных материалов¹⁷. УВКПЧ предоставляет также поддержку секретариата механизмам и мандатам Генеральной Ассамблеи и Совета по правам человека, связанным с правом на развитие, в том числе вышеупомянутой рабочей группе.

В. 13. Каковы основные препятствия на пути к реализации права на развитие?

Декларация была принята в 1986 году занесенными в отчет о заседании 146 голосами государств-членов против 1 и при 8 воздержавшихся¹⁸. В 1993 году Всемирная конференция по правам человека приняла Венскую декларацию и Программу действий,

¹⁴ Резолюция 66/155 Генеральной Ассамблеи от 19 декабря 2011 года.

¹⁵ Резолюция 19/34 Совета по правам человека от 23 марта 2012 года.

¹⁶ Например, в ознаменование двадцать пятой годовщины Декларации УВКПЧ приступило к проведению рассчитанной на год серии мероприятий и опубликовало документ *Реализация права на развитие: эссе в ознаменование 25-й годовщины Декларации Организации Объединенных Наций о праве на развитие (Realizing the Right to Development: Essays in Commemoration of 25 Years of the United Nations Declaration on the Right to Development)* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.12.XIV.1), где, в частности, дается углубленный анализ успехов и неудач за первые 25 лет.

¹⁷ Более подробную и свежую информацию см. www.ohchr.org/EN/Issues/Development/Pages/DevelopmentIndex.aspx (по состоянию на 17 декабря 2015 года).

¹⁸ Против: Соединенные Штаты Америки; воздержались: Дания, Израиль, Исландия, Соединенное Королевство, Федеративная Республика Германия, Финляндия, Швеция и Япония.

где **все** государства-члены подтвердили "право на развитие, установленное в Декларации о праве на развитие, как универсальное и неотъемлемое право, составляющее неотъемлемую часть основных прав человека" (пункт 10).

С тех пор право на развитие было подтверждено в ряде других международных нормативно-правовых документов, таких как Декларация Рио-де-Жанейро по окружающей среде и развитию 1992 года; Декларация тысячелетия Организации Объединенных Наций; Монтеррейский консенсус Международной конференции по финансированию развития 2002 года; Итоговый документ Всемирного саммита 2005 года; Декларация Организации Объединенных Наций о правах коренных народов 2007 года; итоговый документ 2010 года, принятый на пленарном заседании Генеральной Ассамблеи высокого уровня, посвященном целям в области развития, сформулированным в Декларации тысячелетия; Стамбульская программа действий для наименее развитых стран на десятилетие 2011–2020 годов; итоговый документ 2012 года, принятый на тринадцатой сессии Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию; "Будущее, которого мы хотим", итоговый документ, принятый в 2012 году Конференцией Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию ("Рио+20"); программа действий, сформулированная в Аддис-Абебе третьей Международной конференцией по финансированию развития; "Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года" и цели в области устойчивого развития на 2015 год.

Тем не менее на пути практического применения права на развитие сохраняются концептуальные, политические и стратегические препятствия. Мнения государств по-прежнему расходятся. Есть определенные разногласия относительно характера обязанностей государств по реализации права на развитие, а также относительно того, насколько надо делать упор на национальном измерении обязанностей государств (личные права и обязанности соответствующего государства, верховенство права, эффективное управление, борьба с коррупцией и т.д.) по сравнению с обязательствами о международном сотрудничестве (международные обязательства, международный порядок, сотрудничество в целях развития, глобальное управление и т.д.). В Декларации четко говорится, что для осуществления права на развитие в полном объеме необходимо задействовать как национальное, так и международное измерения. Национальная политика и меры, направленные на развитие, не будут успешными при отсутствии международного климата, способствующего развитию, и наоборот.

Расходятся мнения государств и относительно критериев оценки работы, проделанной для осуществления права на развитие¹⁹. Одни страны воспринимают развитие как всеобъемлющую и согласованную совокупность стандартов, заложенных в основу обязывающего нормативно-правового документа, тогда как другие склоняются в пользу не имеющих обязательной силы руководящих принципов. Эти расхождения застопорили продвижение обсуждения вопроса между правительствами на соответствующих площадках Организации Объединенных Наций, таких как Генеральная Ассамблея, Совет по правам человека и Рабочая группа²⁰.

Подобная политизация и поляризация мнений при обсуждении вопроса между правительствами показывает, что необходимо добиться более глубокого понимания этого права и расширить круг тех, кто выступает в его поддержку. При этом роль гражданского общества и других заинтересованных сторон имеет решающее значение. Чрезвычайно важно добиться согласованности правозащитной политики по линии глобального партнерства в целях развития и учитывать все права человека, в том числе право на развитие, в работе системы Организации Объединенных Наций²¹. Но самым серьезным препятствием на пути к достижению этих целей остается отсутствие консенсуса между государствами-членами.

В. 14. Как можно реализовать и проконтролировать претворение в жизнь права на развитие?

Реализация права на развитие является непрерывным процессом для всех стран. По мнению Рабочей группы, для полной его реализации требуется подробнее уточнить его концепцию, улучшить стратегическое согласование и координацию политики и программ и проявить более твердую политическую волю²². Рядом факторов, которые, по ее мнению, способствуют реализации права на развитие, являются:

- a) открытая, справедливая, основанная на четких правилах, предсказуемая и свободная от дискриминации многосторонняя торговая система;
- b) устойчивый экономический рост;

¹⁹ Целевая группа высокого уровня разработала критерии и подкритерии оценки осуществления права на развитие для представления их на рассмотрение Рабочей группы. См. A/HRC/15/WG.2/TF/2/Add.2.

²⁰ Подробный отчет об обсуждении см. в ежегодных докладах Рабочей группы, размещенных на сайте www.ohchr.org/EN/Issues/Development/Pages/WGRightToDevelopment.aspx (по состоянию на 17 декабря 2015 года).

²¹ A/HRC/19/45, пункты 23–25.

²² E/CN.4/2004/23 и Corr.1, подпункт h) пункта 43.

-
- c) продолжение партнерства в целях развития;
 - d) постепенное развитие, оценка и распространение практических и конкретных мер на национальном и международном уровнях;
 - e) включение принципов, заложенных в Декларацию о праве на развитие, в стратегии и программы многостороннего развития и деятельность финансовых учреждений;
 - f) правозащитный подход к экономическому росту и развитию;
 - g) эффективное управление и верховенство права на национальном и международном уровнях;
 - h) готовность государств учитывать интересы уязвимых и маргинализированных групп населения и реализовать гражданские, экономические, политические и социальные права²³.

Пути осуществления права на развитие включают в себя:

- a) разработку соответствующей национальной и международной стратегии развития (статьи 2, 4 и 10);
- b) экономические и социальные реформы на национальном и международном уровнях (статьи 8 и 10);
- c) эффективное международное сотрудничество (статьи 3–4 и 6);
- d) устранение препятствий на пути развития, включая нарушения прав человека, расизм, колониализм, оккупацию и агрессию (статьи 3, 5 и 6);
- e) содействие укреплению мира и разоружению и перенаправление сбережений от разоружения на нужды развития (статья 7).

Декларация о праве на развитие не является договором, и никаких договорных органов, которым поручен контроль за ее осуществлением, нет. Однако в 1998 году Организация Объединенных Наций создала рабочую группу по отслеживанию и рассмотрению работы, проделанной для поощрения и реализации права на развитие на национальном и международном уровнях, а также предоставления рекомендаций по этому вопросу и анализа препятствий на пути его осуществления (см. вопрос 12). Генеральная Ассамблея и Совет по правам человека следят за осуществлением права на развитие, опираясь на ежегодные доклады, представляемые Рабочей группой на рассмотрение Генеральному секретарю

²³ A/66/216, пункты 22–23.

и Верховному комиссару (см. вопрос 12). Соответствующие правозащитные договорные органы, мандатарии специальных процедур, универсальный периодический обзор и другие механизмы Совета по правам человека, а также международные, региональные и национальные организации все чаще рассматривают вопросы, связанные с правом на развитие. Вот некоторые примеры: признание Комитетом по экономическим, социальным и культурным правам тесной взаимосвязи и взаимодополняемости между Международным пактом об экономических, социальных и культурных правах и правом на развитие, в том числе многих параллельных положений, касающихся таких областей, как занятость, продовольствие, жилье, здравоохранение и образование; развитие Специальным докладчиком по вопросу о праве на питание руководящих принципов относительно оценок воздействия торговых и инвестиционных соглашений на права человека (A/HRC/19/59/Add.5); уделение Специальным докладчиком по вопросу о правах коренных народов пристального внимания самоопределению; и рассмотрение Рабочей группой по вопросам предпринимательства и прав человека обязанностей негосударственных субъектов в области развития, в том числе касательно ответственного инвестирования.

Каждый, кто играет определенную роль в разработке и формировании политики – в том числе, но не только, парламентарии и политики, религиозные и общинные лидеры, организации гражданского общества и религиозные группы, ученые и избиратели, – может способствовать формулированию политики, которая сочетается с правом на развитие и включает в себя ее принципы и элементы. Как указывалось выше, согласно Декларации "все люди несут ответственность за развитие", и все лица, включая молодежь и детей, должны иметь возможность действовать в личном качестве, осуществляя право на развитие для себя и других. Воспитание в духе прав человека, включающее ознакомление с правом на развитие, поможет донести эти основные элементы до населения на низовом уровне и сделать возможным основанное на участии и осуществляемое в интересах человека развитие. Кроме того, частный сектор может способствовать реализации права на развитие, если добьется, чтобы все виды предпринимательской деятельности, в том числе государственно-частные партнерства, опирались на основополагающие принципы, закрепленные в Декларации, и рассматривали "человека" как главный субъект, участника и бенефициара процесса развития. По существу, право на развитие является правом, которое принадлежит всем людям и народам, и поэтому каждому человеку, каждой общине и всему населению должна быть дана возможность на практике участвовать в процессе развития, содействовать ему и использовать его экономические, социальные, культурные и политические плоды.

ПРИЛОЖЕНИЕ I

Декларация о праве на развитие^а

Генеральная Ассамблея,

принимая во внимание цели и принципы Устава Организации Объединенных Наций, касающиеся осуществления международного сотрудничества в решении международных проблем экономического, социального, культурного или гуманитарного характера и в поощрении и развитии уважения к правам человека и основным свободам для всех, без различия расы, пола, языка и религии,

признавая, что развитие является всесторонним экономическим, социальным, культурным и политическим процессом, направленным на постоянное повышение благосостояния всего населения и всех лиц на основе их активного, свободного и конструктивного участия в развитии и в справедливом распределении создаваемых в ходе него благ,

учитывая, что в соответствии с положениями Всеобщей декларации прав человека каждый человек имеет право на социальный и международный порядок, при котором права и свободы, изложенные в Декларации, могут быть полностью осуществлены,

ссылаясь на положения Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах и Международного пакта о гражданских и политических правах,

ссылаясь далее на соответствующие соглашения, конвенции, резолюции, рекомендации и другие документы Организации Объединенных Наций и ее специализированных учреждений, касающиеся всестороннего развития человека, экономического и социального прогресса и развития всех народов, включая документы, касающиеся деколонизации, предупреждения дискриминации, уважения и соблюдения прав человека и основных свобод, поддержания международного мира и безопасности и дальнейшего содействия развитию дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом,

^а Принята Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций, что отражено в ее резолюции 41/128 от 4 декабря 1986 года.

напоминая о праве народов на самоопределение, в соответствии с которым все народы имеют право на свободное определение своего политического статуса и осуществление своего экономического, социального и культурного развития,

напоминая также о праве народов осуществлять согласно соответствующим положениям обоих международных пактов о правах человека полный и всецелый суверенитет над всеми своими природными богатствами и ресурсами,

учитывая обязательство государств в соответствии с Уставом содействовать всеобщему уважению и соблюдению прав человека и основных свобод для всех без каких бы то ни было различий по признаку расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного положения, рождения или по иному признаку,

считая, что ликвидация массовых и грубых нарушений прав человека народов и лиц, затрагиваемых такими ситуациями, которые являются результатом колониализма, неоколониализма, апартеида, всех форм расизма и расовой дискриминации, иностранного господства и оккупации, агрессии и угроз национальному суверенитету, национальному единству и территориальной целостности и угрозы войны, способствовала бы созданию условий, содействующих развитию значительной части человечества,

испытывая озабоченность в связи с существованием серьезных препятствий на пути развития и полного самовыражения человека и народов, связанных, в частности, с отрицанием гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав, и считая, что все права человека и основные свободы являются неделимыми и взаимозависимыми и что для содействия развитию должно уделяться одинаковое внимание и первостепенное значение осуществлению, содействию и защите гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав и что вследствие этого содействие, уважение и осуществление некоторых прав человека и основных свобод не может служить оправданием отказа в других правах человека и основных свободах,

считая, что международный мир и безопасность являются важнейшими факторами осуществления права на развитие,

подтверждая, что существует тесная связь между разоружением и развитием и что прогресс в области разоружения значительно ускорил бы прогресс в области развития и что средства, высвобождаемые в результате осуществления мер по разоружению,

должны быть направлены на экономическое и социальное развитие и благосостояние всех народов, и в частности народов развивающихся стран,

признавая, что человек является основным субъектом процесса развития и что вследствие этого в политике в области развития человек должен рассматриваться как главный участник и бенефициарий развития,

признавая, что создание благоприятных условий для развития народов и индивидуумов является основной обязанностью их государств,

сознавая, что усилия на международном уровне, направленные на содействие и защиту прав человека, должны сопровождаться усилиями по установлению нового международного экономического порядка,

подтверждая, что право на развитие является неотъемлемым правом человека и что равенство возможностей для развития является прерогативой как государств, так и людей, составляющих государства,

провозглашает следующую Декларацию о праве на развитие:

Статья 1

1. Право на развитие является неотъемлемым правом человека, в силу которого каждый человек и все народы имеют право участвовать в таком экономическом, социальном, культурном и политическом развитии, при котором могут быть полностью осуществлены все права человека и основные свободы, а также содействовать ему и пользоваться его благами.
2. Право человека на развитие предполагает также осуществление в полной мере права народов на самоопределение, которое включает согласно соответствующим положениям обоих международных пактов о правах человека осуществление их неотъемлемого права на полный суверенитет над всеми своими природными богатствами и ресурсами.

Статья 2

1. Человек является основным субъектом процесса развития и должен быть активным участником и бенефициарием права на развитие.
2. Все люди несут ответственность за развитие в индивидуальном и коллективном плане с учетом необходимости полного уважения

прав человека и основных свобод, а также своих обязанностей перед обществом, которое только и может обеспечить свободное и полное развитие человеческой личности, и поэтому они должны поощрять и защищать соответствующий политический, социальный и экономический порядок, необходимый для развития.

3. Государства имеют право и обязанность определять соответствующую национальную политику развития, направленную на постоянное повышение благосостояния всего населения и всех отдельных лиц на основе их активного, свободного и конструктивного участия в развитии и в справедливом распределении создаваемых в ходе его благ.

Статья 3

1. Государства несут основную ответственность за создание национальных и международных условий, благоприятных для осуществления права на развитие.

2. Осуществление права на развитие требует полного уважения принципов международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций.

3. Государства должны сотрудничать друг с другом в обеспечении развития и устранении препятствий на его пути. Государства должны осуществлять свои права и выполнять свои обязанности таким образом, чтобы содействовать установлению нового международного экономического порядка, основанного на суверенном равенстве, взаимозависимости, взаимной заинтересованности и сотрудничестве между всеми государствами, а также поощрять соблюдение и осуществление прав человека.

Статья 4

1. Государства должны принимать в индивидуальном и коллективном порядке меры, направленные на разработку политики в области международного развития с целью содействия осуществлению в полном объеме права на развитие.

2. Для обеспечения более быстрого развития развивающихся стран необходимо принятие постоянных мер. В дополнение к усилиям, прилагаемым развивающимися странами, необходимо эффективное международное сотрудничество в предоставлении этим странам соответствующих средств и возможностей для ускорения их всестороннего развития.

Статья 5

Государства должны принимать решительные меры, направленные на ликвидацию массовых и грубых нарушений прав человека народов и лиц, затрагиваемых такими ситуациями, которые являются результатом апартеида, всех форм расизма и расовой дискриминации, колониализма, иностранного господства и оккупации, агрессии, иностранного вмешательства и угроз национальному суверенитету, национальному единству и территориальной целостности, угрозы войны и отказа признать основополагающее право народов на самоопределение.

Статья 6

1. Все государства должны сотрудничать в целях содействия, поощрения и укрепления всеобщего уважения и соблюдения прав человека и основных свобод для всех, без различия расы, пола, языка или религии.

2. Все права человека и основные свободы являются неделимыми и взаимозависимыми; одинаковое внимание и первостепенное значение должно уделяться осуществлению, содействию и защите гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав.

3. Государства должны принимать меры в целях ликвидации препятствий на пути развития, возникающих в результате несоблюдения гражданских и политических прав, а также экономических, социальных и культурных прав.

Статья 7

Все государства должны содействовать установлению, поддержанию и укреплению международного мира и безопасности и с этой целью прилагать все усилия для достижения всеобщего и полного разоружения под эффективным международным контролем, а также для обеспечения использования высвобождаемых в результате принятия эффективных мер по разоружению средств в целях всестороннего развития, в частности развивающихся стран.

Статья 8

1. Государства должны принимать на национальном уровне все необходимые меры для осуществления права на развитие и обеспечить, в частности, равенство возможностей для всех в том, что касается доступа к основным ресурсам, образованию, здравоохранению, питанию, жилью, занятости и справедливому

распределению доходов. Должны быть приняты эффективные меры по обеспечению активной роли женщин в процессе развития. В целях ликвидации всех социальных несправедливостей должны быть проведены соответствующие экономические и социальные реформы.

2. Государства должны поощрять участие населения во всех областях в качестве важного фактора процесса развития и в осуществлении в полной мере всех прав человека.

Статья 9

1. Все изложенные в настоящей Декларации аспекты права на развитие носят неделимый и взаимозависимый характер, и каждый из них следует рассматривать в контексте целого.

2. Ничто в настоящей Декларации не может рассматриваться как противоречащее целям и принципам Организации Объединенных Наций или как подразумевающее предоставление какому-либо государству, группе или отдельному лицу права проводить какую-либо деятельность или совершать действия, направленные на нарушение прав, изложенных во Всеобщей декларации прав человека и в международных пактах о правах человека.

Статья 10

Следует принимать меры для обеспечения полного осуществления и прогрессивного укрепления права на развитие, включая разработку, принятие и осуществление политических, законодательных и других мер на национальном и международном уровнях.

ПРИЛОЖЕНИЕ II

Вехи на пути к признанию развития как одного из прав человека^а

Год	События	Выдержки, ссылки, положения, мандаты, обязательства и замечания из соответствующих источников
1944 год	Филадельфийская декларация, Генеральная конференция Международной организации труда	Все люди, независимо от расы, веры или пола, имеют право стремиться к своему материальному благосостоянию и своему духовному развитию в условиях свободы и достоинства, экономической безопасности и равных возможностей
1945 год	Устав Организации Объединенных Наций	<ul style="list-style-type: none">• Содействовать социальному прогрессу и улучшению условий жизни при большей свободе (преамбула)• Осуществлять международное сотрудничество в разрешении международных проблем экономического, социального, культурного и гуманитарного характера и в поощрении и развитии уважения к правам человека и основным свободам для всех, без различия расы, пола, языка и религии (статья 1)• Содействовать повышению уровня жизни, полной занятости населения и условиям экономического и социального прогресса и развития (статья 55)• Предпринимать совместные и самостоятельные действия в сотрудничестве с Организацией для достижения целей, указанных в статье 55 (статья 56)
1948 год	Устав Организации американских государств	Каждое государство имеет право на свободное и самостоятельное развитие своей культурной, политической и экономической жизни. В этом свободном развитии государство будет уважать права человеческой личности и принципы всеобщей морали (статья 17)

^а Различные механизмы Организации Объединенных Наций, занимающиеся правом на развитие, выделены серым цветом.

1948 год	Всеобщая декларация прав человека (резолюция 217 А (III) Генеральной Ассамблеи)	<ul style="list-style-type: none"> • Все люди рождаются свободными и равными в своем достоинстве и правах. Они наделены разумом и совестью и должны поступать в отношении друг друга в духе братства (статья 1) • Каждый человек имеет право на такой жизненный уровень, включая пищу, одежду, жилище, медицинский уход и необходимое социальное обслуживание, который необходим для поддержания здоровья и благосостояния его самого и его семьи (статья 25) • Каждый человек имеет право на социальный и международный порядок, при котором права и свободы, изложенные в настоящей Декларации, могут быть полностью осуществлены (статья 28)
1960 год	Декларация о предоставлении независимости колониальным странам и народам (резолюция 1514 (XV) Генеральной Ассамблеи)	<ul style="list-style-type: none"> • Все народы имеют неотъемлемое право на полную свободу, осуществление своего суверенитета и целостность их национальной территории • Все народы имеют право на самоопределение; в силу этого права они свободно устанавливают свой политический статус и осуществляют свое экономическое, социальное и культурное развитие
1961 год	Программа для первой Декады развития Организации Объединенных Наций (резолюция 1710 (XVI) Генеральной Ассамблеи)	<ul style="list-style-type: none"> • Все государства должны активизировать свои усилия по мобилизации и поддержанию мер, направленных на достижение самообеспечивающегося роста стран и ускорение их социального развития (пункт 1) • Призывая к установлению более "справедливых" и "взаимоприемлемых" экономических отношений между развитыми и развивающимися странами, Генеральная Ассамблея вновь подтверждает обязанность государств сотрудничать на международном уровне и выражает солидарность с мыслью о том, что необходимо создать условия для достижения поставленной цели
1962 год	Декларация о неотъемлемом суверенитете над естественными ресурсами (резолюция 1803 (XVII) Генеральной Ассамблеи)	Резолюция провозглашает неотъемлемое право народов и наций на постоянный суверенитет над их естественными богатствами и ресурсами и заявляет, что такой суверенитет является одной из основных составляющих суверенного и неотъемлемого права народов на самоопределение, в том числе на развитие

1965 год	Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации (резолюция 2106 (XX) Генеральной Ассамблеи)	Конвенция осуждает все формы расовой дискриминации в отношении отдельных лиц и их групп; более подробно определяет некоторые из основных принципов, на которых зиждется право на развитие: недискриминация, равенство и социальная справедливость
1966 год	Международные пакты о правах человека – пакты о гражданских и политических правах и экономических, социальных и культурных правах (резолюция 2200А (XXI) Генеральной Ассамблеи)	Оба пакта признают, что идеал свободной человеческой личности, свободной от страха и нужды, может быть достигнут только в случае, если будут созданы такие условия, при которых каждый сможет пользоваться своими экономическими, социальными и культурными правами, а также своими гражданскими и политическими правами (третий общий пункт преамбулы)
1968 год	Воззвание Тегеранской международной конференции по правам человека	Воззвание Тегеранской международной конференции гласит, что достижение неуклонного прогресса в деле осуществления прав человека зависит от здоровой и международной политики в области экономического и социального развития (пункт 13)
1969–1974 годы	Специальный докладчик Комиссии по правам человека г-н Манучехр Ганджи	Представить всеобъемлющий доклад, а также его выводы и рекомендации, в том числе о роли Комиссии в деле реализации... экономических, социальных и культурных прав... конкретно уделяя внимание особым проблемам развивающихся стран в этой связи (резолюция Комиссии 14 (XXV), пункт 1) (Исследование содержится в документе E/CN.4/1108/Rev.1)
1969 год	Декларация социального прогресса и развития (резолюция 2542 (XXIV) Генеральной Ассамблеи)	<ul style="list-style-type: none"> • В Декларации подтверждается, что целью социального прогресса и развития является "постоянное повышение материального и духовного уровня жизни всех членов общества при уважении и осуществлении прав человека и основных свобод" (Часть II. Цели) • Все народы и все люди, независимо от расы, цвета кожи, пола, языка, вероисповедания, национальности, этнического происхождения, семейного или социального положения, либо политических или иных убеждений, имеют право жить в достойных условиях и в условиях свободы и пользоваться плодами социального прогресса и должны со своей стороны способствовать ему (статья 1)

1970 год	Декларация о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций (резолюция 2625 (XXV) Генеральной Ассамблеи)	Декларация вновь подтверждает и развивает принцип равноправия и самоопределения, содержащийся в Уставе Организации Объединенных Наций, подтвержденный в общей статье 1 обоих международных пактов по правам человека и впоследствии включенный в статью 1 Декларации о праве на развитие
1970 год	Международная стратегия развития на второе Десятилетие развития Организации Объединенных Наций (резолюция 2626 (XXV) Генеральной Ассамблеи)	Стратегия признает взаимозависимость развития и прав человека, в том числе права народов на самоопределение и связанной с ним концепции участия населения
1974 год	Декларация об установлении нового международного экономического порядка (резолюция 3201 (S-VI) Генеральной Ассамблеи)	Декларация подтверждает, в частности, что существующий международный экономический порядок находится в прямом конфликте с текущим развитием международных политических и экономических отношений. С 1970 года мировая экономика перенесла ряд тяжелых кризисов, которые имели тяжелые последствия, особенно для развивающихся стран, ввиду их в целом большей уязвимости для внешних экономических явлений (пункт 2)
1974 год	Хартия экономических прав и обязанностей государств (резолюция 3281(XXIX) Генеральной Ассамблеи)	Хартия направлена на установление нового международного экономического порядка, основанного на равенстве, суверенном равенстве, взаимозависимости, общих интересах и сотрудничестве между всеми государствами, независимо от их экономических и социальных систем

1974–2005 годы	Подкомиссия по поощрению и защите прав человека	<ul style="list-style-type: none"> • Подкомиссия подготовила и рассмотрела ряд исследований и докладов по различным тематическим вопросам, касающимся права на развитие (см. веб-сайт УВКПЧ, архив документов, посвященных праву на развитие) • Комиссия по правам человека попросила Подкомиссию подготовить концептуальный документ с изложением вариантов осуществления права на развитие и возможностей их реализации, в частности обязательного международно-правового стандарта, руководящих принципов осуществления права на развитие и принципов партнерства в области развития... (резолюция 2003/83) • В 2006 году на смену Подкомиссии пришел Консультативный комитет
1977–2005 годы	Комиссия по правам человека	<ul style="list-style-type: none"> • В первый раз Комиссия просила провести исследование по международным аспектам права на развитие как права человека, связанного с другими правами человека (резолюция 4 (XXXIII) от 21 февраля 1977 года) • Комиссия рассматривала и принимала по одной резолюции о праве на развитие ежегодно с 1985 по 2005 год. В 2006 году на смену Комиссии пришел Совет по правам человека
1978 год	Декларация о расе и расовых предрассудках Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры	Любое различие, исключение, ограничение или предпочтение, основанное на признаках расы, цвета кожи, этнического или национального происхождения или религиозной нетерпимости, исходящей из расистских воззрений, которое нарушает или ставит под угрозу суверенное равенство государств и право народов на самоопределение или которое произвольным или дискриминационным образом ограничивает право на всестороннее развитие любого человека или группы людей, которое предполагает абсолютно равный доступ к средствам прогресса и полный расцвет личности и коллектива в атмосфере уважения ценностей, а также национальной и мировой культуры, несовместимо с требованиями справедливого международного порядка, гарантирующего уважение прав человека (статья 3)

С 1979 года по настоящее время	Генеральный секретарь	<ul style="list-style-type: none"> • Генеральный секретарь представил Комиссии по правам человека доклады и исследования по международным аспектам права на развитие в качестве права человека (E/CN.4/1334), региональным и национальным аспектам права на развитие как одного из прав человека (E/CN.4/1421 и E/CN.4/1488) и по массовому участию (E/CN.4/1985/10) • Генеральный секретарь представляет Генеральной Ассамблее и Совету по правам человека ежегодный доклад о праве на развитие
1980 год	Международная стратегия развития на третье Десятилетие развития Организации Объединенных Наций (резолюция 35/56 Генеральной Ассамблеи)	Она подчеркнула взаимосвязь между развитием, личностью и коллективом, национальным и международным правосудием, а также потребность в новом международном экономическом порядке и структурных переменах на национальном и международном уровнях
1981 год	Африканская хартия прав человека и народов	Все народы имеют право на собственное экономическое, социальное и культурное развитие с должным учетом своей свободы и самобытности и при равноправном доступе к общему наследию человечества (пункт 1 статьи 22)
1981–1989 годы	Рабочая группа правительственных экспертов по праву на развитие (15 экспертов)	<ul style="list-style-type: none"> • С целью изучения охвата и содержания права на развитие и наиболее эффективных способов обеспечения осуществления во всех странах экономических, социальных и культурных прав (резолюция 36 (XXXVII) Комиссии от 11 марта 1981 года) • С целью представления конкретных предложений по осуществлению права на развитие и проекту международного документа по этому вопросу (там же) • С целью представления Комиссии рекомендаций относительно практических мер по осуществлению Декларации и конкретных предложений относительно будущей работы (резолюция 1987/23)

С 1981 года по настоящее время	Генеральная Ассамблея	<ul style="list-style-type: none"> Генеральная Ассамблея заявила, что право на развитие является неотъемлемым правом человека (резолюция 36/133 от 14 декабря 1981 года) Генеральная Ассамблея ежегодно с 1987 года рассматривала и принимала по одной резолюции о праве на развитие
1986 год	ДЕКЛАРАЦИЯ О ПРАВЕ НА РАЗВИТИЕ (резолюция 41/128 Генеральной Ассамблеи)	
1990 год	Глобальная консультация по вопросу о праве на развитие как праве человека	Консультация была проведена 8–12 января 1990 года в Женеве по просьбе Комиссии, высказанной в ее резолюции 1989/45
1992 год	Рио-де-Жанейрская декларация по окружающей среде и развитию	Право на развитие должно быть реализовано, чтобы обеспечить справедливое удовлетворение потребностей нынешнего и будущих поколений в областях развития и окружающей среды (принцип 3)
1993 год	Венская декларация и программа действий	<ul style="list-style-type: none"> Всемирная конференция по правам человека (впервые все государства – члены Организации Объединенных Наций на основе консенсуса) вновь подтвердила право на развитие, закрепленное в Декларации о праве на развитие, как универсальное и неотъемлемое право и составную часть основных прав человека Международное сообщество должно содействовать эффективному международному сотрудничеству для реализации права на развитие и ликвидации препятствий на пути развития Для устойчивого продвижения по пути к реализации права на развитие требуется проведение эффективной политики в области развития на национальном уровне, а также установление справедливых экономических отношений и благоприятного экономического климата на международном уровне (пункт 10)

С 1993 года по настоящее время	Верховный комиссар по правам человека и УВКПЧ	<ul style="list-style-type: none"> • Генеральная Ассамблея учредила пост Верховного комиссара по правам человека, в частности, для того, чтобы поощрять и защищать реализацию права на развитие и усилить для этого поддержку со стороны соответствующих органов системы Организации Объединенных Наций (резолюция 48/141 от 7 января 1994 года, пункт 4 с)) • Впоследствии Генеральная Ассамблея просила Верховного комиссара уделять праву на развитие первоочередное внимание и эффективно осуществлять мероприятия, направленные на укрепление глобального партнерства в целях развития между государствами-членами, учреждениями, занимающимися вопросами развития и международного развития, финансовыми и торговыми учреждениями (см. ее ежегодные резолюции о праве на развитие) • Совет по правам человека просил УВКПЧ продолжать представлять Совету по правам человека ежегодный доклад о своей деятельности, в том числе о межучрежденческой координации в рамках системы Организации Объединенных Наций, в области поощрения и реализации права на развитие (резолюция 19/34 от 23 марта 2012 года)
1993–1995 годы	Рабочая группа правительственных экспертов открытого состава по праву на развитие (15 экспертов)	<ul style="list-style-type: none"> • Для выявления препятствий на пути осуществления и реализации Декларации • Для рекомендации путей и средств реализации права на развитие всеми государствами (резолюция 1993/22 Комиссии по правам человека)
1994 год	Каирская программа действий Международной конференции по народонаселению и развитию	Право на развитие должно быть осуществлено, чтобы можно было справедливо удовлетворять потребности нынешнего и будущих поколений в области развития и окружающей среды
1995 год	Копенгагенская декларация о социальном развитии и Программа действий Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития	Содействие осуществлению права на развитие путем укрепления демократии, развития и уважения прав человека и основных свобод и с помощью эффективных стратегий развития на национальном уровне, а также справедливых экономических отношений и создания благоприятного экономического климата на международном уровне

1995 год	Пекинская декларация и Платформа действий, четвертая Всемирная конференция по положению женщин	Мы подтверждаем нашу приверженность равноправию и врожденному человеческому достоинству женщин и мужчин и другим целям и принципам, провозглашенным в Уставе Организации Объединенных Наций, Всеобщей декларации прав человека и других международных документах в области прав человека, в частности... , а также... в Декларации о праве на развитие (пункт 8)
1996–1997 годы	Межправительственная группа экспертов по праву на развитие (10 экспертов)	<ul style="list-style-type: none"> • разработать стратегию осуществления и поощрения права на развитие • разработать конкретные и практические меры по осуществлению и поощрению права на развитие (резолюция 1996/15 Комиссии)
С 1998 года по настоящее время	Межправительственная рабочая группа открытого состава по праву на развитие	<ul style="list-style-type: none"> • отслеживать и рассматривать работу, проделанную в области поощрения и реализации права на развитие, закрепленного в Декларации, на национальном и международном уровнях, предоставляя рекомендации по этому вопросу и продолжая анализировать препятствия на пути к его полному осуществлению, ежегодно уделяя особое внимание конкретным обязательствам, предусмотренным Декларацией • рассматривать представляемые государствами, учреждениями Организации Объединенных Наций, другими соответствующими международными организациями и неправительственными организациями доклады и любую иную информацию о взаимосвязи между их деятельностью и правом на развитие • представлять на рассмотрение сессионный доклад о своей работе, в том числе рекомендации Управлению Верховного комиссара по правам человека об осуществлении права на развитие и возможные программы технической помощи по просьбе заинтересованных стран, призванные содействовать осуществлению права на развитие (резолюция 1998/72 Комиссии) • выполнять задачи, поставленные Советом в его резолюции 4/4 (резолюция 9/3 Совета по правам человека от 24 сентября 2008 года)

1998–2003 годы	Независимый эксперт Комиссии по правам человека по вопросу о праве на развитие г-н Арджун Сенгупта	представлять Межправительственной рабочей группе по праву на развитие на каждой из ее сессий исследование о ходе работы по осуществлению права на развитие как основу для целенаправленного обсуждения (резолюция 1998/72 Комиссии)
2000 год	Декларация тысячелетия	"Мы [главы государств и правительств] привержены тому, чтобы превратить право на развитие в реальность для всех и избавить весь род человеческий от нужды" (пункт 11)
2002 год	Монтеррейский консенсус Международной конференции по финансированию развития	Также существенно важными и взаимоусиливающими условиями являются свобода, мир и безопасность, внутренняя стабильность, уважение прав человека, включая право на развитие и верховенство закона, равенство мужчин и женщин, проведение рыночной политики и общая приверженность справедливому демократическому обществу (пункт 11)
2004 год	Семинар высокого уровня по праву на развитие: глобальное партнерство в целях развития	Семинар был проведен 9–10 февраля 2004 года в соответствии с резолюцией 2003/83 Комиссии
2004 год	Арабская хартия по правам человека	Право на развитие является основным правом человека, и все государства обязаны разработать политику в области развития и принять необходимые меры для гарантирования этого права. Они обязаны претворять в жизнь такие ценности, как солидарность и сотрудничество, между собой и на международном уровне, стремясь к искоренению нищеты и достижению экономического, социального, культурного и политического развития. Реализуя это право, каждый гражданин правомочен участвовать в процессе развития и пользоваться его преимуществами и плодами (статья 37)
2004–2010 годы	Целевая группа высокого уровня по осуществлению права на развитие (5 экспертов)	Предоставлять выводы и рекомендации экспертов Межправительственной рабочей группе по праву на развитие (резолюция 2004/7 Комиссии)

2005 год	Итоговый документ Всемирного саммита	"Мы принимаем решение еще больше укрепить механизмы Организации Объединенных Наций в области прав человека в целях обеспечения эффективного осуществления всеми всех прав человека и гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав, включая право на развитие" (пункт 123)
2007 год	Декларация Организации Объединенных Наций о правах коренных народов	"Коренные народы имеют право определять приоритеты и разрабатывать стратегии в целях осуществления своего права на развитие. В частности, коренные народы имеют право активно участвовать в разработке и определении здравоохранительных, жилищных и других социально-экономических программ, которые их затрагивают, и, насколько это возможно, реализовывать такие программы через свои собственные институты" (статья 23)
2009 год	Африканская комиссия по правам человека и народов	Комиссия пришла к выводу, что то, каким образом члены эндороис, общины коренных жителей Кении, были согнаны со своих традиционных земель и лишены доступа к ресурсам, является нарушением их прав, в том числе права на развитие, предусмотренного статьей 22 Африканской хартии прав человека и народов
2010 год	Итоговый документ пленарного заседания высокого уровня Генеральной Ассамблеи, посвященного целям в области развития, сформулированным в Декларации тысячелетия	"Мы также подтверждаем то важное значение для развития, которое имеют свобода, мир и безопасность, уважение всех прав человека, включая право на развитие, верховенство права, равенство женщин и мужчин и общая приверженность справедливым и демократическим обществам" (пункт 3)
2011 год	Стамбульская программа действий для наименее развитых стран на десятилетие 2011–2020 годов	"Равенство на всех уровнях является обязательным элементом в контексте деятельности, направленной на обеспечение долгосрочного процветания, и осуществления всех международно признанных прав человека, включая право на развитие для всех" (пункт 29 f)

2011 год	Договорные органы в области прав человека	Председатели договорных органов в области прав человека сделали совместное заявление: "Мы преисполнены решимости приложить согласованные усилия по поощрению толкования всех правозащитных договоров с учетом целей развития и существования взаимозависимости, с тем чтобы выделить и подчеркнуть значение и важность права на развитие при толковании и применении положений правозащитных договоров и при осуществлении контроля над соблюдением этих положений" (полный текст см. на веб-сайте УВКПЧ)
2011 год	Система Организации Объединенных Наций	Восемнадцать организаций системы Организации Объединенных Наций выступили с совместным заявлением: "С 1986 года эта Декларация служила нормативной основой для ориентированного на интересы человека подхода к развитию. Развитие потенциала человека и права человека, неразрывно связаны друг с другом и усиливают друг друга теоретически и практически, помогая обеспечивать благосостояние и достоинство всех людей". (Полный текст см. на веб-сайте УВКПЧ)
2012 год	Дохинский мандат, тринадцатая сессия Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию	Стратегии развития должны быть всеобщей заботой и должны быть ориентированы на удовлетворение потребностей человека. ...У людей одинаковые потребности и чаяния, включая свободу, права человека, включая право на развитие..." (пункт 9)
2012 год	"Будущее, которого мы хотим", итоговый документ Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию ("Рио+20")	"Мы [главы государств и правительств и высокопоставленные представители] также вновь заявляем о важности обеспечения свободы, мира и безопасности, соблюдения всех прав человека, в том числе права на развитие и права на достойный уровень жизни..." (пункт 8)
2012 год	Декларация АСЕАН о правах человека	В Декларации один из разделов посвящен праву на развитие (см. статьи 35–37), и в ней говорится, в частности, о том, что государствам – членам АСЕАН следует "учитывать многомерные аспекты права на развитие в соответствующих областях общинного строительства АСЕАН и за ее пределами, а также работать с международным сообществом, стремясь стимулировать справедливое и устойчивое развитие, добросовестную практику в торговле и эффективное международное сотрудничество"

2012 год	Четырехгодичный всеобъемлющий обзор политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций (резолюция 67/226 Генеральной Ассамблеи)	Настоящий документ содержит рекомендации относительно политики осуществления оперативной деятельности Организации Объединенных Наций в целях развития. Он вновь подтверждает "важность обеспечения свободы, мира и безопасности, уважения всех прав человека, в том числе права на развитие и права на надлежащий уровень жизни, включая право на питание, принципов верховенства закона, гендерного равенства, расширения прав и возможностей женщин и демонстрации общей приверженности построению ориентированного на развитие справедливого и демократического общества" (преамбула)
2015 год	Аддис-Абебская программа действий третьей Международной конференции по финансированию развития	"Мы, главы государств и правительств и высокие представители, ... обязуемся уважать все права человека, включая право на развитие" (пункт 1)
2015 год	Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, цели в области устойчивого развития	<ul style="list-style-type: none"> • "В новой повестке дня... учитываются положения и других документов, в частности Декларации о праве на развитие" (пункт 10) • "В новой Повестке дня признается необходимость построения миролюбивого, справедливого и свободного от социальных барьеров общества, в котором обеспечен равный доступ к правосудию и которое основано на уважении прав человека (включая право на развитие), реальном верховенстве права и благом управлении на всех уровнях, а также на прозрачных, эффективных и подотчетных институтах" (пункт 35)

Основные элементы Декларации о праве на развитие

1. Развитие является правом человека, которое принадлежит всем людям и народам без исключения (преамбула, статья 1)
2. Право на развитие предусматривает постоянное повышение благосостояния всего населения и всех отдельных лиц и дает каждому право участвовать в экономическом, социальном, культурном и политическом развитии, вносить в него свой вклад и пользоваться его благами (преамбула, статья 2)
3. Человек является основным субъектом, активным участником и бенефициаром права на развитие и имеет право на свободное, активное и конструктивное участие в развитии (преамбула, статья 2)
4. Развитие является всеобъемлющим процессом, который обеспечивает прогресс всех взаимозависимых, взаимосвязанных и неделимых прав человека и основных свобод (преамбула, статьи 1–2 и 6)
5. Право на развитие предполагает осуществление права народов на самоопределение и их права на полный суверенитет над всеми своими природными богатствами и ресурсами (преамбула, пункт 2 статьи 1)
6. Право на развитие содействует поддержанию и укреплению международного мира и безопасности, осуществлению развития и прав человека (преамбула, статья 7)
7. Право на развитие предусматривает справедливое распределение благ развития, в том числе доходов, и обеспечение равных возможностей в том, что касается доступа к основным ресурсам и услугам (преамбула, статьи 2 и 8)
8. Женщины должны играть активную роль в процессе развития (статья 8)
9. Равенство возможностей для развития является прерогативой как государств, так и отдельных людей, проживающих в этих государствах, и право на развитие предусматривает приложение постоянных усилий по всестороннему развитию развивающихся стран (преамбула, статьи 4 и 7)
10. Государства обязаны эффективно сотрудничать для создания условий, благоприятных для развития и для устранения препятствий на пути развития (преамбула, статьи 3–4 и 6)
11. Государства, действуя индивидуально и коллективно, несут главную ответственность за обеспечение права на развитие, и на всех людей налагаются ответственность за развитие и обязанности перед обществом (преамбула, статьи 2–3)
12. Для обеспечения права на развитие необходимы соответствующий политический, социальный и экономический порядок, гарантирующий развитие, соответствующие национальные и международные стратегии развития и соответствующие экономические и социальные реформы, направленные на искоренение социальной несправедливости (преамбула, статьи 2–4, 8 и 10)

Права человека: изложения фактов*

- № 37 Часто задаваемые вопросы о праве на развитие
- № 36 Права человека и торговля людьми
- № 35 Право на воду
- № 34 Право на достаточное питание
- № 33 Часто задаваемые вопросы относительно экономических, социальных и культурных прав
- № 32 Права человека, терроризм и борьба против терроризма
- № 31 Право на здоровье
- № 30 Система договоров Организации Объединенных Наций в области прав человека (Rev.1)
- № 29 Правозащитники: защищая право на защиту прав человека
- № 28 Влияние деятельности наемников на осуществление права народов на самоопределение
- № 27 Деятельность специальных докладчиков Организации Объединенных Наций: 17 вопросов и ответов
- № 26 Рабочая группа по произвольным задержаниям
- № 25 Принудительные выселения (Rev.1)
- № 24 Международная конвенция о трудящихся-мигрантах и ее Комитет (Rev.1)
- № 23 Опасная традиционная практика, пагубно отражающаяся на здоровье женщин и детей
- № 22 Дискриминация в отношении женщин: Конвенция и Комитет
- № 21 Право на достаточное жилище (Rev.1)
- № 20 Права человека и беженцы
- № 19 Национальные учреждения, занимающиеся поощрением и защитой прав человека
- № 18 Права меньшинств (Rev.1)
- № 17 Комитет против пыток
- № 16 Комитет по экономическим, социальным и культурным правам (Rev.1)
- № 15 Гражданские и политические права: Комитет по правам человека (Rev.1)
- № 14 Современные формы рабства
- № 13 Международное гуманитарное право и права человека
- № 12 Комитет по ликвидации расовой дискриминации
- № 11 Внесудебные казни, казни без судебного разбирательства или произвольные казни (Rev.1)
- № 10 Права ребенка (Rev.1)
- № 9 Коренные народы и правозащитная система Организации Объединенных Наций (Rev.2)
- № 7 Процедуры представления индивидуальных жалоб в соответствии с договорами Организации Объединенных Наций в области прав человека (Rev.2)
- № 6 Насильственные или недобровольные исчезновения (Rev.3)
- № 4 Борьба против пыток (Rev.1)
- № 3 Консультативное обслуживание и техническое сотрудничество в области прав человека (Rev.1)
- № 2 Международный билль о правах человека (Rev.1)

* Изложения фактов № 1, 5 и 8 больше не выпускаются. Все изложения фактов доступны в режиме онлайн на сайте www.ohchr.org.

Серия *Права человека: изложение фактов* издается Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, Отделение Организации Объединенных Наций в Женеве. В ней освещаются отдельные вопросы прав человека, которые активно изучаются или представляют особый интерес.

Публикации из серии *Права человека: изложение фактов* предназначены для самой широкой аудитории; их цель – содействовать лучшему пониманию основных прав человека, информировать о том, что предпринимает Организация Объединенных Наций для их поощрения и защиты, а также показать существующие международные механизмы, содействующие осуществлению этих прав. Публикации из серии *Права человека: изложение фактов* предоставляются бесплатно и распространяются по всему миру.

Запросы следует направлять по адресу:

Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights
United Nations Office at Geneva
8–14, Avenue de la Paix
CH–1211 Geneva 10
Switzerland

New York Office:
Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights
United Nations
New York, NY 10017
United States of America

ПРАВА ЧЕЛОВЕКА



ОРГАНИЗАЦИЯ
ОБЪЕДИНЕННЫХ
НАЦИЙ

