

ПРАВА ЧЕЛОВЕКА
ПРОЦЕДУРЫ ПРЕДСТАВЛЕНИЯ
И РАССМОТРЕНИЯ ЖАЛОБ

Изложение фактов № 7 (Rev.1)

СОДЕРЖАНИЕ

Введение

Часть 1: Представление и рассмотрение жалоб согласно международным договорам по правам человека

Обзор

Процедура согласно Факультативному протоколу к Международному пакту о гражданских и политических правах

Процедура согласно Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания

Процедура согласно Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации

Процедура согласно Факультативному протоколу к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин

Процедура согласно Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей

Часть 2: Представление жалоб в Комиссию по правам человека и Комиссию по положению женщин

Процедура 1503 Комиссии по правам человека

Процедура Комиссии по положению женщин

Приложения

№ 1: Образец формы жалобы (Комитет по правам человека, Комитет против пыток, Комитет по ликвидации расовой дискриминации)

№ 2: Руководство по представлению жалоб (Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин)

ВВЕДЕНИЕ

Любое лицо имеет право привлечь внимание Организации Объединенных Наций к проблеме, касающейся соблюдения прав человека, и ежегодно тысячи людей во всем мире поступают подобным образом. Какие жалобы о предполагаемых нарушениях прав человека получает Организация Объединенных Наций и как она рассматривает их? В настоящем "Изложении фактов" разъясняются процедуры, которыми могут воспользоваться отдельные лица и группы лиц, желающие, чтобы Организация Объединенных Наций приняла меры в отношении касающихся их прав человека.

Именно благодаря индивидуальным жалобам права человека обретают конкретное значение. При вынесении судебного решения по отдельным случаям международные нормы, которые в противном случае представляются общими и абстрактными, переносятся в практическую плоскость. При применении к реальной ситуации отдельного лица нормы, содержащиеся в международных договорах о правах человека, применяются самым непосредственным образом. Совокупность принятых решений может служить руководством для государств, неправительственных организаций (НПО) и отдельных лиц при интерпретации современного значения соответствующих документов.

Лишь относительно недавно отдельные лица обрели средства для защиты своих прав на международном уровне. В данном "Изложении фактов" рассматриваются жалобы, которые подаются непосредственно в соответствии с международными договорами о правах человека, и жалобы, которые подаются в рамках специальных процедур Комиссии по правам человека и Комиссии

по положению женщин¹. С начала 70-х годов наблюдалось быстрое развитие международных механизмов представления и рассмотрения жалоб. В настоящее время вы можете подавать в Организацию Объединенных Наций иски, касающиеся нарушений ваших прав на основании четырех из шести так называемых "основных" договоров по правам человека. Эти четыре договора охватывают: i) гражданские и политические права, изложенные в Международном пакте о гражданских и политических правах; ii) пытки и жестокое обращение, определение которых дается в Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания; iii) расовую дискриминацию, которая запрещается Международной конвенцией о ликвидации всех форм расовой дискриминации; и iv) дискриминацию по признаку пола, определение которой дается в Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. В соответствии с каждым из этих договоров учреждается квазисудебный комитет по рассмотрению жалоб. Созданные механизмы представления и рассмотрения жалоб просты и доступны для простых людей. Вам не надо быть юристом или даже знать юридическую и техническую терминологию, чтобы представить жалобу в соответствующие органы. Напротив, данная система строится таким образом, чтобы быть по возможности максимально упрощенной.

Механизмы представления и рассмотрения жалоб в рамках отдельных договоров дополняются процедурами представления и рассмотрения жалоб Комиссии по правам человека и Комиссии по положению женщин. Эти две процедуры, предусматривающие участие политических органов, состоящих из представителей государств, относятся к числу самых старых в системе

¹ Существует целый ряд других возможностей для подачи отдельных жалоб как в рамках Секретариата Организации Объединенных Наций, так и в организации, входящие в более широкую систему Организации Объединенных Наций, такие, как Международная организация труда (www.ilo.org) и Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (www.unesco.org).

Организации Объединенных Наций. Рассмотрение жалоб в соответствии с этими процедурами осуществляется иначе, чем по международным договорам, в которых предусматриваются индивидуальные средства удовлетворения жалоб посредством квазисудебных механизмов. В представляемых в эти комиссии жалобах главное внимание уделяется систематическому характеру и тенденциям нарушений прав человека, и они могут быть поданы против любой страны мира. Что касается процедур, предусмотренных в договорах, то при использовании механизмов Комиссии обычно стремятся избегать правовой и технической терминологии, и эти процедуры доступны для всех.

"Изложение фактов" делится на две части. В первой более подробно рассматриваются процедуры представления и рассмотрения жалоб согласно отдельным договорам, а вторая часть посвящена деятельности Комиссии. Следует помнить, что эти два механизма действуют на основе различных мандатов и процедур. В результате этого каждый механизм обладает целым рядом преимуществ и недостатков. Возможно, вы пожелаете провести сравнение между ними перед тем, как выбрать тот механизм, в рамках которого ваше заявление может быть рассмотрено наиболее благоприятно для вас.

Часть 1: ПРЕДСТАВЛЕНИЕ И РАССМОТРЕНИЕ ЖАЛОБ СОГЛАСНО МЕЖДУНАРОДНЫМ ДОГОВОРАМ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Обзор

В этой части "Изложения фактов" разъясняются механизмы представления и рассмотрения жалоб, которые существуют в настоящее время в соответствии с четырьмя международными договорами о правах человека - Международным пактом о гражданских и политических правах, Конвенцией против пыток, Международной конвенцией о ликвидации расовой дискриминации и Конвенцией о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Договор по правам человека представляет собой официальный документ, обсужденный государствами в ходе переговоров, который налагает подлежащие выполнению обязательства по защите и поощрению прав и свобод на

государства-участники, которые официально принимают этот договор (обычно посредством "ратификации"). С полными текстами договоров можно ознакомиться на сайте Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) по следующему адресу: <http://www.unhchr.ch/html/intenst.htm>².

Базовая концепция заключается в том, что любое лицо может подать жалобу о предполагаемом нарушении договорных прав группе экспертов, учрежденной данным договором для квазисудебного разбирательства. Этими "договорными органами", как их часто именуют, являются комитеты, состоящие из независимых экспертов, выбранных государствами-участниками соответствующего договора. На них возлагается задача по контролю за осуществлением государствами-участниками прав, изложенных в договорах, а также принятию решений по жалобам, поданным против этих государств. Несмотря на некоторые процедурные различия между этими четырьмя механизмами, их организация и функционирование весьма аналогичны. Из этого вытекает соответственно общее описание типовых характеристик жалобы согласно любому из этих четырех договоров. Читателям следует обратиться затем к описаниям отдельных договоров, в которых определяются аспекты, отличные от общей нормы.

Против кого в соответствии с договором может быть подана жалоба?

Жалоба в соответствии с одним из четырех договоров может быть подана лишь против государства, которое соответствует двум условиям. Во-первых, оно должно быть участником указанного соглашения, который ратифицировал или иным образом принял данный договор. (Для установления того, является ли государство участником данного соглашения, познакомьтесь с базой данных

² Если вы испытываете трудности с доступом к сайту УВКПЧ или если сайт был изменен, просьба обращаться с вопросами в секретариаты договорных органов (их адреса приводятся в конце каждого раздела).

Treaty Body на сайте УВКПЧ. Для выхода на базу данных щелкните *Documents* на адресной странице, а затем *Treaty body database, Ratifications and reservations* и *States parties*; после этого проверьте соответствующую страну. В качестве альтернативного варианта вы можете связаться с Группой по петициям или Отделом по улучшению положения женщин в зависимости от договора, используя информацию, которая приводится в конце этой части "Изложения фактов".)

Во-вторых, государство-участник должно признать компетенцию комитета, учрежденного согласно соответствующему договору для рассмотрения жалоб отдельных лиц. В случае Международного пакта о гражданских и политических правах и Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин государство признает компетенцию комитета вследствие того, что оно становится участником отдельного договора, - первого Факультативного протокола к Пакту или Факультативного протокола к Конвенции. (Для ознакомления с текстом протоколов и проверки того, является ли государство участником одного из этих договоров или обоих договоров, смотрите описанный выше сайт УВКПЧ.) В случае Конвенции против пыток и Международной конвенции о ликвидации расовой дискриминации государство признает компетенцию данного Комитета посредством заявления по этому поводу в соответствии с конкретной статьей Конвенции, а именно статьями 22 и 14, соответственно. (Для проверки сделанного государством одного из подобных заявлений смотрите описанный выше сайт УВКПЧ, щелкнув *Declarations on procedural articles* после выбора вами соответствующего государства.)

Кто может подавать жалобу?

Любое лицо может подавать в Комитет жалобу против государства, которое удовлетворяет этим двум условиям, утверждая, что его или ее права, предусмотренные в соответствующем договоре, были нарушены. Нет необходимости в подготовке вашего заявления адвокатом, хотя юридическая консультация обычно повышает качество представленного ходатайства. Не забывайте, однако, что юридическая помощь согласно этим процедурам не обеспечивается. Вы можете также

предъявить претензию от имени другого лица при условии наличия у вас его письменного согласия. В определенных случаях вы можете подавать жалобу, не имея такого согласия. Например, в тех случаях когда родители подают иск от имени малолетних детей или опекуны от имени лиц, не способных дать официальное согласие, или в том случае, когда лицо находится в тюрьме, не имея доступа к внешнему миру, соответствующий комитет не будет требовать официального разрешения на принятие жалобы от имени другого лица.

Какую информацию вам необходимо сообщить в вашей жалобе?

Жалоба в Комитет, именуемая также "сообщением" или "петицией", необязательно должна быть составлена по определенной форме. Хотя в образце формы жалобы³ и рекомендациях⁴, прилагаемых к данному "Изложению фактов" (в качестве приложений 1 и 2), подчеркивается необходимость конкретной информации, достаточно будет любого сообщения, содержащего необходимые данные. Ваша жалоба должна быть представлена в письменном виде и подписана⁵. В ней должна содержаться основная информация о вас - ваше имя, гражданство и дата рождения, а также конкретно указано государство-участник,

³ Для жалоб согласно Факультативному протоколу к Международному пакту о гражданских и политических правах, Конвенции против пыток и Международной конвенции по ликвидации расовой дискриминации.

⁴ Для жалоб согласно Факультативному протоколу к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

⁵ Поскольку требуется подпись, жалоба не может быть направлена по электронной почте. Однако вы можете неофициально связаться с секретариатом Комитета по электронной почте (см. подробную информацию об этом в конце данного "Изложения фактов").

против которого направлена ваша жалоба. Если вы предъявляете претензию от имени другого лица, вам следует представить подтверждение его согласия, о чем говорилось выше, или четко сообщить, почему подобное согласие не может быть предоставлено.

Вам следует изложить в хронологическом порядке факты, на которых основана ваша претензия. Самое важное требование заключается в наиболее полном изложении фактов и всей информации, касающейся вашего случая. Вам следует также подробно изложить все меры, которые были приняты вами с целью исчерпания средств правовой защиты, имеющихся в вашей стране, т.е. меры, которые были приняты в местных судах и органах власти вашей страны. Вам следует указать, было ли представлено ваше дело в другой орган международного расследования или урегулирования. По этим двум вопросам для получения дополнительной важной информации см. ниже раздел, озаглавленный "Приемлемость вашего дела". И наконец, вам следует указать, почему вы считаете, что изложенные вами факты представляют собой нарушение указанного договора. Полезно, хотя и совершенно необязательно, чтобы вы указали статьи договора, которые, как предполагается, были нарушены. Вам следует сообщить эту информацию на одном из рабочих языков секретариата.

Кроме того, вам следует представить все документы, имеющие отношение к вашим жалобам и аргументам, особенно административные или судебные решения, принятые национальными органами власти по вашему иску. Полезно также, если вы представите копии соответствующих национальных законов. Если их не существует на официальном языке секретариата комитета, рассмотрение вашей жалобы ускорится, если вы обеспечите ее перевод (полный либо резюме).

В случае отсутствия существенной информации в вашей жалобе, секретариат обратится к вам с просьбой о предоставлении дополнительных данных.

Когда вы можете представить жалобу согласно договорам о правах человека?

Как правило, не существует официальных сроков для подачи жалобы согласно соответствующим договорам после даты предполагаемого нарушения. В то же время целесообразно, как правило, представить вашу жалобу как можно быстрее после исчерпания вами внутренних средств правовой защиты. Позднее представление вашего дела может также затруднить получение своевременного ответа от государства-участника. В исключительных случаях представление после продолжительного периода времени может привести к тому, что ваше дело будет сочтено неприемлемым соответствующим комитетом.

Процедура

Если в вашей жалобе содержатся необходимые элементы, изложенные выше, ваше дело регистрируется, т.е. формально заносится в список в качестве дела для рассмотрения соответствующим комитетом. Вы получите уведомление о регистрации.

На этом этапе дело направляется соответствующему государству-участнику, чтобы дать ему возможность подготовить свои замечания. Данное государство просит представить его замечания в течение установленного срока. Два главных этапа при рассмотрении любого дела известны как этап "приемлемости" и этап "существования дела". "Приемлемость" дела связана с официальными требованиями, которым должна отвечать ваша жалоба, прежде чем соответствующий комитет может приступить к рассмотрению ее существования. "Существование" дела - это содержание, на основании которого комитет принимает решение о нарушении ваших прав согласно договору. Более подробное описание этих этапов приводится ниже. Срок, в течение которого данное государство должно ответить на вашу жалобу, зависит от вида процедуры и также определяется ниже в разделах, посвященных отдельному рассмотрению этих процедур.

После получения от государства ответов на ваше представление вам дается возможность изложить свои замечания. И вновь сроки могут быть различны в зависимости от процедур (более подробно см. ниже). На этом этапе данное дело готово для принятия по нему решения соответствующим комитетом. В случае неполучения ответа от государства-участника на вашу жалобу рассмотрению вашего дела не нанесено ущерба. Государству-участнику направляются напоминания, и, если оно тем не менее не присылает ответа, комитет принимает решение по вашему делу на основе вашей первоначальной жалобы.

Особые обстоятельства, связанные со срочным или деликатным характером дела

Каждый комитет может принимать срочные меры, если в противном случае будет нанесен непоправимый ущерб в период до рассмотрения данного дела в обычном порядке. Описание основания для принятия подобных предварительных мер отдельными комитетами приводится ниже. Общей чертой является возможность обращения указанного комитета на любом этапе до рассмотрения данного дела с просьбой к государству-участнику принять известные под названием "предварительные меры" для предотвращения непоправимого ущерба. Как правило, с подобными просьбами обращаются для предотвращения действий, осуществление которых невозможно остановить позже, например приведение в исполнение смертного приговора или высылки отдельного лица, которому грозит опасность пыток. Если вы желаете, чтобы комитет рассмотрел просьбу о принятии предварительных мер, целесообразно четко заявить об этом. В любом случае вам необходимо изложить по возможности максимально тщательно и всесторонне причины, в силу которых вы считаете подобные меры необходимыми.

При наличии особо деликатных вопросов частного или личного характера, которые фигурируют в жалобе, вы можете обратиться с просьбой к данному комитету об изъятии удостоверяющих личность элементов в его окончательном решении, чтобы ваше имя не было предано гласности. Комитет может также по собственному решению исключить эти или другие вопросы в ходе рассмотрения жалобы.

Приемлемость вашего дела

Перед тем как комитет, в который вы представили ваше дело, сможет приступить к рассмотрению его существа или сути, он должен удостовериться в соответствии данного иска формальным требованиям о приемлемости. При рассмотрении вопроса о приемлемости комитет может учитывать один или несколько следующих факторов:

- Если вы действуете от имени другого лица, обладаете ли вы необходимым разрешением или у вас имеются иные основания для того, чтобы действовать подобным образом?
- Являетесь ли вы (или лицо, от имени которого вами подана жалоба) жертвой предполагаемого нарушения? Вы должны показать, что вы лично непосредственно затронуты законодательством, политикой, практикой, действием или бездействием государства-участника, которое, как вы утверждаете, нарушило или нарушает ваши права. Недостаточно лишь абстрактно оспаривать законодательство или государственную политику или практику (так называемое *action popularis*), не демонстрируя при этом, каким образом вы лично являетесь жертвой указанного законодательства, политики или практики).
- Соответствует ли ваша жалоба положениям договора, на который делается ссылка? Предполагаемое нарушение должно касаться права, на которое фактически распространяется защита данного договора. Если, например, вы подали жалобу в соответствии с Факультативным протоколом к Международному пакту о гражданских и политических правах, вы не можете заявлять о нарушении права собственности, поскольку данный Пакт не охраняет это право. В подобном случае ваш иск будет, выражаясь юридическим языком, неприемлемым *ratione materiae*.

- Является ли ваша жалоба достаточно обоснованной? Если соответствующий комитет в свете представленной ему всеми сторонами информации считает, что вы недостаточно полно изложили факты в вашей жалобе или аргументы, касающиеся нарушения Пакта, он может отклонить данный иск как недостаточно обоснованный с точки зрения приемлемости. Подобное основание аналогично неприятию дела к рассмотрению другими судами - международными или национальными - как "явно недостаточно обоснованного".
- Связана ли ваша жалоба с событиями, которые произошли до вступления в силу механизма представления и рассмотрения жалоб для вашего государства? Как правило, комитет не рассматривает жалобы, датированные периодом, предшествующим этой дате, и ваша жалоба считается, выражаясь юридическим языком, неприемлемой *ratione temporis*. Однако исключения бывают. В тех случаях, когда последствия данного события оказывают воздействие в период, охваченный механизмом представления и рассмотрения жалоб, комитет может принять во внимание общие обстоятельства. Более подробная информация приводится в разделах, посвященных индивидуальным процедурам.
- Были ли исчерпаны вами все внутренние средства правовой защиты? Ключевой принцип, регулирующий приемлемость жалобы, заключается в том, что вы должны, в целом, исчерпать все средства правовой защиты в вашем собственном государстве до передачи претензии в Комитет. Этот процесс обычно включает рассмотрение вашего иска местной судебной системой. Вам следует помнить, что просто сомнения в отношении эффективности подобных мер не освобождают, по мнению комитета, от выполнения этого требования. В то же время имеются

ограниченные исключения из этого правила. Если период исчерпания средств правовой защиты продлен на неразумный срок или если эти средства будут очевидно неэффективными (если, например, закон в вашем государстве является совершенно четким в отношении рассматриваемого вопроса), или если эти средства недоступны для вас (в связи, например, с отсутствием возможности получения правовой помощи в уголовном деле), вы можете быть освобождены от необходимости выполнения условия об исчерпании внутренних средств правовой защиты. Вам необходимо, однако, подробно объяснить причины, по которым не следует применять это общее правило. По поводу исчерпания внутренних средств правовой защиты вам следует изложить *в вашей первоначальной жалобе* усилия, которые вы предприняли для исчерпания местных средств правовой защиты, конкретно указав иски, поданные в национальные органы власти, а также даты и результат судебных разбирательств, или, в качестве варианта, указать причины, по которым необходимо сделать какое-либо исключение.

- Является ли ваша претензия злоупотреблением процедурой представления и рассмотрения жалоб? В редких случаях комитеты могут прийти к выводу, что дело является несерьезным, носит сутяжнический характер или в любом случае представляет собой неоправданное использование процедуры представления и рассмотрения жалоб, и отклонить его в как неприемлемое, например, если вы подаете неоднократные иски в комитет по одному и тому вопросу, несмотря на то что их уже отклоняли.
- Рассматривается ли ваша жалоба в рамках другого механизма международного урегулирования? Если вы представили один и тот же иск в другой договорный орган или региональный механизм, такой, как Межамериканская комиссия по правам человека, Европейский суд по правам человека или Африканская

комиссия по правам человека и народов⁶, комитеты не могут рассматривать вашу жалобу. При этом цель состоит в том, чтобы не допустить ненужного дублирования на международном уровне. Существует еще один вопрос приемлемости, на который вы должны ответить в вашей первоначальной жалобе посредством изложения любых исков, которые вы подали, и указания органа, в который вы обратились, даты и результата.

- Мешает ли рассмотрению вашей жалобы сделанная государством оговорка к Факультативному протоколу⁷? Государство могло сделать оговорку процедурного характера в отношении механизма рассмотрения жалоб, ограничивающую компетенцию комитета по рассмотрению определенных сообщений. Например, государство может помешать рассмотрению комитетом исков, которые в прошлом рассматривались другим международным механизмом. В очень редких случаях комитет может решить, что конкретная оговорка является недопустимой, и рассматривать сообщения, невзирая на заявленную оговорку. (С текстом оговорок можно ознакомиться в описанной выше базе данных Treaty Body.)

Если вы полагаете, что имеется опасность признания вашего иска неприемлемым на одном из этих оснований, целесообразно представить ваши контраргументы в первоначальной жалобе. В любом случае государство-участник в ответ на вашу жалобу будет, вероятно, утверждать, что ваше дело является неприемлемым, если оно считает возможным применение одного

⁶ Это будет также распространяться на жалобы, представленные в Африканский суд по правам человека и народов, поскольку этот орган начинает функционировать.

⁷ Оговорки - это официальные заявления, посредством которых государства ограничивают обязательства, которые они берут на себя согласно конкретному положению договора.

из этих оснований. В таком случае вы сможете представить свое мнение в замечаниях в отношении представлений государства-участника.

Существо вашего дела

После принятия комитетом решения о приемлемости вашего дела он переходит к рассмотрению существа вашей жалобы, указывая причины, на основании которых он делает вывод о совершении нарушения согласно различным статьям, которые он считает применимыми. Ряд государств сделали также существенные оговорки, которые могут сузить рамки обязательств по правам человека, которые они взяли на себя в соответствии с соглашениями⁸. (С текстом любых сделанных оговорок или заявлений можно ознакомиться в базе данных Treaty Body на сайте УВКПЧ, о котором говорилось выше. Обязательно проверьте, не была ли впоследствии оговорка отозвана, поскольку в подобных случаях государство-участник принимает в полном объеме обязательство, предусмотренное в соответствующей статье.) В большинстве случаев комитет будет оказываться рассматривать жалобы, на которые распространяется сфера охвата оговорки, хотя в исключительных обстоятельствах, как отмечалось выше, он может счесть оговорку недопустимой и рассматривать данный случай, несмотря на заявленную оговорку.

Чтобы получить представление о том, что, по мнению комитета, входит в сферу содержащихся в договоре прав, на которые распространяется его действие, вы можете ознакомиться с его предыдущими решениями - так называемыми "замечаниями общего порядка", содержащими расширительное толкование смысла различных статей, и его заключительными замечаниями по докладам, периодически представляемым государствами-участниками соответствующего договора. Эти документы имеются

⁸ Государство может также сделать заявление, в котором, выражаясь официальным языком, фиксируется толкование государством конкретной статьи. На практике заявление может иметь такую же силу, что и оговорка, и Комитет уделяет главное внимание именно действенности мер, принятых в соответствии с договором, а не его формальному названию.

на сайте УВКПЧ через базу данных Treaty Body. Имеются также многочисленные научные статьи и учебники по практике работы различных комитетов, которые могут оказаться полезными.

Рассмотрение вашего дела

Каждое дело рассматривается комитетами на закрытом заседании. Хотя положениями правил процедуры некоторых комитетов предусматривается проведение устных слушаний⁹, на практике жалобы рассматриваются на основе письменной информации, представленной автором жалобы и государством-участником. Поэтому на практике устные представления от сторон или аудио- или аудиовизуальные доказательства (такие, как аудиокассеты или видеопленки) не принимаются. Кроме того, Комитеты не пользуются информацией, предоставленной сторонами, для проведения независимой проверки фактов. В результате этого они не рассматривают краткие изложения фактов, представляемые третьими сторонами (нередко именуемых краткими изложениями amicus).

После принятия комитетом решения по вашему делу оно сообщается одновременно вам и государству-участнику. Один или более членов комитета могут приложить к этому решению особое мнение, если они приходят к иному заключению, чем большинство, или приходят, возможно, к тому же самому заключению, но по иным причинам. Текст любого окончательного решения по существу вашего дела или решения о неприемлемости будет размещен как информация о работе Комитета на сайте УВКПЧ по следующему адресу: <http://www.unhchr.ch/html/menu2/8/jurispr.htm>.

Что происходит после принятия Комитетом решения по вашему делу?

С самого начала следует отметить, что решения Комитета не подлежат обжалованию и что решения, как правило, являются

⁹ См. ниже описание процедур Комитета против пыток и Комитета по ликвидации расовой дискриминации.

окончательными. Судьба вашего дела в будущем зависит от характера принятого решения.

- Если комитет принимает решение о том, что вы явились жертвой нарушения государством-участником ваших прав согласно договору, он предлагает государству-участнику в течение трех месяцев представить информацию о мерах, которые оно приняло в отношении сделанных им выводов. Для получения более подробной информации см. описание конкретных процедур.
- Если комитет принимает решение об отсутствии нарушения договора в вашем деле и неприемлемости вашей жалобы, процедура является завершенной после сообщения вам и государству-участнику о данном решении.
- Если комитет признает ваше дело приемлемым, либо в целом, либо в отношении конкретных заявлений или статей, применяется изложенная выше общая процедура. Иными словами, государству-участнику предлагается сделать представление по существу дела в установленные конкретные сроки. После этого вы располагаете определенным периодом времени для замечаний в отношении представления, после чего дело обычно готово для рассмотрения Комитетом. Более подробная информация приводится в разделе, посвященном конкретным процедурам.

Процедура согласно Факультативному протоколу к Международному пакту о гражданских и политических правах

Введение

Международный пакт о гражданских и политических правах охватывает широкий спектр гражданских и политических прав - от права на жизнь до права на справедливое судебное разбирательство и права на недопущение дискриминации. Индивидуальные права,

на которые можно ссылаться в Комитете, изложены в статьях 6-27 включительно, составляющих Часть III Пакта. Механизм подачи и рассмотрения жалоб о предполагаемых нарушениях этих статей описан в первом Факультативном протоколе к Пакту - отдельном договоре, открытом для государств - участников Пакта. Государства, которые стали участниками Факультативного протокола, признают полномочия Комитета по правам человека - Группы из 18 независимых экспертов, которые заседают три раза в год - на получение в рамках своей юрисдикции жалоб от лиц о предполагаемых нарушениях их прав согласно Пакту¹⁰.

Подробности процедуры

В нижеследующих замечаниях дается общее описание процедур работы комитетов. Жалобы, согласно Факультативному протоколу, которые содержат необходимые элементы, передаются Специальному докладчику Комитета по новым сообщениям. Специальный докладчик принимает решение о регистрации вашего дела согласно Факультативному протоколу и отдает любые соответствующие распоряжения.

Если дело регистрируется, Комитет, учитывая значительное количество жалоб, получаемых в соответствии с этой процедурой, рассматривает вопрос о приемлемости и существовании дела одновременно. С этой целью государству-участнику, против которого подана жалоба, дается шесть месяцев для направления его представлений в отношении приемлемости и существования данного дела. В случае направления государством представления, вы имеете два месяца для представления замечаний, после чего данное дело готово для принятия решения Комитетом. Как отмечалось выше, если государство-участник не отвечает на вашу жалобу, рассмотрению вашего дела не нанесено ущерба. В подобном случае государство-участник получает два напоминания по истечении установленного шестимесячного срока. При неполучении ответа Комитет рассматривает данную жалобу на

¹⁰ Дополнительную информацию о Комитете по правам человека см. "Изложение фактов № 15" в серии "Изложение фактов" УВКПЧ.

основе первоначально представленной ему информации. С другой стороны, если государство-участник направляет представления после получения напоминания, они сообщаются вам и у вас есть возможность прокомментировать их.

В некоторых случаях Комитет применяет иную процедуру, чтобы иметь в своем распоряжении максимальное время для рассмотрения сообщений и предотвратить ненужные усилия со стороны как государств-участников, так и авторов жалоб. Например, если государство-участник в течение двух месяцев после получения жалобы направляет представления, касающиеся только вопроса о приемлемости, и Комитет считает, что могут действительно возникнуть серьезные сомнения по этому поводу, он может предложить вам прокомментировать только эти представления. После этого Комитет принимает предварительное решение только по вопросу о приемлемости и переходит к этапу рассмотрения вопроса о существовании дела только в случае объявления данного дела приемлемым. В подобном случае государству-участнику дается еще шесть месяцев для направления представлений по существу сообщения, а вас просят в свою очередь прокомментировать их в течение двух месяцев. Вам будет сообщено о любом подобном отходе от обычной практики.

Вам следует помнить о том, что ввиду значительного количества дел, представляемых на рассмотрение в соответствии с Факультативным протоколом, срок между первоначальным представлением и окончательным решением Комитета может составить несколько лет.

Особые обстоятельства срочного характера

Для Комитета по правам человека ситуации срочного характера, требующие принятия немедленных мер, подпадают под действие правила 86 его правил процедуры. В подобных случаях Специальный докладчик Комитета по новым сообщениям может обратиться с просьбой к государству-участнику принять предварительные меры с целью предотвращения нанесения непоправимого ущерба до рассмотрения вашей жалобы. Комитет считает, что выполнение подобной просьбы является неотъемлемой частью обязательств государства-участника

согласно Факультативному протоколу, а любое невыполнение правил как нарушение последнего.

Дополнительные рекомендации относительно приемлемости вашего дела

Существуют два аспекта вопроса о приемлемости дела, которые требуют дополнительных замечаний. Во-первых, Комитет по правам человека разработал конкретные исключения в отношении правила о том, что рассматриваемые события должны были произойти после вступления в силу Факультативного протокола для вашего государства. Если после даты вступления в силу эти события продолжают иметь последствия, которые приводят к нарушению Пакта, например если государство не решило вопрос о статусе лица, которое "исчезло" до упомянутой даты, или если лицо отбывает срок тюремного заключения после несправедливого судебного разбирательства до этой даты, Комитет может принять решение о рассмотрении всех обстоятельств жалобы. Или, если после даты вступления в силу Факультативного протокола было принято судебное решение или какой-либо иной государственный акт, касающийся событий, предшествующих этой дате, эти действия обычно дают достаточные основания Комитету для рассмотрения жалобы в целом.

Можно отметить два аспекта, касающихся вопроса об одновременном рассмотрении одного и того же иска в рамках другого механизма международного урегулирования. Комитет постановил, что для его целей "процедура 1503" (описание которой дается ниже в этом "Изложении фактов") и жалобы, которые подаются специальному докладчику Комиссии по правам человека, не являются подобным механизмом. Поэтому ваш иск в Комитет по правам человека не будет объявлен неприемлемым, если вы параллельно осуществляете меры, подобные вышеизложенным. Во-вторых, Комитет считает, что, поскольку в некотором отношении Пакт обеспечивает более высокий уровень защиты, чем та, которая предоставляется другими международными договорами, факты, которые уже были представлены другому международному механизму, могут быть представлены Комитету, если положения Пакта предусматривают более широкие рамки защиты. Следует добавить, что, по мнению Комитета, жалобы, не

принятые другими международными механизмами по процедурным соображениям, не были рассмотрены по существу. Поэтому те же самые факты могут быть переданы на рассмотрение Комитета.

После решения Комитета – некоторые дополнительные замечания

- Когда Комитет постановляет, что вы являетесь жертвой нарушения государством-участником ваших прав согласно Пакту, данному государству предлагается в течение трех месяцев представить информацию о принятых им мерах для осуществления Соображений Комитета. Основанием для подобного требования является гарантия, данная вам государством-участником в соответствии с пунктом 3 статьи 2 Пакта, эффективно обеспечить правовую защиту от любого нарушения ваших прав. Ответ государства-участника будет передан вам для замечаний. Комитет нередко указывает, что надлежащим средством правовой защиты, может быть, например, выплата компенсации или освобождение из заключения. Если государство-участник не принимает надлежащие меры, данное дело передается члену Комитета – Специальному докладчику по вопросу о последующих действиях в связи с соображениями Комитета для рассмотрения дальнейших мер, которые должны быть приняты. Специальный докладчик может, например, обращаться с конкретными просьбами к государству-участнику или встречаться с его представителями для обсуждения принятых мер. Кроме исключительных случаев, когда информация является закрытой, она публикуется вместе с информацией о мерах, принятых Специальным докладчиком, в ежегодном докладе о последующих действиях.
- Когда Комитет считает ваше дело приемлемым, либо в целом, либо в отношении конкретных утверждений или статей, государству-участнику предлагается в течение шести месяцев направить Комитету его представления

по существу дела. После этого у вас есть два месяца для подготовки замечаний по представлениям, после чего данное дело обычно готово для рассмотрения Комитетом.

Процедура согласно Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания

Введение

Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания была принята 10 декабря 1984 года. Среди прочих обязательств договор требует от государств-участников не возвращать лиц государствам, если существует серьезное основание полагать, что им будет угрожать применение пыток, и предусматривает ряд мер, направленных на обеспечение того, чтобы акты пытки, где бы они ни совершались, расследовались и наказывались должным образом. Основные обязательства изложены в статьях 1-16, составляющих Часть I договора. Механизм рассмотрения жалоб о нарушении ваших прав в соответствии с Конвенцией изложен в статье 22. Государства-участники, которые пожелают этого, могут заявить в соответствии с настоящей статьей, что они признают компетенцию Комитета против пыток – группы из 10 независимых экспертов, которая заседает дважды в год – рассматривать жалобы отдельных лиц или групп лиц о предполагаемых нарушениях этим государством их прав по Конвенции¹¹.

Подробности процедуры

После регистрации Комитет предлагает государству-участнику представить в течение шести месяцев замечания в отношении приемлемости и существа жалобы. В зависимости от реакции государства-участника события будут развиваться в двух направлениях.

¹¹ Дополнительную информацию о Комитете против пыток см. "Изложение фактов № 17" в серии "Изложение фактов" УВКПЧ.

- Если государство-участник в течение двух месяцев представляет только замечания в отношении приемлемости жалобы, вам предоставляется четыре недели для подготовки замечаний по его представлениям. После этого Комитет принимает решение относительно приемлемости. Если данное дело считается неприемлемым, оно закрывается. Если выносится решение о его приемлемости, государство-участнику предоставляется четыре месяца для замечаний в отношении существа дела. В таком случае у вас имеется шесть недель для представления замечаний по существу дела, после чего Комитет может принять окончательное решение по его существу.
- Если, в качестве альтернативного варианта, государство-участник представляет замечание как по вопросу о приемлемости, так и существу дела (обычно в шестимесячный срок), у вас имеется шесть недель для замечаний в отношении его представлений. После этого Комитет может вынести общее решение как о приемлемости, так и существа данного дела.

Поскольку Комитету против пыток представляется незначительное число дел, рассмотрение дела обычно завершается в течение периода до двух лет с даты регистрации. При принятии решения только по вопросу о приемлемости этот период может быть значительно короче.

Особые обстоятельства срочного характера

Правило 108 (1) правил процедуры Комитета - это положение, на основе которого автор жалобы может просить Комитет против пыток принять предварительные меры для предотвращения нанесения непоправимого ущерба во время рассмотрения сообщения. В большинстве случаев с подобными просьбами обращаются при подаче заявлений в соответствии со статьей 3 Конвенции, когда существует угроза высылки или опасность применения пыток в отношении автора жалобы в принимающем его государстве. Специальный докладчик Комитета по новым жалобам и предварительным мерам принимает решение

о том, следует ли в соответствии с этим правилом обращаться с просьбой к государству-участнику о принятии предварительных мер.

Дополнительные рекомендации относительно приемлемости вашего дела

Вам следует помнить о том, что в некоторых отношениях жалобы в Комитет против пыток отличаются от вышеуказанного общего изложения требований, касающихся приемлемости. Помимо требования о том, что ваша жалоба не должна рассматриваться в данное время в рамках другой процедуры международного расследования или урегулирования, подобный механизм не должен был выносить по ней решения в прошлом. В противном случае она будет сочтена неприемлемой. Кроме того, в правилах процедуры Комитета говорится, что жалоба может быть отклонена как неприемлемая, если она является явно необоснованной и если срок, истекший после исчерпания внутренних средств правовой защиты, является настолько неразумно длительным, что это делает рассмотрение жалобы Комитетом или государством-участником неоправданно трудным.

Рассмотрение вашего дела

В соответствии с правилами процедуры Комитета против пыток он имеет право приглашать для участия в его заседаниях ту или иную сторону, с тем чтобы представить дополнительную информацию или ответить на вопросы при рассмотрении Комитетом существа жалобы. В соответствии с принципом равной процедурной защиты второй стороне в таком случае также представляется возможность присутствовать. Вашему делу не будет нанесен ущерб, если вы не сможете участвовать в его рассмотрении лично. Следует отметить, однако, что подобные случаи являются скорее исключением, а не правилом. Кроме того, Комитет может получить любую документацию от органов, специализированных учреждений Организации Объединенных Наций или иных источников, которая может оказаться полезной ему при рассмотрении данной жалобы.

После решения Комитета - некоторые дополнительные замечания

- Если Комитет приходит к выводу, что своим действием или предполагаемым действием, например в случае предстоящей депортации, государство нарушило или может нарушить обязательство государства-участника согласно Пакту, Комитет направляет этому государству-участнику свои Соображения с просьбой представить в течение 90 дней информацию об их осуществлении. Регулирующим эти действия положением является правило 112 (5) правил процедуры Комитета, согласно которому государство-участник должно сообщить о мерах, которые оно приняло согласно заключениям Комитета. В свете представленной информации Докладчик Комитета по последующим мерам принимает такие дальнейшие действия, которые могут быть сочтены необходимыми.
- Если дело объявляется приемлемым, государство-участник имеет четыре месяца для направления своих представлений по существу дела. В таком случае у вас есть шесть недель для представления замечаний по ним.

Процедура согласно Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации

Введение

В Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, принятой 21 декабря 1965 года, излагается ряд обязательств государств-участников в отношении правового и практического обеспечения осуществления права быть защищенным от расовой дискриминации. Хотя в Международном пакте о гражданских и политических правах также изложены отдельные положения, касающиеся запрещения дискриминации на основе расы, Конвенция является специальным договором, подробно регламентирующим самые различные вопросы, возникающие в этой области. Комитет, учрежденный в

соответствии с этой Конвенцией, также обладает опытом рассмотрения расовых вопросов. Основные обязательства изложены в статьях 1-7 Конвенции, составляющих Часть I договора. Как и в случае Конвенции против пыток, сама эта Конвенция учреждает механизм для представления исков о нарушении ваших прав. Государство-участник, которое пожелает поступить подобным образом, может сделать заявление в соответствии со статьей 14 о признании им компетенции Комитета по ликвидации расовой дискриминации - группы из 18 независимых экспертов, которая заседает дважды в год, - рассматривать жалобы отдельных лиц или групп лиц, утверждающих, что они являются жертвами нарушения данным государством их прав по Конвенции¹².

Кто может подавать жалобу и когда вам следует делать это?

В отличие от процедуры подачи жалоб согласно Факультативному протоколу к Международному пакту о гражданских и политических правах или Конвенции против пыток согласно этой Конвенции жалобы могут быть поданы не только отдельными лицами или от имени отдельных лиц, но и группами отдельных лиц или от имени этих групп. Информация, которая должна быть при этом сообщена, в основном аналогична той, которая в общей форме описана выше.

Важно отметить, что жалобы в этот Комитет должны представляться *в течение шести месяцев* со времени принятия окончательного решения по вашему делу национальным органом власти.

Подробности процедуры

После регистрации дела у государства-участника имеется три месяца для направления представлений по вопросу о приемлемости

¹² Дополнительную информацию о Комитете по ликвидации расовой дискриминации см. "Изложение фактов № 12" из серии "Изложение фактов" УВКПЧ.

жалобы или, при отсутствии возражений по этому вопросу, то по существу дела.

- Если государство-участник излагает аргументы в отношении приемлемости, у вас есть шесть недель для представления замечаний до принятия Комитетом решения по вопросу о приемлемости. Если он считает данное дело приемлемым, у государства-участника есть еще три месяца для направления представлений по существу дела. В этом случае вы располагаете шестью неделями для представления замечаний до принятия Комитетом окончательного решения по существу данного дела.
- Если, в качестве альтернативного варианта, государство-участник не имеет возражений против приемлемости жалобы и направляет свои представления исключительно по существу дела, у вас есть шесть недель для замечаний до принятия Комитетом окончательного решения по существу дела.

Поскольку в этот Комитет поступает относительно небольшое количество представлений, ваш иск, как правило, будет разрешен более быстрыми темпами, возможно в течение одного года. Если требуется только решение по вопросу о приемлемости, оно может быть принято в течение даже более короткого срока.

Особые обстоятельства срочного характера

Как и в случае других описанных процедур, вы можете обращаться с просьбой о принятии Комитетом предварительных мер для предотвращения нанесения непоправимого ущерба во время рассмотрения сообщения. Основанием для обращения Комитета с просьбой к государству-участнику является правило 91 (3) правил процедуры.

Дополнительные рекомендации относительно приемлемости вашего дела

Вам следует помнить, что жалобы в Комитет по ликвидации расовой дискриминации отличаются по двум вопросам

приемлемости от вышеизложенной общей процедуры. Во-первых, ваша жалоба не будет считаться неприемлемой, если то же самое дело рассматривается или было объектом решения в рамках другой международной процедуры. Во-вторых, как уже подчеркивалось, жалобы, поданные по истечении шестимесячного срока, объявляются, как правило, неприемлемыми.

Рассмотрение вашего дела

Правила процедуры Комитета по ликвидации расовой дискриминации позволяют ему приглашать лицо, подавшее жалобу (его/ее представителя) и представителей государства-участника для участия в разбирательстве дела, с тем чтобы получить дополнительную информацию или ответы на вопросы по существу дела. Однако следует вновь отметить, что подобные случаи являются скорее исключением нежели правилом.

После решения Комитета - некоторые дополнительные замечания

Характер мер, которые могут быть приняты Комитетом, аналогичен мерам, изложенным выше в отношении Комитета против пыток; при этом имеется один дополнительный аспект. В тех случаях, когда Комитет принимает решение (именуемое "мнением") по существу жалобы, он часто делает предложения или рекомендации, даже если он официально установил, что не было нарушения Конвенции. Эти предложения или рекомендации могут быть общими или конкретными и адресованы либо соответствующему государству-участнику, либо всем государствам - участникам Конвенции. В соответствии с правилом 95 (5) правил процедуры Комитета государству-участнику направляется предложение о представлении Комитету в надлежащее время информации о мерах, которые оно приняло по его предложениям и рекомендациям. После получения этой информации Комитет принимает любые меры, которые он считает необходимыми.

Процедура согласно Факультативному протоколу к Конвенции по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин

Введение

Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, принятая 18 декабря 1979 года, гарантирует право всем женщинам быть защищенными от дискриминации и излагает обязательства государств-участников, направленные на обеспечение правового и практического осуществления этого прав. Хотя в Международном пакте о гражданских и политических правах также содержатся положения, не связанные конкретно с запрещением дискриминации на основе пола, Конвенция является специальным договором, который весьма подробно касается самых разнообразных вопросов, возникающих в этой области. Комитет, учрежденный согласно этой Конвенции, также обладает опытом рассмотрения вопросов дискриминации в отношении женщин. Основные обязательства изложены в статьях 1-16 Конвенции, составляющих Части I-IV.

Как и в случае Международного пакта о гражданских и политических правах, механизм Конвенции по представлению и рассмотрению жалоб описан в Факультативном протоколе, который был принят 6 октября 1999 года. Это - отдельный договор, открытый для государств - участников основной Конвенции. Государства, которые стали участниками Факультативного протокола, признают компетенцию Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин - группы из 23 независимых экспертов, которая заседает дважды в год - принимать жалобы от лиц, на которых распространяется их юрисдикция и которые утверждают, что они являются жертвами нарушений их прав согласно Конвенции. Факультативный протокол содержит ряд описанных ниже новых элементов.

Кто может подавать жалобу, что необходимо представлять и когда вы можете сделать это?

Что касается процедуры согласно Международной конвенции о ликвидации расовой дискриминации, то жалобы могут представляться отдельными лицами, группами лиц или от их имени. Если вы представляете жалобу от имени одного или более лиц, вы должны либо предъявить доказательство их согласия или обосновать причину, по которой вы действуете от их имени без их согласия. Хотя Комитет еще не начал давать толкование обстоятельствам, которые будут служить основанием для осуществления действий без согласия предполагаемой жертвы (предполагаемых жертв), практика в этой области других Комитетов, а именно Комитета по правам человека, может послужить определенным руководством.

В отношении материала, который должен быть представлен, вам следует обратиться к вышеизложенным процедурам. Приложение 2 к этому "Изложению фактов" содержит рекомендации в отношении представления жалоб.

Срок для представления сообщений как таковой не устанавливается, однако, как уже отмечалось, он является значительным, особенно если жалобы подаются быстро.

Подробности процедуры

Процедура, которой будет следовать Комитет, как ожидается, будет аналогична процедуре Комитета по правам человека. Если дело регистрируется, Комитет рассмотрит, вероятно, вопрос о его приемлемости и существовании одновременно. Государство-участник, против которого подана жалоба, будет располагать шестью месяцами для направления своих представлений по вопросу о приемлемости и существовании сообщения. После этих действий государства-участника вам будет предоставлен определенный период времени, в течение которого вы должны представить свои замечания; после этого дело будет готово для принятия по нему решения Комитетом.

В некоторых случаях Комитет будет следовать иной процедуре для максимальной экономии времени, имеющегося в его распоряжении, чтобы рассмотреть сообщения и избавить как государства-участники, так и авторов жалоб от ненужных усилий. Например, если государство-участник в самом начале процедуры направляет представления, которые ставят под серьезное сомнение приемлемость жалобы, Комитет может предложить вам прокомментировать эти представления. После этого он примет предварительное решение только по вопросу о приемлемости и перейдет к рассмотрению дела по существу только в том случае, если оно объявляется приемлемым. В таком случае государству-участнику будет предоставлено дополнительное время для представления замечаний по существу сообщения, а вам в свою очередь предложат их прокомментировать. Вам будет сообщено о любом отходе от обычной практики.

Особые обстоятельства срочного характера

В соответствии со статьей 5 Факультативного протокола (в редакции, которая дается в правиле 63 правил процедуры Комитета) Комитет может направить просьбу государству-участнику, чтобы оно приняло такие временные меры, которые могут быть необходимы для предотвращения возможного непоправимого ущерба.

Дополнительные рекомендации относительно приемлемости вашего дела

Требования о приемлемости составлены на основе практики других договорных органов. Основания для неприемлемости изложены в статье 4 Факультативного протокола и следуют общему образцу, который приводится выше. В то же время вам следует принять во внимание два элемента, которые отличаются от этого описания. Во-первых, как и в случае Комитета против пыток, ваша жалоба будет неприемлемой, если по ней уже было принято решение в рамках другой процедуры международного расследования или урегулирования. Комитет обладает также четкими полномочиями отклонять на раннем этапе жалобы, которые явно плохо обоснованы или, иными словами, являются совершенно неоправданными.

Рассмотрение вашего дела

Есть один элемент, который необходимо добавить к общему описанию того, каким образом рассматриваются дела. Комитет может запросить через Генерального секретаря Организации Объединенных Наций любую документацию от Организации Объединенных Наций или других органов, которые могут помочь ему в рассмотрении вашей жалобы. В этом случае, чтобы не нарушать объективность процедуры, каждой стороне будет предоставлена возможность прокомментировать подобную документацию или информацию в течение установленного периода времени (который еще предстоит определить).

После решения Комитета - некоторые дополнительные замечания

Хотя в данном случае применимо также общее описание, в самом Факультативном протоколе излагается специальная процедура для тех случаев, когда Комитет считает, что согласно Конвенции имело место нарушение ваших прав. В первую очередь следует отметить, что, когда Комитет принимает решение (официально именуемое "соображения") по существу дела, он может также, как и Комитет по ликвидации расовой дискриминации, делать рекомендации. В соответствии с процедурой принятия последующих мер, изложенной в статье 7 Факультативного протокола, государство-участник должно в течение шести месяцев после получения решения и рекомендаций Комитета представить письменный ответ с подробным изложением любых принятых по ним мер. Комитет может предложить государству-участнику представить дополнительную информацию либо непосредственно, либо в его очередном периодическом докладе Комитету об общем состоянии осуществления в государстве-участнике прав, изложенных в Конвенции.

Процедура согласно Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей

Введение

В соответствии с Международной конвенцией о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, принятой 18 декабря 1990 года, на государства-участники возлагаются обязательства защищать и гарантировать всеобъемлющую совокупность прав трудящихся-мигрантов и их семей. Основные обязательства излагаются в статьях 7-71 Конвенции, составляющих Части II-VI. Конвенция учреждает собственный отдельный механизм представления и рассмотрения жалоб. Государства-участники, которые желают этого, могут в соответствии со статьей 77 заявить, что они признают компетенцию Комитета по защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей - группы из десяти независимых экспертов, проводящей заседания ежегодно, - рассматривать жалобы отдельных лиц или групп отдельных лиц, которые утверждают, что это государство нарушило их права, предусмотренные в Конвенции¹³. Потребуется, очевидно, определенное время для заявления десяти государств-участников согласно статье 77, которые необходимы для приведения в действие механизма получения и рассмотрения жалоб.

Поскольку механизм Конвенции по получению и рассмотрению жалоб еще не начал функционировать, Комитет еще не разработал правила процедуры и не приобрел опыта в рассмотрении отдельных жалоб. Однако он может, как ожидается, принять процедуры, аналогичные тем, которые применяются другими договорными органами, и аналогичным образом интерпретировать элементы приемлемости, изложенные в статье 77.

¹³ Дополнительную информацию о Комитете по защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей см. "Изложение фактов № 24" в серии "Изложение фактов" УВКПЧ.

Отдельные лица, на которых распространяется юрисдикция государства-участника, сделавшего заявление в соответствии со статьей 77 (или лица, действующие от их имени), могут подавать в Комитет жалобы, в которых утверждается, что государство-участник нарушало их индивидуальные права, изложенные в Конвенции. Жалоба является неприемлемой, если она анонимна, злоупотребляет правом на представление подобных сообщений или несовместима с положениями Конвенции. Она является также неприемлемой, если то же самое дело рассматривалось или рассматривается в рамках другой процедуры международного расследования или урегулирования; или если не были исчерпаны все имеющиеся внутренние средства правовой защиты. Требование об исчерпании внутренних средств правовой защиты не применяется в отношении других процедур, если срок их применения необоснованно растянут или если их применение не окажет эффективной помощи. У государства-участника имеется шесть месяцев для направления его представлений по вопросу о приемлемости и существовании дела. После этого Комитет проведет закрытое заседание с целью рассмотрения жалобы и сообщит свои соображения соответствующему государству-участнику и отдельному лицу.

Каким образом направлять жалобы в договорные органы

Направляйте вашу корреспонденцию и запросы в отношении жалоб в Комитет по правам человека, Комитет против пыток и Комитет по ликвидации расовой дискриминации по следующему адресу:

Почтовый адрес: Petitions Team
Office of the High Commissioner for Human Rights
United Nations Office at Geneva
1211 Geneva 10, Switzerland

Факс: +41 22 917 9022 (особенно по срочным вопросам)

Электронная почта: tb-petitions.hchr@unog.ch

Корреспонденцию и запросы в связи с жалобами в Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин направляйте по следующему адресу:

Почтовый адрес: Committee on the Elimination of
Discrimination against Women
c/o Division for the Advancement of Women,
Department of Economic and Social Affairs
United Nations Secretariat
2 United Nations Plaza
DC-2/12th Floor
New York, NY 10017
United States of America

Факс: +1 212 963 3463

ЧАСТЬ 2: ЖАЛОБЫ В КОМИССИЮ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА И КОМИССИЮ ПО ПОЛОЖЕНИЮ ЖЕНЩИН

Процедура 1503 Комиссии по правам человека

Введение

Процедура рассмотрения сообщений Комиссией по правам человека, именуемая "процедурой 1503" в соответствии с резолюцией Экономического и Социального Совета, которой она была установлена¹⁴, является самым старым механизмом рассмотрения жалоб о нарушении прав человека в системе Организации Объединенных Наций. Согласно этой процедуре Комиссия - политический орган, состоящий из представителей государств, как правило, рассматривает в первую очередь ситуации в странах, а не жалобы отдельных лиц¹⁵.

¹⁴ Резолюция 1503 (XLVIII) от 27 мая 1970 года.

¹⁵ Комиссия по правам человека - это орган, в рамках которого используется целый ряд других процедур рассмотрения жалоб, в том числе через специальных докладчиков, которых она назначает для рассмотрения конкретных ситуаций в странах и тематических областях.

В 2000 году Экономический и Социальный Совет внес существенные изменения в данную процедуру, чтобы повысить ее эффективность, содействовать диалогу с соответствующими правительствами и более продуктивному обсуждению на конечных этапах рассмотрения жалобы Комиссией по правам человека¹⁶. Ниже разъясняется именно так называемая пересмотренная "процедура 1503".

Кто может подавать жалобу в соответствии с процедурой 1503?

В соответствии с процедурой 1503 Комиссия уполномочена рассматривать систематические, достоверно подтвержденные грубые нарушения прав человека и основных свобод, совершаемые в любой стране мира. Любое отдельное лицо или группа лиц, утверждающие, что они являются жертвой подобных нарушений прав человека, могут представить жалобу, равно как и любое иное лицо или группа лиц, у которых имеются непосредственные и достоверные сведения о подобных нарушениях. В случае представления жалобы со стороны НПО она должна действовать добросовестно и в соответствии с признанными принципами прав человека. Эта организация должна также располагать достоверными непосредственными доказательствами ситуации, которую она излагает.

Какие материалы мне следует представить согласно процедуре 1503?

Во-первых, вы должны представить сведения о себе, поскольку жалоба не может быть анонимной. Вам следует направлять вашу жалобу в Управление Верховного комиссара по правам человека или в Организацию Объединенных Наций, в которой, в идеальном варианте, конкретно говорится о вашем желании видеть данную жалобу рассмотренной согласно процедуре 1503. Вам следует изложить цель жалобы и права, которые, как предполагается, были нарушены. Вы можете

¹⁶ Резолюция 2000/3 Экономического и Социального Совета от 16 июня 2000 года.

представлять эти материалы обычной почтой, в виде факсимильного сообщения или по электронной почте¹⁷.

В каждой жалобе должны быть как можно более подробно изложены соответствующие факты, указаны имена предполагаемых жертв, даты, места и другие сведения. Поскольку в рамках данной процедуры рассматриваются главным образом систематические нарушения, а не отдельные нарушения как таковые, автору жалобы рекомендуется не просто уделять основное внимание фактам отдельного дела, а по возможности сообщить более широкую информацию о группе или серии подобных случаев. Ссылки на сообщения в средствах массовой информации недостаточно; следует приводить конкретные доказательства. Короче говоря, должны быть разумные основания для извлечения из этих материалов вывода о предполагаемых систематических грубых нарушениях прав человека.

Критерии приемлемости

Для того чтобы ваша жалоба была сочтена приемлемой, необходимо выполнить различные условия. Если жалоба не удовлетворяет этим критериям, она может быть отклонена.

Вашу жалобу следует представить в течение разумного срока после исчерпания существующих средств правовой защиты в вашей собственной стране. В идеальном варианте вам следует показать, что вы исчерпали подобные средства. Ваша жалоба не должна содержать оскорбительных или ругательных выражений. Следует избегать представления жалоб, которые уже рассматриваются в рамках других процедур системы Организации Объединенных Наций, и дублирования жалоб, уже рассмотренных в рамках подобных процедур. И наконец, никакая жалоба не должна быть политически мотивированной или противоречить принципам Организации Объединенных Наций.

¹⁷ Если имя автора жалобы неясно указано в адресе электронной почты, его следует конкретно указать в сообщении.

Каким образом применяется процедура 1503?

Вы можете представить жалобу в любое время. Если ваша жалоба проходит описанную ниже процедуру предварительной проверки, она будет рассмотрена официальными органами в рамках процедуры 1503, заседания которых проводятся ежегодно.

Этап 1: Первоначальная проверка (секретариатом вместе с Председателем Рабочей группы по сообщениям)

Секретариат проводит проверку всех жалоб по мере их поступления. Ваша жалоба может быть отклонена секретариатом, осуществляющим свою деятельность совместно с Председателем так называемой Рабочей группой по сообщениям, на том основании, что она плохо обоснована (см. этап 2 ниже). Если ваша жалоба достигает следующего этапа данной процедуры, она будет подтверждена и направлена соответствующему правительству для представления им по ней замечаний. Ответы правительств носят конфиденциальный характер и не сообщаются вам.

Этап 2: Рабочая группа по сообщениям

В конце лета (обычно в августе)¹⁸ Рабочая группа по сообщениям проводит сессию для оценки жалоб, которые прошли этап предварительной проверки в течение последнего года и были направлены соответствующему правительству для замечаний по меньшей мере за 12 недель до проведения заседания Рабочей группы. Она рассматривает жалобы и все ответы, полученные от правительств, чтобы обратить внимание Рабочей группы по ситуациям на любые ситуации, которые свидетельствуют, по-видимому, о систематических и достоверно подтвержденных грубых нарушениях прав человека и основных свобод. Рабочая группа состоит из пяти членов Подкомиссии по поощрению и защите прав человека. Она может решить отложить рассмотрение сообщения для получения ответов или дополнительной

¹⁸ Заседания Рабочей группы по сообщениям проводятся в течение двух недель сразу после ежегодной сессии Подкомиссии по поощрению и защите прав человека.

информации от соответствующих правительств или в силу причин иного характера.

Рассмотрения жалоб Рабочей группой являются конфиденциальными. Они проводятся также на основе только письменных материалов, чтобы на них не присутствовали ни представители правительств, ни авторы жалоб. Следует отметить, что большинству жалоб не удастся пройти дальше этого этапа. Правительствам сообщается о решениях Рабочей группы, но вас о них не информируют.

Этап 3: Рабочая группа по ситуациям

В начале следующего года (обычно в феврале) Рабочая группа по ситуациям проводит сессию для рассмотрения ситуаций, о которых она была извещена Рабочей группой по сообщениям¹⁹. Она рассматривает также любые ситуации, которые остались нерассмотренными самой Комиссией по правам человека со времени ее предыдущей сессии (см. следующий этап данной процедуры). На основании всех материалов, полученных после рассмотрения жалоб на предыдущих этапах данной процедуры, Рабочая группа принимает решение о том, свидетельствует ли ситуация, переданная на ее рассмотрение о наличии систематических и достоверно подтвержденных грубых нарушений прав человека и основных свобод. Группа состоит из пяти членов, которые обычно назначаются региональными группами государств в рамках Комиссии по правам человека, чтобы обеспечить справедливое географическое распределение.

У Рабочей группы имеется целый ряд вариантов для рассмотрения представленных ей ситуаций. Она может предложить Комиссии рассмотреть ситуацию; в таком случае Рабочая группа обычно делает конкретные рекомендации в отношении мер. В качестве альтернативного варианта она может

¹⁹ Сессия Рабочей группы по ситуациям продолжаются в течение одной недели по меньшей мере за месяц до начала ежегодной сессии Комиссии по правам человека.

отложить на неопределенный срок рассмотрение представленной ей ситуации или закрыть данное дело.

Как и в случае Рабочей группы по сообщениям, рассмотрение дел Рабочей группой по ситуациям носит конфиденциальный характер и основано только на письменных материалах, чтобы не вступать в контакт ни с представителями правительств, ни с авторами жалоб. Правительства извещаются о решениях Рабочей группы, включая любые рекомендации, сделанные Комиссией, но вас о них не информируют.

Этап 4: Комиссия по правам человека

Приблизительно через месяц после предварительного этапа (обычно в марте) Комиссия по правам человека на своих закрытых заседаниях рассматривает ситуации, переданные ей Рабочей группой по ситуациям. Представителям соответствующих правительств предлагается выступить перед Комиссией и ответить на вопросы. На последующем заседании, которое проводится вскоре после этого, Комиссия рассматривает также на закрытом заседании свое окончательное решение. Представители соответствующих правительств могут также присутствовать на этом этапе разбирательств.

Комиссия располагает целым рядом вариантов для рассмотрения представленных ей ситуаций. Она может решить продолжать рассмотрение ситуаций в свете любой дополнительной информации, которую она получила, или она может следить за ее развитием и назначить независимого эксперта. В качестве альтернативного варианта она может прекратить рассмотрение данного дела в соответствии с процедурой 1503, рассматривать ее вместо этого в рамках открытой процедуры²⁰ или закрыть данный вопрос при отсутствии необходимости его какого-либо дальнейшего рассмотрения. Она может также, если она этого пожелает, дать рекомендации своему главному органу - Экономическому и Социальному Совету.

²⁰ Описание этой открытой процедуры дается в резолюции 1235 (XLII) Экономического и Социального Совета.

После рассмотрения Комиссией представленных ей ситуаций Председатель на открытом заседании объявляет названия стран, дела которых были рассмотрены в рамках процедуры 1503, и стран, дела которых более не рассматриваются согласно этой процедуре.

Конфиденциальность процедуры 1503

Хотя вы должны указать ваше имя при подаче жалобы, вы можете попросить о том, чтобы оно не упоминалось в том случае, если эта жалоба направляется соответствующему правительству. Все материалы, предоставленные отдельными лицами и правительствами, а также решения, принятые на различных этапах процедуры, остаются конфиденциальными и не публикуются. Это относится также к ситуациям, рассмотрение которых было прекращено, если Экономический и Социальный Совет не примет решения об ином или если соответствующее правительство не высказывает пожелания о том, чтобы досье были опубликованы. Однако, хотя эти правила конфиденциальности являются обязательными для органов Организации Объединенных Наций, занимающихся рассмотрением вашей жалобы, они не запрещают вам сообщить о подаче вами жалобы в соответствии с процедурой 1503.

Преимущества и возможные недостатки процедуры 1503

Как и другие процедуры, изложенные в настоящем "Изложении фактов", процедура 1503 имеет преимущества и недостатки, которые вам следует взвесить перед тем как принимать решение о том, в рамках какого механизма вы можете наилучшим образом представить вашу жалобу. Плюсы процедуры 1503 заключаются в том, что вы можете подать жалобу против любой страны без необходимости проверки того, ратифицировала ли она конкретный договор и ограничила свои обязательства по этому договору. После подачи вами жалобы вам не нужно предоставлять дополнительную информацию на последующем этапе; достаточно первоначальной жалобы. При использовании процедуры 1503 ваша жалоба может достичь самого высокого уровня механизма, занимающегося правами человека в системе Организации Объединенных Наций, - Комиссии по правам человека. Таким образом, она может привести к оказанию весьма значительного

давления на государство, чтобы оно изменило законы, политику или практику, которые нарушают гарантированные на международном уровне права человека. Возможные недостатки этой процедуры заключаются в том, что вы не будете информированы о решениях, принимаемых на различных этапах данной процедуры или об их причинах. Вы не будете также информированы о соответствующих ответах правительства на вашу жалобу. Вам следует также помнить, что срок рассмотрения вашей жалобы в соответствии с этой процедурой может быть длителен, и в отличие от процедур, изложенных в Части 1, при применении процедуры 1503 отсутствуют какие-либо положения, предусматривающие принятие срочных мер защиты.

Как подавать жалобы в соответствии с процедурой 1503

При подаче жалоб в соответствии с этой процедурой направляйте вашу корреспонденцию или запросы по следующему адресу:

Почтовый

адрес:

Commission/Sub-Commission Team (1503 Procedure)
Support Services Branch
Office of the High Commissioner for Human Rights
United Nations Office at Geneva
1211 Geneva 10, Switzerland

Факс: +41 22 917 9011

Е-почта: 1503.hchr@unog.ch

Процедура Комиссии по положению женщин

В то время как цель процедуры 1503 состоит в выявлении грубых нарушений прав человека в конкретных странах, конфиденциальная процедура рассмотрения жалоб Комиссии по положению женщин предназначена для определения глобальных тенденций и систематических нарушений, касающихся прав женщин. Она была учреждена в соответствии с рядом резолюций Экономического и Социального Совета, согласно которым

Комиссия рассматривает конфиденциальные и неконфиденциальные жалобы о положении женщин²¹. Что касается процедуры 1503, то ее главная цель заключается не в обеспечении непосредственной компенсации жертвам нарушений прав человека.

Процедура

Ежегодно в секретариат Комиссии поступают жалобы от отдельных лиц и организаций. Она подтверждает их получение и кратко описывает авторам жалоб данную процедуру. После этого секретариат готовит резюме жалоб и направляет их соответствующим правительствам для замечаний. Однако имена авторов жалоб сообщаются соответствующим правительствам (и впоследствии Комиссии) только после четко выраженного разрешения автора жалобы.

После этого жалобы рассматриваются Рабочей группой по сообщениям, состоящей из пяти членов Комиссии по положению женщин, представляющих все географические регионы, которая проводит заседания во время ежегодной сессии Комиссии (обычно весной). В ходе закрытых заседаний она рассматривает все сообщения и ответы правительств, чтобы обратить внимание Комиссии на сообщения, которые "как представляется, свидетельствуют о постоянном и достоверно подтверждаемом несправедливом отношении к женщинам и дискриминационной практике против них". После этого Рабочая группа готовит доклад для Комиссии, благодаря которому "выявятся категории, по которым сообщения представляются Комиссии наиболее часто". Отдельным авторам жалоб ответы правительств или доклад Рабочей группы не предоставляются.

Комиссия по положению женщин рассматривает доклад Рабочей группы на закрытом заседании. После этого она

²¹ Резолюции 76 (V) от 5 августа 1947 года, 304 I (XI) от 14 и 17 июля 1950 года, 1983/27 от 26 мая 1983 года, 1992/19 от 30 июля 1992 года и 1993/11 от 27 июля 1993 года Экономического и Социального Совета.

представляет доклад Экономическому и Социальному Совету и делает рекомендации, если она считает это целесообразным, о принятии Советом мер в отношении "появляющихся тенденций и характера сообщений". Никаких иных мер принимать не разрешается.

Порядок подачи жалоб в соответствии с процедурой Комиссии по положению женщин

Отправляйте вашу корреспонденцию и запросы в отношении жалоб в эту Комиссию по следующему адресу:

Commission on the Status of Women
c/o Division for the Advancement of Women, Department of
Economic and Social Affairs
(остальные подробности относительно того, как связаться с
этим Отделом приводятся в конце Части 1 выше).

**Настоящая публикация "Изложение фактов" имеется также в
электронном варианте наряду с другими "Изложениями
фактов" данной серии на сайте УВКПЧ
по следующему адресу:
<http://www.unhch.ch/html/menu6/2fact.htm>.**

Приложение 1

Образец формы жалобы

для сообщений в соответствии с:

- Факультативным протоколом к Международному пакту о гражданских и политических правах
 - Конвенцией против пыток или
- Конвенцией о ликвидации расовой дискриминации

Укажите, пожалуйста, на какую из вышеуказанных процедур вы ссылаетесь:

Дата:

I. Информация об авторе жалобы:

Фамилия: Имя (имена):

Гражданство: Дата и место рождения:

Адрес для получения корреспонденции
в связи с этой жалобой:

Сообщение представляется:

От имени автора:

От имени другого лица:

[Если жалоба представляется от имени другого лица:]

Сообщите, пожалуйста, данные о личности этого другого лица:

Фамилия: Имя (имена):

Гражданство: Дата и место рождения:

Адрес или нынешнее местонахождение:

Если Вы действуете с ведома и согласия этого лица, представьте, пожалуйста, предоставленное этим лицом разрешение на подачу Вами этой жалобы:

Или

Если Вы уполномочены на это, пожалуйста разъясните характер Ваших отношений с этим лицом: и подробно укажите причину, по которой Вы считаете необходимым представлять эту жалобу от его или ее имени:

II. Затрагиваемое государство/нарушенные статьи

Название государства, которое либо является участником Факультативного протокола (если жалоба направлена в Комитет по правам человека), либо сделало соответствующее заявление (если речь идет о жалобах в Комитет против пыток или Комитет по ликвидации расовой дискриминации):
.....

Статьи Пакта или Конвенции, которые, как предполагается, были нарушены:
.....

III. Исчерпание внутренних средств правовой защиты/применение других международных процедур

Меры, принятые предполагаемыми жертвами или от их имени для обеспечения правовой защиты в указываемом государстве от предполагаемого нарушения - укажите подробно процедуры, которые были использованы, включая обращение в суды и другие государственные органы, какие заявления Вы делали, когда и каковы их результаты:

Если Вы не исчерпали эти средства правовой защиты на том основании, что их применение неоправданно затягивается, что они не будут эффективными, что они не будут предоставлены Вам или по какой-либо иной причине, пожалуйста, разъясните подробно Ваши доводы:

Представляли ли Вы этот же вопрос на рассмотрение в соответствии с какой-либо другой процедурой международного расследования или урегулирования (например, на рассмотрение

Межамериканской комиссии по правам человека, Европейского суда по правам человека или Африканской комиссии по правам человека и народов)?

Если да, подробно укажите, какие процедуры были использованы или используются, какие заявления вы сделали, когда и каковы их результаты:

IV. Изложенные в жалобе факты

Изложите подробно в хронологическом порядке факты и обстоятельства предполагаемых нарушений. Включите все вопросы, которые могут иметь отношение к оценке и рассмотрению Вашего конкретного дела. Пожалуйста, разъясните, каким образом, по Вашему мнению, изложенные факты и обстоятельства нарушают Ваши права:

.....
.....
.....

Подпись автора:

[Пропуски в различных разделах данного образца сообщения указывают лишь на то, что Ваши ответы необходимы. Вы можете излагать свои ответы настолько подробно, насколько это необходимо.]

V. Перечень вспомогательных документов (копий, не оригиналов, которые прилагаются к жалобе):

- Письменное разрешение (если Вы представляете жалобу от имени другого лица и не разъясняете каким-либо иным образом отсутствие конкретного разрешения):
- Решения внутренних судов и властей по Вашей жалобе (желательна также копия соответствующего национального законодательства):

- Жалобы и решения в соответствии с какой-либо другой процедурой международного расследования или урегулирования:
.....

- Любые документы или иные имеющиеся в Вашем распоряжении свидетельства, которые подтверждают изложенные Вами в Части IV факты Вашей жалобы, и/или Ваши доводы о том, что изложенные факты представляют собой нарушение Ваших прав:

Если Вы не приложили вышеуказанную информацию и ее потребуется запросить непосредственно у Вас или если сопутствующая документация не представлена на рабочих языках секретариата, на рассмотрение Вашей жалобы может потребоваться больше времени.

Приложение 2

Рекомендации в отношении представления жалоб

в связи с сообщениями в соответствии с Факультативным протоколом к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин

1. Информация об авторе (авторах) сообщения

- Фамилия
- Имя
- Дата и место рождения
- Национальность/гражданство
- Номер паспорта/удостоверения личности (если имеется)
- Пол
- Семейное положение/дети
- Род занятий
- Этническое происхождение, вероисповедание, социальная категория (если это имеет отношение к делу)
- Нынешний адрес
- Почтовый адрес для конфиденциальной переписки (если отличается от нынешнего адреса)
- Факс/телефон/электронная почта
- Укажите, представляете ли Вы данное сообщение как:
 - Предполагаемая жертва (жертвы). Если сообщение направляется группой лиц, которые, как предполагается, являются жертвами, представьте основную информацию о каждом из них.
 - От имени предполагаемой жертвы (жертв). Представьте свидетельство согласия жертвы (жертв) или укажите причины, которые оправдывают представление сообщения без такого согласия.

2. Информация о предполагаемой жертве (жертвах) (если она/они не является/не являются автором/авторами сообщения)

- Фамилия
- Имя
- Дата и место рождения
- Национальность/гражданство
- Номер паспорта/удостоверения личности (если имеется)
- Пол
- Семейное положение/дети
- Род занятия
- Этническое происхождение, вероисповедание, социальная категория (если это имеет отношение к делу)
- Нынешний адрес
- Почтовый адрес для конфиденциальной переписки (если отличается от нынешнего адреса)
- Факс/телефон/электронная почта

3. Информация о затрагиваемом государстве-участнике

- Название государства-участника (страны)

4. Характер предполагаемого нарушения (нарушений)

Представьте подробную информацию для подтверждения своей жалобы, включая:

- Описание предполагаемого нарушения (нарушений) и лиц, которые предположительно их совершили
- Дата (даты)
- Место (места)
- Положения Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, которые предположительно были нарушены. Если в сообщении

идет речь о нескольких положениях, изложите каждый вопрос отдельно.

5. Принятые меры, которые исчерпали внутренние средства правовой защиты

Опишите принятые меры, которые исчерпали внутренние средства правовой защиты; например, попытки добиться юридических, административных и законодательных средств защиты или же удовлетворения жалобы в рамках политики или программ, включая:

- Вид (виды) средств правовой защиты, которые предполагалось получить
- Дата (даты)
- Место (места)
- Кто принимал меры
- В какие органы направлялись жалобы
- Название суда, рассматривавшего дело (если оно рассматривалось)
- Если внутренние средства правовой защиты не были исчерпаны, объяснить, почему.

Примечание: Приложить копии всех соответствующих документов.

6. Другие международные процедуры

Рассматривался или рассматривается ли этот же вопрос в соответствии с какой-либо другой процедурой международного расследования или урегулирования? Если рассматривался или рассматривается, укажите:

- Вид процедуры (процедур)
- Дата (даты)
- Место (места)
- Результаты (если таковые получены)

Примечание: Приложите копии всех соответствующих документов.

7. Дата и подпись

Дата/место: _____

Подпись автора (авторов) и/или жертвы (жертв):

8. Перечень прилагаемых документов (направляйте не оригиналы, а только копии).

Права человека: изложение фактов

- № 2 *Международный билль о правах человека (Rev.1)*
- № 3 *Консультативное обслуживание и техническое сотрудничество в области прав человека (Rev.1)*
- № 4 *Документы борьбы против пыток (Rev.1)*
- № 5 *Программа действий на второе Десятилетие действий по борьбе против расизма и расовой дискриминации*
- № 6 *Насильственные или недобровольные исчезновения лиц (Rev.2)*
- № 7 *Процедуры представления и рассмотрения сообщений (Rev.1)*
- № 8 *Всемирная кампания по информированию общественности о правах человека*
- № 9 *Права коренных народов (Rev.1)*
- № 10 *Права ребенка (Rev.1)*
- № 11 *Внесудебные казни, казни без судебного разбирательства или произвольные казни (Rev.1)*
- № 12 *Комитет по ликвидации расовой дискриминации*
- № 13 *Международное гуманитарное право и права человека*
- № 14 *Современные формы рабства*
- № 15 *Гражданские и политические права: Комитет по правам человека*
- № 16 *Комитет по экономическим, социальным и культурным правам (Rev.1)*
- № 17 *Комитет против пыток*
- № 18 *Права меньшинств (Rev.1)*

- № 19 *Национальные учреждения, занимающиеся поощрением и защитой прав человека*
- № 20 *Права человека и беженцы*
- № 21 *Право человека на достаточное жилище*
- № 22 *Дискриминации в отношении женщин: Конвенция и Комитет*
- № 23 *Опасная традиционная практика, пагубно отражающаяся на здоровье женщин и детей*
- № 24 *Права трудящихся-мигрантов*
- № 25 *Принудительные выселения и права человека*
- № 26 *Рабочая группа по произвольным задержаниям*
- № 27 *Деятельность специальных докладчиков Организации Объединенных Наций: 17 вопросов и ответов*
- № 28 *Влияние деятельности наемников на осуществление права народов на самоопределение*

Серия Права человека: изложение фактов издается Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, Отделение Организации Объединенных Наций в Женеве. В ней освещаются отдельные вопросы прав человека, которые активно изучаются или представляют особый интерес.

Публикация *Права человека: изложение фактов* предназначена для самой широкой аудитории; ее цель - содействовать лучшему пониманию основных прав человека, информировать о том, что предпринимает Организация Объединенных Наций для их поощрения и защиты, а также показать существующие международные механизмы осуществления этих прав. *Права человека: изложение фактов* распространяется бесплатно по всему миру. Поощряется воспроизведение публикации на других языках, помимо официальных языков Организации Объединенных Наций, при условии сохранения текста в неизменном виде. Организация, воспроизводящая текст, должна ставить в известность об этом Управление Верховного комиссара по правам человека в Женеве и ссылаться на него как на источник данных материалов.

Запросы следует направлять по адресу:

Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights
United Nations Office at Geneva
8-14, Avenue de la Paix
1211 Geneva 10, Switzerland

New York Office:
Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights
United Nations
New York, NY 10017
United States of America

Отпечатано в Организации Объединенных Наций, Женева