

ЧАСТЬ ВТОРАЯ

ОСНОВОПОЛАГАЮЩИЕ КОНЦЕПЦИИ

ГЛАВА VII

ИСТОЧНИКИ, СИСТЕМЫ И НОРМЫ, КАСАЮЩИЕСЯ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В РАМКАХ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Цели главы

Познакомить организаторов курса, а с их помощью и слушателей со всеобъемлющей системой Организации Объединенных Наций по защите прав человека в области поддержания правопорядка.

Представить обзор основных документов, механизмы надзора и официальные органы системы Организации Объединенных Наций, имеющие отношение к работе полиции.

Осветить отдельные виды нарушений прав человека, в отношении которых сотрудники полиции должны проявлять особую бдительность.

Основные принципы

Международные правовые нормы в области прав человека являются обязательными для всех государств и их представителей, включая должностных лиц по поддержанию правопорядка.

Права человека являются законным предметом международного права и объектом внимательного международного изучения.

Должностные лица по поддержанию правопорядка должны знать и уметь применять международные нормы в области прав человека.

А. Обоснованность международных норм

116. Задачей ряда учреждений системы Организации Объединенных Наций является пропаганда международных норм, касающихся прав человека, в области поддержания правопорядка. Основными из этих учреждений являются Комиссия по правам человека, ее Подкомиссия по предотвращению дискриминации и защите меньшинств и периодические конгрессы Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями. Принятие этих норм Генеральной Ассамблеей и Экономическим и Социальным Советом, двумя главными органами Организации Объединенных Наций, придало им универсальный характер, то есть они признаются

международным сообществом в целом в качестве минимальных правил для правоохранительных органов, независимо от правовой системы или системы внутригосударственного права государства-члена.

117. Кроме того, содержание этих норм и детали, касающиеся их надлежащего применения на национальном уровне, находят отражение в формирующейся практике рассмотрения дел Комитетом по правам человека Организации Объединенных Наций, органом, осуществляющим надзор за выполнением договоров, который был создан в соответствии с Международным пактом о гражданских и политических правах.

118. Прежде чем рассматривать различные источники, системы и нормы, существующие на международном

уровне, уместно сказать о юридической силе этих норм. Совокупность рассматриваемых в этом пособии норм охватывает полный спектр международно-правовых источников – от подлежащих выполнению обязательств, изложенных в договорах и конвенциях, до убедительных в моральном плане универсальных установок, содержащихся в различных декларациях, минимальных правилах и договорах. В целом эти инструменты образуют всеобъемлющую, детально проработанную международно-правовую основу, обеспечивающую соблюдение прав человека, уважение свободы и достоинства личности в контексте уголовного правосудия.

119. Строго с правовой точки зрения можно утверждать, что обязательный характер носят только официальные договоры, которые государства ратифицировали или к которым они присоединились. Такими договорами являются Международный пакт о гражданских и политических правах, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, Конвенция о правах ребенка, Конвенция о предупреждении преступления геноцида и наказании за него и ряд других. Следует также упомянуть Устав Организации Объединенных Наций, который сам по себе является юридически обязательным договором, участниками которого являются все государства-члены. Тем не менее необходимо учитывать и практическую ценность различных деклараций, руководств и минимальных правил, рассматриваемых вместе с соответствующими конвенциями в данном пособии. Такой подход обусловлен по крайней мере тремя основными причинами:

а) В этих документах недоговорного характера сформулированы ценности, разделяемые большинством правовых систем и культур. Такие формулировки содержатся во внутригосударственном праве большинства правовых систем мира, и они были разработаны в ходе международного процесса при участии всего спектра государств – членов Организации Объединенных Наций. В связи с этим их убедительность с точки зрения морали не вызывает сомнений.

б) Данные договоры – это не единственный источник обязательных для выполнения правил. Учитывая их международный характер и их широкое признание во внутригосударственном праве, положения деклараций, сводов правил и т. д. рассматриваются многими правоведами в качестве "общих принципов международного права", являющихся одним из источников международного права, признаваемых Статутом Международного Суда. По общему согласию многие такие положения являются изложением существующих принципов так называемого международного обычного права, то есть права, обязательный характер которого определяется скорее последовательной практикой государств (когда государства считают эти принципы обязательными для себя), нежели наличием конкретных договорных положений.

в) Международные нормы, как они представлены в обязательных для выполнения договорах, порой бывают недостаточно детальными, для того чтобы государства могли их должным образом интерпретировать или определять последствия их имплементации. Поэтому более конкретные понятия, содержащиеся в руководствах, принципах, минимальных правилах и т. д., служат важным с правовой точки зрения дополнением для

государств, стремящихся осуществлять международные нормы на национальном уровне.

В. Основные источники

1. Устав Организации Объединенных Наций

120. Основным источником норм в области прав человека, утверждаемых Организацией Объединенных Наций, является ее Устав. Во втором пункте преамбулы указывается, что одной из основных целей Организации является:

... вновь утвердить веру в основные права человека, в достоинство и ценность человеческой личности, в равноправие мужчин и женщин и в равенство прав больших и малых наций...

В пункте 3 статьи 1 Устава устанавливается принцип необходимости осуществлять международное сотрудничество

... в поощрении и развитии уважения к правам человека и основным свободам для всех, без различия расы, пола, языка и религии...

121. Эти положения не следует рассматривать в качестве декларации принципов; напротив, как уже было сказано, Устав является юридически обязательным договором, участниками которого выступают все государства-члены. Правовым следствием этих положений стало то, что раз и навсегда было покончено со спорами относительно того, являются ли права человека и пользование ими предметами международного права или это вопросы, относящиеся лишь к сфере государственного суверенитета. В связи с этим сегодня уже неоспоримо, что такие нормы обязательны для полиции.

122. В результате квазизаконодательной деятельности Организации Объединенных Наций появилось несколько документов, которые основаны на предшествующих документах или детализируют их. Наиболее важными для целей настоящего пособия являются Всеобщая декларация прав человека 1948 года и два юридически обязательных договора к ней 1966 года, касающиеся ее осуществления: Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах и Международный пакт о гражданских и политических правах. Эти три документа образуют то, что принято называть Международным биллем о правах человека.

2. Всеобщая декларация прав человека

123. Всеобщая декларация представляет собой важный, прогрессивный шаг, сделанный международным сообществом в 1948 году. Ее нравственно убедительный характер зиждется на общем согласии относительно сформулированных в ней международных норм, пользующихся всеобщим признанием. Этот документ, содержащий перечень прав человека, носит общий характер; он стал источником, или сущностной основой, для двух других документов, входящих в Международный билль о правах человека. Кроме того, во Всеобщей декларации перечислены и определены основные права, провозглашенные в Уставе Организации Объединенных Наций. Особую важность для правоприменительной деятельности представляют статьи 3, 5, 9, 10 и 11 Всеобщей декларации. Эти статьи касаются, соответственно, права на жизнь, права на свободу и на личную неприкосновенность; запрещения применения пы-

ток и жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения и наказания; запрещения произвольного ареста; права на справедливое судебное разбирательство; права на презумпцию невиновности до установления виновности в судебном порядке; и запрещения придания мерам наказания обратной силы. Хотя перечисленные статьи в основном непосредственно относятся к правоохранительной деятельности, весь текст Всеобщей декларации может служить руководством для работы полиции.

3. Договоры: пакты и конвенции

Международный пакт о гражданских и политических правах

124. Содержание вышеперечисленных прав получило дальнейшее развитие, когда в марте 1976 года вступил в силу Международный пакт о гражданских и политических правах. В статьях 6, 7, 9, 11, 14 и 15 Пакта подробно изложены положения о праве на жизнь; запрещении применения пыток; запрещении произвольного ареста или задержания; запрещении лишения свободы кого-либо на том лишь основании, что он не в состоянии выполнить договорное обязательство; праве на справедливое судебное разбирательство; и запрещении придания мерам наказания обратной силы. Пакт, участниками которого являются свыше 100 государств, представляет собой юридически обязательный документ, который должен соблюдаться государствами и их институтами, включая полицию. Надзор за выполнением положений Пакта осуществляет Комитет по правам человека, который был создан на основании Пакта.

Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах

125. Такие публикации, как данное пособие, посвященное главным образом международным нормам в области правоприменения, в обязательном порядке и преимущественно основаны на документах гражданского и политического характера. Тем не менее было бы неправильным рассматривать данный вопрос, не упомянув о Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах, который вступил в силу в январе 1976 года. Для этого существуют по меньшей мере три бесспорные причины:

a) Применение правовых норм осуществляется не в вакууме. Сотрудники полиции, присягающие служить людям, выполняют свои обязанности в реальных экономических условиях, в которых живут эти люди.

b) Неправильно полагать, что экономические и социальные права как совокупность не имеют отношения к повседневной работе полиции. Яркие примеры того, что экономические права самым непосредственным образом связаны с ней, включают недискриминационный подход, защиту от принудительной высылки и соблюдение основных норм в области труда.

c) Эти два комплекса прав, защиту которых обеспечивают данные два Пакта, повсеместно признаются как равнозначные и взаимозависимые.

126. В связи с этим отмечается, что Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах предусматривает широкий спектр прав, в том числе право на труд; право на приемлемые условия занятости; право на организацию профсоюзов; право на социальное обеспечение и социальное страхование; защиту семьи и детей; право на приемлемый уровень жизни, на здоровье, на образование и на участие в культурной жизни. Постоянный контроль за выполнением положений Пакта осуществляет Комитет по экономическим, социальным и культурным правам.

Первый Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах

127. Первый Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах вступил в силу одновременно с Пактом. Этот дополнительный документ позволяет Комитету по правам человека получать и рассматривать сообщения от отдельных лиц, заявляющих о том, что они являются жертвами нарушений каких-либо прав, изложенных в Пакте. В ходе рассмотрения таких жалоб у Комитета сложилась богатая судебная практика, которая служит полезным руководством при толковании значения положений Пакта применительно к работе полиции.

Второй Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах

128. Хотя в Международном пакте о гражданских и политических правах смертная казнь не запрещается, им

Памятка для должностных лиц по поддержанию правопорядка

ГЕНОЦИД

Действия, совершаемые с намерением уничтожить, полностью или частично, какую-либо национальную, этническую, расовую или религиозную группу, в том числе:

- a) убийство членов такой группы;
- b) причинение серьезных телесных повреждений или умственного расстройства членам такой группы;
- c) предумышленное создание для какой-либо группы таких жизненных условий, которые рассчитаны на полное или частичное физическое уничтожение ее;
- d) меры, рассчитанные на предотвращение деторождения в среде такой группы;
- e) насильственная передача детей из одной человеческой группы в другую.

устанавливаются жесткие ограничения на ее применение. Учитывая неуклонный рост поддержки международным общественным мнением полной отмены смертной казни, Генеральная Ассамблея в 1989 году приняла нацеленный на отмену смертной казни второй Факультативный протокол к Пакту, который для стран-участниц означал запрет на применение смертной казни.

Конвенция о геноциде

129. Конвенция о предупреждении преступления геноцида и наказании за него вступила в силу в январе 1951 года. Разработка Конвенции, как и создание самой Организации Объединенных Наций, стали ответом международного сообщества на всеобщий ужас и разгул беззакония вследствие грубейших нарушений прав человека в годы Второй мировой войны. В Конвенции утверждается, что геноцид является преступлением в соответствии с международным правом, и содержится призыв к искоренению этого ужасного преступления путем международного сотрудничества. В частности, в ней осуждаются действия, совершаемые с намерением уничтожить, полностью или частично, какую-либо национальную, этническую, расовую или религиозную группу путем убийства членов такой группы, причинения серьезных телесных повреждений или умственного расстройства членам такой группы; предумышленное

создание для какой-либо группы таких жизненных условий, которые рассчитаны на полное или частичное физическое уничтожение ее; а также принятие мер, рассчитанных на предотвращение деторождения в среде такой группы; или насильственная передача детей из одной человеческой группы в другую.

Конвенция против пыток

130. Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания вступила в силу в июне 1987 года. Конвенция идет значительно дальше Международного пакта о гражданских и политических правах в обеспечении защиты от пыток, классифицируемых как международное преступление. В соответствии с Конвенцией страны-участницы обязаны принимать эффективные законодательные, административные, судебные и другие меры по предотвращению применения пыток; соблюдению принципа невысылки, когда есть основания подозревать, что возвращаемое лицо будет подвергнуто пыткам; гарантированию жертвам пыток права на подачу жалобы и быстрое и беспристрастное рассмотрение их дел компетентными органами; обеспечению защиты истцов и свидетелей; исключению показаний или заявлений, полученных с помощью пыток; и по выплате компенсаций жертвам и их иждивенцам.

Памятка для должностных лиц по поддержанию правопорядка

ПЫТКА

Любое действие, которым какому-либо лицу умышленно причиняются сильная боль или страдание, физическое или нравственное, в целях:

- a) получения сведений или признания;
- b) наказания, запугивания или принуждения.

Конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации

131. Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации, вступившая в силу в январе 1969 года, запрещает все формы расовой дискриминации в политической, экономической, социальной и культурной областях. Наряду с другими положениями в ней содержится требование равного обращения во всех судах, учреждениях и органах, участвующих в отправлении правосудия, без различий по признаку расы, цвета кожи или национального либо этнического происхождения.

Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин

132. После вступления в силу в сентябре 1981 года Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин стала основным международным документом по вопросу дискриминации в отношении женщин в политической, экономической, социальной, культурной и гражданской областях. В Конвенции содержится требование ко всем странам-участницам принять специальные меры в каждой из этих областей в целях покончить с дискриминацией в отношении жен-

щин и позволить им осуществлять и пользоваться правами человека и основными свободами на основе равенства с мужчинами.

Конвенция о правах ребенка

133. Конвенция о правах ребенка вступила в силу в сентябре 1990 года, и сегодня ее участниками являются более 100 стран. Она представляет некоторые специальные права несовершеннолетним правонарушителям, признавая тем самым их особую уязвимость и заинтересованность общества в их реабилитации. В частности, Конвенция запрещает применять к несовершеннолетним такую меру наказания, как пожизненное заключение, а также защищает их от смертной казни и пыток. Тюремное заключение несовершеннолетних должно избираться лишь в качестве крайней меры, которая, в случае ее применения, вводится на возможно кратчайший период времени. В каждом случае Конвенция требует, чтобы с несовершеннолетними правонарушителями обращались гуманно и с уважением неотъемлемого достоинства их личности, а также с учетом возраста ребенка и возможности его или ее реабилитации. Более подробно Конвенция рассматривается в главе XVI, посвященной роли полиции в защите несовершеннолетних.

Конвенция о трудящихся-мигрантах

134. Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей была принята Генеральной Ассамблеей в декабре 1990 года. Она была разработана Организацией Объединенных Наций с учетом того огромного влияния, которое оказывают потоки трудящихся-мигрантов на соответствующие государства и людей, и необходимости разработки норм, которые способствовали бы согласованию позиций государств благодаря принятию основных принципов, защищающих всех трудящихся-мигрантов и членов их семей. В Конвенции предусмотрены основные права этой особенно уязвимой группы человеческого сообщества и обеспечивается защита этих прав.

Международное гуманитарное право

135. Для целей профессиональной подготовки сотрудников полиции международное гуманитарное право может быть определено как подраздел права в области прав человека, применяемого в периоды вооруженных конфликтов. Эта область детально рассматривается в главе XV. Суть гуманитарного права постатейно излагается в четырех Женевских конвенциях 1949 года, которые защищают, соответственно, раненых и больных в действующих армиях; лиц, потерпевших кораблекрушение; военнопленных; и гражданское население.

136. Дополнительные источники включают два Дополнительные протокола (1977 года) к Женевским конвенциям. Протокол I подтверждает и развивает положения Женевских конвенций в отношении международных вооруженных конфликтов, в то время как Протокол II решает аналогичные вопросы в отношении внутренних конфликтов.

137. В соответствии с этими документами международное гуманитарное право должно применяться во всех ситуациях, связанных с вооруженными конфликтами, во время которых при любых обстоятельствах необходимо соблюдать принципы гуманности. Далее в них признается необходимость уважать права и защищать гражданское население и лиц, не принимающих участия в боевых действиях вследствие ранения, болезни, пленения или по каким-либо другим причинам; кроме того, лицам, страдающим от последствий войны, должны быть оказаны любого рода помощь и содействие на основе недискриминационного подхода. При любых обстоятельствах международное гуманитарное право запрещает следующие действия:

- убийства;
- пытки;
- телесные наказания;
- нанесение увечий;
- посягательство на человеческое достоинство;
- взятие в заложники;
- коллективные наказания;
- смертную казнь без надлежащего судебного разбирательства;
- жестокое или унижающее достоинство обращение.

138. В этих документах также запрещаются репрессивные действия в отношении раненых, больных или лиц, потерпевших кораблекрушение, медицинского персонала и вспомогательных служб, военнопленных, гражданских лиц, гражданских и культурных объектов, природной среды и промышленных предприятий, связанных с опасным производством. В документах также устанавливается, что в соответствии с гуманитарным правом никто не может отказать или быть принужден к отказу в предоставлении защиты. Наконец, в этих документах предусматривается, что находящиеся под защитой лица могут в любое время прибегнуть к помощи державы-покровительницы (нейтрального государства, защищающего их интересы), Международного комитета Красного Креста или любой другой нейтральной гуманитарной организации.

4. Принципы, минимальные правила и декларации

Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка

139. В декабре 1979 года Генеральная Ассамблея приняла Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка. Кодекс состоит из восьми основных статей, в которых излагаются конкретные обязанности должностных лиц по поддержанию правопорядка в том, что касается служения обществу; защиты прав человека; применения силы; использования конфиденциальной информации; запрещения пыток и жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания; охраны здоровья лиц, содержащихся под стражей; коррупции; а также соблюдения законодательства и самого Кодекса. После каждой статьи следует подробный комментарий, разъясняющий нормативное воздействие этого документа. Кодекс по существу является основным критерием, с помощью которого международное сообщество оценивает поведение сотрудников полиции – как гражданской, так и военной, в форменной или гражданской одежде.

Основные принципы применения силы и огнестрельного оружия

140. Основные принципы применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка были приняты восьмым Конгрессом Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями в 1990 году. В этих принципах учитывается зачастую опасный характер осуществления правоохранительной деятельности и указывается, что угроза жизни и безопасности должностных лиц по поддержанию правопорядка должна рассматриваться как угроза стабильности общества в целом. В то же время в них устанавливаются строгие нормы в отношении применения силы и огнестрельного оружия сотрудниками полиции, а именно когда и как они могут применять огнестрельное оружие, что необходимо сделать после его применения и какова ответственность за его неправомерное применение. В этих принципах подчеркивается, что сила может быть применена только в случае строго регламентируемой необходимости и лишь в той мере, в какой это необходимо для выполнения законных пра-

вохранительных функций. Эти принципы стали результатом продуманных усилий по правильному сочетанию обязанностей сотрудников полиции по поддержанию общественного порядка и безопасности и их обязанностей по защите права на жизнь, свободы и неприкосновенности личности. Эти положения всесторонне рассматриваются в главе XIV, посвященной применению силы и огнестрельного оружия.

Свод принципов в отношении защиты лиц, подвергаемых задержанию или заключению в какой бы то ни было форме

Минимальные стандартные правила обращения с заключенными

Основные принципы обращения с заключенными

141. В этих трех документах подробно регламентируется защита прав лиц, подвергающихся задержанию или тюремному заключению. Свод принципов был принят Генеральной Ассамблеей в декабре 1988 года. Минимальные стандартные правила были приняты первым Конгрессом Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, который проходил в Женеве в 1955 году, и впоследствии одобрены Экономическим и Социальным Советом. Основные принципы, принятые Генеральной Ассамблеей в декабре 1990 года, придали законченность всему режиму защиты, дополнив его 11 пунктами, содержащими нормативные положения.

142. Более подробно эти документы рассматриваются в главе XIII, посвященной вопросам задержания. Говоря коротко, в них предусматривается, что все лица, подвергнутые заключению или задержанию, имеют право на уважение их человеческого достоинства в том, что касается условий их содержания под стражей; обращения и дисциплины; контактов с внешним миром; здоровья; классификации и разделения; жалоб; протоколов о задержании; работы и отдыха; а также религии и культуры.

Декларация основных принципов правосудия для жертв преступлений и злоупотребления властью

143. В своей нормотворческой деятельности Организация Объединенных Наций обратилась также к важнейшей проблеме прав потерпевших. С этой целью Генеральная Ассамблея в ноябре 1985 года приняла Декларацию основных принципов правосудия для жертв преступлений и злоупотребления властью. Декларация включает требования к государствам обеспечить потерпевшим доступ к правосудию и гуманное обращение с ними в системе правосудия; чтобы в случаях, когда это возможно, жертвам была предоставлена реституция; чтобы потерпевшему была выплачена компенсация, если невозможна реституция; и чтобы потерпевшие получили медицинскую, материальную, психологическую и социальную помощь.

Меры, гарантирующие защиту прав тех, кто приговорен к смертной казни

144. Меры, гарантирующие защиту прав тех, кто приговорен к смертной казни, были приняты Экономическим и Социальным Советом в мае 1984 года. Эти

меры ограничивают виды преступлений, за которые может быть вынесен смертный приговор, самыми серьезными и запрещают вынесение смертного приговора в отношении лиц, которые на момент совершения преступления были несовершеннолетними, а также смертный приговор не должен приводиться в исполнение в отношении беременных женщин, женщин, недавно ставших матерью, или лиц, потерявших рассудок. Кроме того, эти меры устанавливают определенные процессуальные гарантии и требуют, чтобы в случае приведения смертного приговора в исполнение эта процедура осуществлялась таким образом, чтобы причинять как можно меньше страданий.

Минимальные стандартные правила в отношении мер, не связанных с тюремным заключением

145. В декабре 1990 года Генеральная Ассамблея приняла Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций в отношении мер, не связанных с тюремным заключением (Токийские правила), с тем чтобы побудить государства к разработке широкого спектра мер, не связанных с тюремным заключением. Такие меры повышают участие общества в осуществлении правосудия по уголовным делам и служат делу правосудия, одновременно сокращая применение тюремного заключения, которое в каждом случае должно рассматриваться в качестве крайней меры наказания. В соответствии с Правилами эти меры должны применяться с учетом прав человека и потребностей правонарушителя в отношении возвращения к нормальной жизни в обществе, защиты общества и интересов потерпевших. Правила служат руководством для использования таких мер, как предоставление отпуска, освобождение в связи с работой или учебой, различные формы освобождения под честное слово, сокращение срока заключения, помилование, работа в службах общины, экономические санкции и т. п.

Руководящие принципы Организации Объединенных Наций для предупреждения преступности среди несовершеннолетних (Эр-Риядские руководящие принципы)

Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинские правила)

Правила Организации Объединенных Наций, касающиеся защиты несовершеннолетних, лишенных свободы

146. Эти три документа наряду с Конвенцией о правах ребенка устанавливают основные нормы, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних. Как и Конвенция, эти документы (принятые Генеральной Ассамблеей в декабре 1990 года, ноябре 1985 и декабре 1990 года, соответственно) требуют, чтобы национальные правовые системы учитывали особый статус и уязвимость несовершеннолетних правонарушителей. Они рассматривают вопросы как предупреждения преступлений, так и обращения с несовершеннолетними правонарушителями на основе самого важного принципа, требующего, что-

бы все действия в области правосудия в отношении несовершеннолетних предпринимались с учетом наилучших интересов ребенка. Эти документы детально рассматриваются в главе XVI, посвященной роли полиции в защите несовершеннолетних.

Декларация о защите от насильственных исчезновений

147. В декабре 1992 года Генеральная Ассамблея приняла Декларацию о защите всех лиц от насильственных исчезновений. В Декларации выражается обеспокоенность международного сообщества в связи с этим

отвратительным явлением, которое носит глобальный характер. Декларация состоит из 21 статьи, которые направлены на предотвращение действий, классифицируемых как преступления против человечности, в результате которых люди лишаются свободы и об их судьбе ничего не известно. В Декларации содержится требование принятия эффективных законодательных, административных, судебных и других мер по предупреждению и пресечению подобных действий и специально предусматривается ряд таких мер. Эти меры требуют особого внимания и включают процессуальные гарантии, ответственность, наказание и возмещение ущерба.

Памятка для должностных лиц по поддержанию правопорядка

НАСИЛЬСТВЕННОЕ ИЛИ НЕДОБРОВОЛЬНОЕ ИСЧЕЗНОВЕНИЕ

Арест, задержание, похищение или лишение свободы каким-либо иным способом, совершенные должностными лицами различных звеньев или уровней правительства, группами или частными лицами, действующими от имени правительства, при его прямой или косвенной поддержке, с его разрешения или согласия, при последующем отказе сообщить о судьбе или местонахождении таких лиц или признать лишение их свободы.

Принципы эффективного предупреждения и расследования незаконных, произвольных и суммарных казней

148. Принципы эффективного предупреждения и расследования незаконных, произвольных и суммарных казней были рекомендованы Экономическим и Социальным Советом в мае 1989 года. Принципы служат руководством для правоохранительных и других национальных органов в вопросах предупреждения и расследования таких преступлений, а также проведения процессуальных действий в отношении виновных в них лиц с целью предания их суду. В Принципах подчерки-

вается важное значение обеспечения строгого контроля, включая четкую систему контроля над всеми должностными лицами и правоохранительными органами, а также тщательного протоколирования, инспектирования и уведомления семей и законных представителей о задержании. В Принципах также содержится требование обеспечивать защиту свидетелей и членов семей потерпевших, а также тщательный сбор и рассмотрение соответствующих доказательств. Принципы конкретизируют положения договоров о правах человека, гарантирующих право на жизнь. Более подробно они рассматриваются в главе XXI, посвященной расследованию нарушений со стороны сотрудников полиции.

Памятка для должностных лиц по поддержанию правопорядка

ВНЕЗАКОННЫЕ, ПРОИЗВОЛЬНЫЕ И СУММАРНЫЕ КАЗНИ

Лишение жизни какого бы то ни было лица без проведения полной судебной процедуры и при прямом или косвенном участии правительства, или с его согласия, или с согласия его уполномоченных лиц. В это понятие включаются также случаи смерти, наступившей в результате применения чрезмерной силы сотрудниками полиции или сил безопасности.

МАССОВЫЕ УБИЙСТВА

Внезаконные, произвольные и суммарные казни трех или более человек.

С. Система Организации Объединенных Наций в области прав человека

149. В рамках Организации Объединенных Наций создана сложная сеть механизмов для пропаганды норм в области прав человека, а также для их осуществления и надзора за этим процессом.

150. Задачей ряда учреждений системы Организации Объединенных Наций, включая Генеральную Ас-

самблею, Экономический и Социальный Совет, Комиссию по правам человека и периодически созываемые конгрессы Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, является пропаганда норм, касающихся прав человека и имеющих отношение к работе правоохранительных органов. В нормотворческом процессе в полной мере участвуют все государства-члены, представляющие все многообразие культурных, правовых, религиозных и

философских традиций мира. Своими советами несомненно пользу также приносят неправительственные организации, профессиональные ассоциации и специалисты в области правоприменения.

151. Значительную помощь в осуществлении этой деятельности вышеупомянутым органам оказывают два подразделения Секретариата Организации Объединенных Наций. В рамках Организации координационным органом по проблемам прав человека является Центр по правам человека. В отношении вопросов уголовного судопроизводства координационным центром выступает Сектор по предупреждению преступности и уголовному правосудию.

152. Механизмы осуществления и надзора, согласно их соответствующим мандатам, можно подразделить на два основных типа:

а) *Конвенционные (основанные на договорах) механизмы*: они включают органы, созданные в соответствии с условиями международных договоров по правам человека в целях надзора за осуществлением этих договоров. Шесть таких органов перечислены ниже.

б) *Неконвенционные (основанные на Уставе) механизмы*: к ним относятся различные специальные докладчики и рабочие группы, учреждаемые Комиссией по правам человека в целях осуществления непрерывного контроля за положением в области прав человека в конкретных странах или же за определенными явлениями, затрагивающими права человека, такими как пытки, произвольное задержание и исчезновение людей. Основу этих механизмов составляют не конкретные договоры по правам человека, а полномочия Экономического и Социального Совета и его основных функциональных комиссий, определенные в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций. Ряд таких механизмов приводится ниже.

1. *Конвенционные (основанные на договорах) механизмы*

153. Ряд органов в рамках системы Организации Объединенных Наций был создан в соответствии с различными международными конвенциями и договорами

в целях осуществления надзора за выполнением странами-участницами положений соответствующих документов. Эти так называемые договорные органы были созданы, кроме прочего, в соответствии с двумя Международными пактами, Конвенцией против пыток, Конвенцией о ликвидации всех форм расовой дискриминации, Конвенцией о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и Конвенцией о правах ребенка.

154. В ходе своей работы эти комитеты устанавливают важные критерии надлежащего правоприменения не только для стран, где проводится проверка, но и для всех государств, стремящихся соблюдать права, предусмотренные в рассматриваемых документах. Положения договоров нередко носят общий характер, однако они должны выполняться на основе конкретных, подробных положений внутреннего законодательства. Например, права на жизнь, свободу и неприкосновенность личности не могут быть осуществлены путем принятия законодательных положений чисто декларативного характера. Напротив, необходимы обстоятельные уголовные, гражданские и административные правовые нормы и процедуры, которые наряду с важнейшими процессуальными гарантиями могут обеспечить средства защиты потерпевшим и применение санкций в отношении преступников. Сотрудники и органы полиции играют главную роль в соблюдении международных норм путем строгого следования гуманитарным, юридическим, этическим правилам и принципам в области правоприменения.

155. Деятельность договорных органов, особенно Комитета по правам человека (и это следует подчеркнуть в пособии) и по разработке надлежащих принципов судебной практики при принятии решений по жалобам, рассмотрении страновых докладов и подготовке общих замечаний и руководств направлена на то, чтобы информировать внутригосударственные законодательные и правоохранительные органы, содействуя тем самым их усилиям по интерпретации и осуществлению прав, гарантированных международными документами.

156. Ниже приводятся шесть основных договоров по правам человека, а также органы, созданные в целях мониторинга за их осуществлением.

<i>Договор в области прав человека</i>	<i>Соответствующий договорный орган</i>
Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах	Комитет по экономическим, социальным и культурным правам
Международный пакт о гражданских и политических правах	Комитет по правам человека
Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации	Комитет по ликвидации расовой дискриминации
Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин	Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин
Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания	Комитет против пыток
Конвенция о правах ребенка	Комитет по правам ребенка

2. Неконвенционные (основанные на Уставе) механизмы

157. Ряд процедур был установлен в соответствии с полномочиями, предоставляемыми, в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций, Экономическому и Социальному Совету, а через него – подчиняющимся ему Комиссии по правам человека и Подкомиссии по предотвращению дискриминации и защите меньшинств. Эти процедуры могут носить как конфиденциальный, так и публичный характер. Так называемая процедура 1503, например, носит конфиденциальный характер, в то время как различные занимающиеся определенными вопросами или соответствующими странами докладчики и рабочие группы Комиссии по правам человека действуют публично.

а) Процедура 1503

158. Согласно резолюции 1503 (XLVIII) от 27 мая 1970 года Экономического и Социального Совета, Подкомиссия по предотвращению дискриминации и защите меньшинств (орган Организации Объединенных Наций, состоящий из специалистов в области прав человека), действуя через свою Рабочую группу по сообщениям, рассматривает за год тысячи сообщений от отдельных лиц и групп, которые заявляют об имеющем место систематическом нарушении прав человека. В тех случаях, когда Рабочая группа устанавливает наличие обоснованных доказательств постоянного массового нарушения прав человека, дело передается на рассмотрение Подкомиссии полного состава. Далее Подкомиссия принимает решение, следует ли передавать дело на рассмотрение Комиссии по правам человека на том основании, что оно выявляет постоянное нарушение прав человека. Затем Комиссия решает, требуется ли провести тщательное изучение сложившейся ситуации, включая представление доклада и рекомендаций Экономическому и Социальному Совету.

159. На первоначальных этапах этот процесс носит конфиденциальный характер, хотя соответствующие правительства получают возможность делать свои замечания. Однако, когда дело передается в Экономический и Социальный Совет, процедура становится гласной. Так, систематические злоупотребления в той или иной стране, в случае если они не были прекращены на ранних стадиях процесса, могут оказаться в центре внимания мирового сообщества благодаря деятельности Экономического и Социального Совета, одного из главных органов Организации Объединенных Наций.

б) Отдельные специальные докладчики и рабочие группы

Специальный докладчик по вопросу о незаконных, суммарных или произвольных казнях

160. Этот механизм был учрежден в 1982 году, с тем чтобы Комиссия по правам человека могла осуществлять контроль за ситуацией в мире в отношении произвольных казней и эффективно реагировать на поступающую информацию, особенно если такая казнь должна состояться в ближайшее время или угроза такой казни вполне реальна. Специальный докладчик при содействии Центра по правам человека получает и оце-

нивает информацию по таким делам и может связываться с соответствующими правительствами, для того чтобы предотвратить казнь или потребовать проведения официального расследования и принятия надлежащих мер наказания виновных в случаях, когда произвольная казнь уже совершена.

Специальный докладчик по вопросу о пытках

161. В 1985 году Комиссия по правам человека учредила должность специального докладчика по вопросу о пытках, который должен заниматься вопросами пыток или другого жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания и с этой целью устанавливать контакты с правительствами, посещать страны для консультаций по предотвращению соответствующих преступлений и принимать запросы о принятии незамедлительных мер. Специальный докладчик осуществляет последующую деятельность по этим запросам с соответствующими правительствами, с тем чтобы обеспечить защиту нуждающихся в этом лиц. Следует отметить, что мандат специального докладчика не дублирует особых полномочий Комитета против пыток, созданного в соответствии с Конвенцией против пыток, в том отношении, что Конвенция применяется только к странам – участницам этого документа, в то время как мандат специального докладчика носит глобальный характер.

Рабочая группа по насильственным или недобровольным исчезновениям

162. В 1980 году Комиссия по правам человека создала Рабочую группу по насильственным или недобровольным исчезновениям, которая должна была заниматься существующим в ряде стран явлением исчезновения людей, то есть их насильственного похищения должностными лицами различных звеньев или уровней правительства или группами или частными лицами, действующими от имени правительства, при последующем отказе сообщить о судьбе или местонахождении таких лиц или признать лишение их свободы. Рабочая группа рассмотрела около 20 тыс. дел в отношении отдельных лиц в более чем 40 странах, используя процедуру незамедлительных действий для предупреждения таких случаев, прояснения участи лиц, которые, как подозревают, "исчезли", изучая жалобы и осуществляя передачу информации между соответствующими правительствами и заинтересованными семьями, которых это касается.

Рабочая группа по произвольным задержаниям

163. Наконец необходимо упомянуть еще об одном механизме – Рабочей группе по произвольным задержаниям, которая была создана Комиссией по правам человека в 1991 году в целях расследования таких дел и представления Комиссии докладов по его результатам. Рабочая группа использует процедуру незамедлительных действий для вмешательства в дела, если, как утверждается, лицо подверглось произвольному задержанию и это задержание угрожает его жизни или здоровью. Рабочая группа направляет рекомендации соответствующим правительствам и в случае подтверждения того или иного нарушения выносит его на рассмотрение Комиссии.

Памятка для должностных лиц по поддержанию правопорядка

ПРОИЗВОЛЬНЫЙ АРЕСТ И ЗАДЕРЖАНИЕ

Лишение свободы без законных на то оснований или надлежащей правовой процедуры в результате действий правительства или его представителей либо при его прямой или косвенной поддержке, с его разрешения или согласия.

D. Источники, системы и нормы на региональном уровне

164. В основе данного пособия, призванного стать универсальным средством обучения, лежат глобальные нормы, разрабатываемые Организацией Объединенных Наций. Тем не менее инструкторы и слушатели курсов должны также быть информированы о региональных документах и механизмах в области прав человека, принятых в Европе, Северной и Южной Америке, а также в Африке (таких механизмов в Азиатском регионе пока не существует).

1. Европейская система в рамках Совета Европы

165. Основными документами в области прав человека для Европейского региона является Конвенция о защите прав человека и основных свобод (обычно называемая Европейской конвенцией по правам человека), которая вступила в силу в сентябре 1953 года. Органами европейской системы, призванными обеспечивать соблюдение обязательств по Европейской конвенции, являются Европейская комиссия по правам человека, Европейский суд по правам человека и Комитет министров Совета Европы.

166. Комиссия – квазисудебный орган, который рассматривает петиции (заявления), стремится к достижению дружественного урегулирования разногласий между сторонами и принимает не имеющие обязательной силы заключения относительно того, имело ли место нарушение Конвенции.

167. Суд является судебным органом, который выносит консультативные заключения и принимает решения по находившимся на рассмотрении Комиссии делам по просьбе одного из заинтересованных государств или самой Комиссии. Решения Суда имеют обязательную силу. Отдельные лица не выступают в Суде в качестве сторон.

168. Комитет министров является политическим органом, состоящим из представителей правительств. Он принимает решения по делам, которые уже прошли через Комиссию, но не были переданы на рассмотрение в Суд. Комитет осуществляет надзор за выполнением решений Суда, принимает резолюции, требующие от государств осуществления в связи с этим необходимых мер, и может приостанавливать членство в Совете Европы любого государства или исключать любое государство из Совета Европы.

2. Межамериканская система в рамках Организации американских государств

169. Права человека в Северной и Южной Америке на региональном уровне регулируются Американской конвенцией о правах человека, которая вступила в силу в июле 1978 года. В рамках межамериканской системы жалобы о нарушениях Конвенции поступают в Межамериканскую комиссию по правам человека, которая проводит расследование, принимает решение по делу и выносит не имеющие обязательной силы рекомендации соответствующему правительству. В конечном счете петиции против страны – участницы Конвенции могут быть вынесены на рассмотрение Межамериканского суда по правам человека для принятия решения, имеющего обязательную силу.

3. Африканская система в рамках Организации африканского единства

170. Африканская хартия прав человека и народов была принята Организацией африканского единства в 1981 году и вступила в силу в октябре 1986 года. В соответствии с Хартией была создана Африканская комиссия по правам человека и народов в целях пропаганды и защиты прав человека в Африке. Комиссия также занимается толкованием положений Хартии и уполномочена принимать жалобы о нарушениях прав человека от государств, отдельных лиц и групп. На основе таких жалоб Комиссия может добиваться разрешения вопроса мирным путем, инициировать изучение обстоятельств дела и давать рекомендации.

E. Выводы

171. Цель данной главы – представить краткий обзор международных источников, систем и норм в области прав человека, которыми следует руководствоваться в правоохранительной деятельности. Поскольку слушатели должны в максимально полном объеме ознакомиться с этими вопросами, не рекомендуется излагать всю информацию, содержащуюся в этой главе, на одном занятии. Эту главу следует использовать в качестве источника информации в продолжение всего курса обучения. Во время вводного занятия следует дать слушателям представление о международной системе, имеющей отношение к их работе, а в дальнейшем сведения, содержащиеся в этой главе, могут служить слушателям справочным материалом в отношении международной системы защиты прав человека.

172. Основная мысль этой главы заключается в следующем: вопрос прав человека не относится к исключительной юрисдикции государства или его представителей. Напротив, он вызывает закономерный интерес международного сообщества, которое вот уже полвека занимается тем, что вырабатывает нормы, создает имплементационные механизмы и осуществляет надзор за соблюдением этих норм. Должностные лица по поддержанию правопорядка и правоохранные органы, выполняющие свои жизненно важные функции таким образом, чтобы это служило делу

уважения и защиты прав человека, делают честь не только самим себе, но и правительству, которое является их работодателем, а также народу, которому они служат. Те же, кто нарушает права человека, в конце концов становятся объектом пристального внимания и осуждения со стороны международного сообщества. Таким образом, перед каждым настоящим профессионалом, работающим в правоохранных органах, стоит задача всегда применять соответствующие нормы в области прав человека и содействовать их соблюдению.

Г. Резюме главы VII

РЕЗЮМЕ № 1

Отдельные главные органы Организации Объединенных Наций, имеющие отношение к правоприменению

Генеральная Ассамблея
Экономический и Социальный Совет
Комиссия по правам человека
Подкомиссия по предупреждению дискриминации и защите меньшинств
Периодически проводимые конгрессы по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями

РЕЗЮМЕ № 2

Отдельные международные документы по правам человека, имеющие отношение к правоприменению

Всеобщая декларация прав человека
Международный пакт о гражданских и политических правах
Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах
Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка
Основные принципы применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка
Свод принципов защиты всех лиц, подвергаемых задержанию или заключению в какой бы то ни было форме
Декларация основных принципов правосудия для жертв преступлений и злоупотребления властью
Декларация о защите всех лиц от насильственных исчезновений
Принципы эффективного предупреждения и расследования незаконных, произвольных и суммарных казней
Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних

РЕЗЮМЕ № 3

Отдельные международные механизмы, касающиеся прав человека в области правоприменения

Договорные органы Организации Объединенных Наций в области прав человека
Конфиденциальная процедура 1503
Специальный докладчик по вопросу о незаконных, суммарных или произвольных казнях
Специальный докладчик по вопросу о пытках
Рабочая группа по насильственным или недобровольным исчезновениям
Рабочая группа по произвольным задержаниям

Г. Упражнение по разбору гипотетической ситуации

Вы были назначены консультантом по вопросам деятельности полиции официальной делегации, представляющей вашу страну на конференции Организации Объединенных Наций по правам человека. Конференция должна разработать новую международную декларацию о защите прав человека для ее представления Экономическому и Социальному Совету. Как консультант по вопросам деятельности полиции, имеющий собственный профессиональный опыт, ответьте на следующие вопросы:

a) Есть ли какая-либо особенно уязвимая группа населения, которая, по вашему мнению, нуждается в лучшей защите в рамках международной системы прав человека?

b) Известны ли вам какие-либо практикуемые методы отправления правосудия, которые, по вашему мне-

нию, должны быть поставлены под более строгий международный контроль?

Н. Темы для дискуссии

1. Почему должностные лица по поддержанию правопорядка должны знать *международные* нормы в отношении прав человека?

2. В какой степени внутреннее законодательство вашей страны включает международные нормы? Есть ли области, в которых внутреннее законодательство в большей мере защищает права человека, чем международные нормы? Есть ли области, где такая защита слабее?

3. Могут ли нарушения прав человека сотрудниками полиции отрицательно влиять на правоохранительную деятельность? Каким образом?

4. Почему роль национальной полиции столь важна в деле защиты прав человека?

ГЛАВА VIII

ЭТИЧНОЕ И ПРАВОМЕРНОЕ ПОВЕДЕНИЕ СОТРУДНИКОВ ПОЛИЦИИ

Цели главы

Ознакомить инструкторов и через них слушателей курсов с основными этическими принципами, вытекающими из соответствующих международных документов и применимыми к их профессиональным обязанностям.

Основные принципы

Права человека вытекают из присущего каждой человеческой личности достоинства.

Должностные лица по поддержанию правопорядка всегда соблюдают закон и подчиняются ему.

Должностные лица по поддержанию правопорядка выполняют возложенные на них законом обязанности, служа общине и защищая всех лиц от противоправных деяний в соответствии с той высокой степенью ответственности, которую налагает на них профессия.

Должностные лица по поддержанию правопорядка не совершают каких-либо коррупционных действий. Они также всемерно препятствуют любым таким действиям и борются с ними.

Должностные лица по поддержанию правопорядка уважают и защищают человеческое достоинство, содействуют соблюдению прав человека и защищают их в отношении всех лиц.

Должностные лица по поддержанию правопорядка сообщают обо всех случаях нарушения законов, кодексов и сводов принципов, в которых пропагандируются и защищаются права человека.

Во всех своих действиях сотрудники полиции соблюдают принципы законности, обоснованности, недопущения дискриминации, пропорциональности и гуманности.

А. Международные нормы этического и правомерного поведения сотрудников полиции: информация для лекций

1. Введение

173. Международные нормы, касающиеся прав человека в области охраны правопорядка, служат прочной основой для этических и правомерных действий сотрудников полиции. Однако некоторые нормы имеют непосредственное отношение к этике осуществления полицейских функций, а другие заставляют органы охраны правопорядка и их должностных лиц задуматься

об этической стороне их деятельности. Настоящая глава посвящена именно таким нормам, представляющим особую важность.

174. В основе прав человека лежит понятие уважения достоинства, присущего каждой человеческой личности. Эти права являются неотъемлемыми: ни одно лицо не может быть их лишено. Кроме того, права человека защищаются международным правом и внутренним законодательством государств.

175. Долг сотрудников полиции как должностных лиц по поддержанию правопорядка – подчиняться зако-

ну, в том числе и законам, призванным содействовать соблюдению и защите прав человека. Тем самым сотрудники полиции должны соблюдать основополагающий принцип, на котором зиждется такое законодательство, а именно принцип уважения человеческого достоинства, и признавать неотъемлемые права человека в отношении всех лиц, без исключения.

176. Таким образом, в основе этического и правомерного поведения сотрудников полиции лежит уважение закона, уважение человеческого достоинства и тем самым уважение прав человека.

2. Общие аспекты этического и правомерного поведения сотрудников полиции

а) Основные принципы

177. Правоохранительная деятельность и поддержание общественного порядка должны осуществляться на основе:

- уважения закона и подчинения ему;
- уважения достоинства человеческой личности;
- уважения и защиты прав человека.

Именно эти три основополагающих принципа и являются основой для этического и правомерного поведения сотрудников полиции, и из них вытекают все конкретные требования и положения, касающиеся такого поведения.

б) Конкретные положения, касающиеся этического и правомерного поведения сотрудников полиции

178. Вышеуказанные принципы закреплены в статьях 2 и 8 Кодекса поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка. Принимая Кодекс, Генеральная Ассамблея в своей резолюции 34/169 от 17 декабря 1979 года признала важность работы, которую добросовестно и достойно выполняют должностные лица по поддержанию правопорядка в соответствии с принципами прав человека, и настоятельно рекомендовала, чтобы нормы Кодекса посредством обучения и подготовки и путем осуществления контроля стали частью кредо каждого должностного лица по поддержанию правопорядка.

179. Кодекс поведения состоит из восьми статей, каждая из которых сопровождается пояснительным комментарием, и может быть резюмирован следующим образом:

Статья 1 предусматривает, что должностные лица по поддержанию правопорядка должны выполнять обязанности, возложенные на них законом. Термин "должностные лица по поддержанию правопорядка" определяется в комментарии как включающий всех должностных лиц, которые обладают полицейскими полномочиями, особенно полномочиями на задержание правонарушителей.

Статья 2 предусматривает, что должностные лица по поддержанию правопорядка должны уважать и защищать человеческое достоинство и поддерживать и защищать права человека. В комментарии перечислены международные документы в области прав человека, имеющие отношение к правоохранительной деятельности.

Статья 3 предусматривает, что должностные лица по поддержанию правопорядка могут применять силу только в случае крайней необходимости и в той мере, в какой это требуется для выполнения их обязанностей. В комментарии говорится о принципе пропорциональности при применении силы и подтверждается, что применение огнестрельного оружия считается крайней мерой.

Статья 4 предусматривает, что сведения конфиденциального характера, получаемые должностными лицами по поддержанию правопорядка, должны сохраняться в тайне, если исполнение обязанностей или интересы правосудия не требуют иного.

Статья 5 содержит абсолютный запрет пыток или иных видов жестокого обращения. В ней говорится также, что ни одно должностное лицо по поддержанию правопорядка не может ссылаться на распоряжения вышестоящих лиц или такие исключительные обстоятельства, как состояние войны или угроза национальной безопасности, для оправдания пыток.

Статья 6 предусматривает, что должностные лица по поддержанию правопорядка должны обеспечивать полную охрану здоровья задержанных ими лиц.

Статья 7 содержит запрет должностным лицам по поддержанию правопорядка совершать какие-либо акты коррупции.

Статья 8 предусматривает, что должностные лица по поддержанию правопорядка должны уважать закон и Кодекс поведения, а также предотвращать и всемерно препятствовать любым их нарушениям. Они также должны сообщать о любых нарушениях настоящего Кодекса.

180. Очевидно, что недопустимость ссылок на "распоряжения вышестоящих лиц" и "исключительные обстоятельства", о чем говорится в статье 5 Кодекса, а также требование сообщать о нарушениях, о чем говорится в статье 8, имеют важное значение в связи с этической стороной работы полиции и будут подробнее рассматриваться ниже в связи с другими документами.

181. Кодекс поведения можно рассматривать как этический кодекс, служащий руководством в отношении выполнения правовых обязательств по защите и содействию соблюдению прав человека. В нем также предусматриваются некоторые из таких обязательств. Кодекс служит идеальной основой при разработке национальных этических кодексов для сотрудников полиции.

і) *Полицейская этика и применение силы*

182. Вопрос применения силы сотрудниками полиции рассматривается в отдельной главе настоящего пособия. Однако на этой стадии обучения важно рассмотреть принцип 1 Основных принципов применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка, который включает требование о том, что "правительства и правоохранительные органы постоянно учитывают этические вопросы, связанные с применением силы и огнестрельного оружия".

183. Требование "постоянно учитывать этические вопросы" подразумевает необходимость создания спе-

циальных систем для этих целей и соответствующим образом рассматривается в программах профессиональной подготовки, в которых изучаются теоретические и практические аспекты применения силы.

ii) *Этичное и правомерное поведение сотрудников полиции: вопросы индивидуальной ответственности*

184. Вопросы индивидуальной ответственности сотрудников полиции рассматриваются в нескольких документах:

В пункте 3 статьи 2 **Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания** говорится: "Приказ вышестоящего начальника или государственной власти не может служить оправданием пыток". Данное положение распространяется на любое государственное должностное лицо или лицо, действующее в официальном качестве, а следовательно, и на сотрудников полиции. В связи с этим, как уже указывалось, Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка включает схожее положение.

В статье 5 **Кодекса поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка** подтверждается запрещение пыток и говорится, что ни одно должностное лицо по поддержанию правопорядка не может ссылаться на распоряжения вышестоящих лиц для оправдания пыток.

Основные принципы применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка включают следующие три принципа, относящиеся к индивидуальной ответственности:

Принцип 24 предусматривает, что правительства и правоохранительные органы обеспечивают привлечение старших должностных лиц к ответственности, если им известно или должно быть известно об имевшихся или имеющихся случаях незаконного применения силы или огнестрельного оружия и они не приняли всех имеющихся в их распоряжении мер для предотвращения, пресечения таких случаев или сообщения о них.

Принцип 25 предусматривает, что правительства и правоохранительные органы обеспечивают, чтобы в отношении должностных лиц по поддержанию правопорядка, которые в соответствии с Кодексом поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка и Основными принципами отказываются выполнять приказ о применении силы или огнестрельного оружия или которые сообщают о таком применении другими должностными лицами, не применялись никакие уголовные или дисциплинарные меры.

Принцип 26 предусматривает, что исполнение приказов вышестоящих должностных лиц не является оправданием, если должностные лица по поддержанию правопорядка знали о явной незаконности приказа о применении силы и огнестрельного оружия, что привело к смерти или серьезному ранению какого-либо лица, и имели разумную возможность отка-

заться от его исполнения. Это же положение предусматривает, что ответственность возлагается также на вышестоящих должностных лиц, отдавших незаконные приказы.

Принципы эффективного предупреждения и расследования незаконных, произвольных и суммарных казней включают следующие два принципа, каждый из которых содержит ряд положений, касающихся индивидуальной ответственности:

Принцип 3. Правительства запрещают издание вышестоящими должностными лицами или государственными органами приказов, уполномочивающих или подстрекающих других лиц производить любые незаконные, произвольные или суммарные казни. Все должностные лица имеют право и обязаны не исполнять такие приказы. При подготовке сотрудников правоохранительных органов данным положениям уделяется особое внимание.

Принцип 19. Без ущерба для принципа 3 приказ вышестоящего начальника или органа государственной власти не может служить оправданием для таких казней; вышестоящие руководители или другие государственные официальные лица могут быть привлечены к ответственности за совершение деяний лицами, находящимися в их подчинении, если они имели разумную возможность предупредить подобные деяния.

iii) *Этичное и правомерное поведение сотрудников полиции: вопрос относительно обязанности сообщать о нарушениях*

185. Вопросы, касающиеся обязанности сотрудников полиции сообщать о нарушениях, рассматриваются в следующих документах:

Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка. Как уже указывалось, в статье 8 говорится о необходимости сообщать о нарушениях. Фактическое требование заключается в том, что сотрудник полиции, имеющий основания полагать, что имело место или будет иметь место нарушение Кодекса, должен сообщать о случившемся вышестоящим инстанциям и, в случае необходимости, другим соответствующим инстанциям или органам, обладающим полномочиями по надзору или правовому контролю. В комментарии к этой статье признается необходимость поддержания в учреждении внутренней дисциплины. Требование, предъявляемое к должностным лицам по поддержанию правопорядка, состоит в том, что они сообщают о нарушениях за пределами инстанций лишь в том случае, когда все остальные возможности отсутствуют или неэффективны.

Основные принципы применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка. Требование сообщать о нарушениях в этом документе конкретно не предусматривается, однако, как уже указывалось, принцип 25 содержит запрет применять уголовные или дисциплинарные меры в отношении должностных лиц, которые сообщают о таких нарушениях.

Свод принципов защиты всех лиц, подвергаемых задержанию или заключению в какой бы то ни было форме, включает один из принципов, в котором содержится ряд положений, требующих сообщать о таких нарушениях. В пункте 2 принципа 7 предусматривается, что должностные лица, имеющие основания полагать, что произошло или может произойти нарушение Свода принципов, должны сообщить об этом вышестоящим властям и, когда это необходимо, другим соответствующим властям или органам, на которые возложены полномочия по надзору или исправлению положения.

iv) *Этичное и правомерное поведение сотрудников полиции: исключительные обстоятельства и чрезвычайное положение*

186. Вопросы, касающиеся исключительных обстоятельств и чрезвычайного положения, рассматриваются в следующих документах:

Декларация о защите всех лиц от пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания. В статье 3 Декларации говорится, что исключительные обстоятельства, такие как состояние войны или угроза войны, внутренняя политическая нестабильность или любое другое чрезвычайное положение, не могут служить оправданием для пыток или других видов жестокого обращения.

Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания. В пункте 2 статьи 2 Конвенции содержится положение, аналогичное вышеуказанному положению Декларации.

Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка. Как уже указывалось, в статье 5 конкретно запрещается сотрудникам полиции ссылаться на исключительные обстоятельства и чрезвычайное положение в качестве оправдания для применения пыток или других видов жестокого обращения.

Принципы эффективного предупреждения и расследования незаконных, произвольных и суммарных казней. В соответствии с принципом 1, в котором предусматривается, что правительства в законодательном порядке устанавливают запрет на все такие казни, исключительные обстоятельства, в том числе состояние войны или угроза войны, внутренняя политическая нестабильность или любые другие чрезвычайные ситуации в государствах, не могут служить оправданием для незаконных, произвольных и суммарных казней.

3. *Заключительные замечания*

187. В последующих главах будут рассмотрены другие соответствующие части упоминавшихся выше документов в области прав человека. Очевидно, что соблюдение положений этих документов обеспечит этичное и правомерное поведение сотрудников полиции в тех областях, к которым они относятся.

188. Помимо положений Кодекса поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка, которые в целом связаны с этикой полицейской работы, в этой

главе приводятся положения других документов, касающихся вопросов, которые имеют конкретное отношение к этичной и правомерной полицейской деятельности.

189. Например, вопрос об **индивидуальной ответственности** вышестоящих должностных лиц, которые могут отдать незаконные приказы, и других сотрудников, которые могут получить такие приказы, имеет весьма важное значение в организации с иерархической структурой, где все основано на дисциплине. В положениях рассматривавшихся в этой главе документов четко указывается, на ком лежит индивидуальная ответственность, а именно на лице, которое отдает незаконные приказы, и на лице, которое совершает незаконное действие, несмотря на то что он или она получил(а) от вышестоящего лица приказ совершить такое действие.

190. Что касается положений, требующих от сотрудников полиции **сообщать о нарушениях прав человека**, в документах это требование не просто закрепляется как международная норма, но и указывается, когда должностное лицо по поддержанию правопорядка может и должно сообщать за пределами правоохранительных инстанций о таких нарушениях.

191. Наибольшую важность представляет третий вопрос, имеющий особое отношение к данной теме, а именно **запрещение ссылаться на исключительные обстоятельства и чрезвычайное положение** в качестве оправдания для незаконных и неэтичных действий со стороны сотрудников полиции. В случае появления исключительных обстоятельств и в чрезвычайных условиях общественных беспорядков на сотрудников полиции может оказываться значительное давление в связи с требованием действовать более эффективно и результативно. Такое давление может исходить из источников в сфере политики, со стороны общественного мнения или может оказываться внутри самого правоохранительного органа. Такие ситуации приводят к появлению у отдельных сотрудников полиции этических и правовых дилемм. В связи с этим международные нормы, которые в данном вопросе весьма однозначны и четки, служат бесценным справочным материалом для должностных лиц по поддержанию правопорядка и правоохранительных органов.

192. По сути дела, требование о том, чтобы все действия полиции носили этичный и правомерный характер, означает, что отдельные сотрудники полиции и органы полиции должны стремиться к повышению эффективности своей деятельности, соблюдая при этом закон, уважая человеческое достоинство и права человека. Обеспечение эффективных действий полиции отчасти является вопросом профессиональной и технической компетентности; однако, каким бы ни был уровень компетентности, максимальная эффективность этой работы не будет достигнута без активной поддержки и сотрудничества со стороны общества. Такую поддержку и сотрудничество легче всего завоевать и сохранить в том случае, если действия полиции будут носить правомерный и гуманный характер. Произвольные, жестокие и незаконные действия полиции вызывают страх и презрение. Такая полиция не пользуется поддержкой общества и не заслуживает такой поддержки.

В. Международные нормы, касающиеся этичного и правомерного поведения сотрудников полиции: практическое применение

1. Практические шаги по осуществлению международных норм

Всем сотрудникам полиции

Чтобы лучше понимать свои юридические полномочия и их ограничения, запишитесь на курсы подготовки без отрыва от службы.

Помните, что "выполнение распоряжений вышестоящих лиц" не может служить оправданием для серьезных нарушений прав человека, таких как незаконные убийства и пытки.

Ознакомьтесь с внутренними и внешними процедурами подачи жалоб и сообщений.

Докладывайте обо всех фактах нарушения закона и прав человека.

Сотрудникам руководящего уровня и органов надзора

Организируйте курсы подготовки без отрыва от службы для обеспечения того, чтобы все сотрудники полиции в полной мере понимали свои юридические полномочия и юридические права граждан.

Личным примером и с помощью умелого руководства и управления обеспечивайте, чтобы все сотрудники полиции уважали достоинство любого человека.

Способствуйте тому, чтобы в политике и стратегии полицейской работы, а также в отдаваемых подчиненным приказах учитывалось требование защищать права человека и содействовать их соблюдению.

Гарантируйте всестороннее и надлежащее расследование по всем сообщениям и жалобам в связи с фактами нарушения прав человека.

Разработайте постоянно действующие распоряжения, требующие, среди прочего, соблюдения международных норм в области прав человека, и обеспечьте их выполнение.

Разработайте для вашего органа полиции этический кодекс поведения, включающий рассматриваемые в настоящей главе международные нормы.

2. Упражнения по разбору гипотетических ситуаций

Упражнение 1

Одна из проблем, с которой сталкиваются преподаватели и инструкторы, занимающиеся обучением полицейских, особенно работая с недавно принятыми на службу сотрудниками, состоит в том, что на подходах и навыках, формирующихся в процессе обучения, иногда негативно сказываются реальные отношения и стиль поведения, сложившиеся в том или ином органе полиции. Другими словами, в силу сложившихся в том или ином органе традиций сотрудники могут неприязненно относиться к некоторым видам обращения и навыкам, которые, как считается, должны быть присущи сотрудникам полиции. Это с особой очевидностью проявляется при ознакомлении сотрудников полиции с нормами в области прав человека.

Что могут сделать для решения этой проблемы:

- a) преподаватели и инструкторы?
- b) сотрудники полиции руководящего уровня и органов надзора?

Подготовьте краткое выступление, включив в него советы, которые вы бы дали новому сотруднику полиции, который прибывает в ваше распоряжение или под ваш надзор, в отношении того, как ему следует эффективно выполнять полицейские функции, не нарушая при этом права человека.

Упражнение 2

Представьте себе, что вы являетесь членом комитета, которому поручено разработать кодекс этичного поведения для сотрудников полиции вашей страны. Ваша задача состоит в том, чтобы учесть

a) принцип уважения достоинства человеческой личности;

b) Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка Организации Объединенных Наций;

c) конкретные условия в вашей стране, включая все соображения по поводу нынешних тенденций в области преступности и относительно деятельности полиции,

и разработать этический кодекс, состоящий из нескольких статей, каждая из которых должна сопровождаться

пояснительным комментарием, для ознакомления с ним всех сотрудников полиции в индивидуальном порядке. Предполагается, что этот кодекс будет также обнародован. Составьте документ, который соответствовал бы поставленной задаче.

Упражнение 3

Принцип 1 Основных принципов применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка предусматривает, что правительства и правоохранительные органы "постоянно учитывают этические вопросы, связанные с применением силы и огнестрельного оружия".

1. Какие процедуры и меры можно разработать, для того чтобы неизменно учитывались этические вопросы, связанные с применением силы и огнестрельного оружия?

2. Подумайте и опишите, как этические вопросы, связанные с применением силы и огнестрельного оружия, могли бы рассматриваться в рамках профессиональной подготовки сотрудников полиции.

Упражнение 4

Пункт 2 принципа 7 Свода принципов защиты всех лиц, подвергаемых задержанию или заключению в какой бы то ни было форме, предусматривает:

Должностные лица, имеющие основания считать, что произошло или может произойти нарушение Свода принципов, должны сообщить об этом вышестоящим властям и, когда это необходимо, другим соответствующим властям или органам, на которые возложены полномочия по надзору или исправлению положения.

1. С какими трудностями внутри полицейской организации может столкнуться сотрудник полиции, который решит сообщить о таком нарушении?

2. Как можно преодолеть подобные трудности?

3. Можно ли оправдать поступок сотрудника полиции, который счел, что произошло нарушение Свода принципов, и сообщил об этом за пределами инстанции, например в средствах массовой информации?

4. Как бы вы посоветовали поступить новым сотрудникам полиции, проходящим курс профессиональной подготовки, в том случае, если они станут свидетелями любого жестокого обращения с задержанными со стороны своих коллег?

3. Темы для дискуссии

1. В чем состоят достоинства утверждения, что права человека не предоставляются государством, а являются неотъемлемыми правами каждого человека?

2. Почему некоторые сотрудники полиции считают, что поддержание правопорядка и защита прав человека в какой-то мере несовместимы?

3. Что можно сделать, чтобы опровергнуть мнение некоторых сотрудников полиции о том, что поддержание правопорядка несовместимо с защитой прав человека?

4. Какое значение имеют международные кодексы, такие как Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка, для каждого сотрудника полиции и органов правопорядка?

5. Какие процедуры в сфере надзора и управления можно разработать для обеспечения того, чтобы все сотрудники полиции соблюдали требование конфиденциальности, содержащееся в статье 4 Кодекса поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка?

6. Статья 7 Кодекса поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка предостерегает сотрудников полиции от каких-либо актов коррупции. Как бы вы определили, что такое акт коррупции? Перечислите три условия, которые вы считаете наиболее важными для предотвращения коррупции среди сотрудников полиции.

7. Применение силы сотрудником полиции в отношении того или иного лица является одновременно вопросом и этики, и законности. Какова должна быть степень применения силы сотрудником полиции, чтобы возникли такие вопросы? Другими словами, является ли даже минимальное применение силы вопросом этики и законности или же такие вопросы возникают только в случае причинения травм?

8. Учитывая, что сотрудники полиции обязаны соблюдать положения внутрисударственного права, которое определяет полномочия полиции и защищает права человека, какую цель преследует принятие некоторыми странами этических кодексов?

9. Какими качествами, по вашему мнению, должен обладать претендент на должность сотрудника полиции, чтобы, став сотрудником полиции, он или она действовал(а) одновременно и эффективно, и этично?

10. Требуется ли разработка этических кодексов для различных категорий сотрудников полиции, например для следователей по уголовным делам? Чем такие кодексы могут отличаться от основных положений Кодекса поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка Организации Объединенных Наций?

ГЛАВА IX

ПОДДЕРЖАНИЕ ПРАВОПОРЯДКА В ДЕМОКРАТИЧЕСКОМ ОБЩЕСТВЕ

Цели главы

Ознакомить инструкторов и слушателей курсов с нормами и подходами к практике поддержания правопорядка в соответствии с принципами демократии, в отличие от авторитарных методов.

Основные принципы

При осуществлении прав и свобод в отношении каждого лица действуют только установленные законом ограничения.

В отношении прав и свобод существуют только те установленные законом ограничения, которые обеспечивают признание и уважение прав других людей, а также отвечают справедливым требованиям морали, общественного порядка и всеобщего благополучия в демократическом обществе.

Каждый человек имеет право участвовать в управлении своей страной либо напрямую, либо через свободно избранных представителей.

Основой власти правительства является воля народа.

Волеизъявление народа осуществляется путем периодических и нефальсифицированных выборов, которые проводятся в условиях всеобщего и равного избирательного права.

Каждый правоохранительный орган представляет интересы всего общества и подотчетен ему.

Каждый человек имеет право на свободу мнения, свободу выражения своего мнения, свободу собраний и свободу ассоциации.

Все сотрудники полиции являются частью общества и обязаны служить ему.

А. Международные нормы в области прав человека и осуществление функций по поддержанию правопорядка в демократическом обществе: информация для лекций

1. Введение

193. Термин "демократия" имеет много значений, и существуют разнообразие формы демократического правления. Поскольку это пособие предназначено для использования на глобальном уровне и касается прав человека и правоприменения, данный термин понимает-

ся в самом широком смысле и так, как он отражен в различных документах по правам человека.

194. Например, большинство изложенных выше основных принципов вытекают из положений Всеобщей декларации прав человека, статья 21 которой касается права каждого человека:

- принимать участие в управлении своей страной непосредственно или через посредство свободно избранных представителей;
- иметь равный доступ к государственной службе в своей стране.

В статье 21 далее говорится, что:

- воля народа должна быть основой власти правительства;
- воля народа должна находить себе выражение в периодических и нефальсифицированных выборах;
- выборы проводятся при всеобщем и равном избирательном праве, путем тайного голосования или же посредством других равнозначных форм, обеспечивающих свободу голосования.

195. Такие же права закреплены в статье 25 Международного пакта о гражданских и политических правах, а именно право:

- принимать участие в ведении государственных дел непосредственно или через посредство свободно выбранных представителей;
- иметь равный доступ к государственной службе;
- голосовать и быть избранным на подлинных демократических выборах.

ПРИМЕЧАНИЕ ДЛЯ ИНСТРУКТОРОВ. Аналогичные положения содержатся в следующих региональных договорах по правам человека:

Африканская хартия прав человека и народов, статья 13;

Американская конвенция о правах человека, статья 23;

Протокол 1 к Европейской конвенции о защите прав человека, статья 3.

Эти документы следует использовать для ссылок.

196. Демократия связана с двумя другими идеалами, имеющими важное значение для деятельности по поддержанию правопорядка:

- верховенство закона;
- поощрение и защита прав человека.

По сути, эти идеалы взаимосвязаны, поскольку наилучшим путем защиты прав человека являются эффективные демократические процессы и верховенство закона; соответственно, в документах по правам человека закрепляются права и свободы, которые чрезвычайно важны как для демократических процессов, так и для верховенства закона.

197. Важным аспектом практики по поддержанию правопорядка в демократическом обществе, о котором необходимо сказать во вступительных замечаниях, является "демократический характер осуществления". Это очень важная концепция, поскольку деятельность по поддержанию правопорядка является одним из средств управления государством. Поскольку право на демократические процессы и формы правления относится к числу основных прав человека, именно оно служит основой идеи поддержания правопорядка демократическим путем. Одним из требований демократического поддержания правопорядка является подотчетность полиции тому обществу, которому она служит.

198. Права, присущие демократическому обществу, и роль полиции в обеспечении этих прав будут рассмотрены ниже в контексте вопросов, касающихся демократического характера деятельности по поддержанию правопорядка и связанных с ней требований.

2. Общие аспекты работы полиции в демократическом обществе

а) Основные принципы

199. Основными демократическими принципами, закрепленными в документах по правам человека, являются:

- принцип всеобщего участия и представительного управления (посредством которого все граждане имеют право напрямую или опосредованно участвовать в управлении своей страной);
- равный доступ к государственной службе;
- всеобщее и равное голосование на свободных и периодических выборах;
- уважение основных свобод.

В документах по правам человека предусмотрены конкретные положения, касающиеся осуществления этих принципов. Они будут рассмотрены ниже.

б) Конкретные положения, регулирующие поддержание правопорядка в демократическом обществе

200. Правами, имеющими основополагающее значение для демократических процессов в свете вышеизложенных принципов, закрепленных в документах по правам человека, являются:

і) Право на свободу мысли, совести и религии

201. Защита этого права предусмотрена во Всеобщей декларации прав человека (статья 18); Международном пакте о гражданских и политических правах (статья 18); Африканской хартии прав человека и народов (статья 8); Американской конвенции о правах человека (статья 12); Европейской конвенции о защите прав человека (статья 9).

202. Совершенно очевидно, что право на свободу мысли, свободу убеждений и свободное их выражение как единолично, так и сообща с другими имеет для людей важное значение, поскольку оно означает право искать, получать и распространять информацию и идеи. В свою очередь, это является важнейшим элементом демократических политических процессов.

іі) Право на свободу убеждений и на свободное их выражение

203. Защита этого права предусмотрена во Всеобщей декларации прав человека (статья 19); Международном пакте о гражданских и политических правах (статья 19); Африканской хартии прав человека и народов (статья 9); Американской конвенции о правах человека (статья 13); Европейской конвенции о защите прав человека (статья 10).

204. Право на свободное выражение своего мнения имеет столь же существенное значение для политических процессов, как и право на свободу мысли. Обеспечение возможности свободно выражать свои мысли и убеждения – еще один необходимый шаг для практической реализации демократии.

ііі) Право на свободу мирных собраний и право на свободу ассоциации

205. Защита этих прав предусматривается во Всеобщей декларации прав человека (статья 20); Между-

народном пакте о гражданских и политических правах (статьи 21 и 22); Африканской хартии прав человека и народов (статьи 10 и 11); Американской конвенции о правах человека (статьи 15 и 16); Европейской конвенции о защите прав человека (статья 11).

206. Политическая деятельность может осуществляться только совместно с другими людьми при наличии форумов для свободного обмена мнениями, предложениями и политическим опытом. Поэтому право на свободу мирных собраний и право на свободу ассоциации имеют такое же важное значение, что и права, о которых говорилось в предыдущих разделах.

ПРИМЕЧАНИЕ ДЛЯ ИНСТРУКТОРОВ. 1. В принципе 12 Основных принципов применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка говорится о праве участвовать в законных и мирных собраниях. Этот принцип, а также два предыдущих принципа, касающихся, соответственно, применения силы в условиях незаконных собраний и связанных с насилием выступлений, рассматриваются в разделе A.Z e) главы XV, ниже, которая касается гражданских беспорядков (см. пункт 525).

2. Во введении к этой главе были выделены три взаимозависимых элемента – демократия, верховенство закона и защита прав человека. После рассмотрения имеющих существенное значение для демократии прав целесообразно хотя бы коротко остановиться на правах, играющих важную роль для верховенства закона. Это, например, право считаться невиновным до тех пор, пока не будет доказано обратное (презумпция невиновности), и право на справедливое судебное разбирательство в случае обвинения кого бы то ни было в совершении уголовного преступления. Защита этих прав предусматривается во Всеобщей декларации прав человека (статьи 10 и 11); Международном пакте о гражданских и политических правах (статья 14); Африканской хартии прав человека и народов (статья 7); Американской конвенции о правах человека (статья 8); и Европейской конвенции о защите прав человека (статья 6). Можно привести и другие примеры, и несомненно, что все права, классифицируемые как "гражданские", входят в понятие "верховенство закона".

c) Политические права и роль полиции

207. Описанные выше политические права, которые являются международными нормами, носящими юридически обязательный характер для государств – участников соответствующих договоров, имеют непосредственное отношение к политике и практике поддержания правопорядка. Содействие осуществлению этих прав требует активных действий со стороны полиции, которые описываются в разделе B.1 "Практические шаги по осуществлению международных норм", ниже. Однако на данном этапе обучения было бы полезным рассмотреть многообразную роль полиции в связи с осуществлением политических прав.

208. Во многих отношениях полицию можно рассматривать как орган по защите политических прав, обеспечивающий людям возможность осуществлять эти права. Это означает:

— сохранение необходимого равновесия между поддержанием общественного порядка и осуществле-

нием гражданами, как индивидуально, так и на коллективной основе, своих прав;

— беспристрастность и недопущение дискриминации при осуществлении гражданами, как индивидуально, так и на коллективной основе, своих прав.

209. В более широком плане полиция должна поддерживать порядок в обществе (социальный мир и спокойствие), с тем чтобы политические процессы можно было осуществлять на законной конституционной основе при соблюдении прав, необходимых для этих процессов. Так, статья 28 Всеобщей декларации прав человека предусматривает:

Каждый человек имеет право на социальный и международный порядок, при котором права и свободы, изложенные в настоящей Декларации, могут быть полностью осуществлены.

Поддержание порядка в обществе является одной из важнейших функций полиции.

d) Конкретные положения, касающиеся деятельности по поддержанию правопорядка и демократических выборов

210. При проведении выборов полиция и службы безопасности выполняют двоякую роль. Для эффективного поддержания правопорядка в период выборов необходимо, с одной стороны, обеспечивать безопасность проведения выборов и поддерживать порядок, а с другой – не нарушать права и не допускать запугивания. В соответствии с Кодексом поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка все сотрудники полиции должны служить обществу. Из этого следует, что органы безопасности должны прилагать все усилия для обеспечения участия всех граждан в правильно организованных выборах, защищенных от подрывных сил, которые стремятся помешать свободному народному волеизъявлению.

211. В Кодексе поведения предусматривается также, что "должностные лица по поддержанию правопорядка уважают и защищают человеческое достоинство и поддерживают и защищают права человека" (статья 2). Это относится не только к праву участвовать в выборах, но и ко всем правам человека. Полицейские учреждения, которые не соблюдают основные права человека, могут создать атмосферу запугивания, которая оттолкнет избирателей и тем самым поставит под сомнение подлинность выборов.

212. Кроме того, Кодекс поведения требует от должностных лиц по поддержанию правопорядка "всемерно препятствовать" любым актам коррупции (статья 7). Данное положение конкретно предусматривает обязанность предотвращать все попытки подтасовки результатов выборов, а также попытки выдать себя за другое лицо с целью воспользоваться его правом голоса, подкупа, запугивания и любого другого действия, которое может повлиять на подлинность результатов выборов. В Кодексе предусматривается также, что должностные лица по поддержанию правопорядка "не совершают какие-либо акты коррупции" (статья 7). Данное положение имеет исключительно важное значение, поскольку в некоторых странах появилась тенденция ассоциировать полицию и органы безопасности с той или иной стороной, участвующей в выборах. Наконец, для обеспечения беспристрастности органов безопасности сотрудники

полиции, обеспечивающие безопасность в ходе выборов, часто на время выборов подчиняются сотрудникам избирательных комиссий и избирательных участков.

213. В случае необходимости присутствия сотрудников из органов национальной полиции в местах регистрации или на избирательных участках они должны вести себя сдержанно и тактично, соблюдать строжайшую дисциплину и профессионализм. В общем, для этого требуется, чтобы сотрудники полиции и службы безопасности размещались в определенных местах, а численность их была минимально необходимой для обеспечения безопасности. Такая "минимально необходимая численность", как правило, определяется в консультации с сотрудниками, отвечающими за проведение выборов. В любом случае размещение сотрудников полиции должно быть таким, чтобы не создавать препятствий законному доступу избирателей, не запугивать их и не отбивать охоту участвовать в выборах.

214. Обычно предполагается, что компоненты гражданской полиции (СИВПОЛ) операций по поддержанию мира должны придерживаться несколько иного подхода. Их мандат включает определенный элемент, связанный с необходимостью укрепления доверия, и тем самым присутствие таких сотрудников на пунктах регистрации и избирательных участках может убедить избирателей в том, что избирательный процесс носит нейтральный, справедливый и безопасный характер. Разумеется, сотрудники СИВПОЛ должны вести себя абсолютно объективно и, как и их коллеги из национальных органов, продемонстрировать наивысший уровень дисциплинированности и профессионализма.

215. Задача сотрудников как национальной полиции, так и СИВПОЛ состоит в том, чтобы на протяжении всего периода выборов способствовать созданию подлинной и всем очевидной атмосферы безопасности и порядка, действуя при этом объективно и защищая права партий, кандидатов, избирателей и общества в целом.

e) *Конкретные положения, касающиеся демократического характера деятельности по поддержанию правопорядка*

216. В своей резолюции 34/169 от 17 декабря 1979 года, согласно которой был принят Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка, Генеральная Ассамблея заявила, что,

как и все другие учреждения системы уголовного правосудия, каждый орган охраны порядка должен представлять общественность в целом, нести перед ней ответственность и быть ей подотчетным.

В демократическом обществе основой деятельности по поддержанию правопорядка является то, что полиция представляет общество в целом, несет перед ним ответственность и подотчетна ему.

i) *Репрезентативность служб полиции*

217. Это означает, что структура органов полиции должна в достаточной степени отражать все группы общества, которому они служат. В службах полиции должны быть надлежащим образом представлены меньшинства на основе справедливой и недискриминационной кадровой политики, направленной на то, чтобы дать возможность членам этих групп продвигаться по службе в учреждениях, где они работают.

218. Кроме того, полиция должна обеспечивать определенные качественные характеристики и численность сотрудников в тех или иных органах полиции. Это означает необходимость обеспечения не только достаточной численности сотрудников, должным образом представляющих все группы населения, но и того, чтобы сотрудники полиции были готовы и способны осуществлять функции по поддержанию правопорядка демократическими методами в рамках демократической политической системы.

ii) *Ответственное осуществление полицейских функций*

219. Это требует от полиции знания потребностей общества и ожиданий и умения реагировать на них. Совершенно очевидно, что ожидания и потребности общества в отношении деятельности полиции заключаются в следующем:

— предупреждение преступности и расследование преступлений;

— поддержание общественного порядка.

Однако эти ожидания и потребности носят весьма общий характер. Полиция должна также учитывать:

— те способы, с помощью которых общество желало бы достичь этих целей (например, законность и гуманность);

— конкретные потребности и ожидания общества в тот или иной период времени в каком-либо определенном месте.

Руководители органов полиции должны осознавать потребности и ожидания общества, которому они служат; использовать собственный профессиональный опыт; и учитывать и то, и другое при разработке политики и планировании деятельности по поддержанию правопорядка.

220. Другим аспектом ответственного осуществления полицейских функций, который связан с понятием подотчетности, является требование, согласно которому общество должно иметь возможность осуществлять контроль за действиями должностных лиц по поддержанию правопорядка. Способы, с помощью которых могла бы обеспечиваться такая ответственная деятельность, предложены в пункте d) преамбулы резолюции 34/169 Генеральной Ассамблеи. Они включают тщательную проверку действий должностных лиц по поддержанию правопорядка, которая может осуществляться каким-либо советом, министерством, органами прокуратуры, судом, омбудсменом, комитетом граждан, или любым сочетанием этих органов, или любым другим органом по надзору.

iii) *Подотчетность в осуществлении полицейских функций*

221. Это обеспечивается по трем основным направлениям:

— в сфере законодательства, поскольку в государствах, где существует верховенство закона, все граждане и учреждения, а также органы полиции несут ответственность перед законом;

— в политической сфере, так как полиция подотчетна обществу, которому она служит, через посредство демократических политических институтов государства. Тем самым их политика и практика в области поддержания правопорядка и другие функции находятся под строгим контролем со стороны общества;

— в экономической сфере, так как органы полиции подотчетны в том, как используются выделенные ей средства. Это выходит за рамки проверки основных функций полиции по поддержанию правопорядка и представляет собой дополнительную форму демократического контроля за руководством, управлением и администрацией органа по охране правопорядка.

222. Возможны также менее формальные формы подотчетности непосредственно на местном уровне в виде, например, групп по взаимодействию полиции и граждан. Кроме того, такая форма подотчетности является средством, с помощью которого полиция может узнавать о самых насущных местных нуждах и реагировать на них.

3. Заключительные замечания

223. При рассмотрении методов осуществления деятельности по поддержанию правопорядка в демократиче-

ском обществе высвечиваются политические аспекты полицейской деятельности. Это может оказаться весьма сложной и деликатной областью, поскольку:

a) условия в странах, вставших на путь перехода к демократическому правлению, намного усложняют работу полиции. В таких случаях сотрудники полиции должны полностью сознавать необходимость соблюдения беспристрастности и недопущения дискриминации;

b) в странах с укоренившейся демократией, как правило, игнорируются или недооцениваются политические аспекты деятельности полиции. Такая тенденция в основном связана со стремлением сохранять объективность и беспристрастность. Это, однако, может привести к определенной недооценке некоторых сложных политических ситуаций.

Однако в самом широком смысле деятельность полиции является в высшей степени политизированной. Задача состоит в том, чтобы сделать ее объективной и беспристрастной. Это можно обеспечить в том случае, если сотрудники полиции будут осознавать, что они служат не какому-либо конкретному правительству или конкретному режиму.

224. В своей работе полиция должна руководствоваться конституцией и законом. Полиция служит закону и интересам правосудия.

В. Международные нормы в области прав человека и осуществления функций по охране правопорядка в демократическом обществе: практическое применение

1. Практические шаги по осуществлению международных норм

Всем сотрудникам полиции

Всегда проявляйте политическую независимость и беспристрастность.

Познакомьтесь с людьми в той общине, к которой вы прикомандированы.

Будьте ближе к населению. Следуйте принципу не отсиживаться в участке, если можно патрулировать территорию на транспортном средстве; не патрулируйте территорию на транспортном средстве, если это можно делать пешком.

Добровольно беритесь за выполнение заданий по оказанию услуг на уровне общины.

На избирательных участках при обеспечении безопасности во время проведения выборов прежде всего встретитесь с сотрудниками, отвечающими за проведение выборов, и ведите себя сдержанно, проявляя дисциплинированность и профессионализм по отношению к избирателям.

Осуществляя функции по охране правопорядка во время массовых собраний и политических демонстраций, проявляйте терпимость и помните, что ваша главная задача – поддержание общественной безопасности и недопущение эскалации напряженности.

Сотрудникам руководящего уровня и органов надзора

Разрабатывая и осуществляя политику и стратегию полицейского учреждения, руководитесь принципом уважения демократических методов управления.

Внедряйте такие стратегии охраны порядка в общинах, в рамках которых у сотрудников полиции устанавливаются партнерские отношения с членами общины, а сами сотрудники ощущают себя частью общины.

Консультируйтесь с общественностью для выявления конкретных потребностей местной общины и принимайте меры, направленные на удовлетворение этих потребностей.

Осуществляйте программы по связи с общественностью, способствующие развитию духа сотрудничества между полицией и общиной.

Стремитесь к тому, чтобы состав полицейского учреждения отражал структуру общины, проводя в этих целях справедливую и недискриминационную кадровую и административную политику и практику.

Разрабатывайте процедуры найма на работу и программы подготовки сотрудников полиции, способствующие сохранению сотрудников, желающих и способных удовлетворять требованиям деятельности полиции в демократическом обществе.

Устанавливайте тесное сотрудничество с руководителями избирательных комиссий, лидерами профсоюзов и неправительственными организациями.

По возможности размещайте сотрудников для обеспечения безопасности на выборах с учетом потребностей, определенных руководителями избирательных комиссий.

Для обеспечения безопасности на избирательных участках выделяйте минимально необходимое число сотрудников.

Создайте доступный для общественности механизм по работе с жалобами, предложениями и пожеланиями граждан.

2. Упражнения по разбору гипотетических ситуаций

Упражнение 1

Одно из главных требований, предъявляемых к полиции в демократическом обществе, состоит в том, что она должна быть беспристрастной и политически независимой.

С учетом вышесказанного следует ли разрешать сотрудникам полиции:

- a) голосовать?
- b) состоять в политических партиях?
- c) быть членами профсоюзов?
- d) выражать политические убеждения?
- e) обращаться в средства массовой информации?

Для целей дискуссии представьте, что вы вошли в состав рабочей группы по разработке руководящих принципов для сотрудников полиции в отношении того, как они могли бы сохранять политическую беспристрастность. Эти руководящие принципы будут использоваться в рамках подготовки новобранцев в органах полиции и напоминать опытным сотрудникам об их профессиональных обязанностях в связи с этим. Руководящие принципы должны состоять из ряда практических советов, которыми сотрудники полиции могли бы руковод-

ствоваться в своей служебной деятельности и в частной жизни. Обсудите, каким должно быть содержание таких руководящих принципов.

Упражнение 2

В резолюции 34/169 Генеральной Ассамблеи от 17 декабря 1979 года, в которой содержится Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка, говорится:

...как и все другие учреждения системы уголовного правосудия, каждый орган охраны порядка должен представлять общественность в целом, нести перед ней ответственность и быть ей подотчетным.

1. Каким образом орган охраны правопорядка может представлять общество в целом?

2. Один из способов представлять общество в целом заключается в том, чтобы в состав сотрудников полиции набиралось пропорциональное число сотрудников, представляющих группы меньшинств в данной общине. С учетом этого:

a) определите, какие группы меньшинств, имеющиеся в общине, недостаточно представлены в вашем учреждении;

b) укажите, какие трудности в настоящее время препятствуют надлежащему представительству такой группы в вашем учреждении;

с) рассмотрите пути возможного преодоления этих трудностей и наметьте широкие стратегические меры, направленные на их преодоление.

Упражнение 3

В резолюции 34/169 Генеральной Ассамблеи от 17 декабря 1979 года, в которой содержится Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка, говорится:

...как и все другие учреждения системы уголовного правосудия, каждый орган охраны порядка должен представлять общественность в целом, нести перед ней ответственность и быть ей подотчетным.

1. Каким образом орган охраны правопорядка может нести ответственность перед обществом в целом?

2. Ответственность перед обществом в целом означает понимание нужд общества и их последующее удовлетворение. Каким образом орган охраны правопорядка может узнать нужды общества?

3. За руководство и управление органами охраны правопорядка несут ответственность должностные лица по поддержанию правопорядка руководящего уровня. Они осуществляют также стратегическое руководство в ходе оперативной работы. Каким образом требование в отношении ответственности перед обществом и подотчетности ей влияет на исполнение таких обязанностей?

Упражнение 4

Помня о предъявляемых к полиции требованиях:

- эффективно осуществлять полицейские обязанности;
- содействовать соблюдению и защите права человека;
- всегда представлять общество в целом, нести перед ним ответственность и быть ему подотчетной:
 - a) Каковы должны быть личные качества и характеристики у сотрудников полиции?
 - b) Какие личные качества и характеристики нежелательны?
 - c) Какие методы и способы могут использоваться для выявления желательных и нежелательных качеств и характеристики в людях, желающих поступить на службу в органы охраны правопорядка?

3. Темы для дискуссии

1. Рассмотрите, чем отличается деятельность полиции в демократическом обществе и в обществе недемократическом. Назовите пять таких различий, которые, по вашему мнению, являются наиболее существенными.

2. В статье 21 Всеобщей декларации прав человека закреплено право каждого человека принимать участие в управлении своей страной непосредственно либо через посредство свободно избранных представителей. Каким образом это политическое право повышает степень защиты других гражданских и политических прав?

3. Что вы понимаете под термином "верховенство закона"? Почему так важно, чтобы все граждане и все государственные институты подчинялись принципу верховенства закона?

4. Каким образом осуществление в государстве принципа верховенства закона обеспечивает содействие соблюдению и защите прав человека?

5. Рассмотрите те способы, с помощью которых полиция может защищать право на свободу мысли, совести и религии в обществе. Назовите пять таких способов, которые, по вашему мнению, являются наиболее существенными.

6. Рассмотрите те способы, с помощью которых полиция может защищать право на свободу мнения и его свободное выражение в обществе. Назовите пять таких способов, которые, по вашему мнению, являются наиболее существенными.

7. Рассмотрите те способы, с помощью которых полиция может защищать право на свободу собраний и ассоциации в обществе. Назовите пять таких способов, которые, по вашему мнению, являются наиболее существенными.

8. Как в периоды проведения выборов полиция могла бы наиболее эффективно, сохраняя беспристрастность и объективность, выполнять свои функции по поддержанию правопорядка, обеспечению безопасности на выборах и мирного проведения выборов? Должна ли полиция публично поддерживать предвыборные кампании кандидатов, выступающих за жесткую политику по обеспечению законности и порядка?

9. Рассмотрите действующую в вашей стране систему, обеспечивающую через посредство демократических политических институтов подотчетность полиции обществу, которому она служит. Является ли эта система удовлетворительной? Если нет, то каковы ее недостатки? Как она может быть усовершенствована?

10. Хотя важно, чтобы полиция была подотчетна обществу через посредство демократических политических институтов, не менее важно и то, что политики не должны вмешиваться в повседневную работу полиции. Почему столь важно, чтобы полиция сохраняла такую форму оперативной независимости?

ГЛАВА X

ПОЛИЦИЯ И НЕДОПУЩЕНИЕ ДИСКРИМИНАЦИИ

Цели главы

Ознакомить сотрудников полиции с правовыми требованиями в отношении поведения недискриминационного характера и объяснить им вредные последствия любых проявлений дискриминации.

Основные принципы

Все люди рождаются свободными и равными в своем достоинстве и правах.

В основе прав человека лежит достоинство, присущее каждой человеческой личности.

Должностные лица по поддержанию правопорядка, выполняя возложенные на них законом функции, неизменно служат обществу и защищают всех лиц от противоправных актов.

Должностные лица по поддержанию правопорядка уважают и защищают человеческое достоинство, содействуют соблюдению и защите прав человека в отношении всех лиц.

Все люди равны перед законом и имеют право, без каких-либо различий, на равную защиту закона.

Защищая общество и служа ему, сотрудники полиции не должны допускать проявлений незаконной дискриминации по признаку расы, пола, религии, языка, цвета кожи, политических убеждений, происхождения, имущественного, сословного или иного положения.

Принятие полицией ряда специальных мер, учитывающих особое положение и потребности женщин (в том числе беременных женщин и кормящих матерей), подростков, больных, престарелых и других лиц, нуждающихся в особом обращении в соответствии с международными нормами в области прав человека, не рассматривается как проявления незаконной дискриминации.

Проводимая органами полиции политика, связанная с привлечением, наймом, назначением и продвижением по службе сотрудников полиции, должна быть свободной от любых форм незаконной дискриминации.

А. Международные нормы, запрещающие дискриминацию: информация для лекций

1. Введение

225. В Уставе Организации Объединенных Наций государства-члены вновь подтвердили свою веру в основные права человека, в достоинство и ценность человеческой личности, в равноправие мужчин и женщин. Они также взяли на себя обязательство обеспечивать соблюдение и уважение прав человека и основных свобод для всех, без какого бы то ни было различия в отношении расы, пола, языка или религии.

226. В статье 2 Всеобщей декларации прав человека говорится:

Каждый человек должен обладать всеми правами и всеми свободами, провозглашенными настоящей Декларацией, без какого бы то ни было различия, как то в отношении расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного, сословного или иного положения.

...

227. Различные договоры в области прав человека содержат требование к государствам-участникам соблюдать и обеспечивать всем людям без какой бы то ни было дискриминации пользование правами, закрепленными в этих договорах. Например, в пункте 1 статьи 2 Международного пакта о гражданских и политических правах говорится:

Каждое участвующее в настоящем Пакте государство обязуется уважать и обеспечивать всем находящимся в пределах его территории и под его юрисдикцией лицам права, признаваемые в настоящем Пакте, без какого бы то ни было различия, как то в отношении расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного положения, рождения или иного обстоятельства.

228. Поскольку государства либо соблюдают свои международно-правовые обязательства через действия официальных лиц, осуществляющих полномочия от их имени, либо не соблюдают эти обязательства, важно, чтобы должностные лица по поддержанию правопорядка понимали и соблюдали основополагающий принцип относительно недопущения дискриминации. Кроме того, важно, чтобы должностные лица по поддержанию правопорядка понимали смысл положений международных документов в области прав человека и соответствующих положений внутреннего законодательства, которые направлены на реализацию этого основного принципа.

229. В настоящей главе рассматриваются международные нормы, касающиеся недопущения дискриминации, с особым упором на те из них, которые имеют важное значение в рамках деятельности по поддержанию законности и правопорядка.

2. Общие аспекты проблемы недопущения дискриминации

а) Основные принципы

230. Недопущение дискриминации – это по своей сути основополагающий принцип, имеющий важнейшее значение для защиты и содействия соблюдению всех прав человека и основных свобод. Все члены человече-

ского сообщества наделены равными и неотъемлемыми правами. Они основаны на понятиях достоинства и ценности, присущих каждой человеческой личности, и являются универсальными правами.

231. Тремя основополагающими принципами, связанными с недопущением дискриминации в области прав человека, являются:

- равенство;
- неотъемлемость;
- универсальный характер.

б) Конкретные положения, касающиеся недопущения дискриминации

232. Все указанные ниже конкретные положения имеют прямое отношение к охране правопорядка или деятельности полиции в целом:

i) Право каждого человека на признание его правосубъектности

233. Это право закреплено в статье 6 Всеобщей декларации прав человека, которая гласит:

Каждый человек, где бы он ни находился, имеет право на признание его правосубъектности.

Аналогичным образом это право сформулировано в Международном пакте о гражданских и политических правах (статья 16) и в Американской конвенции о правах человека (статья 3). Статья 5 Африканской хартии прав человека и народов гарантирует право на признание правового статуса.

234. Данное право применяется в отношении "каждого человека", и признание правосубъектности каждого человека является одним из основополагающих принципов системы, в рамках которой закон обеспечивает защиту прав человека. Лишение человека данного права может привести к лишению его и других прав. Этим правом предусматривается, что все граждане государства пользуются равным и полным юридическим признанием.

ii) Право на равенство перед законом

235. Защита этого права обеспечивается в соответствии со статьей 7 Всеобщей декларации прав человека, которая гласит:

Все люди равны перед законом и имеют право, без всякого различия, на равную защиту закона. Все люди имеют право на равную защиту от какой бы то ни было дискриминации, нарушающей настоящую Декларацию, и от какого бы то ни было подстрекательства к такой дискриминации.

236. Международный пакт о гражданских и политических правах содержит аналогичные положения и требует, чтобы законом запрещалась всякого рода дискриминация по какому бы то ни было признаку, как то расы, цвета кожи, пола, языка, религии и т. д. (статья 26); в Африканской хартии прав человека и народов говорится, что каждый человек равен перед законом и имеет право на равную защиту закона (статья 3); аналогичное положение содержится в Американской конвенции о правах человека, в которой также предусматривается, что это право обеспечивается "без какой бы то ни было дискриминации" (статья 24).

237. Совершенно очевидно, что эти требования имеют самое непосредственное отношение к работе полиции, поскольку они означают, что, осуществляя правоохранительную деятельность, полиция должна обеспечивать равную защиту для всех. В рамках правоохранительной деятельности нет места такой пагубной практике, как дискриминация.

iii) *Право на справедливое судебное разбирательство*

238. Защита этого права обеспечивается в соответствии со статьей 10 Всеобщей декларации прав человека, которая гласит:

Каждый человек, для определения его прав и обязанностей и для установления обоснованности предъявленного ему уголовного обвинения, имеет право, на основе полного равенства, на то, чтобы его дело было рассмотрено гласно и с соблюдением всех требований справедливости независимым и беспристрастным судом.

239. Право на справедливое судебное разбирательство также гарантируют Международный пакт о гражданских и политических правах (статья 14); Африканская хартия прав человека и народов (статья 7); Американская конвенция о правах человека (статья 8); и Европейская конвенция о защите прав человека (статья 6). В них также содержится и ряд дополнительных требований, призванных обеспечить достижение этой цели. В данном контексте представляется более важным то, что эти документы предусматривают применение данного права в отношении "всех лиц", или "каждого лица", или "каждого человека", или "каждого".

240. Хотя эти положения прежде всего налагают обязательства на суды и правовые системы в целом, важно напомнить, что неэтичное, противоправное поведение сотрудников полиции в деятельности по охране правопорядка или проявление какой-либо дискриминации с их стороны может свести на нет право на справедливое судебное разбирательство. Для осуществления справедливого судебного разбирательства суды должны иметь возможность изучить доказательства – правдивые и беспристрастные, полученные с применением этических и законных средств. Это является одним из неперемных условий для обеспечения всем права на справедливое судебное разбирательство.

iv) *Право на равный доступ к государственной службе*

241. Это право связано с правом каждого человека на участие в процессе управления своей страной и правом голосовать на свободных и подлинных выборах. Оно закреплено в пункте 2 статьи 21 Всеобщей декларации прав человека, которая гласит:

Каждый человек имеет право равного доступа к государственной службе в своей стране.

242. В пункте с) статьи 25 Международного пакта о гражданских и политических правах говорится, что каждый гражданин должен допускаться в своей стране на общих условиях равенства к государственной службе. Защита этого права обеспечивается также Африканской хартией прав человека и народов (статья 13) и Американской конвенцией о правах человека (статья 23). Все указанные статьи предусматривают право принимать участие в ведении государственных дел или управлении страной, а также в свободных и справедливых выборах. Эти права должны предоставляться "каждому гражданину" без какой бы то ни было дискриминации.

243. Деятельность по охране правопорядка является важной функцией служения обществу. Такая функция должна быть доступна для каждого гражданина, обладающего необходимой квалификацией и желающего принять участие в ее осуществлении. Доступ к работе в полицейских службах страны должен основываться исключительно на таких критериях, как квалификация, готовность выполнять функции, связанные с охраной правопорядка, и компетентность. Никаких исключений из этого правила по таким причинам, как раса, цвет кожи или пол, быть не должно.

v) *Подстрекательство к дискриминации*

244. В пункте 2 статьи 20 Международного пакта о гражданских и политических правах говорится:

Всякое выступление в пользу национальной, расовой или религиозной ненависти, представляющее собой подстрекательство к дискриминации, вражде или насилию, должно быть запрещено законом.

Такое требование к государствам – участникам Пакта означает, что они должны принять законы, запрещающие подстрекательство к дискриминации согласно условиям, предусмотренным в этой статье, и обеспечить их соблюдение.

245. Как указывалось выше, в статье 7 Всеобщей декларации прав человека предусмотрено право на равную защиту от какой бы то ни было дискриминации, осуществляемой в нарушение положений Декларации, и от какого бы то ни было подстрекательства к дискриминации.

246. Положения Пакта и Всеобщей декларации имеют прямое отношение к правоохранительной деятельности, поскольку, когда государства принимают законы в соответствии с этими положениями, обеспечивать их соблюдение является обязанностью органов полиции.

247. С учетом серьезного характера действий, нарушающих такие законы, их неблагоприятного воздействия на осуществление прав человека и возможности того, что подстрекательство к дискриминации, вражде или насилию может привести к серьезным общественным беспорядкам, реакция полиции на такие преступления должна быть немедленной и эффективной.

vi) *Принятие государством мер в отступление от своих обязательств во время чрезвычайного положения*

248. Статья 4 Международного пакта о гражданских и политических правах позволяет государствам-участникам во время чрезвычайного положения в государстве, при котором жизнь нации находится под угрозой и о наличии которого официально объявляется, принимать меры в отступление от своих обязательств по настоящему Пакту только в той степени, в какой это требуется остротой положения. Кроме того, такие меры:

- не должны быть несовместимыми с другими обязательствами государств по международному праву; и
- не влекут за собой дискриминацию исключительно на основе расы, цвета кожи, пола, языка, религии или социального происхождения.

Это положение не может служить основанием для каких-либо отступлений от некоторых статей, в том числе тех, которые касаются защиты права на жизнь и запрета на применение пыток и других видов жестокого обращения.

249. Аналогичные положения содержатся в статье 27 Американской конвенции о правах человека. (В положениях о мерах в отступление от обязательств, предусмотренных статьей 15 Европейской конвенции о защите прав человека, прямо не упоминаются вопросы в отношении дискриминации.)

250. Требование о том, чтобы меры в отступление от своих обязательств не носили дискриминационного характера, имеет весьма важное значение. Чрезвычайное положение в государствах нередко объявляется в периоды гражданских беспорядков и напряженности. В таких обстоятельствах правительство, к примеру, может счесть необходимым расширить полномочия полиции по проведению арестов, отступая тем самым от положений договоров, обеспечивающих защиту права на свободу и безопасность личности. В случае принятия таких мер важно, чтобы любые дополнительные полномочия, предоставленные органам полиции, осуществлялись исключительно в пределах закона и без какой бы то ни было дискриминации. Незаконное осуществление полицейских полномочий и проявление дискриминации сотрудниками полиции во время гражданских беспорядков и напряженности могут стать существенным фактором, способствующим усугублению таких беспорядков и напряженности.

251. Вопрос о мерах в отступление от своих обязательств более подробно рассматривается в главе XV, касающейся гражданских беспорядков, чрезвычайного положения и вооруженных конфликтов.

с) Положения документов, имеющие непосредственное отношение к правоохранительной деятельности

i) Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка

252. Самое непосредственное отношение к вопросу о недопустимости дискриминации имеют статьи 1, 2 и 8 Кодекса.

253. В статье 1 предусматривается, что должностные лица по поддержанию правопорядка служат обществу и защищают всех лиц от противоправных актов. Статья 2 требует, чтобы они уважали и защищали человеческое достоинство, поддерживали и защищали права человека по отношению ко всем лицам. В статье 8 говорится, что должностные лица по поддержанию правопорядка уважают закон и настоящий Кодекс.

254. Совершенно очевидно, что упоминание "всех лиц" в статьях 1 и 2 исключает любой вопрос о дискриминации, а положения статьи 8 означают, что должны соблюдаться любые законодательно закрепленные меры, запрещающие дискриминацию, а также соответствующие меры, предусмотренные в Кодексе поведения.

ii) Основные принципы применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка

255. Принцип 5 этого документа касается случаев, когда неизбежно применение сотрудниками полиции силы или огнестрельного оружия.

256. Принцип 5 b) требует от сотрудников полиции сведения к минимуму возможности причинения ущерба и нанесения ранений, а также уважения и защиты человеческой жизни. В принципе 5 c) от сотрудников полиции требуется обеспечить предоставление медицинской и другой помощи любым раненым или пострадавшим лицам в самые кратчайшие сроки. Это означает наличие общего требования уважать человеческую жизнь – жизнь каждого человека – и обеспечивать предоставление медицинской помощи.

ПРИМЕЧАНИЕ ДЛЯ ИНСТРУКТОРОВ. Данный документ более подробно рассматривается в главе XIV, касающейся применения силы и огнестрельного оружия.

iii) Свод принципов защиты всех лиц, подвергаемых задержанию или заключению в какой бы то ни было форме

257. В принципе 1 предусматривается, что все лица, подвергнутые задержанию или заключению в какой бы то ни было форме, имеют право на гуманное обращение и уважение достоинства, присущего человеческой личности.

258. В пункте 1 принципа 5 предусматривается, что принципы применяются ко всем лицам в пределах территории любого данного государства без какого бы то ни было различия, как то в отношении расы, цвета кожи, пола, языка, религии или верования, политических или иных убеждений, национального, этнического или социального происхождения, имущественного, сословного или иного положения. Однако в пункте 2 добавляется одно важное условие:

Меры, применяемые в рамках закона и предназначенные специально для защиты прав и особого статуса женщин, в особенности беременных женщин и кормящих матерей, а также детей, подростков, престарелых, больных или инвалидов, не рассматриваются как дискриминационные. Вопрос о необходимости и применении таких мер всегда подлежит рассмотрению судебным или другим органом.

ПРИМЕЧАНИЕ ДЛЯ ИНСТРУКТОРОВ. Данный документ более подробно рассматривается в главе XIII, касающейся вопроса задержания.

iv) Декларация основных принципов правосудия для жертв преступлений и злоупотребления властью

259. Как указывается в пункте 3 преамбулы резолюции 40/34 Генеральной Ассамблеи от 29 ноября 1985 года, в соответствии с которой была принята эта Декларация,

...жертвам преступлений и жертвам злоупотребления властью, а также зачастую их семьям, свидетелям и другим лицам, оказывающим им помощь, несправедливо наносится ущерб, телесные повреждения, и ...они могут также подвергаться лишениям при оказании содействия судебному преследованию правонарушителей.

260. В пункте 3 Декларации предусматривается, что положения этого документа применимы ко всем лицам без каких-либо различий. К обычно упоминающимся

различиям (таким, как раса, цвет кожи, пол и т. д.) добавляются также "культурные убеждения или практика" и "нетрудоспособность".

ПРИМЕЧАНИЕ ДЛЯ ИНСТРУКТОРОВ. Данный документ более подробно рассматривается в главе XIX, касающейся защиты потерпевших и предоставление им компенсации.

- v) *Декларация о защите всех лиц от пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания*
и
Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания

261. В одном из пунктов преамбулы этих двух документов (в преамбуле резолюции Генеральной Ассамблеи, на основе которой Ассамблея приняла Декларацию, и в тексте самой Конвенции) говорится, что в соответствии с принципами, провозглашенными в Уставе Организации Объединенных Наций, признание равных и неотъемлемых прав всех членов человеческой семьи является основой свободы, справедливости и всеобщего мира.

262. Кроме того, в обоих документах содержатся положения (статья 8 Декларации; статья 13 Конвенции), в которых признается право любого лица, которое утверждает, что оно было подвергнуто пыткам, на предъявление жалобы компетентным властям соответствующего государства.

ПРИМЕЧАНИЕ ДЛЯ ИНСТРУКТОРОВ. Оба эти документа более подробно рассматриваются в главе XIII, касающейся вопроса задержания.

d) *Дискриминация и раса*

263. Вопросы расовой дискриминации конкретно рассматриваются в двух документах.

- i) *Декларация Организации Объединенных Наций о ликвидации всех форм расовой дискриминации*

264. В статье 1 говорится, что дискриминация в отношении людей по признаку расы, цвета кожи или этнического происхождения представляет собой посягательство на достоинство человеческой личности и осуждается как отрицание принципов, изложенных в Уставе Организации Объединенных Наций, как нарушение прав человека и основных свобод, провозглашенных во Всеобщей декларации прав человека, как препятствие к поддержанию дружественных и мирных отношений между государствами и как обстоятельство, могущее нарушить международный мир и безопасность.

265. В пункте 2 статьи 2 предусматривается, что государство не должно с помощью полицейских мер или иными способами поощрять, защищать или поддерживать какую бы то ни было дискриминацию по признаку расы, цвета кожи или этнического происхождения, осуществляемую какими-либо группами, учреждениями или отдельными лицами.

266. В статье 7 говорится, что все люди равны перед законом и судом. Каждый человек имеет право на личную безопасность и защиту государства от насилия или

телесных повреждений, а также право на эффективную правовую защиту и восстановление в правах в случае любой дискриминации по признаку расы, цвета кожи или этнического происхождения.

267. В пункте 2 статьи 9 говорится, что всякое подстрекательство к насилию или акты насилия, направленные против представителей любой расы или лиц с иным цветом кожи или иного этнического происхождения караются по закону.

- ii) *Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации*

268. В статье 1 расовая дискриминация определяется следующим образом:

...любое различие, исключение, ограничение или предпочтение, основанное на признаках расы, цвета кожи, родового, национального или этнического происхождения, имеющие целью или следствием уничтожение или умаление признания, использования или осуществления на равных началах прав человека и основных свобод в политической, экономической, социальной, культурной или любых других областях общественной жизни.

269. В соответствии со статьей 2 государства – участники Конвенции осуждают расовую дискриминацию и обязуются проводить политику ликвидации всех форм расовой дискриминации.

270. В соответствии со статьей 5 государства-участники обязуются обеспечить равноправие каждого человека перед законом, без различия расы, цвета кожи, национального или этнического происхождения, в особенности в отношении осуществления следующих прав:

— права на равенство перед судом;

— права на личную безопасность и защиту со стороны государства от насилия или телесных повреждений, причиняемых как правительственными должностными лицами, так и какими бы то ни было отдельными лицами, группами или учреждениями.

e) *Дискриминация и религия*

271. Защита права на свободу мысли, совести и религии обеспечивается с помощью глобальных и региональных документов, а вопросы дискриминации на основе религии рассматриваются в декларации, посвященной этой теме.

- i) *Всеобщая декларация прав человека*

272. В статье 18 Декларации свобода религии утверждается следующим образом:

Каждый человек имеет право на свободу мысли, совести и религии; это право включает свободу менять свою религию или убеждения и свободу исповедовать свою религию или убеждения как единолично, так и сообща с другими, публичным или частным порядком в учении, богослужении и выполнении религиозных и ритуальных обрядов.

Свобода религии предусматривается также в Международном пакте о гражданских и политических правах (статья 18); Африканской хартии прав человека и народов (статья 8); Американской конвенции о правах человека (статья 12); и Европейской конвенции о защите прав человека (статья 9).

ii) *Декларация о ликвидации всех форм нетерпимости и дискриминации на основе религии или убеждений*

273. В статье 1 положение о праве на свободу религии и убеждений сформулировано так же, как и в статье 18 Всеобщей декларации прав человека.

274. В статье 2 говорится, что никто не должен подвергаться дискриминации на основе религии или убеждений со стороны любого государства, учреждения, группы лиц или отдельных лиц.

275. В статье 3 осуждается дискриминация на основе религии или убеждений как оскорбление достоинства человеческой личности и нарушение прав человека и основных свобод, провозглашенных во Всеобщей декларации прав человека.

276. В статье 4 предусматривается, что государства должны принимать эффективные меры для предупреждения и ликвидации дискриминации на основе религии или убеждений и прилагать все усилия по принятию или отмене законодательства, когда это необходимо, для запрещения любой подобной дискриминации.

f) *Дискриминация и женщины*

277. Конкретно вопросам, касающимся дискриминации в отношении женщин, посвящены два документа. Как и в случае документов, специально посвященных вопросам дискриминации и расы, а также дискриминации и религии, эти два документа дополняют положения относительно дискриминации, содержащиеся в глобальных и региональных документах по правам человека общего характера.

i) *Декларация о ликвидации дискриминации в отношении женщин*

278. В статье 1 осуждается дискриминация в отношении женщин как проявление крайней несправедливости и преступление против человеческого достоинства.

279. В статье 2 содержится требование аннулировать существующие законы, обычаи, постановления и практику дискриминационного характера в отношении женщин.

280. В статье 10 предусматривается необходимость принятия мер для обеспечения женщинам равных с мужчинами прав в экономической и социальной областях жизни. В частности, в ней говорится, что женщины имеют право на профессиональную подготовку, право на труд, на свободный выбор профессии и места работы и на продвижение по службе в профессиональной и технической сферах.

ii) *Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин*

281. В статье 1 Конвенции дискриминация в отношении женщин определяется следующим образом:

...любое различие, исключение или ограничение по признаку пола, которое направлено на ослабление или сводит на нет признание, пользование или осуществление женщинами, независимо от их семейного положения, на основе равноправия мужчин и женщин, прав человека и основных свобод в политической, экономической, социальной, культурной, гражданской или любой другой области.

282. В соответствии со статьей 2 государства-участники осуждают дискриминацию в отношении женщин во всех ее формах и обязуются, среди прочего, воздерживаться от совершения каких-либо дискриминационных актов или действий в отношении женщин и гарантировать, что государственные органы и учреждения будут действовать в соответствии с этим обязательством.

283. В соответствии с пунктом 1 b) статьи 11 государства-участники должны обеспечивать право на одинаковые возможности при найме на работу, в том числе применение одинаковых критериев отбора при найме.

ПРИМЕЧАНИЕ ДЛЯ ИНСТРУКТОРОВ. Оба документа более подробно рассматриваются в главе XVII, касающейся правоохранительной деятельности и прав женщин.

g) *Дискриминация и дети*

284. Вопросы, касающиеся дискриминации в отношении детей, рассматриваются в двух документах.

i) *Международный пакт о гражданских и политических правах*

285. Пункт 1 статьи 24 гласит:

Каждый ребенок без всякой дискриминации по признаку расы, цвета кожи, пола, языка, религии, национального или социального происхождения, имущественного положения или рождения имеет право на такие меры защиты, которые требуются в его положении как малолетнего со стороны его семьи, общества и государства.

ii) *Конвенция о правах ребенка*

286. Как и в большинстве других международных документов по правам человека, в преамбуле Конвенции говорится о равных и неотъемлемых правах всех членов человеческого сообщества.

287. В статье 1 ребенок определяется как каждое человеческое существо до достижения 18-летнего возраста, если по закону, применимому к данному ребенку, он не достигает совершеннолетия ранее.

288. В статье 2 провозглашается, что государства-участники

...уважают и обеспечивают все права, предусмотренные настоящей Конвенцией, за каждым ребенком, находящимся в пределах их юрисдикции, без какой-либо дискриминации, независимо от расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального, этнического или социального происхождения, имущественного положения, состояния здоровья и рождения ребенка, его родителей или законных опекунов или каких-либо иных обстоятельств.

ПРИМЕЧАНИЕ ДЛЯ ИНСТРУКТОРОВ. Этот документ более подробно рассматривается в главе XVI о защите несовершеннолетних.

h) *Особые проявления дискриминации*

289. Особыми и чрезвычайно серьезными формами дискриминации являются геноцид, рабство и апартеид, которые кратко рассматриваются ниже.

290. В соответствии со статьей II Конвенции о предупреждении преступления геноцида и наказании за него **геноцид** определяется следующим образом:

...действия, совершаемые с намерением уничтожить, полностью или частично, какую-либо национальную, этническую, расовую или религиозную группу как таковую:

- a) убийство членов такой группы;
- b) причинение серьезных телесных повреждений или умственного расстройства членам такой группы;
- c) преднамеренное создание для какой-либо группы таких жизненных условий, которые рассчитаны на полное или частичное физическое уничтожение ее;
- d) меры, рассчитанные на предотвращение деторождения в среде такой группы;
- e) насильственная передача детей из одной человеческой группы в другую.

291. Статья IV Конвенции предусматривает наказание в отношении лиц, совершающих геноцид, независимо от того, являются ли они ответственными по конституции правителями, должностными или частными лицами.

292. В соответствии со статьей 4 Всеобщей декларации прав человека **рабство** запрещено:

Никто не должен содержаться в рабстве или в подневольном состоянии; рабство и работорговля запрещаются во всех их видах.

Рабство запрещается также в соответствии с Африканской хартией прав человека и народов (статья 5); Американской конвенцией о правах человека (статья 6); и Европейской конвенцией о защите прав человека (статья 4).

293. Имеются также **Конвенция о рабстве**, в которой содержатся подробные положения, касающиеся предупреждения и пресечения рабства; **Протокол** о внесении изменений в эту Конвенцию; и **Дополнительная конвенция** об упразднении рабства.

294. **Апартеид** квалифицируется как преступление против человечества в соответствии со статьей I Международной конвенции о пресечении преступления апартеида и наказании за него.

295. Конвенция представляет собой детальный документ, направленный на предупреждение и пресечение апартеида. В соответствии с пунктом 2 статьи I государства-участники объявляют преступными организации, учреждения и отдельных лиц, совершающих преступление апартеида.

296. В статье II Конвенции дается детальное определение апартеида. Оно включает ряд конкретных актов, совершаемых с целью установления и поддержания господства одной расовой группы людей над какой-либо другой расовой группой людей и ее систематическое угнетение.

3. Заключительные замечания

297. Поскольку недопущение дискриминации является основополагающим аспектом защиты и содействия соблюдению прав человека, оно имеет непосредственное отношение к темам каждой главы этого пособия. Данный вопрос касается любого аспекта правоохранительной деятельности и является важнейшим элементом в демократическом государстве, требующим соблюдения норм этики и закона.

298. В этой главе основное внимание уделялось различным элементам принципа недопущения дискриминации, имеющим особенно важное значение для стратегии и практики полицейской деятельности, а также для руководства и управления органами полиции. Представление темы должностным лицам по поддержанию правопорядка в таком довольно концентрированном виде и столь подробно позволяет надеяться, что эти сотрудники в полной мере осознают непреложное требование, заключающееся в необходимости выполнять свои функции беспристрастно и без какой бы то ни было дискриминации.

В. Международные нормы, запрещающие дискриминацию: практическое применение

1. Практические шаги по осуществлению международных норм

Всем сотрудникам полиции

Познакомьтесь с общиной, в которой вы несете службу. Встретьтесь с лидерами и представителями различных этнических и расовых групп.

Участвуйте в пешем патрулировании и в деятельности общинных служб в кварталах, где представлены различные этнические группы.

Выступайте против стереотипного изображения людей или навешивания на них ярлыков по этническим или расовым признакам в общине и в полицейском участке.

Участвуйте в программах подготовки по вопросам межэтнических или межрасовых отношений, организуемых по месту вашей службы.

Общайтесь с членами групп меньшинств в той общине, в которой вы несете службу, с целью узнать об их потребностях, жалобах и предложениях. Будьте чуткими и отзывчивыми.

Сотрудникам руководящего уровня и органов надзора

Организируйте курсы подготовки по месту службы с целью разъяснения сотрудникам полиции важного значения хороших межрасовых/межэтнических отношений и справедливого, недискриминационного подхода при осуществлении деятельности по поддержанию правопорядка.

Разработайте план действий по вопросам межрасовых отношений в консультации с представителями различных этнических общин.

Издайте четкие приказы по поводу соответствующих манер, речи и поведения в отношении различных этнических и расовых групп.

Проводите оценку вашей политики в области набора, найма и продвижения по службе сотрудников с целью обеспечения справедливой представленности различных групп.

Активно привлекайте на службу членов этнических и расовых меньшинств и групп, недостаточно представленных в вашем полицейском подразделении.

Создайте постоянные механизмы направления жалоб и предложений членами этнических, расовых, религиозных и языковых групп в рамках общины.

Разработайте стратегии полицейской работы в общине.

Назначьте в рамках вашего подразделения координатора для связи с группами меньшинств.

Наказывайте сотрудников за проявление дискриминации, отсутствие чуткости или иное ненадлежащее поведение при несении службы.

Поощряйте инициативы сотрудников, направленные на улучшение отношений в общине.

Организируйте курсы подготовки по месту службы для всех сотрудников полиции по вопросам межрасовых/межэтнических отношений.

2. Упражнения по разбору гипотетических ситуаций

Упражнение 1

Предположим, что в вашей стране был принят новый закон, направленный на поддержание и обеспечение общественного порядка. Он содержит положения, согласно которым предусматривается, что следующие деяния будут рассматриваться в качестве наказуемых:

— устные, письменные высказывания или поведение, которые направлены на разжигание ненависти, насмешливого или презрительного отношения к любой расовой, этнической или религиозной группе или которые при существующих обстоятельствах способны вызывать такую реакцию;

— агрессивные или оскорбительные устные либо письменные высказывания или поведение, которые провоцируют или могут спровоцировать насилие или акты физического воздействия против отдельных лиц в силу того, что они являются членами той или иной расовой, этнической или религиозной группы.

Вы вошли в состав рабочей группы со следующими задачами:

Определение того, какие правонарушения, способствующие разжиганию расовой ненависти и насилия, ква-

лифицируются в соответствии с новым законом как преступления.

1. Подготовка рекомендаций для вашего руководства в отношении политики, которую должны проводить органы полиции в связи с такими новыми преступлениями. Подготовка краткого заявления (один абзац) об этой политике для средств массовой информации.

2. Подготовка краткой памятки для сотрудников полиции для распространения внутри учреждения полиции о необходимости действовать беспристрастно и без какой бы то ни было дискриминации (в памятке должны быть изложены три самые важные причины, лежащие в основе такого требования).

3. Разработка кратких руководящих принципов для сотрудников полиции в отношении двух видов правонарушений, квалифицируемых в соответствии с новым законом как преступления, с тем чтобы помочь им в выполнении этого закона.

Упражнение 2

Вам предлагается выступить с лекцией перед новыми сотрудниками полиции на тему "Недопустимость проявления дискриминации в правоохранительной деятельности".

1. Подготовьте краткий план (заголовки тем) своей лекции.

2. Определите принципы и нормы международного права в области прав человека, имеющие отношение к теме вашей лекции, а также положения внутреннего права вашей страны, на которые вы будете ссылаться.

3. Подготовьте резюме общих практических руководящих принципов по данной теме, которые вы как опытный сотрудник полиции могли бы предложить новичкам.

3. Темы для дискуссии

1. В чем состоит важность принципа "все люди рождаются свободными и равными в своем достоинстве и правах" при рассмотрении вопроса о недопущении дискриминации?

2. Кратко перечислите различные способы, с помощью которых государство может выполнять свои обязательства по обеспечению прав человека для всех граждан в пределах своей территории без какого бы то ни было различия, будь то в отношении расы, цвета кожи, пола, религии или убеждений.

3. Кратко перечислите способы, с помощью которых полиция может содействовать государству в выполнении его обязательств по обеспечению соблюдения прав человека в отношении всех граждан в пределах своей территории без какого бы то ни было различия, будь то в отношении расы, цвета кожи, пола, религии или убеждений.

4. Рассмотрите право всех людей на равную защиту закона и перечислите последствия реализации этого права для деятельности полиции.

5. Международный пакт о гражданских и политических правах (статья 20) предусматривает, что всякая про-

паганда расовой ненависти должна быть запрещена законом. Существует также право на свободу убеждений и их выражения (то есть "свобода слова"). Каким образом можно разумно сочетать эти два требования? Какое из них является более важным?

6. Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (статья 11) предусматривает, что государства-участники должны обеспечивать право женщин на равные с мужчинами возможности при найме на работу, в том числе применение одинаковых критериев отбора при найме. Какие трудности это создает при найме сотрудников на работу в полиции? Как можно преодолеть эти трудности?

7. Всеобщая декларация прав человека (статья 6) и другие документы в области прав человека предусматривают, что каждый человек имеет право на признание его правосубъектности. Какие опасности таятся здесь для человека, который не имеет правового статуса "лица, обладающего правосубъектностью"?

8. Почему в деле соблюдения и защиты прав человека важно, чтобы эти права признавались как неотъемлемые и универсальные?

9. В то время как большинство форм дискриминации в отношении людей являются нарушениями прав человека, дискриминация, осуществляемая в интересах отдельных категорий людей (таких, как женщины и дети), приветствуется и порой необходима. В каких областях правоохранительной деятельности такая "позитивная" дискриминация считается уместной и необходимой?

10. Подготовьте проект статьи для дисциплинарного кодекса полиции, согласно которой любое проявление дискриминации считается в рамках этого кодекса правонарушением.