

ЧАСТЬ ТРЕТЬЯ

**ОБЯЗАННОСТИ И ФУНКЦИИ
СОТРУДНИКОВ ПОЛИЦИИ**

ГЛАВА XI

ПОЛИЦЕЙСКИЕ РАССЛЕДОВАНИЯ

Цели главы

Проиллюстрировать международные нормы, касающиеся расследования уголовных дел, и определить их место в практической работе полиции.

Основные принципы

В ходе следствия проводить опрос свидетелей, потерпевших и подозреваемых, а также личный обыск, обыск транспортных средств и помещений, а также осуществлять перехват корреспонденции и сообщений с учетом того, что:

каждый человек имеет право на личную неприкосновенность;

каждый человек имеет право на справедливое судебное разбирательство;

каждый человек должен считаться невиновным до тех пор, пока его виновность не будет доказана путем справедливого судебного разбирательства;

никто не может подвергаться произвольному вмешательству в его частную жизнь, семью, жилище или переписку;

никто не должен подвергаться незаконным нападкам на его честь и репутацию;

на подозреваемых, свидетелей и жертв не должно оказываться никакого давления, будь то физическое или моральное, в стремлении получить информацию;

абсолютно запрещено применять пытки и другие бесчеловечные или унижающие достоинство виды обращения;

к потерпевшим и свидетелям следует относиться с сочувствием и вниманием;

необходимо всегда проявлять конфиденциальность и осторожность при работе с материалами личного характера;

никто не может принуждаться к свидетельству против самого себя или к признанию своей вины;

следственные мероприятия проводятся в строгом соответствии с законом и надлежащим обоснованием;

произвольные или необоснованные следственные действия, связанные с вторжением в частную сферу, должны быть запрещены.

А. Международные нормы, касающиеся полицейских расследований: информация для лекций

1. *Введение*

299. Расследование преступления – первый важный шаг в системе отправления правосудия. Расследование преступления является тем средством, с помощью которого лица, обвиняемые в совершении преступления, могут быть привлечены к суду для установления их вины или невиновности. Оно также имеет важное значение для благополучия общества, поскольку преступность нарушает нормальную жизнь людей и препятствует экономическому и социальному развитию. По этим причинам проведение эффективного, с соблюдением этических норм и законов расследование уголовного преступления является крайне важным аспектом работы полиции.

300. Цель настоящей главы состоит в том, чтобы сосредоточить внимание слушателей на расследовании преступлений как на отдельном виде деятельности полиции. Соответственно, в ней будут рассмотрены международные нормы в области прав человека, имеющие прямое отношение к расследованию уголовных преступлений. Вместе с тем к данной сфере имеют отношение и все другие касающиеся деятельности полиции нормы, которые рассматриваются в предыдущих и последующих главах этого пособия.

301. В ходе следствия сотрудники полиции могут осуществлять такую процедуру, как арест. К нему следует прибегать только в случае необходимости и при наличии для этого законных оснований. Лица, подозреваемые в совершении преступления, по которому возбуждено уголовное дело, могут подвергнуться задержанию. В этом случае к задержанным следует проявлять гуманное отношение. Для ареста или задержания подозреваемого может потребоваться применить силу. Сила должна применяться только в случае крайней необходимости и только в той степени, в какой это нужно для достижения законной цели, которая при этом преследуется. Чтобы составить более полное представление о международных нормах, связанных с этими аспектами деятельности полиции, следует обратиться к главам XII, XIII и XIV, ниже.

302. Для обеспечения соблюдения этических норм в ходе расследования преступления необходимо, чтобы следователь уважал человеческое достоинство и права человека и соблюдал закон. В демократическом обществе деятельность по расследованию преступлений предусматривает подотчетность следователей обществу и их приверженность интересам общества. Кроме того, следствие должно проводиться с должным учетом принципа недопущения дискриминации. Нормы, относящиеся к этической стороне деятельности полиции, к осуществлению функций по охране правопорядка в демократическом обществе и к недопущению дискриминации, рассматривались в главах VIII, IX и X, выше, которые следует использовать в связи с этим как источники информации.

2. *Права человека и полицейские расследования: общие аспекты*

а) *Основные принципы*

303. Цель расследования преступления заключается в сборе улик, выявлении предполагаемого виновного в совершении преступления и представлении суду необходимых доказательств, с тем чтобы суд мог вынести решение относительно виновности или невиновности подозреваемого. Таким образом, основные принципы, вытекающие из международных норм в области прав человека, включают:

- презумпцию невиновности всех обвиняемых лиц;
- право всех обвиняемых лиц на справедливое судебное разбирательство;
- уважение чести, достоинства и частной жизни всех лиц.

б) *Конкретные положения, касающиеся расследований*

304. Вышеуказанные принципы закреплены в положениях документов в области прав человека, гарантирующих право лица считаться невиновным до тех пор, пока его вина не будет доказана; защиту права на справедливое судебное разбирательство; и запрещение произвольного и незаконного вмешательства в частную жизнь.

і) *Презумпция невиновности*

305. Данное право содержится в пункте 1 статьи 11 Всеобщей декларации прав человека, которая гласит:

Каждый человек, обвиняемый в совершении преступления, имеет право считаться невиновным до тех пор, пока его виновность не будет установлена законным порядком путем гласного судебного разбирательства, при котором ему обеспечиваются все возможности для защиты.

Это право гарантируется также в Международном пакте о гражданских и политических правах (пункт 2 статьи 14); Африканской хартии прав человека и народов [пункт 1 b) статьи 7]; Американской конвенции о правах человека (пункт 2 статьи 8); и Европейской конвенции о защите прав человека (пункт 2 статьи 6).

306. Из этих положений вытекают два важных момента, а именно:

а) Виновность или невиновность могут быть установлены только полномочным судом после надлежащего судебного разбирательства, на котором обвиняемому были предоставлены все гарантии его защиты.

б) Право считаться невиновным до тех пор, пока виновность не будет доказана, имеет основополагающее значение обеспечения справедливости судебного разбирательства.

307. Презумпция невиновности сказывается на процессе расследования еще и в том отношении, что все находящиеся под следствием лица должны рассматриваться как невиновные, независимо от того, были ли они арестованы или задержаны либо остаются во время следствия на свободе.

ii) *Право на справедливое судебное разбирательство*

308. Это право закреплено в статье 10 Всеобщей декларации прав человека, которая гласит:

Каждый человек, для определения его прав и обязанностей и для установления обоснованности предъявленного ему уголовного обвинения, имеет право, на основе полного равенства, на то, чтобы его дело было рассмотрено гласно и с соблюдением всех требований справедливости независимым и беспристрастным судом.

Это право также отражено и развито в Международном пакте о гражданских и политических правах (статья 14); Африканской хартии прав человека и народов (статья 7); Американской конвенции о правах человека (статья 8); и Европейской конвенции о защите прав человека (статья 6).

309. В целях соблюдения права обвиняемого на справедливое рассмотрение его дела для установления обоснованности предъявленного ему или ей обвинения все расследование преступления или преступлений, которые лежат в основе предъявленного обвинения, должно проводиться с соблюдением этических норм и в соответствии с нормами права, регулирующими проведение расследований. Соблюдение этих норм имеет особенно важное значение в связи со следующим:

- сбором доказательств;
- допросом подозреваемых (данный вопрос также рассматривается в главе XIII, ниже);
- требованием давать правдивые показания в суде или трибунале.

310. Положения документов в области прав человека, о которых говорилось выше, также включают ряд минимальных гарантий, которые признаются необходимыми для обеспечения права на справедливое судебное разбирательство. Эти гарантии имеют особое значение для расследования преступлений и рассматриваются ниже.

iii) *Минимальные гарантии для обеспечения права на справедливое судебное разбирательство*

a. *Право получать своевременно и в полном объеме информацию о предъявляемом ему или ей обвинении*

311. Это право подтверждает и усиливает обязанность должностных лиц по поддержанию правопорядка при осуществлении своих полномочий, связанных с арестом того или иного лица. Например, в пункте 2 статьи 9 Международного пакта о гражданских и политических правах говорится:

Каждому арестованному сообщаются при аресте причины его ареста и в срочном порядке сообщается любое предъявляемое ему обвинение.

Это означает, что процесс ареста того или иного лица связан с двумя моментами:

В МОМЕНТ АРЕСТА – ему или ей немедленно сообщают о причинах ареста; и

В ВОЗМОЖНО КРАТЧАЙШИЙ СРОК ПОСЛЕ АРЕСТА – ему или ей немедленно сообщают о предъявляемом обвинении.

312. Если лицо, в отношении которого ведется следствие, не подвергается аресту, этому лицу также

должно быть в возможно кратчайший срок сообщено о предъявляемом ему или ей обвинении или обвинениях.

313. Совершенно очевидно, что от характера проведения следствия зависит то, когда лицу может быть сообщено о предъявляемых ему или ей обвинениях. В очень сложных случаях этот срок может быть более продолжительным, чем в менее сложных. Однако в силе остается та же норма: подозреваемое лицо должно быть проинформировано в возможно кратчайший срок.

b. *Право на судопроизводство без необоснованной задержки*

314. В соответствии с этой гарантией предусматривается, что проведение и завершение расследования должно производиться как можно быстрее и эффективнее.

315. Как и в случае первой гарантии, сложность того или иного конкретного дела может влиять на фактические сроки передачи дела обвиняемого в суд. На сроки проведения расследования могут повлиять и другие факторы, например наличие свидетелей и поведение самих подследственных. Тем не менее требование о передаче дела в суд без необоснованных задержек остается в силе.

316. Характер проведения полицейского расследования не должен служить причиной для невыполнения данной гарантии.

ПРИМЕЧАНИЕ ДЛЯ ИНСТРУКТОРОВ. Кроме того, существует также минимальная гарантия, предусматривающая, что обвиняемым должны предоставляться достаточное время и средства для подготовки своей защиты, которая должна быть совместима с требованием о судопроизводстве без необоснованной задержки.

c. *Право обвиняемого на изучение данных против него или нее свидетельских показаний*

Право обвиняемого добиваться присутствия и опроса свидетелей на тех же условиях, что и свидетелей, дающих показания против него или нее.

317. Первая часть этой гарантии касается процедуры судебного разбирательства, в то время как вторая часть влияет на ход расследования. Ниже приводится один из примеров такого влияния, однако в рамках правовых и полицейских систем различных государств – членов Организации Объединенных Наций могут иметь место и другие примеры.

318. В ходе следствия сотрудники полиции могут столкнуться с ситуацией, когда свидетельскими показаниями не подтверждаются обстоятельства дела, возбужденного против подозреваемого. Ясно, что это может свидетельствовать о том, что лицо, подозреваемое в совершении преступления, не является, по сути дела, виновным в преступлении, в результате чего это лицо перестает быть главным объектом расследования.

319. С другой стороны, такие показания могут ослабить позицию обвинения в деле, возбужденном против подозреваемого, не приводя при этом к его полному прекращению. Может оставаться достаточный объем доказательств, для того чтобы предъявить по-

дозреваемому обвинение и передать его дело в суд. Однако остается фактом, что свидетель, который дает показания, ослабляющие позицию обвинения против подозреваемого, по сути является "свидетелем защиты". В данной ситуации такой свидетель должен быть вызван в суд при рассмотрении дела обвиняемого.

d. *Не принуждать к свидетельству против самого себя или к признанию вины*

320. Защищая обвиняемого в ходе судебного разбирательства, эта гарантия влияет также на ход следствия на той стадии или стадиях, когда подозреваемый допрашивается сотрудниками полиции.

321. Существуют специальные правила проведения допроса подозреваемых (см. главу XIII, ниже). Некоторые из этих правил призваны предотвратить оказание на подозреваемых чрезмерного давления с целью признания ими своей вины. Очевидно, что в случае принуждения подозреваемого к признанию своей вины на стадии расследования путем применения незаконных методов или вследствие нарушения этических норм эта гарантия, защищающая обвиняемых во время судебного разбирательства, была бы нарушена.

iv) *Произвольное вмешательство в частную жизнь*

322. Защита частной жизни, достоинства и репутации каждого человека обеспечивается в соответствии со статьей 12 Всеобщей декларации прав человека, которая гласит:

Никто не может подвергаться произвольному вмешательству в его личную и семейную жизнь, произвольным посягательствам на неприкосновенность его жилища, тайну его корреспонденции или на его честь и репутацию. Каждый человек имеет право на защиту закона от такого вмешательства или таких посягательств.

323. Аналогичные положения предусмотрены в Американской конвенции о правах человека (статья 11) и Европейской конвенции о защите прав человека (статья 8), хотя в последнем документе (в пункте 2) это право ограничивается следующим образом:

Не допускается вмешательство государственных органов в осуществление этого права, за исключением случаев, когда это предусмотрено законом и необходимо в демократическом обществе в интересах государственной безопасности, общественного порядка или экономического благосостояния страны, для поддержания порядка и предотвращения преступлений, охраны здоровья или защиты нравственности или защиты прав и свобод других лиц.

324. Воздействие этих положений при расследовании преступления вполне очевидно:

ДОСМОТР – особенно в отношении частных лиц и их жилищ, другого имущества или транспортных средств

и

ПЕРЕХВАТ – корреспонденции, прослушивание телефонных разговоров или перехват сообщений, передаваемых с помощью других средств связи, для получения сведений

должны осуществляться на сугубо законных основаниях и применяться в законных целях поддержания правопорядка.

325. Положение о защите неприкосновенности частной жизни еще более усиливается в статье 4 Кодекса

поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка, которая гласит:

Сведения конфиденциального характера, получаемые должностными лицами по поддержанию правопорядка, сохраняются в тайне, если исполнение обязанностей или требования правосудия не требуют иного.

В комментарии к данной статье отмечается, что в силу характера своих обязанностей должностные лица по поддержанию правопорядка получают информацию, которая может потенциально повредить репутации других лиц. В нем подчеркивается необходимость проявлять большую осторожность при получении и использовании такой информации и говорится, что ее разглашение, кроме как при исполнении обязанностей или в целях правосудия, совершенно неприемлемо.

326. Неправомерное разглашение конфиденциальной информации, вредящее репутации того или иного лица, считается нарушением положений Всеобщей декларации прав человека и упомянутых выше Американской и Европейской конвенций.

c) *Технические аспекты следственной деятельности*

327. Эффективность следственной деятельности, если она основана на принципах уважения человеческого достоинства и соблюдения законности, в значительной мере зависит от:

- наличия научных и технических ресурсов и умелого использования таких ресурсов;
- активного применения основных навыков полицейской работы;
- компетентности и информированности следователей;
- соблюдения правовых процедур, регламентирующих процесс расследования уголовных преступлений, а также норм в области прав человека.

328. К научным и техническим ресурсам относятся, например:

- средства для осмотра места преступления; предметы и вещественные доказательства, обнаруженные на месте преступления; прочие материалы, которые могут иметь ценность как улики;
- средства для фиксирования сведений, собранных в ходе следствия, и их сопоставления. При большом объеме следственных действий может потребоваться использование компьютерной техники.

329. К основным навыкам полицейской работы, к примеру, относятся:

- опрос свидетелей и подозреваемых (при использовании различных методов опроса требуются различные навыки);
- осмотр, например открытой местности, зданий и транспортных средств, и обыск людей (для этого также используются разные подходы, требующие различных навыков).

330. Компетентность и информированность следователей, в частности, означают:

- умение работать с имеющимися в их распоряжении ресурсами и средствами;

- владение основными навыками полицейской работы;
- знание юридических полномочий и этических норм.

ПРИМЕЧАНИЕ ДЛЯ ИНСТРУКТОРОВ. Наличие ресурсов, владение навыками полицейской работы и уровень информированности следователей являются теми вопросами, в которых очевидна зависимость должностных лиц по поддержанию правопорядка от правительств и правоохранительных органов. Для обеспечения функционирования эффективной и гуманной системы по поддержанию правопорядка правительства должны соответствующим образом оснастить правоохранительные органы и через них осуществлять профессиональную подготовку сотрудников полиции, с тем чтобы последние могли выполнять порученные им задачи.

Эти технические аспекты работы полиции рассматриваются в данной главе с целью:

- сформировать или усилить в сознании слушателей курсов взаимосвязь профессиональной компетентности и защиты прав человека;
- обеспечить возможность для обсуждения вопросов предоставления технической поддержки со стороны Центра Организации Объединенных Наций по правам человека или Сектора по предупреждению преступности и уголовному правосудию через прямые контакты с государствами — членами Организации Объединенных Наций, в которых имеются хорошо оснащенные в техническом отношении учреждения полиции и компетентные сотрудники в требуемых областях.

Следует донести до слушателей курсов идею о том, что отсутствие технических навыков или ресурсов не может служить оправданием для нарушения прав человека.

d) Работа с тайными осведомителями

331. В этом подразделе также рассматривается один из технических аспектов проведения следствия, однако, поскольку с этим аспектом связан целый ряд важных вопросов этического и юридического порядка, ему необходимо уделить особое внимание.

332. Информация о преступности и преступниках, передаваемая в полицию тайными осведомителями, имеет крайне важное значение и иногда является единственным средством, с помощью которого можно привлечь к судебной ответственности некоторых преступников, в том числе членов организованных преступных группировок. Увеличение числа тайных осведомителей и использование их услуг отдельными следователями полиции могут существенно повысить эффективность работы как самого следователя, так и всего учреждения полиции.

333. Однако это сопряжено с рядом опасностей по следующим причинам:

- a) зачастую тайные осведомители сами являются преступниками или тесно связаны с преступным миром;
- b) сведения обычно продаются за деньги или сообщаются в обмен на различные поправки;

c) сделки между сотрудниками полиции и осведомителями в силу необходимости совершаются тайно.

334. Опасности, сопряженные с этой практикой, состоят в том, что:

a) осведомитель может воспользоваться ситуацией, для того чтобы избежать наказания за совершенное им преступление;

b) осведомитель может побудить других лиц к совершению преступления, с тем чтобы получить вознаграждение за сообщение сведений об этом преступлении;

c) сотрудник полиции может способствовать тому, что осведомитель побудит других лиц совершить преступление, которое этот сотрудник полиции мог бы затем раскрыть с целью показать эффективность своей работы;

d) сотрудник полиции может оказаться замешанным в коррупции в результате его или ее финансовых сделок с тайным осведомителем.

335. Вследствие вышесказанного правоохранительные органы должны разработать и на практике применять правила, регулирующие отношения и сделки между сотрудниками полиции и тайными осведомителями. В таких правилах должно учитываться следующее:

a) За "работу" с одним тайным осведомителем, то есть установление контакта с осведомителем и осуществление с ним любых сделок, должен отвечать только один сотрудник полиции. При таком порядке один конкретный сотрудник полиции несет ответственность за все сделки с данным осведомителем.

b) Хотя личность тайного осведомителя должна храниться в секрете, в целях защиты работающего с осведомителем сотрудника полиции и для защиты самого осведомителя следует завести досье, в котором фиксировались бы сведения о личности данного осведомителя и сотрудника, отвечающего за связь с ним. Доступ к досье должен быть разрешен только одному конкретному лицу в структуре данного учреждения полиции.

c) За действиями тайного осведомителя необходимо осуществлять строгий контроль. Часто имеют место случаи, когда осведомитель не только знает о планировании предполагаемого преступления, но и участвует в этом планировании и может рассматриваться как потенциальный участник в совершении данного преступления. Общее правило должно заключаться в том, что это неприемлемо, поскольку практически неизбежно будет означать, что осведомитель будет участвовать в уголовном преступлении.

d) Иногда предполагаемое преступление может оказаться столь серьезным, что отказ осведомителя от участия в нем может повлечь за собой угрозу его или ее жизни, и поэтому осведомителю придется участвовать в таком преступлении. Освобождение от ответственности за любую преступную деятельность, в том числе действия тайного осведомителя, поднимает весьма серьезные правовые и этические вопросы. Любое решение о таких действиях должно приниматься на самом высоком уровне в рамках учреждения полиции и только после всесторонней консультации с органами прокуратуры. Такие решения и консультации могут

приниматься и проводиться только в исключительных случаях. Ни о каком общем освобождении от ответственности речи быть не может.

е) Денежные выплаты тайным осведомителям за предоставляемые ими сведения не должны быть очень крупными. Эти суммы не должны быть стимулом сообщать информацию, в противном случае это может побудить осведомителей подталкивать людей к совершению преступлений.

ж) Выплаты тайным осведомителям должны строго контролироваться с помощью процедур бухгалтерской отчетности и надзора. Сотрудник, принимающий решение относительно оплаты, не должен лично знать осведомителя. Принимающему решению следует знать о деталях конкретного преступления и характере переданной информации.

336. Последнее замечание, касающееся работы полиции с тайными осведомителями, состоит в том, что вероятность коррупции среди некоторых сотрудников полиции на определенной стадии столь велика, что становится практически неизбежной. Поэтому на сотрудниках полиции руководящего уровня лежит огромная ответственность за то, чтобы:

а) разработать четкую политику, на которой будут основаны эффективные регламентирующие процедуры и руководящие принципы и благодаря которой можно извлечь максимальную пользу из полученной конфиденциальной информации о преступности и преступниках;

б) разработать жесткие регулирующие процедуры и четкие руководящие принципы, с тем чтобы подчиненные им сотрудники полиции полностью отдавали себе отчет в том, как они должны строить свои отношения с тайными осведомителями и в какой степени осуществляется контроль за такими отношениями.

337. Создание системы эффективной работы с тайными осведомителями имеет важное значение для предупреждения преступности и раскрытия преступлений. Коррупция внутри такой системы ведет к коррупции среди сотрудников полиции, подрыву системы уголовного правосудия и нарушениям прав человека.

е) Потерпевшие (жертвы преступлений)

338. Вопрос в отношении жертв преступлений подробно рассматривается в главе XIX, ниже. Однако, поскольку некоторые вопросы в отношении жертв тесно связаны с расследованием преступлений, уместно кратко остановиться на них в этой главе.

339. Один из основных принципов, упоминавшихся в начале этой главы, предусматривает уважение чести, достоинства и частной жизни всех лиц. Данный принцип в особенности касается потерпевших. Пункт 4 Декларации основных принципов правосудия для жертв преступлений и злоупотребления властью гласит:

К жертвам следует относиться с состраданием и уважать их достоинство. Они имеют право на доступ к механизмам правосудия и скорейшую компенсацию за нанесенный им ущерб в соответствии с национальным законодательством.

340. Жертвы преступлений нередко являются важными свидетелями преступления. Следователям важно позаботиться о благополучии жертв из соображений гуманности и для того, чтобы те оказали помощь в рас-

следовании преступления и последующем судебном разбирательстве. Для этого можно либо сообщить соответствующим органам или организациям системы социального обеспечения о потребностях отдельных жертв, либо проинформировать потерпевших о существовании таких органов и организаций.

341. Помимо потребностей, вытекающих из самого факта того, что они оказались потерпевшей стороной, у жертв преступлений также имеются потребности в связи с их участием в любом последующем судебном или административном разбирательстве. В пункте 6 упоминавшейся выше Декларации говорится о таких потребностях и указывается, каким образом они могут быть удовлетворены.

Следует содействовать тому, чтобы судебные и административные процедуры в большей степени отвечали потребностям жертв путем:

а) предоставления жертвам информации об их роли и об объеме, сроках проведения и ходе судебного разбирательства и о результатах рассмотрения их дел, особенно в случаях тяжких преступлений, а также в случаях, когда ими запрошена такая информация;

б) обеспечения возможности изложения и рассмотрения мнений и пожеланий жертв на соответствующих этапах судебного разбирательства в тех случаях, когда затрагиваются их личные интересы, без ущерба для обвиняемых и согласно соответствующей национальной системе уголовного правосудия;

в) предоставления надлежащей помощи жертвам на протяжении всего судебного разбирательства;

г) принятия мер для сведения к минимуму неудобств для жертв, охраны их личной жизни в тех случаях, когда это необходимо, и обеспечения их безопасности, а также безопасности их семей и свидетелей с их стороны и их защиты от запугивания и мести;

д) предотвращения неоправданных задержек при рассмотрении дел и выполнения постановлений или решений о предоставлении компенсации жертвам.

342. Сотрудники полиции, расследующие то или иное преступление, нередко имеют уникальную возможность обеспечить соблюдение вышеизложенных норм и удовлетворение других потребностей, связанных с благополучием потерпевших. Они могут делать это в неофициальном порядке или в рамках программ, разработанных в этих целях. В некоторых государствах – членах Организации Объединенных Наций действуют эффективные программы оказания поддержки жертвам преступлений.

3. Заключительные замечания

343. Слушателям курсов следует напомнить, что все международные нормы в области прав человека, в целом имеющие отношение к деятельности полиции, применяются и к проводимым полицией расследованиям. Рассматриваемые в этой главе нормы имеют непосредственное отношение к проведению расследований. Слушателям следует также напомнить, что компетентность в технических аспектах расследования важна не только для эффективного раскрытия преступлений, но и для содействия соблюдению и защите прав человека.

344. В различных государствах – членах Организации Объединенных Наций уже накоплены опыт и знания по всем аспектам проведения расследования, которые были рассмотрены в настоящей главе, включая работу с тайными осведомителями. Слушателям следует рекомендовать пользоваться таким опытом и знаниями и делиться собственным опытом, накопленным в процессе практической работы.

В. Международные нормы, касающиеся проводимых полицией расследований: практическое применение

1. Практические шаги по осуществлению международных норм

Всем сотрудникам полиции

Разработайте стандартные процедуры для фиксирования сведений в ходе расследования.

Если есть сомнения в законности того или иного следственного действия, необходимо проконсультироваться, если это возможно, с вышестоящим лицом, прежде чем предпринимать такое действие.

Обращайтесь со всеми подозреваемыми как с невиновными, ведите себя вежливо, уважительно и профессионально.

Ведите подробные записи всех проведенных допросов.

Записывайтесь на курсы подготовки по месту службы для совершенствования своих навыков проведения расследования.

Всегда информируйте потерпевшего, свидетеля или подозреваемого об их правах до начала допроса.

До начала любого следственного действия задайте себе вопрос: законно ли оно? Не помешает ли оно судебному разбирательству? Насколько оно необходимо? Не является ли оно чрезмерным вмешательством в частную жизнь?

Не ставьте себе целью добиться признания и не стройте на этом весь ход расследования. Помните, что цель расследования состоит в том, чтобы собрать объективные доказательства.

По мере возможности всегда старайтесь получить санкцию прокурора или суда до проведения обысков. Обыски без санкции прокурора должны производиться только в исключительных обстоятельствах и только при наличии обоснованных и надлежащих причин; если обыск сопутствует произведенному на законных основаниях аресту; если на это дается добровольное согласие; или если заблаговременное получение ордера на обыск при данных обстоятельствах невозможно.

Знайте жизнь общины, в которой вы работаете. Разработайте проактивные стратегии по предупреждению преступности, в том числе информируя членов общины о возможных рисках.

Сотрудникам руководящего уровня и органов надзора

Создайте административные механизмы для ускорения процесса расследования преступлений.

Издайте постоянно действующие приказы с указанием правовых гарантий, которые необходимо учитывать в ходе следствия.

Организовывайте программы подготовки по правовым нормам и эффективным научным методам проведения расследований.

Разработайте процедуры строгого надзора за работой с конфиденциальной информацией.

В сотрудничестве с соответствующими социальными учреждениями создайте механизмы поддержки жертв преступлений.

Установите порядок, при котором нельзя полагаться целиком на признание обвиняемого.

Разработайте стратегии работы полиции на уровне общины, способствующие поддержанию более близких контактов сотрудников полиции с населением и тем самым их большей информированности о жизни общины, что имеет важное значение для предупреждения преступности и раскрытия преступлений.

Стремитесь участвовать в программах технического сотрудничества, в том числе, в случае необходимости, в рамках международных программ по техническим аспектам полицейской деятельности, а также по вопросам, касающимся современных методов и технологий проведения полицейских расследований.

Разработайте и введите в действие систему строгих наказаний за нарушение положений относительно необходимости проведения расследований только с соблюдением законов.

2. Упражнения по разбору гипотетических ситуаций

Упражнение 1

Проводимые полицией расследования связаны со сбором информации. Это можно делать с помощью технических средств (например, путем прослушивания телефонных разговоров) или тактических средств (например, используя тайных осведомителей).

Следователи могут поддаться соблазну пренебречь этическими и правовыми нормами, особенно на решающих стадиях расследования тяжких преступлений, когда, например, необходим арест подозреваемого. В том или ином конкретном случае для обеспечения успеха следователь может счесть необходимым нарушить существующие нормы.

1. Перечислите доводы, которые вы бы привели в такой ситуации, чтобы убедить следователя в необходимости соблюдения этических и правовых норм.

2. Бывают ли случаи, когда нарушение закона является оправданным в интересах правоприменения?

3. Если появляются доводы в отношении того, что для соблюдения закона необходимо его нарушить, как это можно совместить с презумпцией невиновности всех лиц, подозреваемых или обвиняемых в совершении преступления?

4. Если следователи испытывают соблазн нарушить этические или правовые нормы, то какие последствия это может иметь для осуществления надзора за проведением расследования и управления этим процессом, особенно в свете примеров, касающихся сбора информации, которые приводятся в начале упражнения 1?

Упражнение 2

Представьте, что вы являетесь членами рабочей группы по выработке рекомендаций, касающихся этических норм проведения расследований, для руководящего звена вашего учреждения полиции.

1. Разработайте для следователей кодекс руководящих принципов, касающихся проведения расследований с соблюдением этических норм.

2. Какие вы могли бы дать рекомендации в отношении того, должны ли нарушения этого кодекса служить основой для возбуждения обвинений в соответствии с дисциплинарным кодексом полиции или же дисциплинарные кодексы и дисциплинарные процедуры должны существовать отдельно от кодексов этических норм? Обоснуйте ваши выводы.

Упражнение 3

Предположим, что ваше учреждение полиции расследует деятельность организации, занимающейся незаконным оборотом наркотиков. Действия членов этой организации отличаются особой дерзостью и жестокостью. Результаты следствия свидетельствуют о том, что дальнейшего прогресса в деле можно достичь только путем внедрения своего сотрудника в эту организацию,

с тем чтобы получить доказательства ее преступной деятельности. Если тактика внедрения окажется успешной, вы хотели бы немедленно арестовать тех, кто участвовал в преступной деятельности организации. Руководитель вашего учреждения разрешает применить тактику внедрения, однако хочет, чтобы сотрудникам, которые будут внедрены в эту организацию, был дан ряд указаний для обеспечения их эффективных и одновременно этических действий.

1. Разработайте руководящие принципы в соответствии с требованиями руководителя.

2. Сколько, по вашему мнению, времени займет операция по внедрению сотрудника полиции в организацию такого типа, как в сценарии?

3. Должен ли этот сотрудник участвовать в преступной деятельности организации? Какой совет в связи с этим вы бы дали ему или ей?

Упражнение 4

Министр юстиции хотел бы из ряда источников получить рекомендации по вопросам просмотра личной почты и прослушивания телефонных разговоров сотрудниками полиции для целей расследования преступления.

1. Выработайте рекомендации и советы, которые вы дали бы в качестве:

a) сотрудника полиции руководящего уровня;

b) руководителя правозащитной группы, обеспокоенного расширением полномочий полиции и вмешательством в частную жизнь людей.

2. Подготовьте программное заявление для министра с учетом рекомендаций и советов, данных с двух разных позиций.

3. Темы для дискуссии

1. Почему важно соблюдать право на презумпцию невиновности?

2. Как презумпция невиновности способствует соблюдению права на справедливое судебное разбирательство?

3. Как право каждого человека быть незамедлительно уведомленным о предъявленных ему обвинениях способствует соблюдению права на справедливое судебное разбирательство?

4. Почему человеку, обвиненному в совершении преступления, важно не подвергаться какому бы то ни было принуждению к даче показаний против себя самого?

5. Какими главными качествами должен обладать сотрудник полиции, специализирующийся на расследовании преступлений?

6. Кратко изложите руководящие указания, которые вы бы дали новому сотруднику полиции относительно проведения обыска того или иного лица.

7. Кратко опишите те риски, с которыми сотрудник полиции сталкивается при работе с тайными осведомителями. Каким образом можно уменьшить эти риски?

8. Кратко опишите те риски при работе с тайными осведомителями, которые связаны с соблюдением этических норм деятельности полиции. Каким образом можно уменьшить эти риски?

9. Должны ли при расследовании тяжких преступлений этические нормы соблюдаться в той же мере, что и при расследовании незначительных правонарушений?

10. Преступники действуют не по правилам. Почему же их должны соблюдать сотрудники полиции?

ГЛАВА XII

АРЕСТ

Цели главы

Перечислить международные нормы, применимые к любому официальному действию, результатом которого является лишение человека свободы, в том числе за предполагаемое совершение преступления, а также осветить ряд практических аспектов осуществления этих норм.

Основные принципы (см. также главу XIII "Задержание")

Каждый человек имеет право на личную свободу, безопасность и свободу передвижения.

Никто не может быть подвергнут произвольному аресту или задержанию.

Никто не может быть лишен своей свободы, кроме как на таких основаниях и в соответствии с такой процедурой, которые установлены законом.

Любое лицо, подвергаемое аресту, должно быть проинформировано в момент ареста о причинах его ареста.

Любое лицо, подвергаемое аресту, должно быть проинформировано о предъявляемых ему обвинениях.

Арестованное лицо подлежит незамедлительной доставке к судье или иному должностному лицу, уполномоченному законом для исполнения судебной власти.

Арестованное лицо имеет право на разбирательство его дела в суде, чтобы этот суд мог безотлагательно вынести постановление относительно законности его задержания и распорядиться о его освобождении, если задержание незаконно.

Арестованное лицо имеет право на судебное разбирательство в течение разумного времени или на освобождение.

Задержание до окончания расследования должно быть скорее исключением, нежели правилом.

Все арестованные или задержанные лица должны иметь доступ к адвокату или другому законному представителю и адекватные возможности для общения с этим представителем.

По каждому акту задержания или ареста должен вестись протокол с указанием причины ареста; времени ареста; времени доставки в место содержания под стражей; времени первого появления арестованного лица перед должностным лицом, уполномоченным для исполнения судебной власти; личности соответствующих должностных лиц по поддержанию правопорядка; точной информации относительно места содержания под стражей; и подробностей допроса.

С протоколом об аресте следует ознакомить задержанного или его адвоката.

Семья арестованного лица должна быть в срочном порядке проинформирована о его аресте и месте содержания под стражей.

Никто не может быть принужден к признанию вины или к даче показаний против себя самого.

При необходимости во время допроса должны предоставляться услуги переводчика.

А. Международные нормы, касающиеся ареста: информация для лекций

1. Введение

345. Арестовать кого-либо означает лишить его свободы. В практике поддержания правопорядка обычно арест производится с целью:

- предотвращения совершения или продолжения совершения тем или иным лицом противоправного действия;
- содействия расследованию, которое должно проводиться в отношении противоправного действия, совершенного, как утверждается, арестованным лицом; или
- доставки лица в суд для рассмотрения любых выдвинутых против него или нее обвинений.

346. Независимо от цели или целей ареста, для его осуществления необходимы законные основания и производиться он должен профессионально с использованием соответствующих методов. Это означает, что сотрудники полиции должны обладать как соответствующими знаниями, так и практическими навыками.

347. В документах в области прав человека, запрещающих произвольный арест, термин "арест" отсутствует, однако в Своде принципов защиты всех лиц, подвергаемых задержанию или заключению в какой бы то ни было форме, в разделе "Употребление терминов" арест определяется следующим образом:

... акт задержания лица по подозрению в совершении какого-либо правонарушения или по решению какого-либо органа.

Очень важно, чтобы должностные лица по поддержанию правопорядка имели четкое представление о том, как термин "арест" определяется в их внутреннем законодательстве, а также о предоставляемых им в соответствии с этим законодательством полномочиях на произведение ареста.

2. Общие аспекты прав человека и арест

а) Основные принципы

348. Принцип личной свободы является одним из коренных принципов, лежащих в основе всех прав чело-

века. Лишение личной свободы – чрезвычайно серьезная мера, которая может быть оправдана только в том случае, если она законна и необходима. В основе всех специальных положений, касающихся ареста, лежат три принципа – свободы, законности и необходимости.

б) Специальные положения, касающиеся ареста

349. Международное право в области прав человека содержит различные положения, предназначенные для защиты свободы личности. К специальным положениям, касающимся ареста, относятся: положение о запрещении произвольного ареста; положения, устанавливающие процедуру проведения ареста; положения об аресте несовершеннолетних; и положения, в которых содержится требование в отношении компенсации для жертв незаконного ареста.

i) Запрещение произвольного ареста

350. Эта запретительная норма сформулирована в статье 9 Всеобщей декларации прав человека, которая гласит:

Никто не может быть подвергнут произвольному аресту, задержанию или изгнанию.

351. В пункте 1 статьи 9 Международного пакта о гражданских и политических правах данный запрет выражен следующим образом:

Каждый человек имеет право на свободу и личную неприкосновенность. Никто не может быть подвергнут произвольному аресту или содержанию под стражей. Никто не должен быть лишен свободы иначе, как на таких основаниях и в соответствии с такой процедурой, которые установлены законом.

352. Произвольный арест запрещен также в соответствии с Африканской хартией прав человека и народов (статья 6); Американской конвенцией о правах человека (пункты 1–3 статьи 7) и Европейской конвенцией о защите прав человека (пункт 1 статьи 5). В каждом из этих документов провозглашается право на личную свободу и неприкосновенность, запрещается произвольный арест и требуется, чтобы основания для ареста были определены законом.

353. В статье 5 Европейской конвенции содержится четкое требование о том, что никто не должен быть лишен свободы иначе, как при следующих обстоятельствах:

- a) в результате осуждения компетентным судом;
- b) за невыполнение законного распоряжения суда или с целью обеспечить выполнение обязательства, предписанного законом;
- c) с целью доставки лица в компетентный юридический орган на разумных основаниях, связанных с совершением правонарушения;
- d) задержание несовершеннолетнего по законному распоряжению в целях воспитательного надзора или доставки его или ее в компетентный юридический орган;
- e) в целях предупреждения распространения инфекционных заболеваний, а также в отношении лиц, находящихся не в здравом уме, злоупотребляющих алкоголем или наркотиками, или бродяг;
- f) в целях предупреждения несанкционированного проникновения в страну или проживания в ней.

Эти обстоятельства подразделяются на три большие, хотя и частично совпадающие категории. В то время как пункты a) и c) непосредственно связаны с уголовным правом и судопроизводством, пункты b), d) и e) в большей степени касаются социальной защиты или вопросов надзора, а пункт f) подпадает под категорию "административное задержание".

ПРИМЕЧАНИЕ ДЛЯ ИНСТРУКТОРОВ. Хотя вышеуказанные специальные положения касаются только государств – участников Европейской конвенции, весьма вероятно, что аналогичные положения имеются во многих государствах мира. Каждая из этих категорий случаев в разных местах по-разному влияет на характер выполнения правоохранительных функций, и это может стать предметом обсуждения на формальных и неформальных занятиях. Некоторые проблемы, возникающие в связи с этими положениями, затрагиваются в разделе "Темы для дискуссии" в конце этой главы.

ii) *Процедуры, которых следует придерживаться при проведении ареста*

354. Процедуры, которых следует придерживаться при аресте, установлены в пунктах 2 и 3 статьи 9 Международного пакта о гражданских и политических правах:

- 2. Каждому арестованному сообщаются при аресте причины его ареста и в срочном порядке сообщается любое предъявляемое ему обвинение.
- 3. Каждое арестованное или задержанное по уголовному обвинению лицо в срочном порядке доставляется к судье или к другому должностному лицу, которому принадлежит по закону право осуществлять судебную власть, и имеет право на судебное разбирательство в течение разумного срока или на освобождение. Содержание под стражей лиц, ожидающих судебного разбирательства, не должно быть общим правилом, но освобождение может ставиться в зависимость от представления гарантий явки на суд, явки на судебное разбирательство в любой другой его стадии и, в случае необходимости, явки для исполнения приговора.

355. Аналогичные положения имеются в Американской конвенции о правах человека (пункты 4–5 статьи 7) и Европейской конвенции о защите прав человека (пункты 2–3 статьи 5). В Африканской хартии прав человека и народов такие положения отсутствуют.

356. В Своде принципов защиты всех лиц, подвергаемых задержанию или заключению в какой бы то ни

было форме, содержатся четыре принципа, касающихся процедуры ареста:

Принцип 2. Арест, задержание и заключение осуществляются только в строгом соответствии с положениями закона и компетентными должностными лицами или лицами, уполномоченными законом для этой цели.

Принцип 10. Каждому арестованному сообщаются при аресте причины его ареста и без промедлений сообщается любое предъявленное ему обвинение.

Принцип 12. Надлежащим образом заносятся в протокол причины ареста, время ареста этого лица и время, когда такое лицо было препровождено в место содержания, а также время первого появления перед судебным или иным органом; фамилии соответствующих должностных лиц правоохранительных органов и точные данные в отношении места содержания.

Принцип 13. Арестованному лицу соответственно доводятся до сведения и разъясняются его права и как оно может осуществить эти права.

iii) *Дополнительные гарантии*

357. Различные документы содержат дополнительные гарантии, призванные обеспечить надзор за процедурой ареста.

358. Пункт 4 статьи 9 Международного пакта о гражданских и политических правах гласит:

Каждому, кто лишен свободы вследствие ареста или содержания под стражей, принадлежит право на разбирательство его дела в суде, чтобы этот суд мог безотлагательно вынести постановление относительно законности его задержания и распорядиться о его освобождении, если задержание незаконно.

Подобное положение повторяется в Американской конвенции о правах человека (пункт 6 статьи 7), а также в Европейской конвенции о защите прав человека (пункт 4 статьи 5). Однако в Африканской хартии прав человека и народов такого положения нет.

359. Принцип 37 Свода принципов защиты всех лиц, подвергаемых задержанию или заключению в какой бы то ни было форме, гласит:

Лицо, задержанное по уголовному обвинению, вскоре после его ареста представляется судебному или иному органу, определенному законом. Такой орган должен без промедления принять решение относительно законности и необходимости задержания. Никто не может быть задержан на период проведения следствия или судебного разбирательства без письменного постановления такого органа. Задержанное лицо, когда его доставят в такой орган, имеет право выступить с заявлением по поводу обращения с ним в период задержания.

360. Принцип 2 Принципов эффективного предупреждения и расследования незаконных, произвольных и суммарных казней гласит:

С целью предупреждения незаконных, произвольных и суммарных казней правительства обеспечивают строгий контроль, включая четкую систему контроля над всеми должностными лицами, в обязанности которых входят задержание, арест, содержание под стражей и в тюремном заключении, а также над должностными лицами, имеющими полномочия в соответствии с законом применять силу и огнестрельное оружие.

iv) *Арест несовершеннолетних*

361. В правиле 10 Минимальных стандартных правил Организации Объединенных Наций, касающихся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинские правила), содержится требование, чтобы:

а) родители или опекуны арестованных несовершеннолетних были немедленно поставлены в известность о таком аресте;

б) судья или другое компетентное должностное лицо или орган незамедлительно рассмотрел вопрос об освобождении;

в) контакты между органами по обеспечению правопорядка и несовершеннолетним правонарушителем осуществлялись таким образом, чтобы уважать правовой статус несовершеннолетнего и избегать причинения ей или ему ущерба, с должным учетом обстоятельств дела.

362. Конвенция о правах ребенка также касается вопроса об аресте несовершеннолетних. В статье 37 б) говорится:

Ни один ребенок не должен быть лишен свободы незаконным или произвольным образом. Арест, задержание или тюремное заключение ребенка осуществляются согласно закону и используются лишь в качестве крайней меры в течение как можно более короткого соответствующего периода времени.

ПРИМЕЧАНИЕ ДЛЯ ИНСТРУКТОРОВ. Следует также обратиться к главе XVI "Полиция и защита несовершеннолетних".

в) Компенсация за незаконный арест

363. В пункте 5 статьи 9 Международного пакта о гражданских и политических правах содержится положение о том, что каждый, кто стал жертвой незаконного ареста или содержания под стражей, имеет право на компенсацию, обладающую искомой силой. Это требование воспроизводится также в пункте 5 статьи 5 Европейской конвенции о защите прав человека.

364. В Африканской хартии прав человека и народов или в Американской конвенции о правах человека подобное требование отсутствует. Тем не менее в статье 10 последнего документа содержится положение о праве каждого человека на компенсацию, если он был осужден на основании окончательного приговора, вынесенного в результате судебной ошибки. Незаконные арест или задержание могут представлять собой элемент судебной ошибки.

365. В принципе 35 Свода принципов защиты всех лиц, подвергаемых задержанию или заключению в какой бы то ни было форме, содержится требование, чтобы ущерб, причиненный в результате действий или упущений государственного должностного лица в нарушение прав, содержащихся в данных принципах, подлежал возмещению согласно применимым нормам об ответственности, предусмотренным внутренним законодательством.

с) Меры, ограничивающие права человека

366. В некоторых обстоятельствах правительства могут счесть необходимым и правильным ограничить личные свободы граждан для защиты более широких общественных интересов, а также во имя таких благих целей, как обеспечение гражданского порядка и общественной безопасности.

367. В Международном пакте о гражданских и политических правах (статья 4), Американской конвенции

о правах человека (статья 27) и Европейской конвенции о защите прав человека (статья 15) признается и предусматривается необходимость введения ограничений прав человека в целях обеспечения выживания государства.

368. В общих словах, меры в отступление от своих обязательств в отношении прав человека государства могут принимать во время чрезвычайного положения в государстве, при котором жизнь нации находится под угрозой, и только в такой степени, в какой это требуется остротой положения. В то же время в случае принятия таких мер за действиями правительств сохраняется определенный международный контроль.

369. Некоторые права, однако, не подлежат ограничению, и они защищаются при любых обстоятельствах. Эти права незначительно варьируются в зависимости от положений того или иного соответствующего документа, но всегда включают:

— право на жизнь;

— запрещение применения пыток;

— запрещение рабства.

370. Более подробно меры, ограничивающие права человека, рассматриваются в главе XV "Гражданские беспорядки, чрезвычайное положение и вооруженные конфликты". На данном этапе целесообразно дать общее представление о таких мерах, с тем чтобы подчеркнуть, что они имеют ряд важных последствий. К примеру, в случае принятия этих мер могут быть отменены или ослаблены гарантии, призванные обеспечить судебный надзор за арестом и задержанием отдельных лиц, и в результате возникнет угроза или реальная возможность произвольных арестов, применения пыток и других видов жестокого обращения с задержанными.

371. Особое внимание слушателей курсов следует обратить на то, что в случае принятия таких ограничительных мер сотрудники органов по поддержанию правопорядка должны действовать в строгом соответствии с теми гарантиями, которые не отменены и сохраняются в целях обеспечения соблюдения и защиты прав человека.

д) Насильственные или недобровольные исчезновения

372. Пример насильственного или недобровольного исчезновения приведен в посвященном этой проблеме бюллетене "Изложение фактов", № 6 (Rev.1) Центра Организации Объединенных Наций по правам человека, где указано, что такое исчезновение имеет место, когда

...какое-либо лицо подвергается аресту, задерживается, похищается или каким-либо иным образом лишается свободы должностными лицами различных звеньев или уровней правительства, организованными группами или частными лицами, действующими от имени правительства, при его прямой либо косвенной поддержке, с его разрешения или согласия, при последующем отказе сообщить о судьбе или местонахождении такого лица или признать факт лишения его или ее свободы, что ставит это лицо вне защиты закона.

373. Если должностные лица по поддержанию правопорядка участвуют в насильственных или недобровольных исчезновениях, налицо опасная трансформация роли правоохранительных органов, поскольку "исчезнувшее" лицо не находится более под защитой закона и в силу этого лишено всех прав человека.

374. Насильственные или недобровольные исчезновения влекут за собой нарушение целого ряда основополагающих прав человека, а именно:

- права на личную свободу и личную неприкосновенность;
- права задержанного на гуманное обращение;
- права на жизнь.

ПРИМЕЧАНИЕ ДЛЯ ИНСТРУКТОРОВ. Насильственные или недобровольные исчезновения кратко рассматриваются также в главах XIV и XXI.

375. Очевидно, что если насильственные или недобровольные исчезновения осуществляются должностными лицами по поддержанию правопорядка, то эти лица используют свои полномочия в отношении ареста незаконным образом и нарушают права человека на личную свободу и безопасность. Они также действуют вразрез с нормами, установленными в качестве дополнительных гарантий для лиц, подвергаемых аресту.

376. В обязанности должностных лиц по поддержанию правопорядка входят:

- a) предупреждение и расследование всех преступлений, связанных с насильственными или недобровольными исчезновениями;
- b) обеспечение того, чтобы другие должностные лица, служащие в том же, что и они, органе по поддержанию правопорядка, не оказались вовлеченными в такие преступления.

Сообщения об исчезновениях

377. Своей резолюцией 20 (XXXVI) от 29 февраля 1980 года Комиссия по правам человека учредила Рабочую группу по насильственным или недобровольным исчезновениям, состоящую из специалистов, назначенных в их личном качестве для изучения вопросов, касающихся таких исчезновений людей.

378. Рабочая группа получает и изучает сообщения об исчезновениях, направленные родственниками пропавших лиц или действующими в их интересах правозащитными организациями. Установив, удовлетворяют ли эти сообщения ряду критериев, Рабочая группа передает сведения о конкретных случаях правительствам соответствующих стран с просьбой провести расследования и информировать Рабочую группу об их результатах.

3. Заключительные замечания

379. В числе полномочий, которыми наделены органы по поддержанию правопорядка, полномочия на арест являются одними из важнейших. Эти полномочия имеют первостепенное значение с точки зрения поддержания правопорядка и отправления правосудия. Право на личную свободу является основополагающим правом человека. Соблюдение этого права имеет особое значение для реализации других прав человека и представляет собой необходимое условие демократического управления и осуществления прав и обязанностей гражданина.

380. Рассмотренные в этой главе международные нормы показывают, как важнейшие полномочия органов по поддержанию правопорядка могут быть увязаны с основополагающим правом человека. Сотрудники полиции должны в полной мере осознавать характер своих полномочий с этой точки зрения, а также их пределы. Чтобы осуществлять эти полномочия, должным образом учитывая их пределы, сотрудникам полиции надлежит также обладать необходимыми практическими и тактическими навыками. Ведь именно в каждодневной практике поддержания правопорядка эти полномочия либо осуществляются подобающим образом, либо превышаются, а права человека, соответственно, или соблюдаются, или нарушаются.

В. Международные нормы в отношении ареста: практическое применение

1. Практические шаги по осуществлению международных норм

Всем сотрудникам полиции

Чтобы четко представлять себе свои полномочия при проведении ареста и те процедуры, которые следует применять и соблюдать при аресте и после него, регулярно просматривайте их.

Пройдите подготовку для выработки и поддержания навыков, необходимых в межличностном общении, в особенности в отношении коммуникативности, чтобы вы могли проводить аресты квалифицированно, сдержанно и тактично, с должным уважением человеческого достоинства.

При отсутствии явного сопротивления старайтесь во время ареста говорить в спокойной, вежливой, обезоруживающей манере, прибегая к строгому и властному тону только в крайнем случае.

Приобретите и развивайте технические и оперативные навыки, необходимые для того, чтобы проводить аресты квалифицированно, сдержанно и тактично, с должным уважением человеческого достоинства.

Приобретайте и развивайте навыки использования средств ограничения свободы действий.

Повышайте уверенность в своих силах, в том числе путем совершенствования навыков самообороны.

Тщательно изучите материалы главы XIV пособия по применению силы в части, касающейся проведения арестов.

Насколько это возможно, добивайтесь получения судебного распоряжения/ордера на арест.

Всегда носите в кармане форменной одежды карточку с перечислением прав арестованного и зачитывайте эти права арестованным сразу после заключения их под стражу.

Изучите методы разрешения конфликта в рамках обучения по месту службы или образовательных программ, имеющихся в общине.

Возьмите себе за правило тщательно хранить подробные протоколы арестов.

Сотрудникам руководящего уровня и органов надзора

Издайте четкие постоянно действующие приказы по процедуре ареста и обеспечьте их выполнение.

Обеспечьте непрерывную подготовку всех сотрудников по таким вопросам, как процедура проведения ареста, права арестованных, методика проведения ареста безопасным и гуманным способом.

Обеспечьте обучение персонала навыкам межличностного общения, способам разрешения конфликта, технике самообороны, а также пользованию средствами ограничения свободы действий.

Разработайте стандартные формы протокола ареста на основе материалов этой главы, положений законодательства и процедур проведения ареста в вашей стране.

В случаях, когда аресты можно планировать заранее, позаботьтесь, чтобы имелись возможности выбора, а планирование, подготовка, инструктаж и тактические методы соответствовали обстоятельствам и условиям, в которых будут проводиться эти аресты.

После каждого ареста заслушивайте принимавших в нем участие сотрудников, а также тщательно проверяйте протоколы ареста на предмет полноты внесенных в них сведений.

Установите процедуры для обеспечения беспрепятственного доступа к арестованным лицам адвоката.

2. Упражнения по разбору гипотетических ситуаций

Упражнение 1

Основопологающим правом человека, которое имеет отношение к действиям должностных лиц по поддержанию правопорядка, является право человека не быть подвергнутым произвольному аресту или задержанию.

Обсудите:

а) Как это право защищается Конституцией и законами вашей страны.

б) Эффективность любых руководящих принципов, разработанных правительственными или юридическими ведомствами, для того чтобы содействовать соблюдению этого права органами поддержания правопорядка.

с) Эффективность любых изданных руководящим органом полиции или органом по надзору специальных инструкций по осуществлению полномочий на арест, а также по недопущению произвольного ареста.

д) Методы, с помощью которых подразделения внутреннего надзора в полиции стремятся предотвратить произвольные аресты.

е) Составьте краткий перечень руководящих принципов и инструкций, которые необходимо издать для персонала органов по поддержанию правопорядка, чтобы обеспечить проведение только законных и необходимых арестов.

Упражнение 2

Рассмотрите следующие положения статьи 9 Международного пакта о гражданских и политических правах (пункты 1 и 2):

Каждый человек имеет право на свободу и личную неприкосновенность. Никто не может быть подвергнут произвольному аресту или содержанию под стражей. Никто не должен быть лишен свободы иначе, как на таких основаниях и в соответствии с такой процедурой, которые установлены законом.

Каждому арестованному сообщаются при аресте причины его ареста и в срочном порядке сообщается любое предъявляемое ему обвинение.

1. С учетом этих положений подумайте, какие еще гарантии могли бы оказаться необходимыми для защиты людей от произвольного ареста.

2. Обсудите, в какой степени положения законодательства вашей страны защищают людей от произвольного ареста.

3. Какую подготовку в области использования полномочий по аресту и техники ареста проходят сотрудники полиции в вашей стране?

4. Обсудите, как можно улучшить эту подготовку, чтобы все проводимые сотрудниками полиции аресты были законными и необходимыми.

Упражнение 3

Предположим, вам необходимо арестовать человека, который, как предполагается, вооружен и опасен. Он скрывается в городе в одном из домов, где кроме него находятся еще четыре человека. Тот, кого предстоит арестовать, не знает, что полиция известна его местонахождение, и считает себя в этом доме в полной безопасности. При прошлом аресте он оказал сопротивление и применил против сотрудников полиции огнестрельное оружие.

1. Какая еще информация вам необходима, чтобы составить такой план проведения ареста, при котором была бы сведена к минимуму возможность нанесения кому-либо телесных повреждений?

2. Наметьте основные элементы плана проведения ареста этого лица эффективным, законным и безопасным образом.

3. Приведите пример инструктажа по применению огнестрельного оружия, который вы провели бы для сотрудников полиции перед началом операции по аресту.

4. Как повлиял на подготовку вашего оперативного плана тот факт, что в доме помимо того, кто должен быть арестован, находятся еще четыре человека?

Упражнение 4

За шесть месяцев в вашем столичном городе были зверски убиты пять женщин. Все признаки свидетельствуют о том, что эти убийства были совершены по сексуальным мотивам одним и тем же человеком (мужчиной). Все население крайне встревожено, женщины напуганы, а средства массовой информации и политики сомневаются в компетентности органов полиции. Расследование не дало никаких результатов.

1. Имеется ли в данном случае достаточно оснований для несоблюдения положений о защите от произвольного ареста, с тем чтобы можно было арестовать и допросить по поводу этих преступлений возможно большее число мужчин?

2. Сформулируйте аргументы в пользу расширения в подобных обстоятельствах полномочий органов по поддержанию правопорядка. Какими должны быть эти полномочия?

3. Сформулируйте аргументы в пользу сохранения в подобных обстоятельствах закона, процедур и практических мер, защищающих людей от произвольного ареста.

4. Какие еще меры помимо расширения своих полномочий могут принять органы полиции, чтобы успокоить встревоженное население?

3. Темы для дискуссии

1. Почему право на свободу и личную неприкосновенность имеет такое значение?

2. По вопросу об арестах, не являющихся необходимыми, объясните, по каким причинам не всегда следует арестовывать человека, даже если у вас есть на это законные полномочия.

3. В международных документах в области прав человека запрещаются произвольные аресты. Дайте свое определение произвольного ареста.

4. В дополнение к своим обычным полномочиям в отношении ареста (например, по аресту людей, которые, как предполагается, могли совершить преступные деяния) органы по поддержанию правопорядка иногда наделяются полномочиями арестовывать людей в целях предотвращения распространения инфекционных заболеваний, лиц, находящихся не в здравом уме, злоупотребляющих алкоголем и наркотиками, а также бродяг. Как вы думаете, входит ли в обязанности полиции заниматься этими категориями людей? Какими именно из этих категорий людей должна заниматься полиция? Всегда ли, когда приходится иметь дело с такими людьми, необходимо осуществлять полномочия в отношении ареста?

5. Как в международных документах в области прав человека, так и в национальных законодательствах требуется, чтобы лицо, арестованное по обвинению в совершении уголовного преступления, незамедлительно было доставлено в суд или в другие судебные органы власти. Для чего предназначены эти требования?

6. Какие международные нормы в области прав человека нарушаются, если люди подвергаются насильственным или недобровольным исчезновениям? Если бы такие деяния имели место в вашей стране, какие нормы национального уголовного законодательства нарушились бы при этом?

7. Почему при проведении ареста необходимо обладать определенными навыками межличностного общения, и особенно коммуникативными навыками?

8. Можно ли обучить навыкам межличностного общения, особенно коммуникативным навыкам? Представьте, что вас попросили разработать курс обучения таким навыкам для сотрудников полиции. Подготовьте краткую программу такого курса с указанием предметов, которые она должна охватывать.

9. Составьте перечень основных рекомендаций по квалифицированному и безопасному проведению законных и необходимых арестов для недавно назначенных сотрудников полиции.

10. Предположим, группа сотрудников полиции в результате спланированной полицейской операции произвела арест нескольких подозреваемых в совершении серьезного преступления. На какие моменты вы хотели бы обратить внимание при обсуждении результатов проведения этой операции?

ГЛАВА XIII

ЗАДЕРЖАНИЕ

Цели главы

Ознакомить с международными нормами, касающимися задержания и обращения с задержанными лицами, а также дать возможность пользователям пособия и слушателям курса попрактиковаться в применении этих норм.

Основные принципы (см. также главу XII "Арест")

Задержание до суда является исключением, а не правилом.

Все лица, лишённые свободы, имеют право на гуманное обращение и уважение достоинства, присущего человеческой личности.

Каждый человек, обвиняемый в уголовном преступлении, обладает презумпцией невиновности до тех пор, пока его вина не доказана.

Ни одно задержанное лицо не должно подвергаться пыткам и жестокому, бесчеловечному или унижающему достоинство обращению и наказанию или какой-либо форме насилия или угрозам.

Задержанные лица содержатся только в официально признанных местах содержания под стражей, и их семьи и законные представители должны получать полную информацию о задержанных.

В местах содержания под стражей несовершеннолетние содержатся отдельно от взрослых, женщины – отдельно от мужчин, неосуждённые лица – отдельно от осуждённых.

Решения о сроке задержания и законности задержания должны приниматься судебным или эквивалентным ему органом.

Задержанные лица имеют право на информацию о причинах задержания и о любых выдвинутых против них обвинениях.

Задержанные лица имеют право на связь с внешним миром и на посещение их членами семьи, а также право на установление связи и личное общение с адвокатом.

Задержанные лица содержатся в приемлемых условиях, не представляющих угрозу их здоровью, и обеспечиваются надлежащим питанием, водой, кровом, одеждой, медицинским обслуживанием, предметами личной гигиены, им создаются условия для занятий физическими упражнениями.

Следует с уважением относиться к вероисповеданию и убеждениям задержанных лиц.

Каждое задержанное лицо имеет право предстать перед судебным органом и право на пересмотр законности его задержания.

Должны соблюдаться права и особый статус задержанных женщин и несовершеннолетних.

Никто не должен злоупотреблять положением задержанного лица, чтобы принудить его к признанию, какому-либо изобличению самого себя или даче показаний против любого другого лица.

Меры по поддержанию дисциплины и правопорядка должны быть только такими, какими они установлены в законодательстве и правилах, и не должны превышать те, которые необходимы для безопасного содержания под стражей; эти меры не должны быть бесчеловечными.

А. Международные нормы, касающиеся задержания: информация для лекций

1. Введение

381. В международных нормах в области прав человека и в большинстве национальных законодательств проводится различие между "задержанными лицами" и "заключенными". Задержанное лицо означает любое лицо, лишённое личной свободы, но не осуждённое за совершение правонарушения. Заключённое лицо означает любое лицо, лишённое личной свободы в результате осуждения за совершение какого-либо правонарушения. Поскольку полиция в большинстве стран в соответствии с внутренним законодательством имеет дело главным образом с задержанными лицами, ожидающими судебного разбирательства, в настоящей главе основное внимание уделяется именно этой категории лиц.

ПРИМЕЧАНИЕ ДЛЯ ИНСТРУКТОРОВ. Пользователи пособия должны быть проинформированы о том, что тема этой главы в полном объеме рассматривается в публикации "Права человека и досудебное задержание: Справочник международных норм, касающихся досудебного задержания" (Professional Training Series No. 3), изданной Центром Организации Объединённых Наций по правам человека и Сектором Организации Объединённых Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию. Справочник можно приобрести непосредственно в Центре по правам человека или через информационные центры Организации Объединённых Наций в большинстве государств-членов (в продаже под № E.94.XIV.6).

382. Все лица, лишённые свободы, очень уязвимы в том смысле, что нередки случаи ненадлежащего обращения с ними; особенно уязвимы некоторые категории задержанных лиц, такие как женщины и дети. Кроме того, как отмечалось выше, обычно лица, содержащиеся под стражей в учреждении полиции, не являются осуждёнными за совершение какого-либо преступления. Они считаются невиновными: в отношении них применяется принцип презумпции невиновности.

383. По этим причинам поведение сотрудников полиции в отношении задержанных лиц должно быть гуманным и строго соответствовать закону и руководящим принципам, определяющим обращение с содер-

жающимися под стражей людьми. Это особенно важно, когда сотрудники полиции опрашивают или допрашивают людей, подозреваемых или обвиняемых в совершении правонарушения.

384. В соответствии с международными нормами, касающимися обращения с задержанными лицами, устанавливаются основные принципы и подробные положения, соблюдение которых обеспечивает гуманное и соответствующее правовым нормам содержание лиц под стражей в учреждениях полиции.

2. Общие аспекты прав человека при задержании

а) Основные принципы

385. Люди содержатся под стражей в учреждении полиции вследствие осуществления полицией законных полномочий на арест или вследствие решения судьи или другого органа, осуществляющего судебную власть, на основании которого они могут быть задержаны полицией.

386. В отношении задержанных лиц должен соблюдаться юридически санкционированный процесс, и они относятся к категории лиц, которые имеют право на определенные формы защиты на основе следующих принципов:

- ни один человек не должен подвергаться пыткам или жестокому обращению в какой бы то ни было форме;
- все задержанные лица имеют право на гуманное обращение и уважение достоинства, присущего человеческой личности;
- все лица считаются невиновными до тех пор, пока вина не будет доказана по закону.

б) Конкретные положения, касающиеся задержания

387. В международных документах в области прав человека содержатся очень подробные положения, касающиеся задержания. Это – положения о запрещении применения пыток, общие требования в отношении гуманного обращения, а также конкретные требования в отношении несовершеннолетних и женщин. Все эти вопросы рассматриваются в данной главе наряду с другими связанными с ними вопросами: опрос или допрос

подозреваемых; задержание вследствие принятия правительствыми мер по частичному ограничению прав, предусмотренных в договорных положениях; и насильственные или недобровольные исчезновения.

i) *Запрещение применения пыток*

388. Международное сообщество установило всеобъемлющее запрещение применения пыток. Применение пыток запрещается в соответствии со статьей 5 Всеобщей декларации прав человека, которая гласит:

Никто не должен подвергаться пыткам или жестоким, бесчеловечным или унижающим его достоинство обращению и наказанию.

Аналогичное положение содержится и в Международном пакте о гражданских и политических правах (статья 7), Африканской хартии прав человека и народов (статья 5), Американской конвенции о правах человека (статья 5, пункт 2) и Европейской конвенции о защите прав человека (статья 3).

389. В Декларации и Конвенции Организации Объединенных Наций против пыток подробно излагаются меры, направленные на борьбу с практикой применения пыток.

Декларация о защите всех лиц от пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания

390. Определение пыток содержится в статье 1 Декларации. Это определение имеет прямое отношение к сотрудникам полиции, поскольку в нем говорится, что пытка означает причинение сильной боли или страдания, физического или умственного,

со стороны официального лица или по его подстрекательству с целью получения от него или от третьего лица информации или признаний, наказания его за действия, которые он совершил или в совершении которых подозревается, или запугивания его или других лиц...

391. В различных положениях Декларации содержатся следующие требования:

- a) государства должны объявить пытки вне закона;
- b) предполагаемые факты применения пыток должны быть расследованы;
- c) при подготовке персонала, стоящего на страже соблюдения закона, должно полностью учитываться запрещение пыток;
- d) запрещение применения пыток должно быть включено в общие правила или инструкции для должностных лиц, ответственных за содержание задержанных лиц под стражей;
- e) государства должны систематически рассматривать методы и практику проведения допроса;
- f) условия содержания под стражей и обращение с лицами, лишенными свободы, должны подвергаться рассмотрению.

Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания

392. Положения Декларации легли в основу Конвенции, однако в Конвенции многие положения расширены и дополнены. Например, в статье 1 Конвенции дано более подробное определение пытки, которое

включает причинение сильной боли или страдания, физического или нравственного,

государственным должностным лицом или иным лицом, выступающим в официальном качестве, или по их подстрекательству, или с их ведома или молчаливого согласия...

Это означает расширение ответственности государственных должностных лиц, в число которых включаются должностные лица всех уровней, которые могут считаться ответственными за применение пыток, если они сознательно не принимают меры для их предупреждения.

393. Статья 2 Конвенции имеет особенно важное значение для сотрудников полиции. Она гласит:

1. Каждое государство-участник принимает эффективные законодательные, административные, судебные и другие меры для предупреждения актов пыток на любой территории под его юрисдикцией.

2. Никакие исключительные обстоятельства, какими бы они ни были, будь то состояние войны или угроза войны, внутренняя политическая нестабильность или любое другое чрезвычайное положение, не могут служить оправданием пыток.

3. Приказ вышестоящего начальника или государственной власти не может служить оправданием пыток.

394. Конвенция включает положения о необходимости привлечения к суду лиц, обвиненных в применении пыток, независимо от их национальности или от места, где, как утверждается, было совершено данное преступление. В соответствии с Конвенцией был учрежден Комитет против пыток для оказания содействия в осуществлении Конвенции.

ПРИМЕЧАНИЕ ДЛЯ ИНСТРУКТОРОВ. Следует упомянуть также Европейскую конвенцию о предупреждении пыток и бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания. В соответствии с Конвенцией был создан Комитет, который посредством поездок на места изучает обращение с лицами, лишенными свободы, с целью усиления, если это необходимо, защиты таких лиц от пыток и от бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания (статья 1). Каждое государство, являющееся стороной Конвенции, разрешает посещение в соответствии с данной Конвенцией любого места в пределах своей юрисдикции, где содержатся лица, лишенные свободы государственной властью (статья 2).

395. Следует отметить для должностных лиц по поддержанию правопорядка, что не существует обстоятельств, при которых пытки могут назначаться по закону или для оправдания пыток. Например:

— Четыре Женевские конвенции 1949 года и два Дополнительных протокола 1977 года к данным Конвенциям запрещают пытки в международных вооруженных конфликтах и в вооруженных конфликтах немеждународного характера. (Эти документы будут также рассматриваться в главе XV, ниже.)

— В Международном пакте о гражданских и политических правах, а также в региональных договорах не содержится никакой частичной отмены положений о запрещении пыток в период чрезвычайного положения в государствах.

396. В статье 5 Кодекса поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка предусматривается полный запрет каких бы то ни было пыток:

Ни одно должностное лицо по поддержанию правопорядка не может осуществлять, подстрекать или терпимо относиться к любому действию, представляющему собой пытку или другие жестокие, бесчеловечные или унижающие достоинство виды обращения и наказания, и ни одно должностное лицо по поддержанию правопорядка не может ссылаться на распоряжения вышестоящих лиц или такие исключительные обстоятельства, как состояние войны или угроза войны, угроза национальной безопасности, внутренняя политическая нестабильность или любое другое чрезвычайное положение, для оправдания пыток или других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания.

397. Пытки никогда и ни при каких обстоятельствах не имеют оправдания, и ни одно государственное должностное лицо ни при каких обстоятельствах не освобождается от ответственности за применение пыток.

ii) *Общие требования в отношении гуманного обращения с задержанными лицами*

398. Общие требования в отношении гуманного обращения с задержанными лицами изложены в статье 10 Международного пакта о гражданских и политических правах, которая гласит:

a) все лица, лишенные свободы, имеют право на гуманное обращение и уважение достоинства, присущего человеческой личности;

b) обвиняемые помещаются отдельно от осужденных, и им предоставляется отдельный режим, отвечающий их статусу неосужденных лиц;

c) обвиняемые несовершеннолетние отделяются от совершеннолетних.

Аналогичные положения содержатся в Американской конвенции о правах человека, однако они отсутствуют в Африканской хартии прав человека и народов и Европейской конвенции о защите прав человека.

399. Свод принципов защиты всех лиц, подвергаемых задержанию или заключению в какой бы то ни было форме, имеет прямое отношение к сотрудникам полиции, применяющим их к задержанным лицам. В разделе "Употребление терминов" задержанное лицо определяется как

любое лицо, лишенное личной свободы не в результате осуждения за совершение правонарушения.

Это относится также к заключенным в тюрьму лицам. Заключенное в тюрьму лицо определяется как

любое лицо, лишенное личной свободы в результате осуждения за совершение какого-либо правонарушения.

Под стражей в учреждении полиции, как правило, содержится первая категория лиц.

400. Свод принципов содержит 39 принципов. В принципе 1 излагается основное требование в отношении гуманного обращения с лицами, подвергнутыми задержанию или заключению. В принципе 6 содержится требование о запрещении применения пыток.

401. Следует детально обсудить со слушателями положения этого документа, сравнить изложенные в нем нормы с положениями внутригосударственного права, а также с инструкциями и руководящими принципами, в соответствии с которыми они осуществляют свои функции, с приведением конкретных фактов из их полицейской практики. Особенно важное значение имеют положения, в которых содержатся следующие требования:

a) надзор судебного органа, осуществляемый в отношении задержанных лиц (принципы 4, 11 и 37);

b) предоставление задержанным лицам права пользоваться услугами адвоката (принципы 11, 15, 17 и 18);

c) предоставление задержанным лицам права установить связь со своими семьями и поддерживать ее (принципы 15, 16, 19 и 20);

d) надлежащее медицинское обследование задержанных лиц (принципы 24 и 26);

e) ведение протокола об обстоятельствах ареста и содержания под стражей (принцип 12);

f) ведение подробного протокола каждого допроса (принцип 23).

402. Вопрос об индивидуальной ответственности должностных лиц по поддержанию правопорядка рассматривается в пункте 2 принципа 7. Согласно этому принципу должностные лица, имеющие основания считать, что произошло или может произойти нарушение Свода принципов, имеют право сообщить об этом в вышестоящие по отношению к причастным должностным лицам инстанции, а также другим соответствующим властям или органам, на которые возложены обязанности по надзору или исправлению положения.

403. Свод принципов имеет большее отношение к обязанностям полиции по надзору за лицами, содержащимися под стражей, чем Минимальные стандартные правила обращения с заключенными. Однако в том случае, если должностные лица по поддержанию правопорядка несут ответственность за содержание под стражей задержанных лиц, они должны быть проинформированы об этом документе, особенно о разделе С части II (правила 84–93), озаглавленном "Лица, находящиеся под арестом или ожидающие суда".

iii) *Содержащиеся под стражей несовершеннолетние*

404. Кроме вышеупомянутых общих принципов и положений, касающихся обращения с лицами, содержащимися под стражей, к содержащимся под стражей несовершеннолетним применяются также положения следующих документов:

Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинские правила)

405. Этот документ состоит из 30 правил, каждое из которых разделено на шесть частей и снабжено пояснительным комментарием.

406. Слушателям курса следует напомнить о целях правосудия в отношении несовершеннолетних. Они изложены в правиле 5, которое гласит:

Система правосудия в отношении несовершеннолетних направлена в первую очередь на обеспечение благополучия несовершеннолетнего и обеспечение того, чтобы любые меры воздействия на несовершеннолетних правонарушителей были всегда соразмерны как с особенностями личности правонарушителя, так и с обстоятельствами правонарушения.

407. Часть вторая Правил в наибольшей степени касается обращения сотрудников полиции с несовершеннолетними, содержащимися под стражей, поскольку она касается вопроса "Расследование и судебное разбирательство". Необходимо отметить следующие моменты:

а) В правилах 10.1 и 10.2 говорится, что при задержании несовершеннолетнего ее или его родители или опекун немедленно ставятся в известность о задержании, а судья или другое компетентное должностное лицо или орган незамедлительно рассматривают вопрос об освобождении.

б) Правило 10.3 содержит требование, согласно которому контакты между органами по обеспечению правопорядка и несовершеннолетним правонарушителем осуществляются таким образом, чтобы уважать правовой статус несовершеннолетнего, содействовать благополучию несовершеннолетнего и избегать причинения ей или ему ущерба, с должным учетом обстоятельств дела.

с) Правило 11 касается выведения несовершеннолетних правонарушителей из системы уголовного правосудия и требует от полиции при ведении дел несовершеннолетних, имея на то полномочия, принимать решения по таким делам по своему усмотрению, не прибегая к официальному разбору дел в отношении них компетентным органом власти.

д) Правило 12 требует, чтобы делами несовершеннолетних и правонарушениями несовершеннолетних занимались служащие полиции, прошедшие специальный инструктаж и подготовку, и специальные подразделения полиции.

Правила Организации Объединенных Наций, касающиеся защиты несовершеннолетних, лишенных свободы

408. В этом документе, состоящем из пяти разделов, содержится 87 правил. Он призван обеспечить применение в отношении несовершеннолетних правонарушителей такого наказания, как лишение свободы и тюремное заключение, лишь в качестве крайней меры. Задержанным несовершеннолетним должно быть обеспечено гуманное обращение с надлежащим учетом их статуса несовершеннолетних и с должным уважением их прав человека.

409. Раздел III "Несовершеннолетние, находящиеся под арестом или в ожидании суда" в наибольшей степени касается сотрудников полиции. Два правила в этом разделе (правила 17 и 18) посвящены презумпции невиновности и особому обращению в соответствии с данным статусом. В этих правилах также излагаются основные требования в отношении условий, в которых должны содержаться несовершеннолетние, находящиеся под арестом или в ожидании суда. Они включают:

- а) право на юридические консультации и общение с адвокатом;
- б) возможность продолжать заниматься оплачиваемым трудом;
- с) возможность продолжать учебу или профессиональную подготовку;
- д) обеспечение предметами, предназначенными для досуга и отдыха.

Конвенция о правах ребенка

410. Этот документ состоит из трех частей и 54 статей. В нем повторяются и усиливаются многие положения, содержащие запрещения и требования, о которых говорится в этой главе. Самое непосредствен-

ное отношение к рассматриваемой теме имеет статья 37, которая содержит следующие положения:

а) В пункте а) запрещаются применение пыток и жестокое обращение с детьми, а также смертная казнь и вынесение приговора о пожизненном тюремном заключении.

б) В пункте б) запрещается незаконное или произвольное лишение ребенка свободы.

с) В пункте с) требуется, чтобы каждый лишенный свободы ребенок пользовался гуманным обращением и уважением неотъемлемого достоинства его личности с учетом потребностей лиц его возраста; каждый лишенный свободы ребенок должен быть отделен от взрослых и иметь право поддерживать связь со своей семьей.

д) В пункте d) каждому лишенному свободы ребенку обеспечивается право на незамедлительный доступ к правовой помощи, а также право оспаривать законность лишения его свободы перед судом или другим компетентным органом.

ПРИМЕЧАНИЕ ДЛЯ ИНСТРУКТОРОВ. Следует сослаться также на главу XVI пособия "Полиция и защита несовершеннолетних".

iv) Женщины, содержащиеся под стражей

411. Особый статус женщин признается и защищается в двух типах положений, требующих, чтобы содержащиеся под стражей женщины размещались отдельно от мужчин, и посвященных вопросу дискриминации.

412. ВОПРОС О РАЗМЕЩЕНИИ рассматривается в правиле 8 Минимальных стандартных правил обращения с заключенными. Хотя в резолюции 663 С (XXIV) Экономического и Социального Совета от 31 июля 1957 года, в которой Совет утвердил эти правила, рекомендовалось благожелательно относиться к их принятию и применению в пенитенциарных и исправительных учреждениях, принцип раздельного содержания, воплощенный в правиле 8, относится и к женщинам, содержащимся под стражей в полицейском учреждении. В правиле содержатся следующие требования:

а) различные категории заключенных содержатся в раздельных заведениях или в разных частях одного и того же заведения с учетом их пола, возраста, предшествующей судимости и т. д.;

б) мужчин и женщин следует по возможности содержать в раздельных заведениях. В заведении, в котором содержатся как мужчины, так и женщины, женщин следует размещать только в отдельных помещениях.

413. Хотя, в общем, обеспечение отдельных заведений или помещений для женщин, находящихся под стражей в полиции, не является необходимым и это едва ли возможно, принцип их размещения отдельно от мужчин должен строго соблюдаться.

414. ВОПРОС О ДИСКРИМИНАЦИИ рассматривается в принципе 5 Свода принципов защиты всех лиц, подвергаемых задержанию или заключению в какой бы то ни было форме. В нем обуславливается, что:

а) настоящие принципы применяются ко всем лицам без какого бы то ни было различия в отношении расы, цвета кожи, пола, языка и т. п.;

b) меры, принимаемые в рамках закона и предназначенные специально для защиты прав и особого статуса женщин, в особенности беременных женщин и кормящих матерей, не рассматриваются как дискриминационные.

415. Внутригосударственные правовые нормы и руководящие принципы, содержащие требования о том, чтобы:

a) надзор за женщинами, содержащимися под стражей в полиции, осуществляли сотрудники полиции – женщины;

b) личный досмотр лиц, содержащихся под стражей, проводился сотрудниками полиции того же пола, что и задержанные,

должны строго соблюдаться.

ПРИМЕЧАНИЕ ДЛЯ ИНСТРУКТОРОВ. Следует сослаться также на главу XVII пособия "Поддержание правопорядка и права женщин".

c) *Опрос или допрос подозреваемых*

416. Опрос или допрос подозреваемых является неотъемлемой частью процесса расследования. Однако поскольку лица, которые опрашиваются как подозреваемые, обычно содержатся под стражей и касающиеся этого вопроса международные нормы относятся к задержанным лицам, данная тема рассматривается в этой главе, а не в главе XI, посвященной полицейским расследованиям.

417. Для проведения опроса или допроса какого-либо лица необходимо обладать специальными техническими умениями и навыками. По этому вопросу накоплены значительный объем теоретических знаний и практический опыт. В течение курса профессиональной подготовки в области прав человека и применения правовых норм невозможно (такая задача и не ставится) охватить всю имеющуюся информацию по этой теме или выработать необходимые умения и навыки. Однако уместно:

- выявить соответствующие международные нормы;
- рассмотреть применимость этих норм в ходе проведения допроса;
- обратить внимание на необходимость использования современных теоретических знаний и наилучшей полицейской практики в этой области.

i) *Международные нормы, относящиеся к данному вопросу*

418. В Декларации о защите всех лиц от пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания от государств требуется "систематически рассматривать методы и практику ведения допроса", с тем чтобы не допускать каких-либо случаев пыток или других видов жестокого обращения с лицами, лишеными свободы (статья 6).

419. В Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания от государств-участников требуется:

a) обеспечить, чтобы учебные материалы и информация относительно запрещения пыток включались в

программы подготовки персонала правоохранительных органов и других лиц, имеющих отношение к содержанию под стражей, допросам и обращению с задержанными лицами (статья 10);

b) систематически анализировать имеющиеся правила, инструкции, методы и практику в отношении проведения допроса, с тем чтобы предупреждать случаи пыток (статья 11).

420. В Своде принципов защиты всех лиц, подвергаемых задержанию или заключению в какой бы то ни было форме, предусматривается следующее:

a) запрещается злоупотреблять положением задержанного лица с целью принуждения его к признанию, какому-либо иному изобличению самого себя или даче показаний против какого-либо другого лица (принцип 21, пункт 1);

b) ни одно задержанное лицо не должно подвергаться во время допроса насилию, угрозам или таким методам дознания, которые нарушают его способность принимать решения или выносить суждения (принцип 21, пункт 2);

c) продолжительность любого допроса задержанного лица и перерывов между допросами, а также фамилии должностных лиц, проводящих допрос, и других присутствующих лиц фиксируются и удостоверяются в форме, предписанной законом (принцип 23, пункт 1);

d) несоблюдение этих принципов при получении доказательств принимается во внимание при определении допустимости таких доказательств против задержанного лица (принцип 27);

e) задержанное лицо, подозреваемое или обвиняемое в совершении уголовного преступления, считается невиновным до тех пор, пока его виновность не будет доказана в ходе открытого судебного разбирательства (принцип 36, пункт 1).

ii) *Цель норм*

421. Цель норм, касающихся проведения опросов или допросов, заключается в том, чтобы обеспечить гуманное обращение с задержанными лицами:

a) в соответствии с принципом уважения достоинства, присущего человеческой личности;

b) для предотвращения судебных ошибок вследствие полученного в результате применения пыток или жестокого обращения ложного признания задержанных лиц в преступлениях, которых они не совершали.

422. Ложные признания в преступлении при таких обстоятельствах – весьма реальная угроза вследствие:

a) общей уязвимости задержанных лиц;

b) особой уязвимости некоторых задержанных лиц по причине личностных и психологических факторов, влияющих на их способность свободно принимать решения и выносить разумные суждения;

c) объяснимого стремления людей, подвергающихся плохому обращению, предпринять любые действия, которые они могут считать необходимыми, чтобы избежать в дальнейшем плохого обращения, в том числе ложное признание в преступлениях, которых они не совершали.

iii) *Значение норм для проведения опроса или допроса*

423. Приведенные выше нормы имеют значение как для цели опроса или допроса, так и в плане отношения, знаний, осведомленности, умений и навыков проводящих их сотрудников полиции.

424. Цель проведения опроса или допроса задержанного лица состоит не в том, чтобы:

- принудить это лицо к признанию, какому-либо изобличению самого себя или к даче показаний против любого другого лица;
- подвергнуть лицо такому обращению, при котором будет нарушена его способность принимать решения или выносить суждения.

Проведение опроса или допроса задержанных лиц является частью процесса расследования, включающего сбор и анализ информации. Обе эти цели могут быть достигнуты с большей вероятностью, если ведущий допрос сотрудник полиции:

a) имеет честные намерения, то есть не пытается использовать допрос для подтверждения своих предвзятых суждений;

b) ведет допрос с целью установления и оценки фактов или сбора информации, а не для того, чтобы добиться от допрашиваемого лица признания.

425. Отношение ведущего допрос должно быть обусловлено проявлением уважения к достоинству, присущему человеческой личности, и целью проведения опроса или допроса, о чем говорилось выше.

426. Знания и осведомленность проводящего опрос или допрос предполагают:

a) знание этических и правовых норм ведения опроса или допроса;

b) информированность в отношении преступления или случая, являющегося предметом опроса или допроса;

c) знание психологических факторов, проявляющихся в процессе опроса или допроса, особенно тех, которые влияют на способность отдельных лиц свободно принимать решения и выносить разумные суждения;

d) знание личности и характерных особенностей допрашиваемого лица.

Очевидно, что последние два пункта касаются необходимости применения сотрудниками полиции имеющихся теоретических знаний в данной области.

427. Умения и навыки проводящий опрос или допрос сотрудник полиции приобретает в результате подготовки и опыта, накопленного на основе современных знаний в области теории и практики ведения опроса или допроса.

ПРИМЕЧАНИЕ ДЛЯ ИНСТРУКТОРОВ. Приведенные выше соображения сосредоточены на допросах лиц, подозреваемых или обвиняемых в совершении преступления. Чрезвычайно важное значение для эффективного расследования преступления имеет также опрос свидетелей преступления. Каждый вид опроса требует разного подхода и применения различных умений и навыков, а также методов.

Богатый опыт, накопленный в области теории и практики ведения опроса как подозреваемых, так и свидетелей, дополнен работами специалистов в области психологии, а также сотрудниками полиции, выполняющими оперативные функции. Такой опыт имеется во многих государствах, и к нему следует обращаться в случае нехватки у сотрудников полиции специальных знаний в данной области. Из-за отсутствия достаточных умений и навыков проведения опросов или допросов по-прежнему имеют место случаи плохого обращения с задержанными лицами и судебные ошибки.

d) *Меры, ограничивающие права*

428. При некоторых обстоятельствах правительства могут счесть необходимым и правильным ограничить отдельные свободы исходя из более широких государственных интересов, а также в целях обеспечения гражданского правопорядка и общественной безопасности.

429. Возможные ограничения прав человека с целью обеспечения выживания нации признаются и допускаются в соответствии с Международным пактом о гражданских и политических правах (статья 4), Американской конвенцией о правах человека (статья 27) и Европейской конвенцией о защите прав человека (статья 15).

430. Меры по ограничению прав могут приниматься только при наличии в государстве чрезвычайного положения, при котором жизнь нации находится под угрозой, и только в такой степени, в какой это требуется остротой положения. При принятии таких мер над действиями правительств осуществляется определенный международный контроль.

431. Тем не менее есть права, которые подлежат защите при любых обстоятельствах. Они несколько различаются в формулировках в зависимости от положений соответствующих документов, но всегда включают:

- право на жизнь;
- запрещение применения пыток;
- запрещение рабства.

432. Вопрос о мерах по ограничению прав более подробно рассматривается в главе XV "Гражданские беспорядки, чрезвычайное положение и вооруженные конфликты". Следует помнить, однако, что, говоря о таких мерах, необходимо:

a) подчеркнуть, что запрещение применения пыток является абсолютным и действует при любых обстоятельствах;

b) отметить, что ограничение прав имеет определенные последствия. Например, правовые гарантии, касающиеся обеспечения судебного надзора в отношении лиц, содержащихся под стражей, могут быть сняты или сокращены, вследствие чего возможно применение пыток и других видов жестокого обращения с задержанными лицами.

433. Следует обратить внимание слушателей на то, что в случае принятия мер по ограничению прав сотрудники полиции должны строго соблюдать остающиеся гарантии защиты прав человека и содействия их осуществлению.

е) *Насильственные или недобровольные исчезновения*

434. Следует сослаться на рассмотрение вопроса о насильственных или недобровольных исчезновениях в главе XII "Арест" (пункты 372–376, выше), где отмечается, что право на гуманное обращение с задержанными лицами является одним из основных прав человека, которое оказывается нарушенным в случаях насильственного или недобровольного исчезновения.

435. Слушателям следует напомнить пример такого исчезновения, приведенный в главе XII (пункт 372, выше), а также об ответственности сотрудников полиции в отношении таких исчезновений, о которой также говорится в главе XII.

3. *Заключительные замечания*

436. Охрана лиц, содержащихся под стражей, и забота о них являются чрезвычайно важным аспектом деятельности полиции. Несмотря на то что обращение с задержанными лицами весьма жестко регулируется в соответствии как с международным, так и с внутригосударственным правом, продолжают иметь место злоупотребления.

437. Гуманное обращение с задержанными лицами не требует от полицейских высокого уровня владения соответствующими техническими умениями и навыками; для этого необходимы уважение достоинства, присущего человеческой личности, и соблюдение некоторых основных правил поведения. Из всех рассмотренных в данной главе аспектов работы полиции только ведение опроса и допроса требует специальных умений и навыков. Эффективное проведение опроса и допроса с соблюдением этических норм требует от сотрудников полиции высокого уровня таких умений и навыков, которые совершенствуются благодаря профессиональной подготовке и по мере накопления собственного опыта. Однако важно, чтобы такая подготовка основывалась на прочных теоретических знаниях и наилучшей современной практике.

438. Обращение в учреждения полиции с находящимися под его контролем людьми в качестве задержанных лиц является критерием профессионализма его сотрудников; соблюдение в этом учреждении этических норм – все это является показателем того, служит ли данное учреждение обществу или становится репрессивным инструментом. Эти факторы в конечном счете свидетельствуют об эффективности учреждения полиции.

В. Международные нормы, касающиеся задержания: практическое применение

1. *Практические шаги по осуществлению международных норм*

Всем сотрудникам полиции

Участвуйте в программах профессиональной подготовки с целью совершенствования своих умений и навыков в области консультирования, пресечения беспорядков, оказания первой помощи, самообороны, разрешения конфликтов и осуществления надзора.

Изучайте записи протоколов и личные дела всех задержанных лиц, чтобы иметь информацию о тех, кто относится к группам риска.

Способствуйте посещениям представителей духовенства, адвокатов, членов семьи, инспекторов и медицинских работников.

Изучайте и применяйте современные наилучшие практические методы ведения опроса и допроса. Постоянно носите четко различимые идентификационные знаки.

Не входите в место содержания под стражей с огнестрельным оружием, за исключением случаев транспортировки задержанных лиц за пределы места содержания под стражей.

Регулярно проводите периодические проверки лиц, содержащихся под стражей, для обеспечения их безопасности.

Консультируйтесь непосредственно с медицинскими работниками по всем вопросам питания, средств принуждения и дисциплины.

Немедленно сообщайте о любом подозрении в отношении плохого обращения с задержанными лицами как в физическом, так и в психическом отношении.

Никогда не принимайте меры сдерживания для наказания. Используйте их только в случае необходимости для предотвращения побега при переводе из одного места содержания в другое; по подтвержденным медицинским основаниям; по распоряжению руководства, если другие методы оказались неэффективными, в целях предотвращения нанесения вреда лицам, содержащимся под стражей, или другим лицам либо причинения ущерба помещению и оборудованию.

Способствуйте использованию материалов для отдыха, книг и письменных принадлежностей.

Тщательно изучите главу XIV данного пособия в отношении применения силы.

Изучите и выполняйте изложенные ниже соответствующие рекомендации для сотрудников руководящего уровня и должностных лиц, выполняющих функции надзора.

Сотрудникам руководящего уровня и органов надзора

Издайте, доведите до всеобщего сведения, распространите и обеспечьте исполнение постоянно действующих распоряжений, касающихся обращения с задержанными, и регулярно пересматривайте эти распоряжения.

Обеспечьте специальную подготовку всего персонала, выполняющего свои должностные обязанности в местах содержания под стражей.

Принимайте специальные меры по обеспечению уважения религиозных верований и убеждений лиц, содержащихся под стражей, в том числе традиций, связанных с питанием.

Обеспечьте соблюдение трех основных принципов системы уведомления: немедленное уведомление задержанного о причине его задержания; уведомление в срочном порядке о предъявляемых обвинениях; уведомление о правах задержанных (дважды: одновременно с уведомлением о причинах задержания и вновь наряду с уведомлением о предъявляемых обвинениях).

При возложении обязанностей на сотрудников полиции следите за тем, чтобы сотрудники полиции, осуществляющие надзор за содержащимися под стражей лицами, не зависели от сотрудников, производящих арест, и следователей.

Периодически встречайтесь с обвинителем, судьей, полицейским следователем и социальными работниками для выявления лиц, в отношении которых содержания под стражей больше не требуется.

Назначьте женский персонал для охраны и личного досмотра женщин, содержащихся под стражей, а также надзора за ними.

Запрещайте вход в женские отделения в местах содержания под стражей мужскому персоналу, кроме как в чрезвычайных ситуациях.

Отведите изолированную от мест посещения родственников специальную комнату для частных встреч задержанных с адвокатом.

Оборудуйте место для нормальных посещений, так чтобы содержащийся под стражей был лицом к лицу с посетителем, а между ними находились решетка, стол или еще что-либо, разделяющее их.

Категорически запретите, немедленно расследуйте и установите строгое наказание, вплоть до возбуждения уголовного дела, за каждый акт пыток или жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания.

Обеспечивайте отвечающее основным требованиям питание через регулярные промежутки времени, причем время между утренним и вечерним приемами пищи не должно превышать 15 часов.

Назначьте, по крайней мере, одного сотрудника, прошедшего специальную подготовку в области оказания психологической помощи, для предоставления на постоянной основе консультативных услуг, в том числе для предотвращения самоубийства.

Проверяйте всех задержанных по прибытии в места содержания под стражей на наличие признаков болезни, травмы, алкогольной или наркотической интоксикации и психического заболевания.

Рассматривайте незначительные случаи нарушения дисциплины спокойно, в обычном порядке. Более серьезные случаи рассматривайте в соответствии с установленной процедурой, которая разъясняется всем задержанным по прибытии в места содержания под стражей.

Дайте указание сотрудникам в местах содержания под стражей не носить огнестрельное оружие, за исключением случаев транспортирования лиц, содержащихся под стражей, за пределы этого места.

Обеспечьте для всех сотрудников, работающих в местах содержания под стражей, подготовку в области применения безопасных для жизни методов контроля, способов подавления мятежа и использования соответствующего оборудования.

Требуйте, чтобы все сотрудники, работающие в местах содержания под стражей, носили четко различимые идентификационные знаки, что обеспечит точность сообщений о нарушениях.

Установите рабочие взаимоотношения с Международным комитетом Красного Креста и другими подобными организациями.

Определите меру наказания за те или иные нарушения дисциплины в зависимости от их серьезности, начиная с отстранения от работы, вычета из заработной платы и увольнения вплоть до уголовного преследования. Информировуйте об этом персонал.

2. Упражнения по разбору гипотетических ситуаций

Упражнение 1

В статье 6 Декларации о защите всех лиц от пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания говорится:

Каждое государство должно систематически рассматривать методы и практику ведения допроса и условия содержания под стражей и обращения с лицами, лишенными свободы, на его территории, с тем чтобы не допускать каких-либо случаев пыток или других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания.

1. Разработайте процедуру и составьте инструкции, которые могли бы применяться в вашем учреждении полиции с целью обеспечения:

- a) систематического рассмотрения методов и практики проведения допроса;
- b) систематического рассмотрения мероприятий, касающихся охраны и обращения с лишенными свободы лицами.

2. Составьте краткий перечень руководящих принципов и инструкций для должностных лиц по поддержанию правопорядка в целях обеспечения гуманного обращения с задержанными с момента ареста до прибытия на место содержания под стражей.

3. Составьте еще один перечень руководящих принципов и инструкций для обеспечения гуманного обращения с задержанными в месте содержания под стражей.

Упражнение 2

В статье 9 Международного пакта о гражданских и политических правах (пункты 3–4) предусматривается, что каждое арестованное или задержанное по уголовному обвинению лицо:

- a) в срочном порядке доставляется к судье или к другому должностному лицу, которое, согласно законодательству, правомочно осуществлять судебную власть;
- b) имеет право на судебное разбирательство в течение разумного срока или на освобождение;
- c) имеет право на разбирательство его дела в суде, чтобы суд мог безотлагательно вынести постановление относительно законности его задержания.

Свод принципов защиты всех лиц, подвергаемых задержанию или заключению в какой бы то ни было форме, включает приведенные выше положения и требования, согласно которым подозреваемые или задержанные лица должны иметь доступ к:

- a) адвокату;
- b) своим семьям;
- c) медицинскому работнику.

1. В каких случаях в соответствии с законодательством вашей страны может быть отказано в осуществлении любого или всех этих прав (согласно Международному пакту о гражданских и политических правах или Своду принципов) либо отсрочена их реализация?

2. Представьте, что вы являетесь членом рабочей группы, рассматривающей права задержанных быть в срочном порядке доставленными к судье или в другой орган, осуществляющий судебную власть, и иметь доступ к адвокату.

- a) Определите, что препятствует снятию всех ограничений в отношении этих прав.
- b) Предложите способы преодоления этих препятствий.

3. Иногда считается, что доступ подозреваемого к адвокату или к семье может помешать уголовному расследованию. Установите, почему это действительно могло бы нарушить следственный процесс, затем предложите меры, которые могли бы способствовать раскрытию преступления, не нарушая прав подозреваемых на получение консультации адвоката и на информирование семьи о факте их задержания.

Упражнение 3

Принцип 21 Свода принципов защиты всех лиц, подвергаемых задержанию или заключению в какой бы то ни было форме, гласит:

1. Запрещается злоупотреблять положением задержанного или находящегося в заключении лица с целью принуждения его к признанию, какому-либо иному изобличению самого себя или для показаний против любого другого лица.

2. Ни одно задержанное лицо не должно подвергаться во время допроса насилию, угрозам или таким методам дознания, которые нарушают его способность принимать решения или выносить суждения.

1. Содержатся ли аналогичные правила в правовых нормах вашей страны либо в инструкциях или руководящих принципах для полиции?

2. Если такие правила содержатся во внутреннем законодательстве либо в инструкциях или руководящих принципах для полиции, реалистично ли ожидать, что сотрудники полиции, осуществляющие функции надзора, обеспечат их соблюдение своими подчиненными или всегда необходим надзор, судебный или правовой, в той или иной форме?

3. В соответствии с принципом 21 сотрудники полиции при проведении допроса не должны применять методы, основывающиеся на психологическом или физическом принуждении. Информированы ли об этом сотрудники полиции в вашем учреждении?

4. Представьте, что вы являетесь членом рабочей группы, в задачи которой входит выработка рекомендаций относительно:

- a) мер надзора;
- b) программ профессиональной подготовки,

необходимых для обеспечения эффективности проведения допроса с соблюдением этических и правовых норм.

Изложите основные положения предлагаемых вами рекомендаций и наметьте в общих чертах, как их можно было бы реализовать.

Упражнение 4

Представьте, что недавно в вашей стране имел место ряд случаев обвинения людей в серьезных преступле-

ниях и осуждения их на длительные сроки тюремного заключения на основании сделанных ими признаний, которые в дальнейшем оказались ложными. В связи с этим было серьезно подорвано доверие к судебной и полицейской системам. Ложные признания стали следствием жестокого обращения со стороны полиции, особенно полицейских, проводивших допросы.

Неправильное поведение сотрудников полиции в таких случаях рассматривается в ходе обычных процессов уголовного расследования и внутренних расследований нарушений дисциплины сотрудниками.

Комиссия по расследованию, назначенная правительством для выработки рекомендаций по реформированию системы уголовного судопроизводства и процедуры ведения допроса подозреваемых сотрудниками полиции, вынесла ряд рекомендаций, в том числе следующие:

а) При допросе сотрудниками полиции лица, подозреваемого в совершении преступления, должен присутствовать адвокат подозреваемого (на протяжении всего допроса).

б) Все проводимые сотрудниками полиции допросы подозреваемых снимаются видеокамерой, и эти видеозаписи представляются в качестве доказательства при последующем судопроизводстве.

в) Осуждение за совершение уголовного преступления не должно основываться исключительно на доказательствах, полученных путем признания. Признание должно всегда подтверждаться дополнительными сведениями в отношении виновности подозреваемого.

д) Если лицо признается сотруднику полиции в совершении преступления, это лицо должно быть немедленно доставлено в суд, с тем чтобы судья или другое должностное лицо, осуществляющее судебную власть, могли удостовериться, что это признание было сделано добровольно, без какого-либо принуждения.

Правительство разъяснило, что оно внесет на рассмотрение, по крайней мере, некоторые из этих рекомендаций.

Предположим, что вы являетесь членом рабочей группы органа полиции, занимающейся выработкой замечаний для представления их правительству в ответ на указанные четыре рекомендации. Изложите ваши аргументы "за" и "против" по каждой из них и выберите рекомендацию или рекомендации, которые, как вы полагаете, должны быть приняты. Обоснуйте ваш выбор.

3. Темы для дискуссии

1. Вы арестовали мужчину, который заложил бомбу где-то в центре города. Она должна взорваться не позже, чем через час, но арестованный не говорит, где находится бомба. Оправданно ли применение против него пытки с целью заставить его раскрыть местонахождение бомбы?

2. Как с помощью профессиональной подготовки должностных лиц по поддержанию правопорядка можно обеспечить соблюдение ими абсолютного запрещения применения пыток в соответствии с Декларацией о защите всех лиц от пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (статья 5)?

3. Почему важно отделить обвиняемых от осужденных и применять к ним соответствующее обращение?

4. Почему важно вывести несовершеннолетних правонарушителей из-под юрисдикции уголовного правосудия, как это требуется в соответствии с Минимальными стандартными правилами Организации Объединенных Наций, касающимися отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (правило 11)?

5. Каковы преимущества наличия специализированных подразделений полиции по делам несовершеннолетних?

6. Какие личностные и психологические факторы могут повлиять на способность содержащихся под стражей лиц при допросе свободно принимать решения и выносить разумные суждения?

7. Как отличаются методы ведения допроса, если целью его являются установление фактов и сбор информации, а не получение признания?

8. Какими личными качествами должен обладать сотрудник полиции для эффективного проведения допроса с соблюдением этических норм? Можно ли обучить людей эффективно проводить допросы с соблюдением этических норм или это врожденная способность?

9. Каковы преимущества и недостатки того, что допрос, проводимый сотрудниками полиции, снимается видеокамерой? Назовите цели, для которых могли бы использоваться видеозаписи.

10. Как известно, люди, сделавшие ложные признания в совершении преступления, могут убедительно рассказать о своем участии в нем, потому что сотрудники полиции в ходе допроса, сами того не желая, сообщили им достаточно информации о преступлении, на которой они строили свои признания. Как можно этого избежать?

ГЛАВА XIV

ПРИМЕНЕНИЕ СИЛЫ И ОГНЕСТРЕЛЬНОГО ОРУЖИЯ

Цели главы

Предоставить должностным лицам по поддержанию правопорядка руководство в отношении применения силы и огнестрельного оружия, а также в отношении того, как это соотносится с правом человека на жизнь и личную неприкосновенность; ознакомить их с международными требованиями, касающимися применения сотрудниками полиции силы и огнестрельного оружия в законных целях.

ПРИМЕЧАНИЕ. В данной главе приводятся пять отдельных перечней основных принципов в отличие от других глав, где дается лишь один такой перечень. Такое четкое изложение правил и принципов в виде схемы облегчит инструкторам и слушателям курсов работу над этой темой, имеющей большую практическую значимость.

Основные принципы

ПРИМЕНЕНИЕ СИЛЫ

Прежде всего следует использовать ненасильственные средства.

Сила должна применяться только в случае крайней необходимости.

Сила должна применяться только в законных целях поддержания правопорядка.

Незаконное применение силы не может быть оправдано никакими исключительными или особыми обстоятельствами.

Применение силы всегда должно быть соразмерно законным целям.

При применении силы необходимо проявлять сдержанность.

Следует сводить к минимуму возможность причинения ущерба и нанесения ранений.

Необходимо иметь в своем распоряжении как можно более широкий арсенал средств, позволяющих применять силу дифференцированно.

Все сотрудники должны пройти подготовку по различным методам дифференцированного применения силы.

Все сотрудники должны быть обучены использованию ненасильственных средств.

Основные принципы

ОТЧЕТНОСТЬ В СВЯЗИ С ПРИМЕНЕНИЕМ СИЛЫ И ОГНЕСТРЕЛЬНОГО ОРУЖИЯ

Все случаи применения силы и огнестрельного оружия должны доводиться до сведения старших должностных лиц и являться предметом тщательного разбора.

Старшее должностное лицо должно нести ответственность за действия своих подчиненных, если оно знало или должно было знать о нарушениях, однако не приняло в связи с этим соответствующих конкретных мер.

Должностные лица, которые отказываются выполнять незаконные распоряжения вышестоящего начальства, не должны подвергаться наказанию.

Должностных лиц, которые нарушают данные правила, не оправдывает тот факт, что они действовали в соответствии с распоряжениями вышестоящих сотрудников.

Основные принципы

ОБСТОЯТЕЛЬСТВА, ДОПУСКАЮЩИЕ ПРИМЕНЕНИЕ ОГНЕСТРЕЛЬНОГО ОРУЖИЯ

Огнестрельное оружие должно применяться только в исключительных обстоятельствах.

Огнестрельное оружие должно применяться только в целях самообороны или защиты других лиц от неминуемой угрозы смерти или серьезного ранения,

или

предотвращения особо тяжкого преступления, сопряженного с серьезной угрозой жизни,

или

в ходе ареста либо в целях предотвращения побега лица, представляющего такую угрозу или оказывающего сопротивление при попытке предотвратить такую угрозу,

и

в том случае, когда недостаточно использования менее решительных мер.

Преднамеренное применение силы и огнестрельного оружия, приводящее к смертельному исходу, разрешается только в том случае, если это абсолютно необходимо для защиты жизни.

Основные принципы

ПОРЯДОК ПРИМЕНЕНИЯ ОГНЕСТРЕЛЬНОГО ОРУЖИЯ

Сотрудник полиции должен представиться в качестве такового,

и

сотрудник полиции должен дать четкое предупреждение о намерении применить огнестрельное оружие,

и

сотрудник полиции должен предоставить нарушителю достаточное время для ответной реакции,

но

это не требуется, если такая задержка может привести к гибели или серьезному ранению сотрудника полиции или других людей

или

если такая задержка является очевидно бессмысленной или неуместной в сложившихся обстоятельствах.

Основные принципы

ПОСЛЕ ПРИМЕНЕНИЯ ОГНЕСТРЕЛЬНОГО ОРУЖИЯ

Всем пострадавшим лицам должна быть предоставлена медицинская помощь.

Следует уведомить родственников или друзей пострадавших.

Необходимо провести расследование происшедшего по получении соответствующей просьбы или требования.

Необходимо составить полный и подробный рапорт о данном происшествии.

А. Международные нормы в отношении применения силы: информация для лекций

1. Введение

439. В каждом обществе для соблюдения законности и поддержания правопорядка органы полиции наделяются целым рядом полномочий. Выполнение сотрудником полиции любых возложенных на него или нее полномочий неизбежно и немедленно оказывает самое непосредственное воздействие на права и свободы его сограждан.

440. Наряду с полномочиями по применению силы при определенных условиях и соответствующими ограничениями на полиции лежит огромная ответственность за обеспечение того, чтобы такие полномочия осуществлялись с соблюдением законов и эффективно. Эта задача полиции весьма сложна и деликатна; и в обществе признается, что применение силы сотрудниками полиции при наличии четко определенных и регу-

лируемых условий носит абсолютно законный характер, однако злоупотребление полномочиями, связанными с применением силы, ставит под удар принцип, который лег в основу всех прав человека, – принцип уважения достоинства, присущего каждой человеческой личности. Поэтому весьма важно предпринимать шаги для предотвращения таких злоупотреблений и обеспечения эффективных средств защиты, проведения расследования и наказания в случае чрезмерного или противоправного применения силы.

441. В международных документах, касающихся применения силы сотрудниками полиции, не определяется понятие "сила". Содержащиеся в словарях определения обычно передаются такими словами, как "мощь", "власть", "насилие" и "принуждение". Должностные лица по поддержанию правопорядка должны быть информированы, как понятие "сила" определяется в их внутренних законодательствах и кодексах, и им следует напоминать о всех этих определениях всякий раз при рассмотрении данного вопроса.

442. В нижеследующих разделах приводятся международные принципы и нормы, на которых должно основываться поведение сотрудников полиции в связи с применением силы. Эти нормы представляют собой попытку совместить требования в отношении поддержания общественного порядка и безопасности с требованиями личной безопасности сотрудников полиции и защиты прав человека.

2. Общие аспекты применения силы

а) Основные принципы

443. В основе подробных положений, регулирующих применение силы сотрудниками полиции, лежат принципы необходимости и пропорциональности, которые, соответственно, предусматривают применение полицией силы только в случае крайней необходимости в целях обеспечения законности и правопорядка, а также пропорциональность применяемой силы, что означает применение силы только в той мере, в какой это необходимо для обеспечения законных целей в правоохранительной деятельности и поддержания общественного порядка.

б) Конкретные положения в отношении применения силы

444. Вышеуказанные принципы воплощены в статье 3 Кодекса поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка, которая гласит:

Должностные лица по поддержанию правопорядка могут применять силу только в случае крайней необходимости и в той мере, в какой это требуется для выполнения их обязанностей.

В комментарии к статье 3 вновь звучит требование пропорциональности при применении силы и говорится, что применение огнестрельного оружия считается крайней мерой.

445. В Основных принципах применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка изложены конкретные и подробные руководящие принципы в отношении выполнения предъявляемых требований необходимости и пропорциональности.

446. В преамбуле к Принципам учитывается, что:

...работа должностных лиц по поддержанию правопорядка имеет большую социальную важность...

...угроза жизни и безопасности должностных лиц по поддержанию правопорядка должна рассматриваться как угроза стабильности общества в целом,

...должностные лица по поддержанию правопорядка играют исключительно важную роль в защите права человека на жизнь, свободу и безопасность, как это гарантируется во Всеобщей декларации прав человека и подтверждается в Международном пакте о гражданских и политических правах,

...

447. Резюме Принципов представлено ниже.

і) Общие положения; дифференцированное применение силы

448. Правительства и правоохранительные органы должны принимать, осуществлять и постоянно контролировать соблюдение норм и нормативных положений, касающихся применения силы и огнестрельного ору-

жия. Для того чтобы ограничить применение оружия, которое может привести к смерти или ранению людей, они должны предоставить в распоряжение сотрудников полиции широкий арсенал средств, позволяющих применять силу дифференцированно. К их числу относятся не приводящие к смерти, но нейтрализующие виды оружия, а также средства самозащиты, такие как щиты и каски.

іі) Прежде всего использовать ненасильственные средства

449. Насколько это возможно, до вынужденного применения силы и огнестрельного оружия должностные лица по поддержанию правопорядка должны использовать ненасильственные средства.

ііі) Проявлять сдержанность; гуманные меры

450. Во всех случаях, когда законное применение силы и огнестрельного оружия неизбежно, должностные лица по поддержанию правопорядка должны проявлять сдержанность, стремиться свести к минимуму возможность причинения ущерба и нанесения ранений, а также уважать и охранять человеческую жизнь. С этой целью они должны обеспечить скорейшее оказание медицинской помощи всем раненым или пострадавшим лицам и уведомить о данном происшествии родственников или друзей раненых или пострадавших лиц.

іv) Необходимость сообщать о случаях применения силы

451. О случаях ранения или смерти людей в результате применения силы или огнестрельного оружия следует сообщать вышестоящим сотрудникам полиции, и любое произвольное или неправомерное применение силы должно рассматриваться как преступление. Исключительные обстоятельства или чрезвычайное положение не могут служить оправданиями для отступления от данных Принципов.

v) Применение огнестрельного оружия

452. Применение огнестрельного оружия является допустимым в целях самообороны или защиты других людей от неминуемой угрозы смерти или серьезного ранения или с целью ареста лица, представляющего такую опасность, в тех случаях, когда менее решительные меры являются недостаточными. Преднамеренное применение огнестрельного оружия со смертельным исходом может иметь место лишь тогда, когда это абсолютно необходимо для защиты жизни.

453. Прежде чем открыть огонь на поражение, сотрудники полиции должны представиться в качестве таковых и дать четкое предупреждение о намерении применить огнестрельное оружие, предоставив достаточно время для ответной реакции на это предупреждение, за исключением тех случаев, когда такие действия создают для сотрудников полиции ненужную опасность или опасность смерти или нанесения серьезного ущерба другим лицам или же явно неуместны или не нужны при создавшихся обстоятельствах.

454. Правила и положения, касающиеся применения огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка, должны включать руководящие принципы, в которых конкретно указываются те

обстоятельства, при которых такие должностные лица имеют право на ношение огнестрельного оружия; устанавливается, что огнестрельное оружие может применяться только в соответствующих обстоятельствах и так, чтобы свести к минимуму опасность причинения ущерба; регулируются вопросы контроля, хранения и выдачи оружия; и предусматривается система представления и разбора рапортов о случаях применения огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка при выполнении ими своих обязанностей.

vi) *Действия полиции при проведении общественных собраний*

455. При разгоне противозаконных собраний ненасильственного характера должностные лица по поддержанию правопорядка должны избегать применения силы, а если это невозможно, ограничивают ее применение до необходимого минимума. При разгоне собраний ненасильственного характера должностные лица по поддержанию правопорядка могут применять огнестрельное оружие только в тех случаях, когда нельзя применить менее опасные средства. В любом случае, как указывалось выше, огнестрельное оружие может применяться исключительно в целях самообороны или защиты других людей от угрозы неминуемой смерти или серьезного ранения либо с целью ареста лица, представляющего такую опасность. Преднамеренное применение силы и огнестрельного оружия запрещается, за исключением тех случаев, когда это абсолютно неизбежно для защиты жизни.

vii) *Применение силы в отношении лиц, находящихся под стражей или в заключении*

456. В отношении лиц, находящихся под стражей или в заключении, сила может применяться только в том случае, когда это абсолютно необходимо для поддержания безопасности и порядка в исправительном учреждении или когда создается угроза для личной безопасности. В отношении таких лиц огнестрельное оружие может применяться только в целях самообороны или защиты других от непосредственной угрозы смерти или серьезного ранения или для предотвращения побега лица, находящегося под стражей или в заключении и представляющего опасность.

viii) *Отбор и профессиональная подготовка кадров*

457. Все должностные лица по поддержанию правопорядка должны обладать соответствующими моральными, психологическими и физическими качествами, иметь соответствующую профессиональную подготовку и периодически проходить проверки на предмет их готовности к выполнению порученных им функций. Профессиональная подготовка должна проводиться по таким вопросам, как надлежащее применение силы и огнестрельного оружия, права человека и технические навыки, необходимые для работы в полиции, при этом особое внимание уделяется альтернативным методам вместо применения силы и огнестрельного оружия, в том числе методам мирного урегулирования конфликтных ситуаций. Для сотрудников, которые сталкиваются с ситуациями, связанными с применением силы и огнестрельного оружия, должны проводиться консультации по снятию стресса.

ix) *Представление и разбор рапортов*

458. В системе органов полиции должна действовать эффективная процедура представления и разбора рапортов в отношении всех инцидентов, связанных с применением силы и огнестрельного оружия. Пострадавшие должны иметь доступ к независимому судопроизводству.

x) *Ответственность административных органов*

459. Должностные лица руководящего уровня должны нести ответственность за незаконное применение силы и огнестрельного оружия находящимися в их подчинении сотрудниками по поддержанию правопорядка, если им известно или должно было быть известно о таких злоупотреблениях и они не приняли никаких мер для исправления ситуации.

xi) *Незаконные приказы*

460. Сотрудники полиции, которые отказываются исполнять явно незаконные приказы вышестоящих должностных лиц, касающиеся применения силы и огнестрельного оружия, не должны подвергаться наказанию, а те, кто подчиняется таким приказам, не освобождаются от ответственности под предлогом того, что они были вынуждены их исполнять.

c) *Применение силы и право на жизнь*

461. Осуществление полномочий, связанных с применением силы, может затронуть основополагающее право человека – право на жизнь. Применение силы сотрудниками полиции таким образом, что это приводит к нарушению права на жизнь, явно противоречит самой главной задаче полиции – обеспечению безопасности и неприкосновенности граждан. В зависимости от обстоятельств такое применение силы может также привести к серьезным нарушениям внутреннего уголовного законодательства и международного права.

462. Защита права на жизнь осуществляется в соответствии с обычным международным правом и статьей 3 Всеобщей декларации прав человека, которая гласит:

Каждый человек имеет право на жизнь, на свободу и на личную неприкосновенность.

Защита этого права осуществляется также в соответствии с Международным пактом о гражданских и политических правах (статья 6) и такими региональными документами, как Африканская хартия прав человека и народов (статья 4), Американская конвенция о правах человека (статья 4) и Европейская конвенция о защите прав человека (статья 2).

463. Международный пакт о гражданских и политических правах предусматривает, что право на жизнь охраняется законом и что никто не может быть произвольно лишен жизни; Американская конвенция о правах человека и Европейская конвенция о защите прав человека четко указывают, что право на жизнь охраняется законом; а в Африканской хартии прав человека и народов прямо говорится, что никто не может быть произвольно лишен жизни.

464. "Произвольным" может считаться такое действие, которое противоречит закону или является несправедливым, хотя и осуществляется в соответствии с законом. Произвольное лишение жизни включает такие злодеяния, как геноцид, военные преступления, смерть

в результате казней без предварительного судебного разбирательства, пыток или жестокого обращения, применения должностными лицами по поддержанию правопорядка чрезмерной силы.

d) *Применение силы и произвольные убийства*

465. Термин "произвольные убийства" относится к описанным выше случаям произвольного лишения жизни, которые совершают, например, сотрудники полиции, военнослужащие или другие государственные должностные лица. Такие убийства являются одной из форм государственного терроризма и иногда совершаются подразделениями, которые получили название "эскадроны смерти".

466. Меры борьбы с этими серьезными нарушениями права на жизнь изложены в Принципах эффективного предупреждения и расследования незаконных, произвольных и суммарных казней. Данный документ состоит из 20 принципов, направленных на предотвращение внесудебных казней и требующих тщательного расследования всех случаев таких убийств, если таковые имеют место. Принципы предусматривают осуществление строгого контроля за действиями должностных лиц, отвечающих за арест и задержание, а также лиц, ответственных за применение силы и огнестрельного оружия.

e) *Применение силы и исчезновения людей*

467. Общая информация в отношении насильственного или недобровольного исчезновения людей приводится в главе XII "Арест" (см. пункты 372–376, выше).

468. Если говорить о насильственных или недобровольных исчезновениях людей в контексте применения силы, то при таких обстоятельствах человек почти непременно становится жертвой незаконного применения силы. Кроме того, нередко последствием насильственного исчезновения становится незаконное убийство, в связи с чем нарушается право на жизнь.

469. Должностным лицам по поддержанию правопорядка следует напомнить об их ответственности в связи с насильственными или недобровольными исчезновениями людей, а именно:

a) предотвращать и выявлять все случаи насильственных или недобровольных исчезновений людей;

b) принимать меры, чтобы никто из должностных лиц из правоохранительного учреждения, в котором они служат, не оказался вовлеченным в подобные преступления.

3. *Заключительные замечания*

470. Помимо этических и правовых причин, в силу которых сотрудники полиции должны соблюдать международные нормы в отношении применения силы и огнестрельного оружия, имеется также ряд практических и политических соображений. Случаи злоупотребления властью и превышения своих полномочий сотрудниками полиции могут сделать невыполнимой их и без того сложную задачу. Кроме того, такие случаи злоупотребления властью и превышения полномочий могут нанести ущерб главной задаче деятельности полиции – поддержанию социального мира и стабильности. Бывали случаи, когда применение чрезмерной силы со стороны полиции приводило к общественным беспорядкам таких масштабов и такой остроты, что правоохранительные органы оказывались временно неспособными поддерживать порядок и охранять общественную безопасность. Масштабные последствия таких инцидентов и мгновенная и нелюбезная огласка в средствах массовой информации в связи с ними негативным образом сказываются на столь необходимой для успешной деятельности полиции поддержке со стороны общества.

471. В итоге следует отметить, что положения международного права в области прав человека предусматривают, что огнестрельное оружие должно применяться сотрудниками полиции только в исключительных случаях; применение силы сотрудниками полиции должно определяться критериями необходимости и пропорциональности; применение силы и огнестрельного оружия сотрудниками полиции должно быть предметом регулирования, контроля и осуществляться с учетом основополагающих прав на жизнь, на свободу и на личную неприкосновенность.

В. Международные нормы в отношении применения силы: практическое применение

1. *Практические шаги по осуществлению международных норм*

Всем сотрудникам полиции

Активно участвуйте в программах подготовки для совершенствования своих навыков в таких областях, как оказание первой помощи; самооборона; пользование защитным снаряжением; использование средств, не приводящих к гибели людей; применение огнестрельного оружия; поведение в условиях массового скопления людей; урегулирование конфликтных ситуаций; и снятие стресса.

Имейте щиты, защитные бронежилеты, каски и средства, не приводящие к гибели людей, и учитесь обращаться с ними.

Имейте на практике средства для дифференцированного применения силы, включая виды оружия, не приводящие к смерти, но нейтрализующие, тренируйтесь в их использовании и при необходимости используйте.

Участвуйте в консультациях по снятию стресса.

Бережно храните в безопасном месте выданное вам огнестрельное оружие.

*Обращайтесь с любым огнестрельным оружием так, словно оно всегда заряжено.
Изучайте и применяйте в своей работе методы убеждения, посредничества и переговоров.*

Заблаговременно готовьтесь к постепенному, нарастающему применению силы, начиная с ненасильственных средств.

Следите за физическим и психологическим состоянием ваших коллег и в случае необходимости вмешивайтесь, чтобы обеспечить им надлежащую, в том числе медицинскую, помощь, консультации или подготовку.

Должностным лицам руководящего уровня и органов надзора

Издайте и обеспечивайте соблюдение инструкций в отношении применения силы и огнестрельного оружия.

Организируйте регулярную подготовку по таким вопросам, как оказание первой помощи; самооборона; пользование защитным снаряжением; использование средств, не приводящих к гибели людей; применение огнестрельного оружия; поведение в условиях массового скопления людей; урегулирование конфликтных ситуаций; снятие стресса; и методы убеждения, посредничества и переговоров.

Обеспечьте сотрудников защитным снаряжением, включая каски, щиты, защитные бронежилеты, противогазы и бронированные автомашины.

Обеспечьте сотрудников средствами, не приводящими к смерти, но нейтрализующими (ограничивающими свободу действий), а также средствами для разгона массовых собраний.

Обеспечьте наличие максимально широкого набора средств для дифференцированного применения силы.

Проводите периодические переаттестации для сотрудников с целью проверки их психологического и физического состояния, их умения оценивать необходимость и уместность применения силы и огнестрельного оружия.

Организируйте консультации по снятию стресса для всех сотрудников, работа которых связана с применением огнестрельного оружия.

Разработайте четкие установки в отношении отчетности по каждому инциденту, связанному с применением силы и огнестрельного оружия.

Строго регулируйте надзор за огнестрельным оружием, его хранением и выдачей, включая порядок, обеспечивающий ответственность и отчетность сотрудников за выданное им оружие и боеприпасы.

Запрещайте применять оружие и боеприпасы, которые могут привести к неоправданно большому ущербу или риску.

Проводите периодические проверки для обеспечения того, чтобы сотрудники полиции имели при себе только официально выданное им оружие и боеприпасы. Определите соответствующие наказания для любого сотрудника, замеченного в том, что он имеет оружие и боеприпасы помимо тех, которые ему были официально выданы (особенно такие предметы, как разрывные пули, пули со смещенным центром тяжести или пули "дум-дум").

Разработайте стратегии для сокращения вероятности вынужденного применения сотрудниками полиции огнестрельного оружия.

2. Упражнения по разбору гипотетических ситуаций

Предположим, что в районе, где вы несете полицейскую службу, произошли следующие инциденты:

a) патрульный полицейский стал свидетелем ограбления прохожего. Грабитель угрожал своей жертве пистолетом и похитил его бумажник и портфель. Грабитель попытался спастись бегством, но полицейский закричал

ему вслед, приказывая остановиться. Грабитель продолжал бежать, и полицейский выхватил пистолет и выстрелил в убегавшего. Грабитель был смертельно ранен;

b) на глазах у патрульного полицейского два человека разбили витрину ювелирного магазина и похитили множество ювелирных изделий. Ни у одного из них не было замечено оружия. Когда грабители попытались спастись бегством, полицейский закричал им вслед, приказывая остановиться. Один из грабителей

остановился, а второй продолжал бежать. Еще раз предупредив убежавшего, полицейский выхватил пистолет и выстрелил: грабитель был убит. Остановившийся соучастник ограбления был арестован.

Обсудите, насколько оправданным было применение оружия, повлекшее смерть в каждом из упомянутых случаев, в соответствии с:

- законодательством и руководящими принципами применения силы полицией в вашей стране;
- Основными принципами применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка, в частности принципом 9.

3. Темы для дискуссии

1. Почему государства и международное сообщество вводят ограничения на применение силы сотрудниками полиции?

2. Как случаи злоупотребления властью и превышения полномочий при применении силы сотрудниками полиции осложняют выполнение стоящих перед ними задач?

3. Что подразумевается под термином "пропорциональное применение силы" в контексте деятельности полиции?

4. Какие существуют альтернативы применению силы? Какие технические навыки необходимы для их использования и как можно обучить сотрудников полиции таким альтернативным методам?

5. В каких случаях применение оружия сотрудниками полиции, приводящее к смерти, может считаться оправданным?

6. Почему в рамках международного права незаконные распоряжения вышестоящих сотрудников полиции не считаются оправданием для нарушений прав человека?

7. Каким образом правоохранительные органы могут способствовать тому, чтобы сотрудники полиции не подчинялись незаконным приказам вышестоящих сотрудников, влекущим нарушения прав человека?

8. Рассмотрите возможные способы, с помощью которых сотрудники полиции могут защищать право на жизнь.

9. Международные нормы в отношении применения силы и огнестрельного оружия сотрудниками полиции допускают применение видов оружия, не приводящих к смерти, но нейтрализующих. Какие виды такого оружия вам известны? Какие виды такого оружия имеются в вашем распоряжении и каковы опасности, связанные с их применением? Как можно избежать таких опасностей?

10. Существует требование, согласно которому должностные лица по поддержанию правопорядка должны докладывать вышестоящим сотрудникам о всех случаях применения ими силы. О каком уровне применения силы идет речь в данном требовании? Как можно определить различные уровни применения силы, с тем чтобы сотрудники полиции знали, о чем именно им следует докладывать?

ГЛАВА XV

ГРАЖДАНСКИЕ БЕСПОРЯДКИ, ЧРЕЗВЫЧАЙНОЕ ПОЛОЖЕНИЕ И ВООРУЖЕННЫЕ КОНФЛИКТЫ

Цели главы

Ознакомить пользователей настоящего пособия и слушателей курсов с правами человека и нормами гуманитарного права, имеющими отношение к действиям полиции в чрезвычайных обстоятельствах, а также с ограничениями в отношении исключительных мер, принимаемых в периоды, для которых характерны такие обстоятельства.

Основные принципы

ГРАЖДАНСКИЕ БЕСПОРЯДКИ

Все меры, направленные на восстановление порядка, должны обеспечивать соблюдение прав человека.

Восстановление порядка должно осуществляться без какой бы то ни было дискриминации.

Любые ограничения прав должны осуществляться в соответствии с законом.

Любые принимаемые меры и любые ограничения прав должны осуществляться исключительно в целях обеспечения соблюдения прав и свобод других людей и должны удовлетворять требованиям морали, общественного порядка и общего благополучия.

Любые принимаемые меры и любые ограничения прав должны соответствовать требованиям демократического общества.

Никаких исключений в отношении права на жизнь, права на свободу от пыток, запрета рабства или запрета тюремного заключения из-за невыполнения в полном объеме договорных обязательств не допускается.

Прежде чем применять силу, необходимо попытаться применить ненасильственные средства.

Сила должна применяться только в случае крайней необходимости.

Сила должна применяться только в законных целях, связанных с охраной правопорядка.

Применяемая сила должна быть пропорциональной законным целям, связанным с охраной правопорядка.

Необходимо прилагать все усилия для ограничения причиняемого ущерба или ранений.

Необходимо иметь широкий арсенал средств для дифференцированного применения силы.

Нельзя вводить никаких излишних ограничений в отношении свободы слова, собраний, ассоциаций или передвижения.

Нельзя вводить никаких ограничений в отношении свободы убеждений.

Необходимо сохранять независимое функционирование судебных органов.

Всем раненым и получившим травмы следует немедленно оказывать медицинскую помощь.

Основные принципы

ЧРЕЗВЫЧАЙНОЕ ПОЛОЖЕНИЕ

Чрезвычайное положение может объявляться только на основании закона.

Чрезвычайное положение может объявляться только в тех случаях, когда чрезвычайная ситуация угрожает жизни нации или когда обычных методов для урегулирования такой ситуации явно недостаточно.

О чрезвычайном положении должно официально объявляться до начала принятия исключительных мер.

Любые исключительные меры должны строго обуславливаться требованиями ситуации.

Любые исключительные меры не должны быть несовместимыми с другими положениями международного права.

Любые исключительные меры не должны быть дискриминационными исключительно на основе расы, пола, цвета кожи, языка, религии или социального происхождения.

Никаких исключений в отношении права на жизнь, запрещения пыток, запрещения рабства или запрещения тюремного заключения из-за невыполнения в полном объеме договорных обязательств не допускается.

Никто не может быть обвинен в каком-либо уголовном преступлении, которое не являлось таковым на момент его совершения.

Никому не может быть вменено более строгое наказание, чем то, которое предусматривалось в отношении такого деяния на момент его совершения.

Если, согласно закону, наказание за преступление смягчается в период после его совершения, правонарушителю должно быть вынесено более мягкое наказание.

Основные принципы

ВООРУЖЕННЫЕ КОНФЛИКТЫ

В периоды вооруженных конфликтов и оккупации полиция не должна считаться одной из воюющих сторон, если только полицейские силы не будут официально задействованы в составе вооруженных сил.

Сотрудники полиции имеют право воздерживаться от выполнения своих функций в условиях оккупации по соображениям совести, и это не должно приводить к изменению их статуса.

Гуманитарное право применяется во всех ситуациях, связанных с вооруженным конфликтом.

При всех обстоятельствах следует соблюдать принципы гуманности.

Следует содействовать соблюдению и защищать права тех, кто не участвует в конфликте, и лиц, выбывших из строя по ранению, болезни, вследствие пленения или по другим причинам.

Лицам, страдающим от последствий войны, помощь и поддержка должны оказываться без какой бы то ни было дискриминации.

При любых обстоятельствах запрещаются такие деяния, как:

- убийство;*
- пытки;*
- телесные наказания;*
- увечья;*
- посягательство на человеческое достоинство;*
- захват заложников;*
- коллективное наказание;*
- казни без надлежащего судебного разбирательства;*
- жестокое или унижающее достоинство обращение.*

Репрессивные меры в отношении раненых, больных или потерпевших кораблекрушение, медицинского персонала и медицинских служб, военнопленных, гражданских лиц, гражданских и культурных объектов, природной среды и работ, ограничивающих действие опасных сил, запрещаются.

Никто не может отказаться или быть вынужденным отказаться от защиты в соответствии с нормами гуманитарного права.

Находящиеся под защитой лица должны всегда иметь доступ к защищающей стороне (нейтральному государству, гарантирующему их интересы), Международному комитету Красного Креста или любой другой беспристрастной международной организации.

А. Международные нормы в отношении вооруженных конфликтов, чрезвычайного положения и гражданских беспорядков: информация для лекций

1. Введение

472. Конфликты и беспорядки в той или иной степени чреваты огромными лишениями, страданиями и насилием, что еще более усугубляется, если военные действия не регулируются никакими нормами. Кроме того, в период конфликтов и беспорядков права человека отдельных лиц и групп лиц крайне уязвимы.

473. Международное гуманитарное право призвано применяться в условиях военных действий и обеспечивать защиту жертвам конфликтов. Оно налагает на всех участников конфликта определенные обязательства и применяется только в случае возникновения вооруженного конфликта. По своей сути оно представляет собой конкретный и весьма подробный свод правовых норм в области прав человека, применяющихся в ситуациях вооруженных конфликтов.

474. Международные нормы в области прав человека призваны в любых ситуациях защищать права отдельных лиц и групп лиц. Они налагают на правительства обязательства в отношении отдельных лиц и групп лиц, находящихся в их юрисдикции, и применяются как в мирное время, так и в периоды конфликтов.

475. В различные периоды конфликтов и беспорядков на полицию возлагаются важные и разнообразные задачи. При осуществлении этих задач сотрудники полиции должны соблюдать международные нормы в области прав человека и гуманитарное право. В настоящей главе определяются и рассматриваются нормы, имеющие непосредственное отношение к работе полиции в таких ситуациях.

476. Ниже рассматриваются аспекты деятельности полиции в условиях международного вооруженного конфликта; вооруженного конфликта, не носящего международного характера (или гражданской войны); чрезвычайного положения; а также гражданских беспорядков. Если инструкторы, которые будут вести теоретические занятия по теме данной главы, сочтут, что им не следует приводить имеющиеся в ней материалы по вооруженным конфликтам, при подготовке к занятию они могут воспользоваться ими в качестве информационной базы, основываясь на других частях настоящей главы.

477. Сотрудники полиции должны быть осведомлены в том, что касается соответствующих норм в области прав человека, а также принципов, вытекающих из международного гуманитарного права, которые имеют отношение к действиям полиции в условиях гражданских беспорядков. Они должны также понимать, каковы пределы применения тех или иных категорий норм.

478. Если изобразить, как усложняется ситуация в связи с нарастанием насилия, в виде своеобразной лестницы, то можно обозначить пять уровней:

Уровень 1: обычные ситуации.

Уровень 2: внутренняя напряженность, беспорядки, восстания и отдельные и спорадические акты насилия.

Уровень 3: объявление чрезвычайного положения, что вызвано последствиями внутренней напряженности и спорадическими актами насилия, ставящими жизнь нации под угрозу.

Уровень 4: вооруженный конфликт немеждународного характера (или гражданская война).

Уровень 5: международный вооруженный конфликт.

479. Разумеется, чрезвычайное положение может быть также объявлено по причине вооруженного конфликта, поэтому границы между двумя уровнями достаточно размыты. В целях облегчения восприятия материала можно привести соответствующие категории норм, применяемых на каждом уровне.

Уровень 1: соблюдаются все права человека без каких-либо ограничений.

Уровень 2: соблюдаются все права человека без ограничений и вводятся только те ограничения, которые устанавливаются законом исключительно в целях обеспечения должного признания и соблюдения прав и свобод других людей и удовлетворения справедливых требований морали, общественного порядка и общего благополучия в демократическом обществе.

Уровень 3: соблюдаются все права человека с небольшими, ограниченными исключениями, допускающими отступления недискриминационного характера и только в той степени, в какой этого требует ситуация. Не допускаются никакие ограничения в отношении права на жизнь, запрещения пыток, запрещения рабства или запрещения тюремного заключения из-за невыполнения в полном объеме договорных обязательств.

Уровень 4: применяется статья 3, фигурирующая в четырех Женевских конвенциях 1949 года, и Дополнительный протокол II к этим Конвенциям 1977 года, а также другие положения в области прав человека, включая защиту прав, ограничение которых запрещается.

Уровень 5: применяются четыре Женевские конвенции и Дополнительный протокол I от 1977 года, а также другие положения в области прав человека, включая защиту прав, ограничение которых запрещается.

480. Эти различные уровни подробнее рассматриваются ниже.

2. Общие аспекты прав человека и гуманитарные нормы в периоды вооруженных конфликтов и гражданских беспорядков

а) Основные принципы

481. Суть международного гуманитарного права, действующего в условиях вооруженного конфликта, состоит в том, что право воюющих сторон использовать любые средства для поражения врага далеко не безгранично. Из этого основного принципа вытекают принципы пропорциональности (действиям противника или предполагаемой военной значимости своих собственных действий) и выборочности (методов, оружия и целей).

482. Действия в условиях гражданских беспорядков в основном регулируются принципами необходи-

мости и пропорциональности при применении силы. Эти принципы, соответственно, предусматривают, что сила должна применяться полицией только в случае исключительной необходимости для целей соблюдения законности и охраны общественного порядка и что применение силы должно носить пропорциональный характер (то есть только в той степени, которая необходима для достижения законных целей соблюдения законности и поддержания общественного порядка).

b) *Конкретные положения, касающиеся прав человека, и гуманитарные нормы в периоды вооруженных конфликтов и гражданских беспорядков*

i) *Наиболее уязвимые права человека*

483. Среди прав человека, имеющих прямое отношение к правоохранительной деятельности, наиболее уязвимыми в периоды вооруженных конфликтов и гражданских беспорядков оказываются право на свободу и на личную неприкосновенность, право содержащихся под стражей на гуманное обращение и право на жизнь. Более подробная информация о нормах, в соответствии с которыми осуществляется защита этих прав, содержится в предыдущих главах. Говоря коротко:

— защита права на свободу и личную неприкосновенность частично осуществляется путем запрещения произвольного ареста. Все аресты должны производиться только на законных основаниях и в случае необходимости;

— защита права содержащихся под стражей на гуманное обращение осуществляется путем запрета на применение пыток и требования, согласно которому со всеми лицами, лишенными свободы, следует обращаться гуманно, с уважением достоинства, присущего каждой человеческой личности. Это право защищается также в соответствии с более детальными положениями, направленными на обеспечение соблюдения указанных выше запрета и требования;

— защита права на жизнь осуществляется в соответствии с предъявляемым к государствам требованием защищать право на жизнь с помощью закона и запрещать произвольное лишение жизни. Такая защита осуществляется также путем ограничений, налагаемых на применение силы сотрудниками полиции.

ii) *Право, действующее в условиях вооруженного конфликта*

484. Право, действующее в условиях вооруженного конфликта, состоит из двух сводов договорного права (так называемых "гагского права" и "женевского права") и ряда норм обычного права, базирующихся на указанных выше основных принципах.

485. "Гагское право" в основном воплощено в ряде деклараций и конвенций, включая Гагскую конвенцию (IV) от 18 октября 1907 года о законах и обычаях сухопутной войны (Гагская конвенция 1907 года). "Женевское право" главным образом основано на четырех Женевских конвенциях от 12 августа 1949 года и двух Дополнительных протоколах к этим Конвенциям от 8 июня 1977 года, а именно:

— Женевской конвенции об улучшении участи раненых и больных в действующих армиях (первой Женевской конвенции);

— Женевской конвенции об улучшении участи раненых, больных и лиц, потерпевших кораблекрушение, из состава вооруженных сил на море (второй Женевской конвенции);

— Женевской конвенции об обращении с военнопленными (третьей Женевской конвенции);

— Женевской конвенции о защите гражданского населения во время войны (четвертой Женевской конвенции);

— Дополнительном протоколе к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 года, касающемся защиты жертв международных вооруженных конфликтов (Дополнительном протоколе I);

— Дополнительном протоколе к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 года, касающемся защиты жертв вооруженных конфликтов немеждународного характера (Дополнительном протоколе II).

486. Эти два направления договорного права различаются в том, что "гагское право" применяется в отношении военных действий (применение допустимых средств и методов ведения войны), в то время как "женевское право" касается защиты жертв войны. По сути дела, это различие не столь явно, поскольку благодаря положениям более поздних договоров (например, двух Дополнительных протоколов к Женевским конвенциям) данные два направления в определенной мере сблизились.

iii) *Виды вооруженных конфликтов и категории лиц*

487. В международном гуманитарном праве различаются два вида вооруженных конфликтов:

a) международные вооруженные конфликты, то есть войны между государствами и национально-освободительные войны против колониального господства или иностранной оккупации;

b) вооруженные конфликты, не носящие международного характера, или гражданские войны.

488. Ситуации, приводящие к внутренним беспорядкам и напряженности, такие как восстания и спорадические акты насилия, не перерастающие в вооруженный конфликт, международным гуманитарным правом не регулируются.

489. В отношении категорий лиц главное различие проводится между правовым положением комбатантов и некомбатантов. Если говорить в целом, то комбатанты — это лица, входящие в состав вооруженных сил воюющей стороны и непосредственно принимающие участие в военных действиях. Такой статус присваивается только тем лицам, которые участвуют в военных действиях во время международных вооруженных конфликтов. Лица, которые имеют статус комбатантов:

— имеют право участвовать в военных действиях;

— имеют право рассматриваться как военнопленные в случае взятия их в плен неприятелем;

- должны соблюдать законы и обычаи войны;
- во время военных действий пользуются определенной защитой благодаря мерам, регулирующим методы и средства ведения войны.

490. Вышеуказанные положения более подробно рассматриваются ниже, в разделах "Международный вооруженный конфликт", "Вооруженный конфликт, не носящий международного характера" и "Гражданские беспорядки". Прочие аспекты рассматриваются в разделах "Терроризм" и "Чрезвычайное положение и меры в отступление от обязательств".

c) *Международный вооруженный конфликт*

491. Обычно право, действующее в условиях вооруженного конфликта, касается только войн между государствами. Например, в статье 2 Гаагской конвенции 1907 года говорится, что Конвенция и положения, содержащиеся в приложении к Конвенции, "обязательны лишь для Договаривающихся Держав и только в случае, если все воюющие участвуют в Конвенции".

492. Статья 2, которая является общей для всех Женевских конвенций 1949 года, ограничивает сферу применения Конвенций. В данной статье Конвенции говорится, что она будет применяться:

...в случае объявленной войны или всякого другого вооруженного конфликта, возникающего между двумя или несколькими Высокими Договаривающимися Сторонами, даже в том случае, если одна из них не признает состояния войны;

...во всех случаях оккупации всей или части территории Высокой Договаривающейся Стороны, даже если эта оккупация не встретит никакого вооруженного сопротивления.

...

ПРИМЕЧАНИЕ ДЛЯ ИНСТРУКТОРОВ. Как отмечается в разделе "Вооруженный конфликт, не носящий международного характера", ниже, статья 3, общая для всех Женевских конвенций, представляет собой единственное положение в этих Конвенциях, касающееся вооруженных конфликтов, не носящих международного характера.

493. В пункте 4 статьи 1 Дополнительного протокола I к Женевским конвенциям определение международного вооруженного конфликта было расширено и стало включать:

...вооруженные конфликты, в которых народы ведут борьбу против колониального господства и иностранной оккупации и против расистских режимов в осуществление своего права на самоопределение...

i) *Статус сотрудника полиции*

494. Выше уже упоминалось о статусе "комбатанта" (пункт 489) и давалось общее определение этого термина, а также говорилось о некоторых правах и обязанностях комбатанта. Со временем в определение комбатанта неоднократно вносились поправки, с тем чтобы отразить реалии некоторых современных видов конфликтов и ожидания международного сообщества.

495. Например, в определении комбатанта, содержащемся в статьях 43 и 44 Дополнительного протокола I к Женевским конвенциям, не проводится никакого различия между военнослужащими хорошо организованных вооруженных сил государства и менее органи-

зованными участниками освободительных движений. Тем самым юридически признаются определенные виды партизанских действий, которые характерны для конфликтов недавнего времени.

496. Тем не менее различие между комбатантами и гражданскими лицами, хотя теперь и не совсем четкое, сохраняется (например, комбатанты в случае их взятия в плен по-прежнему пользуются защитой, обеспечиваемой военнопленным, а гражданские лица по-прежнему пользуются особой защитой, на которую они имеют право во время войны).

497. Что касается сотрудников полиции, то совершенно очевиден гражданский статус полицейских сил, который признается и уважается; сотрудники полиции не подпадают под определение комбатантов. Кроме того, в статье 50 Дополнительного протокола I гражданское лицо определяется как любое лицо, не принадлежащее ни к одной из определяемых категорий комбатантов, и предусматривается, что в случае сомнения относительно того, является ли какое-либо лицо гражданским, оно считается гражданским лицом.

498. В пункте 3 статьи 43 Дополнительного протокола I содержится важное положение, которое гласит:

Всякий раз, когда сторона, находящаяся в конфликте, включает в свои вооруженные силы полувоенную организацию или вооруженную организацию, обеспечивающую охрану порядка, она уведомляет об этом другие стороны, находящиеся в конфликте.

Это означает, что для получения статуса комбатанта сотрудники полиции должны являться сотрудниками правоохранительных органов, официально включенными в состав вооруженных сил одной из сторон конфликта. Такой акт включения полиции в состав вооруженных сил при уведомлении об этом другой стороны не только изменяет статус сотрудников правоохранительного органа, но и подчеркивает гражданский статус сотрудников полиции, которые являются работниками органов, в отношении которых не применяются положения пункта 3 статьи 43.

499. Наконец, в отношении вопроса о статусе следует упомянуть статью 54 раздела III части III четвертой Женевской конвенции, касающуюся статуса находящихся под защитой гражданских лиц на оккупированных территориях и обращения с ними, в которой говорится следующее:

Оккупирующей державе запрещается изменять статус должностных лиц или судей на оккупированных территориях или применять к ним санкции, принимать какие-либо меры принуждения или проводить дискриминацию по отношению к ним из-за того, что они воздерживаются от выполнения своих обязанностей по соображениям совести.

...

Данное положение обеспечивает сотрудникам полицейских сил на оккупированных территориях определенную степень защиты от действий оккупирующей державы, стремящейся использовать этих должностных лиц для выполнения задач или принятия мер, которые те считают неприемлемыми.

ii) *Права, обязанности и функции сотрудников полиции*

500. Сотрудники полиции, имеющие статус комбатантов, помимо прав и обязанностей должностных лиц

по поддержанию правопорядка наделены правами и обязанностями комбатантов. В целом к их числу относятся следующее:

ПРАВА – иметь определенную защиту во время военных действий в соответствии с мерами, регулирующими методы и средства ведения военных действий; и рассматриваться в качестве военнопленных в случае их взятия в плен неприятелем.

ОБЯЗАННОСТИ – в качестве комбатантов, участвующих в военных действиях, соблюдать нормы международного права, действующие в условиях вооруженного конфликта. Эти многочисленные, разнообразные и подробные нормы относятся к следующим областям:

- a) Защита раненых, больных и лиц, потерпевших кораблекрушение

Например, статьей 10 Дополнительного протокола I к Женевским конвенциям предусматривается, что все раненые, больные и лица, потерпевшие кораблекрушение, независимо от того, к какой стороне они принадлежат, пользуются уважением и защитой.

- b) Методы и средства ведения войны

Например, в статье 37 Дополнительного протокола I говорится, что запрещается убивать, наносить ранения или брать в плен противника, прибегая к вероломству. Примерами вероломства являются симулирование намерения вести переговоры под флагом перемирия или симулирование капитуляции; симулирование выхода из строя вследствие ранения или болезни.

- c) Обращение с военнопленными

Например, в статье 14 третьей Женевской конвенции говорится, что при любых обстоятельствах военнопленные имеют право на уважение к их личности и чести.

- d) Защита гражданских лиц и гражданского населения

Например, в пункте 2 статьи 51 Дополнительного протокола I говорится, что как гражданское население, так и отдельные гражданские лица не должны являться объектом нападений. Запрещаются акты насилия или угрозы насилием, имеющие основной целью терроризировать гражданское население.

501. Следует отметить, что в общих обязанностях полиции наблюдается некоторый "перекос" по сравнению с мирным временем в сторону выполнения обязанностей, вытекающих из ситуации конфликта. Данный аспект подробнее рассматривается в контексте обсуждения обязанностей сотрудников полиции, не имеющих статуса комбатантов.

502. Сотрудники полиции, не имеющие статуса комбатантов, в качестве должностных лиц, выполняющих исключительно функции по поддержанию правопорядка, должны действовать в соответствии с внутренним правом, особенно с теми его положениями, которые отражают международные нормы в области прав

человека. Такие сотрудники полиции, то есть те, кто сохранил свой гражданский статус, обладают обычными правами, обязанностями и ответственностью должностных лиц по поддержанию правопорядка. В целом к числу таких прав и обязанностей относится следующее:

ПРАВА – пользоваться защитой, предоставляемой гражданским лицам в период международного вооруженного конфликта в соответствии с четвертой Женевской конвенцией и Дополнительным протоколом I; и пользоваться защитой, предоставляемой государственным служащим в соответствии со статьей 54 четвертой Женевской конвенции, упомянутой выше, в разделе "Статус сотрудника полиции" (пункт 499).

ОБЯЗАННОСТИ – выполнять общие полицейские обязанности (соблюдение законности и поддержание правопорядка). Ситуация, создаваемая в результате конфликта, может значительно и различным образом влиять на выполнение этих обязанностей, что можно проиллюстрировать с помощью следующих примеров:

- a) Защита военнопленных

В статье 12 третьей Женевской конвенции говорится, например, что держащее в плену государство несет ответственность за обращение с военнопленными. Поскольку данная Конвенция включает положения, касающиеся побега военнопленных и взятия в плен, уголовных преступлений, совершенных ими и по отношению к ним, и судебных процедур, вполне вероятно, что этими вопросами придется заниматься полицейским силам держащего в плену государства.

- b) Защита гражданских лиц и гражданского населения

Например, глава VI раздела I части IV Дополнительного протокола I касается гражданской обороны. Гражданская оборона определяется в статье 61 как выполнение некоторых гуманитарных задач, направленных на то, чтобы защитить гражданское население от опасностей и помочь ему устранить непосредственные последствия военных действий. В условиях военного времени некоторые из этих задач должна осуществлять полиция, включая оповещение, эвакуацию, предоставление убежищ, обнаружение и обозначение опасных районов и восстановление и поддержание порядка в районах бедствия.

- c) Поддержание правопорядка под властью оккупирующего государства

Например, в статье 43 Правил, содержащихся в приложении к Гаагской конвенции 1907 года, предусматривается, что оккупирующее государство обязано принять все меры к тому, чтобы восстановить и обеспечить общественный порядок и безопасность на оккупируемой ею территории. В этой статье говорится о требовании к оккупирующему государству – если к тому не встретится непреодолимого препятствия – уважать существующие в стране законы.

Дальнейшие, более детальные меры предусмотрены в четвертой Женевской конвенции (статьи 64–78) и Дополнительном протоколе I (ста-

тьи 75–77) и касаются уголовного законодательства и судебного преследования. В основу этих мер положен принцип, заключающийся в том, что уголовное законодательство оккупирующего государства продолжает действовать, если оно не представляет угрозу для оккупирующего государства, в этом случае его действие может быть приостановлено этим государством либо вовсе отменено. Цель данного принципа и основанных на нем мер состоит в том, чтобы дать возможность учреждениям и должностным лицам оккупированной территории функционировать так же, как и до конфликта, если имеется такая возможность.

Обязанности полиции в целом будут зависеть не только от общих обстоятельств конфликта, но и от конкретных условий оккупации. Сотрудники полиции продолжают выполнять свои обязанности, если только они не воздерживаются от этого по соображениям совести или не увольняются с занимаемой должности властями оккупирующего государства; эти случаи предусматриваются статьей 54 четвертой Женевской конвенции.

ОБЯЗАННОСТИ – соответствуют обязанностям сотрудников полиции по поддержанию правопорядка:

- a) действовать в соответствии с внутренним правом и процедурами, особенно теми, в которых отражены международные нормы в области прав человека;
- b) в зависимости от того, как на них влияют обстоятельства конфликта или оккупации, соблюдать нормы международного права, регулирующие эти ситуации.
- d) *Вооруженный конфликт, не носящий международного характера*

503. В четырех Женевских конвенциях 1949 года содержится более 400 подробных статей. И только в одной из этих статей, а именно в статье 3, являющейся общей для всех Конвенций, говорится о защите жертв конфликтов, "не носящих международного характера". В ней устанавливаются определенные минимальные нормы в отношении защиты лиц, непосредственно не принимающих участия в военных действиях, включая тех лиц из состава вооруженных сил, которые перестали принимать участие в военных действиях.

504. В 1977 году положения общей статьи 3 получили развитие в Дополнительном протоколе II к Женевским конвенциям. Протокол состоит из 28 статей, более детальные положения которого предусматривают более эффективную защиту жертв вооруженных конфликтов, не носящих международного характера.

i) *Общая статья 3*

505. Статья 3, являющаяся общей для всех Женевских конвенций, содержит базисные принципы гуманитарной защиты в отношении конкретных групп людей путем применения положений Конвенции к не носящим международного характера вооруженным конфликтам, происходящим на территории одной из сторон. В таких случаях каждая из сторон конфликта обязана "как ми-

нимум" применять положения данной статьи. Статью 3 иногда называют "конвенцией в Конвенциях".

506. Фундаментальный принцип гуманного обращения изложен в пункте 1, в котором также содержится определение лиц, подлежащих защите на основе данной статьи:

Лица, которые непосредственно не принимают участия в военных действиях, включая тех лиц из состава вооруженных сил, которые сложили оружие, а также тех, которые перестали принимать участие в военных действиях вследствие болезни, ранения, задержания или по любой другой причине, должны при всех обстоятельствах пользоваться гуманитарным обращением без всякой дискриминации по причинам расы, цвета кожи, религии или веры, пола, происхождения или имущественного положения или любых других аналогичных критериев.

...

В другой части этого пункта указывается, какие действия запрещаются в отношении находящихся под защитой лиц всегда и всюду. К числу таких запрещенных действий относятся:

- a) убийство;
- b) пытки;
- c) взятие заложников;
- d) посягательство на человеческое достоинство;
- e) осуждение и применение наказания без предварительного судебного решения, вынесенного надлежащим образом учрежденным судом, при наличии судебных гарантий.

507. В пункте 2 статьи 3 предусматривается, что раненых и больных будут подбирать и им будет оказана помощь. В нем говорится также, что находящиеся в конфликте стороны путем заключения специальных соглашений должны ввести в действие все или часть остальных положений этих Конвенций.

ii) *Дополнительный протокол II*

508. Дополнительный протокол II к Женевским конвенциям, который дополняет общую статью 3, применяется в отношении вооруженных конфликтов, не носящих международного характера, которые происходят

на территории какой-либо Высокой Договаривающейся Стороны между ее вооруженными силами и антиправительственными вооруженными силами или другими организованными вооруженными группами, которые, находясь под ответственным командованием, осуществляют такой контроль над частью ее территории, который позволяет им осуществлять непрерывные и согласованные военные действия и применять настоящий Протокол (пункт 1 статьи 1).

Это означает, что данный Протокол регулирует только те конфликты, в которых правительственные силы противостоят мятежным организованным вооруженным группам, осуществляющим контроль над частью территории. Протокол не применяется к:

- a) конфликтам между группами, не включающими правительственные силы;
- b) более мелким конфликтам, в которых антиправительственные группы не контролируют какую-либо территорию.

Лица, находящиеся под защитой

509. Протокол предусматривает защиту всех лиц, затрагиваемых вооруженным конфликтом, как это определяется в Протоколе. К таким лицам относятся:

a) все лица, не принимающие непосредственного участия или прекратившие принимать участие в военных действиях, независимо от того, ограничена их свобода или нет (статья 4);

b) раненые, больные и лица, потерпевшие кораблекрушение (часть III);

c) гражданское население (часть IV).

ГАРАНТИИ И ЗАЩИТА

510. В части II Протокола содержатся основные гарантии для всех лиц, не принимающих непосредственного участия или прекративших принимать участие в военных действиях, независимо от того, ограничена их свобода или нет. Таким лицам обеспечиваются:

a) уважение их личности, их чести и их убеждений, а также их религиозных обрядов;

b) гуманное обращение без какого-либо неблагоприятного различия.

511. Далее в статье 4 перечисляются действия, подлежащие запрету:

a) посягательство на жизнь и здоровье;

b) пытки;

c) взятие заложников;

d) акты терроризма и надругательство над человеческим достоинством.

512. В статье 4 также содержатся меры по защите детей, в том числе запрещение вербовки детей, не достигших 15-летнего возраста, в вооруженные силы; им также не разрешается принимать участие в военных действиях.

513. В статье 5 содержатся гарантии в отношении лиц, свобода которых была ограничена, независимо от причин ограничения свободы и без присвоения им статуса военнопленных. Цель данной статьи – обеспечить гуманное обращение с лицами, лишенными свободы, и их безопасность.

514. Статья 6 применяется к судебному преследованию и наказанию за уголовные правонарушения, связанные с вооруженным конфликтом. В ней изложены правила, которые обеспечивают возможность соблюдения основных минимальных норм, касающихся судебного разбирательства.

515. В части III Протокола содержатся шесть статей в отношении лиц, затрагиваемых вооруженным конфликтом, а именно "раненых, больных или лиц, потерпевших кораблекрушение". В ней подтверждается принцип гуманного обращения с такими лицами и содержатся положения, предписывающие предоставление защиты и медицинской помощи данной категории лиц, оказавшихся жертвами конфликта, кроме того, предусматриваются защита медицинского персонала и лиц, выполняющих медицинские функции, а также медицинских формирований и санитарно-транспортных средств.

516. Часть IV Протокола содержит шесть статей, касающихся защиты гражданского населения. В ней предусматривается, что гражданское население и от-

дельные гражданские лица пользуются общей защитой от опасностей, возникающих в связи с военными операциями, при этом гражданские лица пользуются такой защитой, "за исключением случаев и на такой период, пока они принимают непосредственное участие в военных действиях" (пункты 1 и 3 статьи 13). В пункте 2 статьи 13 говорится, что гражданское население и отдельные гражданские лица не должны являться объектом нападения. В нем также запрещаются акты насилия или угрозы насилием, имеющие основной целью терроризировать гражданское население.

517. В пункте 1 статьи 4 предусматривается единственная мера защиты в отношении тех лиц, которые непосредственно участвуют в военных действиях: запрещается отдавать приказ не оставлять никого в живых.

iii) Статус

518. В рамках вооруженных конфликтов немеждународного характера лицами, участвующими в военных действиях, являются:

a) члены вооруженных сил, полиции или других сил безопасности государства, которые обязаны соблюдать международные нормы в области прав человека и нормы гуманитарного права или внутреннее уголовное право государства;

либо

b) члены противостоящих правительству страны организованных вооруженных групп, которые в соответствии с внутренним уголовным правом несут ответственность за незаконное применение силы, акты мятежа или иные уголовные деяния, которые они могут совершить, и которые также, будучи "одной из сторон конфликта", должны соблюдать нормы международного гуманитарного права.

iv) Обязанности и функции сотрудников полиции

519. В условиях вооруженных конфликтов немеждународного характера обязанности и функции сотрудников полиции заключаются в следующем:

ОБЯЗАННОСТИ как должностных лиц по поддержанию правопорядка:

a) в зависимости от функций и возможностей органа по поддержанию правопорядка, а также от общей обстановки противодействовать вооруженным оппозиционным группам;

b) расследовать уголовные деяния, совершенные членами вооруженных оппозиционных групп;

c) выполнять общие обязанности полицейских, в которые в случае международного вооруженного конфликта вносятся некоторые изменения в зависимости от обстоятельств конфликта.

ФУНКЦИИ как должностных лиц по поддержанию правопорядка:

a) соблюдать нормы международного права, применяющиеся в условиях вооруженных конфликтов немеждународного характера;

b) действовать в соответствии с положениями внутреннего законодательства с особым учетом тех

из них, в которых содержатся международные нормы в области прав человека.

е) *Гражданские беспорядки*

520. Ниже рассматриваются различаемые в рамках "женевского права" два вида вооруженных конфликтов и один вид ситуаций, чреватых беспорядками, но не подпадающих под категорию вооруженного конфликта:

а) международные вооруженные конфликты, в отношении которых применяются все четыре Женевские конвенции 1949 года, а также Дополнительный протокол I к этим Конвенциям;

б) крупномасштабные вооруженные конфликты немеждународного характера, в ходе которых мятежные силы осуществляют контроль над частью территории и способны вести непрерывные и согласованные военные действия. К таким конфликтам применяется Дополнительный протокол II к Женевским конвенциям, а также статья 3, являющаяся общей для всех четырех Женевских конвенций;

с) ситуации, в отношении которых, согласно пункту 2 статьи 1 Дополнительного протокола II, данный Протокол не применяется:

... случаи нарушения внутреннего порядка и возникновения обстановки внутренней напряженности, такие как беспорядки, отдельные и спорадические акты насилия и иные акты аналогичного характера, поскольку таковые не являются вооруженными конфликтами.

Именно этот вид ситуаций, чреватых конфликтом, рассматривается ниже и носит общее название "гражданские беспорядки".

ПРИМЕЧАНИЕ ДЛЯ ИНСТРУКТОРОВ. Хотя в общей статье 3 не проводится различие между вооруженным конфликтом и внутренними беспорядками и напряженностью, данная статья, совершенно очевидно, касается вооруженных конфликтов, связанных с военными действиями, в которых участвуют вооруженные силы.

521. Несмотря на разграничение, проводимое между вооруженным конфликтом немеждународного характера и "конфликтом", по своим характеристикам не подпадающим под определение "вооруженный конфликт", в реальности разграничить эти два вида конфликтов довольно сложно. Некоторые формы гражданских беспорядков, не достигающие масштабов вооруженного конфликта, но близкие к ним, могут быть практически неотличимыми от вооруженных конфликтов в силу своего размаха и интенсивности. Кроме того, такие формы гражданских беспорядков:

а) приводят к появлению жертв, нуждающихся в защите;

б) увеличивают риск нарушений прав человека.

и) *Определения и характеристики гражданских беспорядков*

522. Международные эксперты выделяют различные виды внутренних беспорядков и напряженности, не перерастающие в вооруженные конфликты. Международный комитет Красного Креста, в свою очередь, определяет отличительные черты беспорядков и напряженности, некоторые из которых или все сразу могут

проявляться в той или иной конкретной ситуации. Так, внутренние волнения описываются следующим образом:

... ситуации, в которых отсутствуют как таковые признаки вооруженного конфликта немеждународного характера, однако имеет место внутренняя конфронтация в стране, которая носит серьезный или продолжительный характер и сопровождается актами насилия. Эти акты насилия могут приобретать различные формы, от единичных мятежных проявлений до борьбы между более или менее организованными группами и властными структурами. В таких ситуациях, которые не обязательно выливаются в открытые столкновения, органы власти могут привлекать крупные силы полиции или даже вооруженные силы для восстановления внутреннего порядка. Большое число жертв, возможное в таких ситуациях, обуславливает необходимость применения минимальных норм гуманитарного права².

523. Термин "внутренняя напряженность" используется в отношении ситуаций, связанных с серьезной напряженностью (политической, религиозной, межэтнической, экономической и т. д.), или в отношении последствий вооруженных конфликтов или внутренних беспорядков. Внутренние беспорядки и напряженность могут характеризоваться:

а) применением различных форм задержания – массовых и долгосрочных;

б) применением пыток и жестокого обращения в отношении лиц, содержащихся под стражей;

с) приостановлением действия основных судебных гарантий;

д) практикой насильственных исчезновений людей и другими актами насилия, такими, как захват заложников;

е) репрессивными мерами касательно семей и других лиц, имеющих отношение к содержащимся под стражей;

ф) распространением террора в отношении гражданского населения³.

ii) *Международные нормы*

524. **Международное право в области прав человека** применяется как в мирное время, так и в периоды вооруженных конфликтов, причем конфликтов всех видов, а именно:

— гражданских беспорядков;

— вооруженных конфликтов немеждународного характера;

— международных вооруженных конфликтов.

Задача международного права в области прав человека – содействовать соблюдению и защите прав человека.

ПРИМЕЧАНИЕ ДЛЯ ИНСТРУКТОРОВ. Права человека, которые особенно уязвимы в периоды вооруженных конфликтов и гражданских беспорядков, уже указывались в настоящей главе (см. пункт 483, выше).

525. Особое внимание следует обратить на то, что бы применение силы полицией при ликвидации гражданских беспорядков диктовалось необходимостью и

² См. International Review of the Red Cross (Geneva), 28th year, No. 262 (January-February 1988), p. 12.

³ Ibid., p. 13.

было пропорционально сложившейся ситуации. В связи с этим представляется целесообразным напомнить следующие принципы, закрепленные в Основных принципах применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка:

12. Поскольку в соответствии с принципами, изложенными во Всеобщей декларации прав человека и Международном пакте о гражданских и политических правах, участие в законных и мирных собраниях может принимать каждый человек, правительства, а также учреждения и должностные лица по поддержанию правопорядка признают, что сила и огнестрельное оружие могут применяться лишь в соответствии с принципами 13 и 14.

13. При разгоне противозаконных собраний ненасильственного характера должностные лица по поддержанию правопорядка избегают применения силы или, если это возможно, ограничивают такое применение до необходимого минимума.

14. При разгоне собраний насильственного характера должностные лица по поддержанию правопорядка могут применять огнестрельное оружие лишь в тех случаях, когда нельзя применить менее опасные средства, и лишь в той мере, в какой это минимально необходимо. Должностные лица по поддержанию правопорядка не применяют огнестрельное оружие в таких случаях, за исключением условий, оговоренных в принципе 9.

526. **Международное гуманитарное право** применяется только в период вооруженного конфликта, будь то международного или немеждународного характера. Его цель состоит в том, чтобы обеспечить защиту жертв конфликтов. Однако:

a) Некоторые формы гражданских беспорядков могут быть практически неотличимы от вооруженного конфликта и иметь по крайней мере некоторые из черт, присущих вооруженному конфликту.

b) Несмотря на то что права человека продолжают действовать при всех условиях, в период чрезвычайного положения их действие может ограничиваться путем принятия правительством ряда четко оговоренных исключительных мер.

c) Право в области прав человека налагает на правительства обязательства по отношению к людям, находящимся под их юрисдикцией, но не в отношении групп и отдельных лиц, которые могут находиться в оппозиции правительствам.

d) Международное гуманитарное право сосредоточено на существенных аспектах положения жертв.

e) Международное гуманитарное право налагает на правительства и другие стороны конфликта определенные обязательства в отношении жертв того или иного конфликта.

Следовательно, несмотря на то что к вопросу урегулирования гражданских беспорядков имеют отношение как международное право в области прав человека, так и международное гуманитарное право, только международное право в области прав человека законно применимо в данной ситуации.

iii) *Гуманитарные принципы и нормы*

527. Проблема соответствия и применимости международных норм в отношении гражданских беспорядков неоднократно рассматривалась международными экспертами, и в результате были подготовлены три проекта, содержащих гуманитарные принципы и нормы, которые должны применяться во время гражданских беспорядков. Эти тексты существуют лишь в виде

проектов, но они очень важны, поскольку служат нормативными ориентирами, а также благодаря тем источникам, на основании которых они были разработаны. Этими тремя проектами являются:

a) кодекс поведения, который составил Ганс-Петер Гассер, советник по правовым вопросам Директората Международного комитета Красного Креста⁴;

b) проект типовой декларации по вопросам внутренней вражды, который подготовил Теодор Мерон, профессор права Нью-Йоркского университета⁵;

c) проект декларации о минимальных гуманитарных нормах, подготовленный группой специалистов из университета Або-Академи, Турку/Або, Финляндия, работавшей над проектом профессора Мерона⁶.

528. Данные проекты не предлагаются в качестве нового правового документа для применения в ситуациях, связанных с гражданскими беспорядками. По сути дела, в них содержатся уже действующие основополагающие правила, вытекающие из общих правовых принципов и норм обычного и договорного права, которые уже применяются в таких ситуациях. В них собраны императивные правила, вытекающие из прав, которые не подлежат ограничению, и запретительные положения, о которых идет речь в:

a) статье 3, содержащейся во всех Женевских конвенциях 1949 года;

b) Дополнительных протоколов I и II к этим Конвенциям;

c) договорах по правам человека, таких как Международный пакт о гражданских и политических правах.

529. Кодекс поведения включает запреты и требования, изложенные в виде правил, которые следует соблюдать в периоды внутренних беспорядков и напряженности. Кодекс не предназначается для широкого распространения в целях содействия соблюдению основных гуманитарных норм поведения.

530. Проекты деклараций составлены в форме правовых документов. Проект декларации о минимальных гуманитарных нормах основан главным образом на документах в области прав человека и опирается также на Женевские конвенции и Дополнительные протоколы к ним.

531. Положения этих трех документов применимы во всех ситуациях, связанных с внутренними беспорядками и напряженностью. Они предназначены для того, чтобы их соблюдали и применяли ко всем без исключения лицам и группам, вовлеченным в такие ситуации.

532. Каждый из документов содержит положение, выражающее один из общих принципов гуманного обращения с людьми и уважения человеческого достоинства и запрещающее различные деяния, которые обычны во время внутренних беспорядков. К их числу относятся такие акты, как убийства; пытки; нанесение уве-

⁴ Ibid., pp. 38 ff.

⁵ Ibid., p. 59 ff.

⁶ Ibid., 31st year, No. 282 (May-June 1991), p. 328 ff.

чий; изнасилование; захват заложников; недобровольное исчезновение людей; грабежи; акты терроризма.

533. В этих трех документах предусмотрен ряд гуманитарных мер, обеспечивающих защиту жертв гражданских беспорядков, к которым относятся:

a) поиск и возвращение раненых, больных и лиц, пропавших без вести;

b) защита и уход за больными и ранеными;

c) предоставление средств гуманитарным организациям, с тем чтобы они имели возможность оказывать помощь жертвам.

534. В этих трех документах содержатся существующие правила и нормы, и они могли бы использоваться в качестве:

a) положений относительно международных норм в области прав человека и гуманитарных норм, применимых в различных ситуациях в периоды внутренних беспорядков и напряженности;

b) материалы для обучения сотрудников полиции и ознакомления их с этими нормами;

c) материалы для разработки теории, стратегии и практических действий сотрудников полиции в случае гражданских беспорядков.

iv) *Обязанности и функции сотрудников полиции*

535. В периоды гражданских беспорядков обязанности и функции сотрудников полиции заключаются в следующем:

ОБЯЗАННОСТИ как должностных лиц по поддержанию правопорядка – восстанавливать общественный порядок и выполнять общие обязанности полиции.

ФУНКЦИИ как должностных лиц по поддержанию правопорядка – соблюдать права человека и нормы гуманитарного права, а также положения внутреннего законодательства, в которых отражены международные нормы в области прав человека.

536. Общеизвестно, что в периоды гражданских беспорядков требования, предъявляемые к органам полиции, возрастают и являются весьма противоречивыми, а жизнь сотрудников полиции как граждан находится под угрозой. Вместе с тем обязанность должностных лиц по поддержанию правопорядка исполнять требования, направленные на обеспечение защиты прав человека и норм гуманитарного права, носит абсолютный характер.

f) *Терроризм*

537. Акты терроризма противоречат целям и принципам Устава Организации Объединенных Наций; терроризм неоднократно осуждался в различных резолюциях Генеральной Ассамблеи. В частности, терроризм прямо запрещается в Декларации о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций, принятой Генеральной Ассамблеей в 1970 году.

i) *Определения и виды терроризма*

538. Терроризм – сложное, имеющее политическую окраску понятие, и поэтому довольно трудно выработать юридическое определение этого явления. Определения терроризма нет ни в одном международном документе, которые имеют отношение к вопросам, рассматриваемым в настоящей главе.

539. В теоретических исследованиях данного вопроса предлагаются различные определения терроризма и его разновидностей и при этом проводится различие между:

a) уголовным терроризмом, преследующим чисто уголовные цели,

и

b) политическим терроризмом, преследующим чисто политические цели,

хотя и признается, что эти цели могут иногда сочетаться.

540. Проводится также различие между:

a) государственным терроризмом, совершаемым представителем государства в репрессивных целях,

и

b) негосударственным терроризмом, совершаемым негосударственными группами или частными лицами в качестве вида подрывной деятельности.

541. Кроме того, проводится различие между:

a) актами террора, совершаемыми в ходе вооруженных конфликтов как международного, так и немеждународного характера,

и

b) актами террора, совершаемыми в отсутствие таких конфликтов.

542. В общих определениях терроризма, предлагаемых в различных научных трудах, как правило, подчеркивается аспект насилия, призванный устранить жертвы, потенциальные жертвы и более широкий круг лиц. В определениях негосударственного терроризма обычно выделяется аспект преднамеренного, неизбирательного убийства или нанесения увечья.

543. Акты террора иногда используются как метод военных действий, однако независимо от того, осуществляются они в период вооруженного конфликта или в отсутствие такового, они являются абсолютно противоправными. Такие действия запрещаются в условиях вооруженных конфликтов как по международному гуманитарному праву, так и в соответствии с внутренним законодательством государств. Международное сообщество приняло ряд мер, предусматривающих сотрудничество в борьбе с некоторыми формами терроризма.

544. Государственному терроризму могут сопутствовать серьезные нарушения прав человека, поскольку международное право в области прав человека требует, чтобы правительства содействовали защите и соблюдению прав людей, находящихся под их юрисдикцией.

ii) *Акты террора в периоды вооруженных конфликтов*

545. Акты террора самым прямым образом запрещаются в периоды вооруженных конфликтов как международного, так и немеждународного характера:

МЕЖДУНАРОДНЫЕ ВООРУЖЕННЫЕ КОНФЛИКТЫ – в статье 51 Дополнительного протокола I к Женевским конвенциям 1949 года говорится, что запрещаются акты насилия или угрозы насилием, имеющие основной целью терроризировать гражданское население (пункт 2).

ВООРУЖЕННЫЕ КОНФЛИКТЫ НЕМЕЖДУНАРОДНОГО ХАРАКТЕРА – аналогичный запрет предусматривается в статье 13 Дополнительного протокола II к Женевским конвенциям (пункт 2).

546. Акты террора имплицитно запрещаются в периоды вооруженных конфликтов немеждународного характера:

a) В отношении комбатантов это вытекает из общего запрета причинения излишних страданий (предусмотренного, например, в пункте 2 статьи 35 Дополнительного протокола I); и запрещения отдавать приказ не оставлять никого в живых (предусмотренный в статье 40 того же документа).

b) В отношении военнопленных это вытекает из общих требований по обеспечению гуманного обращения в соответствии с третьей Женевской конвенцией.

547. Акты террора имплицитно запрещаются в ходе вооруженных конфликтов немеждународного характера:

a) В отношении лиц, принимающих участие в военных действиях, это вытекает из общего запрещения отдавать приказ не оставлять никого в живых (предусмотренный в статье 4 Дополнительного протокола II).

b) В отношении лиц, не принимающих непосредственного участия в военных действиях, это вытекает из общего требования гуманного обращения и запрещения конкретных действий (предусмотренных в статье 3, общей для всех Женевских конвенций, и в статье 4 Дополнительного протокола II).

iii) *Международное сотрудничество в борьбе с терроризмом*

548. В ряде международных документов предусматриваются запрещение актов террора и насилия и меры по предотвращению террористических актов в отношении конкретных целей. Одним из примеров таких документов является Международная конвенция о борьбе с захватом заложников, которая была принята Генеральной Ассамблеей в 1979 году.

549. Следует обратить внимание слушателей на **Меры по борьбе с международным терроризмом**, предложенные в 1990 году восьмым Конгрессом Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями в качестве полезных руководящих принципов для скоординированных действий против международного терроризма на национальном и международном уровнях.

550. В пункте 5 данного документа содержится настоятельный призыв к установлению международного сотрудничества в целях предупреждения терроризма и борьбы с ним и перечисляются конкретные меры, которые должны быть приняты в связи с этим. Такие меры включают:

a) сотрудничество между правоохранительными, следственными и судебными органами;

b) расширение интеграции и сотрудничества между различными правоохранительными и судебными учреждениями с уделением должного внимания уважению основных прав человека;

c) улучшение обучения и подготовки сотрудников правоохранительных органов по вопросам предупреждения преступности и международного сотрудничества в области уголовного права.

551. Указанные выше меры включают 37 пунктов, касающихся вопросов установления международного сотрудничества, в том числе руководящие принципы в отношении:

a) выдачи преступников (предлагается разработать и применять на практике договоры о выдаче);

b) неприемлемости ссылок на исполнение приказов вышестоящего начальства или государственных органов для оправдания действий лиц, которые нарушили международные конвенции, запрещающие террористические акты;

c) необходимости защиты судей и работников системы уголовного правосудия, а также жертв и свидетелей террористических актов.

552. Пункт 28 конкретно касается лиц, которым было предъявлено обвинение или которые были осуждены за преступления терроризма. Обращение с этими лицами не должно быть дискриминационным и должно отвечать таким международно признанным стандартам и нормам в области прав человека, которые провозглашены во Всеобщей декларации прав человека и Международном пакте о гражданских и политических правах, а также в документах, запрещающих применение пыток и рабство.

553. Положения пункта 28 имеют важное значение, поскольку в своих действиях по борьбе с терроризмом государство не должно само применять террористические методы.

iv) *Обязанности и функции сотрудников полиции*

554. Обязанности и функции сотрудников полиции в области борьбы с терроризмом заключаются в следующем:

ОБЯЗАННОСТИ – противостоять терроризму, принимая превентивные меры и привлекая к ответственности виновных в совершении террористических актов. В связи с этим особую важность приобретает осведомленность сотрудников полиции в отношении тех средств и мер, которые предусматриваются или рекомендуются международным сообществом и международными органами.

ФУНКЦИИ – соблюдать запрет на совершение актов террора в периоды вооруженных конфликтов, а также

соблюдать все права человека и гуманитарные нормы, действующие в периоды конфликтов, гражданских беспорядков и в мирное время.

g) *Чрезвычайное положение и меры в отступление от обязательств*

555. В документах, касающихся прав человека, признается и допускается ограничение некоторых прав человека в период действия чрезвычайного положения. Однако следует подчеркнуть, что некоторые из этих прав имеют основополагающий характер и вследствие этого никакие отступления от положений договоров, которые предусматривают их защиту, не допускаются.

i) *Положения договоров*

556. В статье 4 Международного пакта о гражданских и политических правах говорится, что во время чрезвычайного положения, при котором жизнь нации находится под угрозой и о наличии которого официально объявляется, государства могут принимать меры в отступление от своих обязательств по данному Пакту. Такие меры должны:

- a) строго обуславливаться остротой положения;
- b) не противоречить другим обязательствам по международному праву;
- c) не быть дискриминационными по признаку расы, цвета кожи, пола, языка, религии или социального происхождения.

Другие государства, участвующие в Пакте, через посредство Генерального секретаря Организации Объединенных Наций должны быть немедленно проинформированы относительно всех деталей, касающихся таких мер, и, соответственно, о той дате, когда прекращается такое отступление от обязательств.

557. Запрещаются любые отступления от тех статей Пакта, которые предусматривают:

- a) защиту права на жизнь (статья 6);
- b) запрет на пытки и другие виды жестокого обращения (статья 7);
- c) запрет на рабство и содержание в подневольном состоянии (пункты 1 и 2 статьи 8);
- d) запрет на лишение свободы кого бы то ни было только на том основании, что этот человек не в состоянии выполнить какое-либо договорное обязательство (статья 11);
- e) запрет на придание положениям законодательства обратной силы (статья 15);
- f) право каждого человека на признание его правосубъектности (статья 16);
- g) право каждого человека на свободу мысли, совести и религии (статья 18).

558. В Африканской хартии прав человека и народов не содержится конкретной статьи, дающей государствам право отступать от положений Хартии. Вместе с тем многие положения содержат определенные оговорки, которые позволяют государствам ограничивать пра-

ва в той мере, в какой это допускает внутреннее законодательство. Примером такого ограничения может служить право на свободу ассоциации (статья 10), которое предоставляется каждому человеку при условии, что "он действует в соответствии с законом".

559. В таких "оговорках" ничего не сказано о форме внешнего надзора за действиями государства, который предусматривается в положениях относительно отступления от обязательств в других договорах, о которых здесь говорится.

560. В статье 27 Американской конвенции о правах человека говорится, что во время войны, возникновения опасности для государства или при других чрезвычайных обстоятельствах, которые ставят под угрозу независимость или безопасность государства-участника, это государство может принимать меры в отступление от своих обязательств по Конвенции в такой степени и на такой период времени, в какой это диктуется остротой положения. Как указано в Международном пакте о гражданских и политических правах, такие меры не должны противоречить другим обязательствам государства по международному праву и не должны быть дискриминационными по какому-либо из обычно указываемых признаков.

561. Каждое государство-участник, которое воспользуется своим правом приостановления, обязано немедленно проинформировать другие государства-участники через посредство Генерального секретаря Организации американских государств о положениях, применение которых было приостановлено, о причинах, вызвавших такое приостановление, и о дате его прекращения.

562. Американская конвенция не допускает какого-либо приостановления действия перечисленных выше гарантий (см. пункт 557) по Международному пакту, за исключением той, которая изложена в подпункте d). Не допускается какое-либо отступление от тех статей, которые предусматривают:

- a) защиту права семьи (статья 17);
- b) обеспечение права на имя (статья 18);
- c) защиту прав ребенка (статья 19);
- d) обеспечение права на гражданство (статья 20);
- e) обеспечение права участвовать в государственном управлении (статья 23).

563. В статье 15 Европейской конвенции о защите прав человека говорится, что во время войны или иного чрезвычайного положения, угрожающего жизни нации, любое государство может принимать меры в отступление от своих обязательств по Конвенции только в такой степени, в какой это диктуется остротой положения, при условии, что такие меры не являются несовместимыми с его другими обязательствами по международному праву.

564. Государства, использующие право отступления, обязаны информировать в полном объеме Генерального секретаря Совета Европы о принятых мерах и о причинах их принятия. Они также информируют Генерального секретаря Совета Европы о прекращении действия таких мер.

565. Европейская конвенция не допускает никаких отступлений от тех статей, которые предусматривают:

a) защиту права на жизнь (статья 2), хотя здесь допускается исключение в отношении гибели людей в результате военных действий, ведущихся в соответствии с законом;

b) запрет на пытки и другие виды жестокого обращения (статья 3);

c) запрет на рабство и содержание кого-либо в подневольном состоянии (пункт 1 статьи 4);

d) запрет на придание положениям законодательства обратной силы (статья 7).

ii) *Функции сотрудников полиции*

566. В периоды вооруженных конфликтов и гражданских беспорядков осуществление задач по содействию соблюдению прав человека и их защите особенно затруднено. Именно в это время государства склонны принимать меры в отступление от своих обязательств. В таких обстоятельствах должностные лица по поддержанию правопорядка несут полную ответственность за следующее:

a) соблюдение и защиту всех основных прав, ограничение которых запрещено в любое время и при любых обстоятельствах;

b) соблюдение тех гарантий, которые предусматривают защиту всех других прав человека после принятия правительством мер в отступление от своих обязательств.

3. *Заключительные замечания*

567. В документах, которые рассматривались в настоящей главе, выделены различные формы гражданских беспорядков и вооруженных конфликтов: гражданские беспорядки, не перерастающие в вооруженный конфликт; крупномасштабные и небольшие конфликты немеждународного характера; и международные вооруженные конфликты. Однако следует признать, что чаще всего законные и мирные собрания людей в большинстве случаев не перерастают в сопровождающиеся насилием гражданские беспорядки. Также можно сказать, что сопровождающиеся насилием гражданские беспорядки, как правило, не перерастают в вооруженные конфликты, а гражданские войны – в войны между государствами.

568. Тем не менее следует признать, что потенциально перерастание менее масштабного конфликта в более крупный в некоторых случаях вполне реально, и полиции принадлежит решающая роль в предупреждении такой эскалации конфликта. Когда люди осуществляют свое право на законные и мирные собрания, полиция обязана оказывать им содействие и принимать необходимые меры для недопущения гражданских беспорядков, сопровождающихся насилием. В условиях гражданских беспорядков действия полиции могут привести либо к прекращению, либо к усилению таких беспорядков.

569. Применение полицией наиболее адекватных стратегий и тактики способствует предупреждению беспорядков и восстановлению порядка быстро и гуманными методами. Решающее значение поэтому приобретают технические и, следовательно, практические умения и навыки, необходимые сотрудникам полиции в их работе.

В. Международные нормы в отношении вооруженных конфликтов, чрезвычайного положения и гражданских беспорядков: практическое применение

1. *Практические шаги по осуществлению международных норм*

ВООРУЖЕННЫЕ КОНФЛИКТЫ:

Всем сотрудникам гражданской полиции

Пройдите курс подготовки и ознакомьтесь с требованиями, касающимися соблюдения прав человека и норм гуманитарного права в условиях вооруженных конфликтов.

Пройдите курс подготовки по оказанию первой помощи, действиям в случае стихийных бедствий и процедурам гражданской обороны.

Ознакомьтесь с практикой вашего учреждения в рамках деятельности по поддержанию правопорядка и защите гражданского населения в периоды конфликтов.

Тесно сотрудничайте с медицинскими и пожарными службами, гражданскими и военными властями.

В такие периоды обращайтесь особое внимание на специфические потребности наиболее уязвимых групп населения, включая беженцев, перемещенных лиц, детей и раненых.

ВООРУЖЕННЫЕ КОНФЛИКТЫ

Сотрудникам гражданской полиции руководящего уровня и органов надзора

Организируйте курсы подготовки для всех сотрудников полиции, с тем чтобы ознакомить их с требованиями, касающимися соблюдения прав человека и норм гуманитарного права в условиях вооруженных конфликтов.

Организируйте курсы подготовки по оказанию первой помощи, действиям в случае стихийных бедствий и процедурам гражданской обороны.

Разработайте практические меры по поддержанию правопорядка и защите гражданского населения в периоды конфликтов.

Разработайте стандартные процедуры сотрудничества с медицинскими и пожарными службами, гражданскими и военными властями в чрезвычайных ситуациях.

Разработайте четкие инструкции, касающиеся гражданского статуса полиции в периоды вооруженных конфликтов.

ВООРУЖЕННЫЕ КОНФЛИКТЫ

Сотрудникам подразделений полиции, включаемых в периоды вооруженных конфликтов в состав вооруженных сил

Выучите и применяйте "солдатские правила":*

- 1. Будьте дисциплинированным солдатом. Несоблюдение законов войны позорит вашу армию и вас самих и приводит к ненужным страданиям. Такое поведение нередко оказывается на руку неприятелю.*
- 2. Ваши действия должны быть направлены только на комбатантов неприятеля и на его важные объекты.*
- 3. Не производите больших разрушений, чем этого требует поставленная перед вами задача.*
- 4. Не сражайтесь с противником, который выбыл из строя или который сдается в плен (не участвует непосредственно в военных действиях). Его следует разоружить и передать вышестоящему лицу.*
- 5. Подбирайте раненых и оказывайте им помощь независимо от того, являются ли они союзниками или противниками.*
- 6. Обращайтесь гуманно со всеми гражданскими лицами и пленными солдатами неприятеля.*
- 7. С военнопленными следует обращаться гуманно; они обязаны сообщать сведения только о самих себе. В отношении военнопленных не допускается применение пыток физического или психологического характера.*
- 8. Запрещается захватывать заложников.*
- 9. Воздерживайтесь от всех каких бы то ни было актов мести.*
- 10. Относитесь с уважением ко всем лицам и объектам с эмблемой Красного Креста или Красного Полумесяца, белым флагом перемирия или эмблемой, свидетельствующей о том, что объект является культурным достоянием.*
- 11. Уважайте право собственности других людей. Запрещается мародерство.*
- 12. Предотвращайте любое нарушение указанных выше правил. Любое нарушение законов войны подлежит наказанию.*

* Источник: Международный комитет Красного Креста.

ГРАЖДАНСКИЕ БЕСПОРЯДКИ

Всем сотрудникам полиции

Разработайте стратегию действий по поддержанию правопорядка в общине и следите за уровнем социальной напряженности между различными группами в обществе, а также между этими группами и властями.

Следите за любой подготовкой к незаконным демонстрациям.

Терпимо относитесь к незаконным, но мирным, не угрожающим общественному порядку собраниям, с тем чтобы избежать эскалации напряженности.

Установите контакты с представителями собравшихся и с отдельными людьми из толпы.

Если необходимо рассеять толпу, всегда оставляйте хорошо просматривающийся коридор для отступления.

Воспринимайте толпу как группу самостоятельно мыслящих людей, у каждого из которых есть собственное мнение, а не как однородную массу.

Избегайте действий, которые могут восприниматься как провокационные.

Выработайте методы сдерживания толпы, которые могли бы свести к минимуму необходимость применения силы.

Участвуйте в учебных программах по совершенствованию умений и навыков оказания первой помощи, самообороны, использования защитного снаряжения, применения несмертельного оружия, применения огнестрельного оружия, а также по изучению психологии толпы, способов урегулирования конфликтов и снятия стресса.

Приобретайте и применяйте навыки использования защитного снаряжения, включая щиты, пуленепробиваемые жилеты, каски и несмертельные средства.

Приобретайте и применяйте навыки использования различных средств для дифференцированного применения силы, включая несмертельное, но нейтрализующее оружие.

Изучайте и используйте методы убеждения, посредничества и переговоров.

Планируйте заранее постепенное, поэтапное применение силы, начиная с ненасильственных средств.

ГРАЖДАНСКИЕ БЕСПОРЯДКИ

Сотрудникам руководящего уровня и органов надзора

Разработайте четкие постоянно действующие указания относительно необходимости уважения права на мирные, свободные собрания.

Ознакомьте сотрудников с тактикой работы полиции в общине и следите за уровнем социальной напряженности между различными группами в обществе, а также между этими группами и властями.

Проинструктируйте своих сотрудников относительно необходимости проявлять терпимость к незаконным, но мирным, не угрожающим общественному порядку собраниям, с тем чтобы избежать эскалации напряженности. При разработке методов сдерживания толпы следует помнить, что главными задачами являются поддержание порядка, безопасность и защита прав человека, а не соблюдение формальностей, касающихся наличия или отсутствия соответствующего разрешения или в отношении незаконного, но не угрожающего поведения.

Разработайте четкие постоянно действующие инструкции в отношении применения силы и огнестрельного оружия.

Регулярно организовывайте учебные занятия для ваших подчиненных по совершенствованию их умений и навыков оказания первой помощи, самообороны, использования защитного снаряжения, применения несмертоносного оружия, применения огнестрельного оружия, а также по изучению психологии толпы, способов урегулирования конфликтов, снятия стресса, методов убеждения, посредничества и переговоров.

Приобретайте и выдавайте сотрудникам полиции защитное снаряжение, включая каски, щиты, пуленепробиваемые жилеты, противогазы и бронированные транспортные средства.

Приобретайте и выдавайте сотрудникам полиции оружие, несмертоносное, но нейтрализующее.

Приобретайте как можно более широкий арсенал средств для дифференцированного применения силы.

Разработайте четкие процедуры отчетности о любом инциденте, связанном с применением силы и огнестрельного оружия.

Строго следите за порядком контроля, хранения и выдачи огнестрельного оружия, включая процедуры для обеспечения того, чтобы сотрудники отчитывались за выданное им оружие и боеприпасы.

Запрещайте использовать оружие и боеприпасы, которые приводят к неоправданным ранениям, ущербу или риску.

Разработайте методы уменьшения риска вынужденного применения огнестрельного оружия сотрудниками полиции.

2. Упражнения по разбору гипотетических ситуаций

Упражнение 1

Вы получили информацию о готовящейся демонстрации протеста против расовой дискриминации, которая состоится в городе, где вы несете полицейскую службу. Организаторы демонстрации официально сообщили полиции, что в мирной демонстрации примут участие свыше 10 тыс. человек.

С организаторами демонстрации был согласован маршрут, которым участники демонстрации пройдут через центр города до ратуши, где они вручат мэру петицию. Затем мэр выступит перед собравшимися с речью. В ходе всего шествия демонстрацию будут сопровождать полицейские в обычной форме (то есть без защитных щитов и касок). Вы также договорились с организаторами демонстрации о том, что сотрудники полиции будут проявлять терпимость и держаться в тени.

За два дня до шествия вы получаете сведения о том, что группы политических экстремистов, выступающие против демонстрации, намерены провести столкновение с демонстрантами на подходе к ратуше и тем самым помешать шествию. Они надеются спровоцировать крупные беспорядки, с тем чтобы дискредитировать цели демонстрации. Члены экстремистских групп отказываются вступать в какой-либо диалог с полицией, и получить какие-либо дополнительные сведения об их планах довольно сложно, хотя известно, что их будет около 700 человек.

Было принято решение, что демонстрация должна состояться и что право граждан на мирное собрание

должно быть обеспечено защитой. Ниже приводятся соображения относительно стратегии поведения сотрудников полиции в данной ситуации:

- a) необходимо обеспечить охрану общественного порядка при должном соблюдении прав человека;
- b) необходимо не допускать нарушений общественного порядка и закона;
- c) виновные в нарушении общественного порядка или закона должны быть подвергнуты аресту, если только их арест в данное время не приведет к серьезному осложнению ситуации;
- d) сила может быть применена только в случае возникновения прямой угрозы для жизни и безопасности какого-либо лица или, в случае крайней необходимости, для целей ареста или предотвращения серьезных общественных беспорядков;
- e) применение огнестрельного оружия допускается только в случае прямой угрозы смерти или серьезных ранений.

ЗАДАНИЕ: с учетом изложенной выше информации о развитии ситуации и действующих установок:

1. Подготовьте план действий полиции по сопровождению данной демонстрации.
2. Укажите число полицейских, которых вы для этого выделите.
3. Продумайте количество и вид снаряжения, которое понадобится сотрудникам полиции.
4. Опишите методы руководства в данной ситуации.
5. Установите обязанности сотрудников на каждом уровне руководства.

6. Опишите тактику, которой вы будете придерживаться в данной ситуации; объясните, почему она может вам решить поставленные перед полицией задачи.

7. Укажите, какие сведения и почему вы сообщите организаторам демонстрации в отношении намерений организаторов экстремистского встречного шествия.

8. Сформулируйте ту часть инструктажа, который вы проведете среди сотрудников полиции, в которой речь идет о применении силы, аресте, необходимости соблюдения прав человека и принципах гуманного обращения. Какие инструкции вы дадите в отношении оказания помощи пострадавшим во время демонстрации?

Упражнение 2

Рассмотрите следующие положения Международного пакта о гражданских и политических правах:

- статья 6 (право на жизнь);
- статья 7 (запрет на применение пыток и других видов жестокого обращения);
- статья 9 (право на свободу и личную неприкосновенность);
- статья 10 (право лиц, лишенных свободы, на гуманное обращение);
- статья 14 (право на справедливое судебное разбирательство).

Рассмотрите также положения статьи 3, общей для всех Женевских конвенций.

Разработайте кодекс поведения сотрудников полиции, включив в него инструкции и руководящие принципы в отношении действий в условиях гражданских беспорядков, с тем чтобы сотрудники полиции были в полной мере осведомлены о соответствующих правах человека и нормах гуманитарного права, которые они должны соблюдать в таких ситуациях.

Упражнение 3

Предположим, что по различным районам вашей страны прокатилась волна беспорядков. В основе беспорядков – конфликт между двумя этническими группами. Члены одной группы, которая является группой меньшинства, считают, что они подвергаются дискриминации со стороны членов группы большинства. Беспорядки привели к жертвам среди полиции и участников беспорядков.

Во время последнего инцидента действия полиции, которая отреагировала на происшествие чересчур остро и применила чрезмерную силу, привели к многочисленным жертвам среди участников беспорядков. Это спровоцировало враждебную реакцию по отношению к полиции в средствах массовой информации, со стороны некоторых политиков и представителей общественности из обеих этнических групп.

После этого правительство приняло ряд мер экономического, социального и политического характера, направленных на решение проблем группы меньшинства,

однако на полицию оказывается сильное политическое давление, звучат требования о необходимости ее реформирования, с тем чтобы в случае гражданских беспорядков она могла действовать более эффективно и гуманно.

Являясь одним из членов рабочей группы, назначенной вашим начальником полиции:

1. Подготовьте краткое положение о действиях полиции в условиях гражданских беспорядков, указав в нем, каким должен быть базовый подход и какие ставятся цели.

2. Подготовьте краткие инструкции для должностных лиц по поддержанию правопорядка руководящего уровня, основанные на положении о действиях полиции, на которое эти лица должны опираться при планировании стратегии и тактики действий полиции в конкретных ситуациях, связанных с гражданскими беспорядками.

3. На основе разработанных вами положения о действиях полиции и инструкций сформулируйте полномочия, которые должно иметь должностное лицо, отвечающее за профессиональную подготовку в вашем учреждении полиции, для подготовки сотрудников полиции всех уровней по вопросам стратегии и тактики действий в условиях гражданских беспорядков.

3. Темы для дискуссии

1. Для чего, по вашему мнению, существует общее согласие относительно ограничения права воюющих сторон принимать меры для поражения противника в условиях вооруженного конфликта? Почему в ходе военных действий вы не должны иметь возможности применять в отношении противника любые средства по вашему усмотрению?

2. Рассмотрите и обсудите некоторые проблемы морально-этического плана, с которыми сталкивается сотрудник полиции, работая в оккупированной неприязнителями стране.

3. Международные гуманитарные нормы, действующие в условиях вооруженных конфликтов международного характера, направлены на защиту лиц, не принимающих непосредственного участия в военных действиях. Защита предоставляется также лицам, участвующим в военных действиях, в виде запрета на приказы не оставлять никого в живых, предусмотренного в Дополнительном протоколе II к Женевским конвенциям. Почему нужно обеспечивать определенную степень защиты бойцам в отношении ведения военных действий, как это предусмотрено в правилах, касающихся международного вооруженного конфликта?

4. Каким образом кодекс поведения, в котором излагаются правила поведения сотрудников полиции в условиях гражданских беспорядков, может оказать помощь полиции?

5. Какие основные права, отступление от которых запрещено, могут скорее всего быть нарушены в периоды вооруженных конфликтов или серьезных общественных беспорядков? Почему эти права человека в таких условиях нарушаются?

6. Почему следует соблюдать права человека в отношении тех лиц, которые совершили террористиче-

ские акты или которые подозреваются в совершении террористических актов?

7. Каким образом полиция может оказать людям помощь в осуществлении их права на мирные собрания?

8. В чем заключаются преимущества и недостатки использования следующих средств в условиях общественных беспорядков: слезоточивого газа, резиновых или пластиковых пуль, водометов?

9. Если старший сотрудник полиции, руководящий операцией в том районе, где происходят серьезные беспорядки, отдаст приказ стрелять резиновыми пулями по

толпе, каким образом он сможет сохранить контроль за ситуацией и предупредить применение сотрудниками полиции чрезмерной силы, выполняя полученный приказ?

10. У специализированных полицейских подразделений, предназначенных для борьбы с гражданскими беспорядками, есть свои преимущества. Имеется и ряд недостатков. В чем они заключаются и как их можно преодолеть?

11. Может ли оружие несмертоносного действия (такое, как слезоточивый газ и резиновые пули) привести к жертвам или серьезным ранениям? В каких случаях? Как этого можно избежать?

